



国是建言

第十三辑

十届全国政协提案及复文

精 选

(2003—03—2007—10)

- 保持经济平稳较快发展
- 加大产业结构调整、资源节约和环境保护力度
- 深化改革和扩大开放
- 实施科教兴国战略和人才强国战略，加强文化建设
- 加强民主法制建设
- 维护社会和谐稳定

中国文史出版社

ZHONGGUO WENSHI CHUBANSHE

国是建言

第十三辑

十届全国政协提案及复文 精 选

(2003-03—2007-10)

- 保持经济平稳较快发展
- 加大产业结构调整、资源节约和环境保护力度
- 深化改革和扩大开放
- 实施科教兴国战略和人才强国战略，加强文化建设
- 加强民主法制建设
- 维护社会和谐稳定

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国是建言. 第 13 辑, 十届全国政协提案及复文精选/
《国是建言》编辑组编. —北京: 中国文史出版社,
2007. 10

ISBN 978 - 7 - 5034 - 2082 - 5

I. 国… II. 国… III. ①中国人民政治协商会议—会
议资料②政论—中国—现代 IV. D627 D602

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 163725 号

责任编辑: 霍明光 韩志磊 封面设计: 王 莹

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编: 100811

印 刷: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司 邮编: 102612

装 订: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司 邮编: 102612

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 850 × 1168 1/32

印 张: 17 字数: 329 千字

印 数: 2600 册

版 次: 2007 年 11 月北京第 1 版

印 次: 2007 年 11 月第 1 次印刷

定 价: 32.00 元 (精装 38.00 元)

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。

(内部发行)

《国是建言》编辑委员会

主 任 郑万通

副主任 杨崇汇 李昌鉴 齐续春 孙怀山
 卞晋平 卢昌华 王胜洪 全广成

编 委 (按姓氏笔画排列)

马 健	王秀峰	王宝明	王国卿
邓宗良	乔 梁	乐美真	刘小宁
刘春声	许海星	庄国荣	杜沛才
李松晨	邬旦生	吴晓光	吴新国
张震山	陈惠丰	金学峰	郝学胜
原冬平	党德信	翟有林	

《国是建言》编辑部

主 编 卞晋平 (兼)

副主编 李松晨 (兼) 王合忠 陈爱菲 霍明光

编 辑 霍明光 (兼) 韩志磊

序

贾 庆 林

围绕党和国家的中心工作以及人民群众关心的重大问题建言献策，是人民政协一项重要的基础性工作。做好这项工作，对于充分发挥各级政协组织和广大政协委员的作用，推动人民政协事业的发展具有重要意义。

建言献策是人民政协性质的内在要求。人民政协是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。这种性质表明，政协不是权力机关和执行机关，而是具有统一战线性质的协商机构，是各党派团体、各族各界人士参政议政的场所，通过协商讨论、批评建议的形式，就国家大政方针提出意见和建议，是人民政协性质所决定的。随着人民政协事业的发展，建言献策逐渐走上制度化、规范化、程序化的轨道，在我国改革开放和社会主义现代化建设的进程中已经并将继续发挥重要作用。

建言献策是人民政协履行职能的重要形式。人民政

协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的各项工作，如提案、视察、专题调研、反映社情民意以及各种层次、各种类型的会议，都带有建言献策的意义。建言献策体现了政协履行职能各项活动的重要成果，建言献策的水平和质量直接关系到人民政协履行职能的成效，关系到人民政协在国家政治生活中的影响和作用。人民政协素有“人才库”、“智力库”之称，广大政协委员政治素质好、政策水平高，具有丰富的知识和宝贵的经验，大多是我国各行各业中的优秀人才。他们的意见和建议能够有效地促进党和政府决策的科学化、民主化。

建言献策是党和政府对人民政协的殷切期望。进入新世纪，我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。全面建设小康社会，是一项伟大的事业。完成这个伟大而艰巨的历史任务，需要凝聚各党派团体、各族各界人士的智慧 and 力量；需要充分发扬民主，广开言路，集思广益；需要各级政协组织和广大政协委员通过建言献策的方式积极参政议政，充分发挥作用。

全国政协十届一次会议以来，在以胡锦涛同志为总书记的中共中央领导下，各级政协组织和广大政协委员坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻中共十六大和十六届三中全会精神，解放思想、实事求是、与时俱进，在履行职能、建言献策方面取得了新的进展。我们要根据新形势新任务的要求，继续做好建言献策工作，不断提高人民政协履行职能的

水平。

第一，要紧紧抓住发展这个第一要务建言献策。发展是我们党执政兴国的第一要务，也是人民政协履行职能的第一要务。各级政协组织和广大政协委员要牢固树立发展是硬道理的思想，坚持全面、协调、可持续发展的科学发展观，自觉服从和服务于改革、发展、稳定的大局。要把建言献策的着力点放在我国经济社会发展中带有全局性、综合性和前瞻性的问题上，深入调查研究，周密思考论证，为促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展贡献智慧和力量。

第二，要本着求真务实的精神建言献策。求真务实是我们党思想路线的核心内容，也是做好人民政协工作必须遵循的根本要求。人民政协必须大力弘扬求真务实精神，积极建言献策，认真履行职能。要立足于社会主义初级阶段的基本国情，着眼于改革开放和社会主义现代化建设的全局，着眼于广大人民群众的根本利益，以对国家和人民高度负责的精神，就全面建设小康社会中的重大问题深入调研，探求规律，提出切实可行的解决办法。要深入实际，深入基层，关心群众疾苦，体察群众情绪，及时了解和反映群众的愿望及意见和要求，使我们的意见建议具有广泛的群众基础，并且为帮助群众解决实际问题发挥积极作用。

第三，要按照“选准角度、发挥优势、突出重点、保持特色”的要求建言献策。做好建言献策的工作，必须充分发挥政协的人才和智力优势，在求真、求实、

求精、管用上下功夫。要精心选择课题，深入调查研究，组织科学论证，提出切实可行的意见和建议。要重视调研成果的转化和应用，充分运用提案、建议案、大会发言、调研报告、视察报告、政协信息等建言献策的载体，促使调研成果在决策中发挥作用。

《国是建言》是全国政协建言献策优秀成果的汇编，是全委会和常委会大会发言、专题调研报告、视察报告、领导讲话、委员提案的精选。九届全国政协编辑出版了《国是建言》13辑，案录了全国政协各参加单位和广大委员建言献策的丰硕成果，凝聚了他们的智慧和心血。它的编辑出版，既为中央及有关部门决策提供了参考，又促进了内部相互学习和交流。新一届政协要把这项有益的工作继续做下去。

今年元旦，在全国政协新年茶话会上，胡锦涛同志指出：“希望人民政协紧紧围绕党和国家的中心工作，进一步做好政治协商、民主监督、参政议政工作，发扬优良传统，发挥自身优势，深入调查研究，积极建言献策，为全面建设小康社会作出新的更大的贡献。”各级政协组织和广大政协委员要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻胡锦涛同志的重要讲话精神，切实履行职能，积极建言献策，不断开创人民政协工作的新局面。

2004年3月

《十届全国政协提案及复文精选》

编辑说明

提案是履行人民政协职能的一个重要方式，是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的一种重要载体，是协助党和政府实现决策民主化、科学化的一条重要渠道，亦是人民政协的一项传统工作。截至2007年10月底，十届一次会议以来全国政协提案委员会共收到提案22962件，立案21829件，交由192个相关单位承办。一——四次会议提案办复率达99.38%（五次会议提案办复工作尚未完结）。根据贾庆林主席“要根据新形势新任务的要求，继续做好建言献策工作，不断提高人民政协履行职能的水平”的指示精神，我们对提案进行了精选。限于篇幅，并根据专题的需要，本辑总共选用65件提案，汇编成《十届全国政协提案及复文精选》一书。同一专题内的提案，按照十届政协会议次别和案号排列。

在编辑中，我们仅对提案格式略作简化，并在文字上做了必要的订正。

目 录

序	贾庆林(1)
---------	----------

保持经济平稳较快发展

关于重视发挥旅游业在解决“三农”问题中 作用的提案	孙 钢(2)
关于利用香港航空枢纽地位协助中西部发展 的提案	黄景强等(10)
关于加快西部地区自然资源开发立法的提案	农工党中央(15)
关于建立粮食主产区农民增收的长效机制的 提案	九三学社中央(22)
关于将深圳化合物半导体照明产业基地列为 国家“十一五”计划重点项目的提案	高敬德等(33)
关于请求国家制定《丹江口库区经济社会发 展规划》的提案	农工党中央(39)

关于加大对西部不发达地区农村信用社资金

支持力度的提案 卢湖山等(60)

关于建设三峡水库地震试验场的提案

..... 刘德申等(67)

关于加快我国煤层气开发利用的提案

..... 全国政协人资环委(73)

关于促进粮食主产区发展现代农业促进农民

增收的提案 九三学社中央(80)

加大产业结构调整、资源节约和环境保护力度

关于建设绿色矿山、促进资源型城市持续协

调发展的提案 致公党中央(102)

关于进一步加强我国湿地保护工作的提案

..... 王志宝(110)

关于国家应进一步提高天然林资源保护工程

补助标准的提案 刘文泮(117)

关于整治金沙江流域矿产资源开发的提案

..... 民建中央(120)

关于荒漠化防治的提案 陈 秀(127)

关于限制煤炭过度开发的提案 李宝芳(134)

深化改革和扩大开放

关于加强政府外债管理、防范债务风险的提

案	姜笑琴(146)
关于批准西双版纳州关累和橄榄坝两码头为 景洪港、进一步扩大开放码头的提案	征 鹏(155)
关于加快个人所得税制度改革的提案	民建中央(158)
关于建立中央政府区域、流域环保管理派出 机构的提案	赵忠祥等(167)
关于健全中医药管理体制的提案	姚乃礼等(172)
关于加快我国多层次资本市场体系建设的提 案	民建中央(176)
关于进一步完善我国农村金融服务体系的提 案	民革中央(188)
关于加强对外资企业税收管理的提案	兰云升(201)
关于促进快递业健康持续发展的提案	邓乃扬等(205)
关于规范民间金融的提案	全国工商联(212)
关于规范发展税务代理市场的提案, ...	台盟中央(219)
关于推进集体林权制度改革的提案	致公党中央(226)
关于加强对非实质性贸易的外汇流入监管的 提案	翁祖泽(236)
关于建立中国出版物走出去的长效机制的提 案	汪继祥(246)

实施科教兴国战略和人才强国战略,加强文化建设

关于依法保障进城农民工子女接受义务教育

权利的提案 徐永光等(254)

关于我国预防用生物制品研究与发展的提案

..... 王国治(261)

关于在 WTO 下我国传媒制度创新的策略思

考与建议的提案 赵喜林(266)

关于加强职业教育、全面提高新生劳动力素质

的提案 致公党中央(276)

关于国家财政性教育经费支出应当尽快达到

国民生产总值4%的比例的提案

..... 沈士团等(288)

关于国防科技工业要加强实施人才战略的提

案 杨存富等(294)

关于中央国企应成为我国自主创新主体的提

案 翁宇庆(300)

关于在义务教育阶段大力推行“养成教育”

的提案 张怀西(310)

关于加强对农村留守儿童教育工作的提案

..... 农工党中央(321)

关于发挥政府主导、加大知识产权保护、优

化自主创新环境的提案 刘友梅(334)

加强民主法制建设

关于加强城市灾害应急管理能力的提案

..... 民盟中央(352)

关于加强物种引进的监管、防止外来生物入

侵的提案 致公党中央(357)

关于建设敦煌莫高窟游客服务中心的提案

..... 樊锦诗等(367)

关于尽快制定《卫生法》的提案 郑法雷等(373)

关于建立和完善社会信用体系的提案

..... 农工党中央(377)

关于抓紧制定《中华人民共和国调解法》的

提案 蒋秋霞等(383)

关于加强反洗钱工作的提案 民盟中央(390)

关于完善食品安全监管体系,加快食品安全

立法的提案 陈守义(401)

关于尽快制定在祖国大陆高校毕业的台湾学

生就业准入政策的提案 台盟中央(407)

关于吁请国务院制定《全民健身条例》的提

案 体育组(413)

关于尽快为“气候资源开发利用和保护”立

法的提案 温克刚(419)

关于加强农村药品市场管理的提案

..... 致公党中央(424)

关于防止国有资产以折旧方式流失的提案

..... 民盟中央(431)

关于成立国家民意调查机构的提案

陶斯亮(437)

关于加快机关事务立法的提案

唐树杰(442)

关于制定《个人信息数据库保护法》的提案

..... 民建一组(447)

维护社会和谐稳定

关于切实解决城市进程中失地农民利益保障

问题的提案

农工党中央(460)

关于加强两岸青少年交流的提案

民革中央(470)

关于把举办 2008 年奥运会作为构建和谐

社会的重要抓手的提案

何慧娴(480)

关于解决农村饮用水不安全问题的提案

..... 甘宇平(486)

关于推行“以房养老”的提案

九三学社中央(494)

关于应逐步提高城镇居民最低生活保障实补

标准的提案

张榕明(504)

关于政府惠民政策应充分体现计划生育基本

国策的提案

王修林等(511)

关于进一步加大对云南人口较少民族扶持的

提案

熊胜祥等(518)

关于加强职工权益保护的提案

高宗泽(524)

保持经济平稳
较快发展

关于重视发挥旅游业 在解决“三农”问题中作用的提案

政协十届一次会议提案第 2878 号

提案人：孙 钢

审查意见：建议国务院交国家发展和改革委员会、国家旅游局、国务院扶贫办分别研究办理

内 容：

农业、农村、农民问题，关系我国改革开放和现代化建设全局；发展农业和农村经济，增加农民收入，是我国现阶段经济工作的重中之重。在抓这项“重中之重”工作中，如何进一步解放思想，拓宽思路，开发利用好我国广大农村地区拥有的丰富多彩的旅游资源，使其在促进农村建设、农业产业结构调整 and 农民增收中发挥积极作用，值得有关部门和各级政府高度重视。

（一）我国有待开发的精品旅游资源，大多分布在山区、老区、少数民族聚居地区和西部地区，而这些地区又都是“三农”问题最突出的地区。在这些地区具有条件的地方，规划发展旅游业，培育农村经济新的增