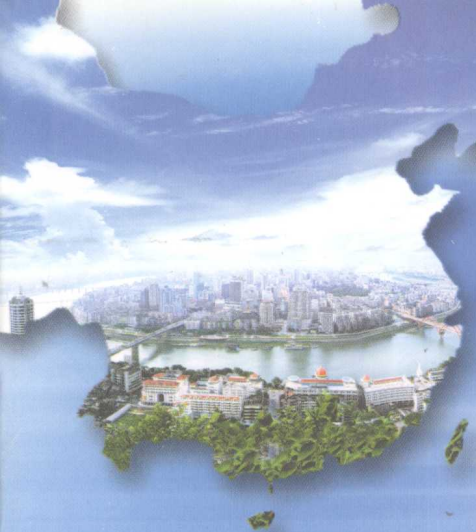


Shuoming liuzhou



说明柳州

—— 中共柳州市委党校
教学专题·案例精华·区情市情研究论文

主编 郭 宁

广西人民出版社

说 明 柳 州

——中共柳州市委党校

教学专题·案例精华·区情市情研究论文

主 编 郭 宁

广西人民出版社

图并查源目(CIP)录表

柳州地区市情研究论文集(2006) 主编 郭宁 南宁: 广西人民出版社, 2006.12

ISBN 978-7-219-05778-0

I. 柳… II. 郭… III. 柳州市—概况—文集

IV. K256.73-23

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第120439号

说明柳州

——中共柳州市委党校教学专题·
案例精华·区情市情研究论文

主 编 郭 宁

责任编辑/张 平

*

广西人民出版社出版发行

(南宁市桂春路6号)

邮政编码:530028

网址: <http://www.gxpph.cn>

*

890毫米×1240毫米 开本 1/32 字数 420千字

2006年12月第1版 2006年12月第1次印刷

柳州市海泉印刷有限责任公司印刷

ISBN 978-7-219-05778-0/G·1409

定价:48.00元

版权所有 翻印必究

编辑委员会

主 编：郭 宁

副主编：杨和屏 陈柳新 王 敏

罗世伦 冼庆荣

编 辑：麦艳红 李燕萍 陈劲松

乔耀聪 刘国平 刘 旻

李丽萍 秦 元 吴啸虎

莫波功 李建英

前 言

柳州市委党校常务副校长 郭 宁

子在川上曰：逝者如斯夫，不舍昼夜！流失的岁月，走过的路程，总想用一种特别的方式把它总结、升华出来，于是有了《说明柳州》一书的面世。

《说明柳州》是继《认识柳州》后又一本书，它记录了党校人在科研、教学、调研、课堂管理等方面不懈的探索和为之付出的点点滴滴工作。此书回顾与展望了往昔的成就，也为党校人前行的求索打下了铺垫。《说明柳州》以三个板块的形式，用邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观作为指导，从不同的层面及角度分析说明柳州，为柳州今天和明天的发展提出了自己的见解，以求达到抛砖引玉之目的。

“教学专题篇”：教学是立校之本，力量之源，是党校一切工作的中心。党校教学有自己的特色，要着眼于党和国家事业的全局、大局，而且要着力于本地区党委和政府各个时期的中心工作，着力于本地区经济社会的全面发展。因此，教师所传的道、授的业、解的惑，都必须根源于现实，来自于柳州现实发展的需要。为了达到这个目的，柳州市委党校要求每位教师都能说“柳州话”，积极主动去关注柳州社会经济热点、难点问题，深入社会的各行各业和各个阶层，充分认识柳州、分析柳州、归纳柳州、说明柳州，最后构造一个“小课堂，大社会”。于是，“教学未动，调研先行”。通过充分扎实的调研，教师掌握了大量的第一手数据资料，并把自己了解的柳州以生动形象的语言呈现于学员面前，与他们一起共享调研的成

果,或者共同探讨现实的问题,引起共鸣,教学相长。“教学专题篇”从六个方面、多角度地记载了教师的课堂创新和教学探索,它是教师对柳州市情辛勤调研的总结和开拓创新的智慧结晶,更是理论与实践相碰撞的火花。

“优秀案例篇”:党校是一个大舞台,教师是主导,学员是主体,两者没有主角与配角的分别。但课堂教学毕竟是以服务学员为目的,学员的需要是其定位的最终目标,“让学员携着问题进党校,带着答案出党校”是党校人永恒的追求。于是,柳州市委党校大力加强课改的力度,提高学员课堂的参与度,避免了教师既是裁判员又当运动员的双重角色。为此,研讨式、案例式教学方法成为课改的主要方向,学员的满意度作为衡量教学质量好与坏的唯一标准。“优秀案例篇”凝结的是学员辛勤耕耘的汗水,也见证了柳州市委党校教学改革的历程,是一个共探索同进步的新篇章。

“教学求是篇”:教学和科研是辩证统一的关系,两者相辅相成、互相促进。“教学立校,科研强校”,柳州市委党校要求教师多深入群众、多关注实践、多研究当前柳州社会发展中的难点、疑点、热点问题,充分做到理论联系实际,以便更好地为教学服务,为市委、市政府决策服务,为物质文明、精神文明和政治文明建设服务。“教学求是篇”记录了党校教师以及学员近年来求是的部分篇章,并以自勉。

短短的篇章是承载不下党校人所有辛劳的汗水的,我们只是想通过裁剪一些片断的方法记住党校教学科研走过的路程,以为今后的求索借鉴。路漫漫其修远兮,党校人将上下而求索!

2006年11月

目 录

教学专题篇

柳州新型工业化道路研究	洗庆荣 (3)
发展循环经济 建设节约型社会	潘大庆 (13)
建设社会主义新农村	
——推进现代农业建设, 强化社会主义新农村建设的	
产业支撑	刘国平 (18)
提高构建和谐柳州的能力	王 敏 (26)
柳州城市竞争力研究	陈劲松 (34)
实施科教兴国人才强国战略 建设“文化柳州”	章 剑 (42)
柳州市依法行政研究	蒋君红 (51)
公共危机管理与政府责任	韦良军 (67)

优秀案例篇

从整治龙家巷看城市管理中马路市场的“堵”与“疏”	(79)
四两拨千斤 活力在创新	
——一个经历不同体制和环境的技术创新案例	(82)
“放心肉工程”反而让群众吃肉不放心	(88)
社会主义新农村建设示范点缘何变成了“半拉子”工程	(92)
Y 城区人大参与经济工作的做法是创新还是越位	(96)
“民心工程”为何得不到农民认可	
——鹿寨县 P 镇实施新型农村合作医疗制度的一些思考	
.....	(100)

数千蔗民围攻镇政府的启示	(105)
车改货币化不等于“卖公车、发补贴”	(110)
柳州市“8.30”特大爆炸事件中的公共危机应急处置浅析	(119)
这样的新农村建设到底能否长久	(124)
政府“作茧”不自缚 桑蚕业“破茧”而出 ——且看柳城县如何发展壮大桑蚕业	(129)
上有政策 下有对策	(136)
关于柳州市桑蚕深加工问题的思考	(140)
循环经济 大有可为 ——循环经济理念在桑蚕丝绸业中运用的一个案例 分析	(144)
1 + 1 > 2! ——柳州市为纳税人办实事活动和行政效能建设 工作缘何整合	(149)

教学求是篇

柳州城市精神简论	郭 宁(157)
完善城乡协调发展制度 建设和谐广西	郭 宁 李丽萍(165)
充分发挥反腐倡廉教育在预防腐败中的基础性 作用	罗世伦 刘国平(175)
农民增收与农业经营模式创新	陈劲松(183)
柳州市社会主义新农村建设构思	陈劲松 李丽萍 刘 旻(189)
柳州市县域经济发展的制约因素与对策	刘 旻(197)
生育文明与新农村建设	李丽萍(206)
解决好“三农”问题 构建和谐柳州	刘国平(213)

从问卷调查看乡镇干部对乡镇改革的取向	李燕萍(221)
学习邓小平科技思想 向“柳州创造”挺进	潘大庆(227)
社会主义新农村建设若干问题的思考	莫波功 张 曙(234)
柳州企业员工培训的规范分析	韦良军 袁 青(240)
实施人才集聚战略 加快培育柳州产业集群	苏 俊(248)
国外反腐败制度的借鉴	刘 佳(255)
夯实党执政的合法性基础	
——党执政的合法性研究	吴啸虎 乔耀聪(264)
和谐社会与家庭和睦	李建英(271)
建立健全权力运行机制 防范腐败发生	
.....	蒋君红 潘大庆(279)
浅论市场经济中诚实信用原则的作用及其实现	蒋君红(288)
积极预防职务犯罪 努力构建和谐社会	
.....	乔耀聪 吴啸虎(297)
《公务员法》贯彻实施与公务员精神的弘扬	秦 元(303)
新时期思想政治工作存在的问题、原因和对策探析	
.....	张 曙 莫波功(310)
打造站段高效领导团队 适应铁路生产力布局	
大调整	潘湘玲(319)
员工激励的思考	蒋丽丽(325)
对鹿寨县非公有制经济发展的几点思考	伍尚军(330)
关于鹿寨县工业强县对策的思考	梁正杰(337)
柳城县建设新农村的“三大法宝”	韦建国(342)
浅析县乡基层干部在构建社会主义和谐社会中	
的作用	龙德华 陈济平(349)
柳城县增强干部教育培训针对性、实效性的实践	
与思考	中共柳城县委党校课题组(355)
以人为本 按需施教 建设新农村党校要突出抓好“三项教育”	

..... 中共融安县委党校课题组(366)	
柳江县农村基层组织建设的调查与思考	覃俊安(375)
柳江县农村稳定工作的探索与思考	周筱俊(383)
建设社会主义新农村 加快推进民族地区小康	
社会建设的步伐	覃思源(392)
城区党委在社区党建工作中的领导职能研究	纳翔(402)
柳州市中小型工业企业发展思路探讨	李新元(410)
柳州汽车工业“十一五”时期战略性调整的思考	
.....	李新元(420)
在领导决策中坚持和健全民主集中制的思考	旷青春(426)
地方预算审议的现状分析	韦建峰(435)
广西工业化进程研究	刘茂平(443)
发展老龄产业基本对策的探讨	李飞雪(451)
关于发展城区经济的思考	黄良(457)
加强廉政文化建设 推进社会和谐发展	田茂琳(465)
构建和谐社会 主动承担更多的社会责任	蔡向红(472)
正确处理审计监督与服务的关系 构建和谐	
社会	吴成春(476)
柳州市实施“走出去”战略之我见	赖成拉(482)
结合融水实际壮大县域经济	覃俊(486)
构建和谐社会 完善人民调解制度	粟凌云(494)

说明柳州

教学专题篇

SMLT

柳州新型工业化道路研究

冼庆荣

教学目的:柳州要成为全区率先实现工业化的示范城市,必须走符合柳州实际的新型工业化道路,新型工业化道路是建设富裕文明和谐新柳州、全面建设小康社会的必由之路。本专题就是要引导学员了解和研究柳州工业化现状、存在的问题以及如何通过走新型工业化道路来推进柳州工业经济的发展。

教学方式:讲述为主,学员提出问题交流

教学安排:本专题分两大部分讲述,首先分析柳州走新型工业化道路的现状制约因素,中间休息十分钟,并接受学员提问;然后提出柳州走新型工业化道路的构想和对策;最后引导学员提出一些思考性问题。

教学提纲:

一、新型工业化的含义、特征和实质

二、柳州工业发展的现状及优势(一)具有数量较多的工业企业和实力较强的产业群,工业规模在广西占有重要地位;(二)工业经济快速增长,具有较大发展潜力;(三)工业经济效益指标有较大改善;(四)工业发展所需的产业工人和专业技术人员以及经营管理人员数量较大成本较低;(五)具有较大的区位优势。

三、柳州走新型工业化道路的制约因素

(一)产业结构的制约:1. 第三产业发展滞后于工业发展且与工业发展的关联性不大;2. 工业结构升级滞后,发展后劲不足;3. 产业

关联度低,支柱产业对工业整体的辐射带动作用不强。(二)经济增长方式粗放:柳州市经济增长方式粗放突出表现在高投入、高消耗、高排放、不协调、难循环和低效率上。(三)环境压力大:1. 空气环境问题 2. 水环境问题。(四)资源制约:1. 人力资源的制约;2. 土地资源供应紧张。(五)体制方面的劣势:集中反映在市场经济体制改革和行政管理体制改革滞后两方面。(六)园区经济发展滞后。(七)县域经济总体发展水平比较落后。

四、柳州走新型工业化道路所面临的威胁

(一)国际、国内竞争加剧的威胁。(二)周边城市正在努力打造为工业城市对柳州的工业中心地位构成威胁。(三)发达地区凭借其良好的发展氛围、优厚的待遇以及较多的发展机遇对柳州人才具有强大的吸引力,形成人才威胁。(四)各地加快改善投资环境,推出有吸引力的招商引资项目,外资分流,形成资金威胁。(五)全国煤电油运力供求矛盾突出将对柳州新型工业化发展造成威胁。(六)国家政策调整的威胁。

五、柳州走新型工业化道路的构想和对策

(一)以“大柳州”的空间概念,启动新一轮工业布局。(二)把握好柳州工业产业发展方向,加快用高新技术改造和提升传统产业的步伐,培育发展高新技术产业,支撑柳州未来发展。(三)发展以现代服务业为主的第三产业,支持工业发展。(四)围绕农业上工业,加速农业产业化的进程。(五)发展工业循环经济,提高经济效益。(六)深化体制、机制改革,加速推进柳州市场化进程。

教学幻灯片大纲:

- 1 ☐ 走新型工业化道路是柳州市抢抓机遇,发挥后发优势,实现经济跨越式发展的迫切需要;是发挥我市比较优势,提高经济整体素质和竞争力的迫切需要;是缓解我市经济发展与人

口、资源和环境的矛盾、实现可持续发展的迫切需要。根据十六届三中全会提出的新发展观和新型工业化内涵的要求,努力探索我市新型工业化道路,对于实现我市提出的“十一五”规划和全面小康的奋斗目标更具有重要的战略意义。

2 □ 一、新型工业化道路的含义、特征和实质

新型工业化,按照目前通行的释义,是指在可持续发展观念的指导下,以信息化和技术创新为动力,在充分就业基础上实现的一系列基于生产函数连续变化及结构转化的工业化过程。

3 □ 1. 新型工业化道路的含义

狭义的新型工业化主要有三层含义:一是以信息化带动工业化;二是工业领域科技含量高,经济效益好;三是继续控制人口增长,使人、资源、环境协调发展。广义的新型工业化除应具备上述三层含义外,还要突出解决制度、机制、经济增长方式等问题。

4 □ 2. 新型工业化道路的主要特征

新型工业化要解决三大任务:一是要找到新的快速增长方式;二是要解决经济增长与环境、资源的矛盾;三是要解决劳动力资源发挥问题。解决三大任务的要求构成了新型工业化的主要特征,这些特征主要体现为:

5 □ 第一,以信息化带动工业化,信息化与工业化协调发展的工业化。第二,同实施可持续发展战略相结合的工业化。第三,充分发挥人力资源优势的工业化。

6 □ 3. 新型工业化道路的实质

新型工业化道路,从根本上说,是摆脱对西方发达国家传统工业化和我国已经走过的工业化道路的路径依赖,根据我国工业化资源禀赋的实际国情作出的新的路径选择和转换;依

靠以信息化为特征的科技进步等后发优势,实现可持续基础上跨越式发展的工业化战略。

7 □ 二、柳州工业发展的现状及优势

(一)具有数量较多的工业企业和实力较强的产业群,工业规模在广西占有重要地位

柳州市目前有 22890 家各类型工业企业(含个体工业 20748 户),资产总额 589.3 亿元,其中规模以上企业 465 户,有 4 家企业进入国家 500 强,有 11 家企业进入国家 1588 户大型企业行列。2004 年完成工业总产值 660.82 亿元,比 2003 年增长 32%。2004 年,全市销售收入超过百亿元企业一个;超过 50 亿元企业 2 个;超过 30 亿元企业 2 个;超过 10 亿元企业 4 个。

8 □ (二)工业经济快速增长,具有较大发展潜力

工业增加值由 1978 年的 4.53 亿元增加到 2005 年的 277.45 亿元,以年均 13.22% 的速度增长,高出 GDP 年均增长速度 1.57 个百分点。全部工业总产值由 1978 年的 13.70 亿元增加到 2005 年的 820 亿元,年均增长 15.54%。目前,柳州市的工业总产值占了广西的三分之一以上。

9 □ (三)工业经济效益指标有较大改善

柳州市工业经济效益近年有显著提高,2003 年、2004 年连续创历史最高水平,发展质量有较大改善。2003 年工业综合经济效益指标指数为 134.85,比上年提高 22.1%;2004 年为 167.53,比上年提高 30.18%。工业经济效益的改善突出表现在产品销售收入、实现利税总额和利润总额三项指标的增长率有较大提高,其中工业利润指标增长幅度最大,2003 年增长了 139.27%,2004 年增长了 77.46%。

10 □ (四)工业发展所需的产业工人和专业技术人员以及经营管

理人员数量较大成本较低。

柳州市在岗企业职工约为 27 万人,其中技术工人 18 万人,占企业职工的 67% ~ 70%;专业技术人才队伍为 6.83 万人,其中工程技术人员为 1.31 万人,占 19.22%。全市高级专业技术人才 3385 人,其中,工程技术人员中具有高级职称的专家就有 1300 人,占高级专业技术人员总数的 38%。

- 11 □ 数万家的大中小型工业企业也为柳州锻炼了一支企业经营管理人才队伍。仅国有及国有控股企业经营管理人才就有 11900 人,其中高级经营管理人才 2697 人,一般经营管理人才 9203 人。

- 12 □ (五)具有较大的区位优势

柳州东濒粤港澳台,南接北部湾和东南亚,北靠长江中游地区,处于长三角经济圈、泛珠三角经济圈与大西南经济圈、东盟经济圈的连接地带,同时又是经济高梯度地区和低梯度地区之间的过渡地带,具有承东启西、连南接北的功能和特点。

- 13 □ 三、柳州走新型工业化道路的制约因素

(一)产业结构的制约

1. 第三产业发展滞后于工业发展且与工业发展的关联性不大。2003 年批发零售贸易业实现增加值占三产的增加值 21.13%,交通运输和仓储业占 18.98%,金融保险业占 11.16%,教育及信息传输占 8.35%,计算机服务和软件业占 7.85%。

2. 工业结构升级滞后,发展后劲不足

州市工业以传统的重工业为主,三大支柱产业均为重工业。工业经济增长主要依靠传统产业,三大支柱产业在工业总产值中的比重呈超稳定性,高新技术产业发展缓慢,未能形