

“绿色江苏”丛书

绿色江苏

实践与探索

江苏省林业局 编

 江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

绿色江苏 / 江苏省林业局编. —南京:江苏人民出版社,
2007

(绿化)

ISBN 978-7-214-04772-4

I. 绿… II. 江… III. ① 林业—先进工作者—生平事迹—
江苏省 ② 绿化—经验—江苏省 IV. K826.3 S732.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 161805 号

- 书 名 绿色江苏·实践与探索
主 编 钟伟宏
出版统筹 朱步贵
责任编辑 王翔宇
出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 邮编:210009)
网 址 <http://www.book-wind.com>
集团地址 凤凰出版传媒集团(南京中央路 165 号 邮编:210009)
集团网址 凤凰出版传媒集团 <http://www.ppm.cn>
照 排 南京玄武湖印刷照排中心
印 刷 者 江苏恒飞彩色印刷有限公司
开 本 150×228 毫米 1/32
印 张 10.9375
印 数 2 000 册
字 数 284 千字
版 次 2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 978-7-214-04772-4
定 价 58.00 元(共 2 册)

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)

编者的话

2003年初,在江苏省委十届四次全会上,李源潮书记代表省委、省政府向全省发出“努力建设一个青山常在、碧水长流、清新怡人的绿色江苏”的号召,并明确把“绿色江苏”作为全省生态建设的最大工程,把植树造林作为绿色江苏建设的主体内容,要求以务实的态度、科学的精神、创新的思路,持之以恒、奋斗数年,力争在比较短的时间内全省城乡绿化面貌、生态条件和人居环境有一个明显的改观。梁保华省长主持召开省政府常务会议,专题研究并批准《绿色江苏现代林业工程总体规划》,要求各级各部门要坚持不懈地实施《总体规划》,构筑绿色屏障、发展绿色产业、弘扬绿色文化,大力实施林业重点工程,推进林业跨越式发展。据此,在广泛调查、深入研究的基础上,省委、省政府作出了《关于推进绿色江苏建设的决定》,明确了绿色江苏建设的指导思想、奋斗目标和推进措施。同时,召开了江苏林业史上规格最高的林业工作会议,省委、省政府主要领导和分管领导都出席会议并作重要讲话。省委十届五次全会把“到2010年全省森林覆盖率达到20%、城市绿化覆盖率达到40%”确定为我省全面建设小康社会考核指标体系的重要内容,随后又明确把“绿色江苏”作为全省构建和谐社会的五大实践载体之一提出更高要求。张连珍副书记、黄莉新副省长多次深入基层调查研究、指导绿色江苏建设,每年召开绿化造林、林业产业、森林防火等专题会议,明确任务、研究问题、部署工作、落实措施。省委、省人大、省政府、省政协其他领导同志也都十分关心、高度重视,并亲身参与绿色江苏建设工作。与此同时,国家林业局对江苏林业建设十分关心,从多方面给予了有力的指



导和支持。这一系列的重大决策和实际行动,确定了绿色江苏建设的行动纲领,绘就了绿色江苏建设的美好蓝图,吹响了广泛开展绿化造林、努力建设绿色江苏的进军号角。

全省各地各部门认真贯彻省委、省政府的决策部署,结合自身实际,采取了一系列重大行动,积极推进绿色江苏建设。“绿色南京”步伐更大;“绿色无锡”、“绿色常州”、“绿色苏州”、“绿色南通”、“绿色连云港”、“绿色淮安”、“绿色镇江”、“绿色泰州”相继提出并迅速付诸实施;“绿色生态徐州”、“打造绿色盐城、建设百亿产业”、“绿扬城郭、生态扬州”、“生态宿迁、绿色家园”等各具特色,为绿色江苏建设增添浓墨重彩。与此同时,全省建设部门积极推进“园林城市”创建活动,扩大绿化总量,提高绿化质量;交通部门编制了“绿色通道”建设总体规划,制定了相应的绿化造林标准;水利部门结合河塘清淤工程,大力开展“绿色廊道”建设;环保部门结合环境综合治理,推进“生态城市”创建活动;各级工青妇组织积极开展营造“共青林”、“同心林”、“三八林”等活动;解放军驻苏部队和武警官兵积极参与义务植树、全力帮助森林防火;各级计划、财政和金融部门进一步加大了绿色江苏建设的投入支持力度;绿化委员会组织开展了创建“绿化模范市”、“绿化模范县(市、区)”和“绿色小康县”、“绿色小康村”、“绿色小康户”等活动,各成员单位也都以不同形式支持、参与绿色江苏建设工作。各地、各部门的积极行动,在江苏大地上迅速掀起全民参与绿化、全社会兴办林业的热潮。

四年来,通过实施《绿色江苏现代林业工程总体规划》,绿色江苏建设取得了丰硕成果。全省森林资源总量快速增长,林业经济效益稳步提升,森林资源保护安全有序,林业改革成效显著。据统计,全省林地面积已由 2002 年末的 1 298.9 万亩增加到 2006 年末的 1 937.2 万亩,森林覆盖率由 2002 年的 11.36% 提高到 15.83%, 每年提高一个百分点以上,四年造林总面积超过了 2002 年前 20 年的总和。全省森林资源调查表明,2006 年林木总蓄积量 6 030 万立方



米,年总生长量 1 002 万立方米,年提供杨树木材资源 530 万立方米,在圃苗木 120 万亩,年出苗 16 亿株左右。国家林业局统计核准公布,2006 年我省实现林业总产值 716 亿元,由 2002 年的全国第九位上升为第五位,江苏以占全国 0.7% 的林地创造了 7% 的林业产值。同时,我省在全国率先实施分类经营和林权改革,鼓励引导各种社会资本投资林业项目,放手发展非公有制林业。目前,全省国有林、集体林和个体林比例分别为 11.1%、18.8% 和 70.1%,林业建设的活力明显增强。《江苏省生态公益林条例》已于今年 2 月正式颁布实施,使我省的生态公益林建设、管理步入规范化、法制化轨道。

历届省委、省政府高度重视绿化造林工作,但由于自然条件的限制和社会经济发展阶段的制约,目前我省的绿化总量依然偏少,树种结构也不尽合理,绿化造林的总体水平和质量还不高,与当前的经济社会发展水平和人民群众的期望还有不少差距。根据省委、省政府对绿色江苏建设总的目标要求,今后三年要进一步加大工作力度,充分挖掘沿道路、沿河道、沿村庄、沿企业的造林绿化潜力,突出抓好村庄绿化、道路绿化和单位绿化,在全省范围内实施“绿色江苏三年(2008~2010 年)林业行动计划”。全省要完成 450 万亩造林任务,其中江海河湖防护林 139.2 万亩、绿色通道绿化 40.9 万亩、丘岗造林 115.1 万亩、杨树产业林 68.1 万亩、经济林 62.1 万亩、其他造林 24.6 万亩。新建 12 000 个绿色村庄,建设绿色通道 21 000 公里,完成太湖一级保护区(环湖 5 公里范围内)绿化造林工作。这一任务十分艰巨,需要各级党委、政府的坚强领导,需要全省上下、特别是林业部门同志继续同心协力、开拓创新、艰苦奋斗。

为了全面总结绿色江苏建设以来的实践成果,为新时期又好又快地推动绿色江苏建设提供借鉴、增添动力,我们组织编辑了绿色江苏丛书。上册《实践与探索》收录了这一时期省领导有关重要讲话和相关重要文件,汇集了各地绿色江苏建设的宝贵经验和下阶段的目标、任务及推进措施,同时有针对性地邀请了资源培育、森林保护、产



业发展、生态评估等方面的专家谏言献策。以此促使我们进一步明确目标、坚定信心,帮助我们科学决策、高效实施绿色江苏建设。下册《耕耘与希望》是从全省务林人中征集而来,这些文章或是多年实践者的切身体会,或是亲近绿色时的深刻感悟,集中反映了作者对绿色江苏建设事业的深厚情感和对绿色江苏建设者的崇高敬意。以此繁荣绿色文化、弘扬生态文明,进一步提高全省上下爱绿植绿护绿意识,更好地营造人人有责、人人参与的绿色江苏建设氛围。

绿色江苏建设已经走过四个年头,其过程和成效已经证明,这是一项领导科学决策、社会广泛参与、全民积极支持的德政工程,是全省上下落实科学发展观的生动实践。作为绿色江苏建设的组织者、实践者,我们为有这样的好机遇倍感振奋、十分珍惜。我们将和全省务林人一道,在省委、省政府的坚强领导下,以党的十七大精神为指针,继续深入贯彻落实省委、省政府《关于推进绿色江苏建设的决定》精神,开阔思路、锐意进取,咬定目标、扎实工作,确保如期圆满完成绿色江苏建设目标任务,为“全面达小康、建设新江苏”作出更大贡献。

江苏省绿化委员会副主任

江苏省林业局局长

夏春胜

2007年9月

《绿色江苏·实践与探索》编委会

主 任：夏春胜

副主任：严宏生 葛明宏 卢兆庆 邱昱东

编 委：钟伟宏 赵元刚 杨孔柱 曹庆生

郑阿宝 吕祥生 仲志勤 卢克成

徐克勤 徐惠强 李荣锦 丁玉华

宋瑾琦 陈桂娟 马东跃 盛建良

王敏敏 房 健 丁翠柏 徐晓芳

符文华 骆 敏 何维芳 梁雄柱

朱义君

主 编：钟伟宏

目 录

第一篇 领导重视

李源潮同志在全省林业工作会议上的讲话·····	(3)
梁保华同志在全省林业工作会议上的讲话·····	(9)
张连珍同志在全省林业产业化现场观摩会上的讲话·····	(17)
张连珍同志在调研林业工作时的讲话·····	(27)
张连珍同志在全省林业工作会议上的讲话·····	(32)
张连珍同志在全省林业产业化推进会上的讲话·····	(36)
王湛同志在学习贯彻《江苏省生态公益林条例》 座谈会上的讲话·····	(42)
黄莉新同志在宣传学习中央《决定》 精神专题活动上的讲话·····	(47)
黄莉新同志在全省林业工作会议上的讲话·····	(55)
黄莉新同志在全省绿色江苏建设现场会上的讲话·····	(68)
黄莉新同志在全省林业产业化现场观摩会 结束时的讲话·····	(79)
黄莉新同志在冬春造林暨森林防火 工作会议上的讲话·····	(84)
黄莉新同志在省绿委全体会议上的讲话·····	(93)
黄莉新同志在全省林业工作会议上的讲话·····	(103)



- 黄莉新同志在全省村庄绿化现场推进会上的讲话…………… (106)
- 黄莉新同志在全省林业产业化推进会上的讲话…………… (113)

第二篇 全省实践

- 再接再厉 奋战三年 为全面建成小康社会作出新贡献
…………… 江苏省林业局 (119)
- 以和谐发展 全面小康为目标 着力推进绿色南京建设
…………… 南京市人民政府 (130)
- 增加森林资源 优化生态环境 努力开创林业发展的新
局面 …………… 无锡市人民政府 (139)
- 建设绿色徐州 打造产业强市 …………… 徐州市人民政府 (145)
- 打造绿色常州 建设生态家园 …………… 常州市人民政府 (153)
- 大力实施新三项工程 提升绿色苏州建设水平
…………… 苏州市人民政府 (159)
- 建设生态林业 打造绿色南通 …………… 南通市人民政府 (165)
- 务实创新 攻坚克难 强力推进绿色生态港城建设
…………… 连云港市人民政府 (171)
- 培育绿色支柱产业 打造生态和谐淮安…… 淮安市人民政府 (177)
- 加快林业发展 建设绿色盐城 …………… 盐城市人民政府 (184)
- 回首跨越历程 坚定扬州林业未来发展信心
…………… 扬州市人民政府 (191)
- 建设绿色镇江 创建生态家园 …………… 镇江市人民政府 (201)
- 创新理念 狠抓落实 全民推进绿色泰州建设
…………… 泰州市人民政府 (209)
- 构建生态宿迁 打造绿色家园 争当绿色江苏建设的
排头兵 …………… 宿迁市人民政府 (213)



第三篇 专家谏言

生物质产业与林产化工	宋湛谦 (223)
江苏木材工业的现状与发展前景	张齐生 周定国 蒋身学 徐信武 (235)
太湖流域水岸生态防护林体系建设技术与对策	薛建辉 阮宏华 (243)
江苏省森林生态价值评估	温作民 张长江 (255)
进一步深化平原林业产权制度改革思考	沈文星 王良桂 贾卫国 苏世伟 (264)
江苏森林植物资源培育的优势、特色和潜力	殷云龙 (274)
浅析江苏观赏苗木产业的“哑铃”现象	俞禄生 (285)
绿色江苏建设实践引发的几点思考	李荣锦 (294)
落实科学发展 推进以“绿色江苏”为主的生态文明建设	郑阿宝 (300)
加强森林资源管理 努力保障绿色江苏建设成果	吕祥生 戴宁江 (306)
大力发展林业产业 推动绿色江苏建设	王晓南 朱学雷 雷礼刚 (313)
村庄绿化工作的思考与建议	朱 熊 徐 莉 (320)

附 件

中共江苏省委江苏省人民政府关于推进 绿色江苏建设的决定	(327)
江苏省生态公益林条例	(334)
后记	(342)

第一篇

领导重视



绿色江苏·实践与探索

李源潮同志在全省林业 工作会议上的讲话

(2004年2月29日)

(根据录音整理)

同志们：

努力建设一个青山常在、碧水长流、清新怡人的绿色江苏，这是省委十届五次全会提出的一个战略任务。今天，我们召开这个会议，就是要对进一步加快绿色江苏建设进行一次总动员。保华同志和江泽慧院长要作重要讲话，莉新同志还要作具体部署，我先就积极保护生态环境、全力建设绿色江苏讲几点意见，供大家参考。

一、要从落实党的十六届三中全会精神和科学发展观的高度出发，充分认识建设绿色江苏的重要意义

党的十六届三中全会提出的“以人为本、全面协调可持续发展”的科学发展观，是我们实现“两个率先”极其重要的指导思想。我前几天在省政协九届二次会议上说，江苏人多地少，如果遍地是工厂，没有田园；到处是高楼，没有绿树，那绝不是老百姓身心舒畅的小康，也不是经济发达、文化繁荣、人居环境优良的现代化。建设绿色江苏是造福子孙后代的工程。我们要经常想一想，再过20年，“两个率先”已经实现的时候，那时我们退下来了，但都还在，或者再过50年，江苏应是个发达地区了，那时我们不在了，当我们的子孙推开家门，看到的是什么景象？他们对自己的生活环境将是什么感受？他们对



我们这代人的努力将是什么评价?所以,我们要以对国家、对人民、对历史、对未来高度负责的精神,充分认识统筹人和自然和谐发展的重大意义,将加快建设绿色江苏摆在实现可持续发展战略的重要位置。

(一)建设绿色江苏,是江苏实现可持续发展的必然要求。我省要实现全面协调可持续发展,必须统筹解决好当前经济社会发展中的突出矛盾和问题。大力开展植树造林,加快建设绿色江苏就是极为重要的方面之一。改革开放以来,我省绿化工作和林业建设得到了很大发展,但就总体而言,缺林少绿仍然是全省经济社会发展和生态建设中的一个突出问题。当前,我省正在加速工业化和城市化进程,工业化与城市化不可避免要带来污染。过去主要的污染来自工业化,现在主要的污染也来自城市化。我们必须要用积极的办法来限制污染、处理污染、降解污染、吸收污染。根据专家的意见,树木尤其是阔叶树木是吸收空气污染最有效的环保屏障。所以,工业化和城市化越发展,就越要多种树。科学研究表明,一个国家要保持良好而稳定的生态,为国民经济和社会可持续发展提供环境保障,林木覆盖率应当接近 30%。一个国家如此,一个地区也是如此。而我省 2000 年的森林覆盖率只有 10.56%,在全国是排最后几位的省份,这与我省工业化、城市化水平很不相称。因此,抓好以植树造林为主体的生态建设,就抓住了江苏可持续发展的一个要害问题。

(二)建设绿色江苏,是实现“两个率先”目标的必然要求。“两个率先”的目标,不仅包括经济指标,而且包括社会指标和环境指标。建设现代化城市的三大指标中有一项就是“人居环境优良”。生态环境的优劣是一个地区人民生活质量的重要标准,建设人与自然和谐发展的生态环境,才能说是以人为本。世界上较为发达地区的森林覆盖率基本都达到 30%以上,美国是 31.3%,德国为 33%,日本为 67%。不论是人多地少还是人少地多的地方,越是发达,森林的覆盖率越高。去年 2 月份我们参加植树时提出,要实施江苏森林资源倍



增计划,建设绿色江苏。省委十届五次全会《决定》进一步明确,到2010年左右,全省森林覆盖率和城市绿化覆盖率要努力达到20%和40%。为什么要提出这样的要求呢?这是林业的特殊地位所决定的,它是一项公益事业,又是一项基础产业,具有双重作用。从国家来讲,要有较好的自然生态,这是公益事业。从具体微观来讲,农民种树也是发家致富的很好途径。现在,浙江、江苏从事一产的农民,最富的是种苗木的。因此说,林业承担着改善生态和促进发展的双重使命。我们不仅要依靠大力发展林业,来改善生态环境,维护生态安全,促进人和自然和谐发展,促进经济和社会可持续发展;而且也可以通过大力发展各类林业,形成一个发达的,包括苗木花卉、生态林、用材林和相关科研、经营、旅游、服务等在内的林业产业,增加农民收入。这是一个改进“三农”状况很现实的途径。

(三) 加快建设绿色江苏,是增强江苏国际竞争力的必然要求。当今世界,区域之间的竞争,除了体现在科技和人才的竞争上,也很大程度体现在文化、生态和环境的竞争上。现在看来,国际资本、南方资本向长江三角洲转移,越来越把生态环境和人居环境作为一个重要条件。从积极意义上说,绿林是良好生态环境的第一资源,绿林是最佳人居环境的第一要素。保持江苏经济大省、出口大省、招商引资大省的地位,吸引更多的外商来江苏投资,必须更加注重生态保护和植树造林。过去看人居环境,要看有没有高楼大厦,现在要看有没有绿树,有没有环境。我们要顺应这个潮流。只有把绿化搞好了,创造出青山常在、碧水长流、清新宜人的绿色江苏,才能真正抓住不可多得、不可错失的发展机遇,才能在日益激烈的国际经济竞争中立于不败之地。

二、以务实、科学和创新的精神,扎实推进绿色江苏建设

建设绿色江苏是一个大规划,是一个大工程,需要我们以务实的态度、科学的精神和创新的思路进行长期扎实的工作。

务实的态度就是要紧紧盯住森林资源倍增目标,扎实推进林业



建设。到 2010 年全省森林覆盖率达到 20% 左右,比 2000 年翻一番,这也不过是接近当时全国平均水平,这个目标不算太高。实现这个目标,需要全省发动,全民动手,持之以恒,扎扎实实地推进江苏林业跨越式发展。一是发展速度要加快。今后每年我省森林覆盖率要增加 1 个百分点,造林面积要增加 100 万亩以上。绿树要首先从“四沿”种起:沿水、沿路、沿城、沿厂。这些地方是环境最脆弱、污染最集中的地方,相对来说,也是种粮最不适宜的地方。二是发展方式要转变。党中央、国务院作出了调整以木材生产为中心的林业建设方向,努力实现我国林业由木材生产为主向以生态建设为主转变的重大决策。我们要根据江苏实际,认真落实这一决策精神,把生态效益、经济效益和社会效益更好地结合起来。建设绿色江苏要有规划、有目标,要落实到具体单位、具体人和具体项目、具体工程上,一方面要全面开展绿化城镇、绿化村庄、绿化道路、绿化家园活动;另一方面,要抓住对经济社会发展和人民生活影响重大的林业工程,加大实施力度,尽快取得明显进展和实效,让老百姓实实在在感受到、看得到绿色江苏建设带来的巨大效益。

科学的精神就是要坚持科技兴林,大幅度提高林业生态建设和产业建设的质量和效益。首先要科学造林。在农村和山区绿化中要坚持因地制宜,采取综合措施优化林种、树种结构。在城市绿化中,要树立自然和生态的观念,力求生态、景观的和谐统一。我在国外看过许多城市,城市绿化人工雕琢的东西并不多,朴素自然而不奢华。在这方面,我们要多吸收先进的理念。二要科学管理。要逐步建立一套有序的科学管理办法,努力提高造林绿化成效。三要科学研究。南林大和省林科院研究的杨树造福了许多农民,对生态环境建设作出了巨大的贡献。要注意新技术、新品种的引进和应用,以新技术提升产业档次,优化产业结构,提高资源的综合利用率。要面向市场,大力发展包括花卉苗木在内的“进城林业”。

创新的思路就是要解放思想,充分运用市场化造林的办法,调动



全社会参与绿色江苏建设的积极性。近年来,我省造林绿化大发展的一个重要原因,就是林权改革调动了全社会植树造林积极性。林业部门的同志讲,近几年的新造林中,非公有制造林占到8成以上。这解决了农民植树造林积极性、造林资金和抚育管护等许多问题。要进一步解放思想,放宽政策,吸收更多的企业、社会团体和个人投身林业建设。只要和建设“绿色江苏”的大目标相一致,只要有利于绿得多、绿得快、绿得好,各种办法都可以探索和试验。当然,也要大力倡导各种形式的义务林、纪念林等建设,调动全社会种林、管林的积极性。要加快林业分类经营改革,建立生态公益林和商品林不同的管理运行机制。生态公益林,特别是重点生态公益林生态效益补偿要纳入财政投入渠道;商品林建设则按市场规律运作从根本上建立起建设绿色江苏的良性机制。

三、切实加强领导,努力做好绿色江苏的组织实施工作

建设绿色江苏,是省委、省政府在对全省社会经济发展深刻认识的基础上作出的重要决策,是落实科学发展观的重要举措。各级党委政府要切实加强领导,落实各项政策,力争在比较短的时期内全省城乡绿化面貌、生态条件和人居环境有一个较大的改观。

各级党委、政府的主要领导要有“为官一任、绿化一方”的观念。要根据省委、省政府《关于推进绿色江苏建设的决定》和《绿色江苏现代林业工程总体规划》的要求,研究制定具体实施方案,纳入本地区经济和社会发展规划,认真组织实施。

要努力保证绿色江苏建设投入。绿色江苏建设,既是一项关系人民群众生活水平和生活质量的重要公益事业,又是一项关系农村发展和致富农民的重要基础产业。要加大财政的投入力度,把公益林建设、管理和重要的基础设施建设投资,纳入公共财政预算体系,形成长期稳定的投资渠道。从今年起,省财政设立绿色江苏建设专项资金,专门用于省级重点林业生态工程的建设管理和重点林业基础设施建设,并建立森林生态效益补偿机制,安排补助资金,对省级