

国家社会科学基金资助研究项目

天山南北坡

经济协调发展研究

Tianshan nanbeipo jingjixietiao fazhanyanjiu

马海霞◎等著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

国家社会科学基金资助研究项目

新疆师范大学学术著作出版基金资助出版

天山南北坡经济 协调发展研究

马海霞 等著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目(CIP)数据

天山南北坡经济协调发展研究/马海霞等著. —北京:中国经济出版社, 2007. 6

ISBN 978 - 7 - 5017 - 8003 - 7

I. 天... II. 马... III. 地区经济—经济发展—研究—新疆
IV. F 127.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 032781 号

出版发行:中国经济出版社(100037·北京市西城区百万庄北街3号)

网 址: www.economyph.com

组稿编辑:刘一玲 电 话:010-68359417 13681590988

责任编辑:孟庆玲 电 话:010-68319291 13801106990

责任印制:张江虹

封面设计:白朝文

经 销:各地新华书店

承 印:北京东光印刷厂

开 本:880mm×1230mm 1/32 印张:12.125 字数:300千字

版 次:2007年6月第1版 印次:2007年6月第1次印刷

印 数:1—3000册

书 号:ISBN 978-7-5017-8003-7/F·7003 定价:28.00元

版权所有 盗版必究 举报电话:68359418 68319282

服务热线:68344225 68369586 68346406 68309176

课题组成员

项目负责人：马海霞 新疆师范大学法经学院
项目组顾问：司正家 新疆师范大学法经学院
课题组成员：李全胜 新疆师范大学法经学院
 张晓琴 新疆师范大学法经学院
 李新娥 新疆维吾尔自治区人民政府
 发展研究中心经济发展处
 肖冀平 新疆巴音郭楞蒙古自治州党校
 李 敏 新疆巴音郭楞蒙古自治州党校

前言

区域经济增长理论是区域经济及其发展理论的核心内容,而如何促进发达地区持续高涨的经济向落后地区的有效传递,实现总体经济增长与区域经济的协调发展是当前区域经济理论研究的焦点问题。21世纪初随着中央统筹发展理论与政策的提出,对某一特定区域范围内经济协调发展的研究逐渐兴起,对新疆区域经济差距与协调发展方面的研究近年来虽然也有一些,但主要集中于对新疆区域经济差距衡量指标与成因的分析,尚缺乏从区域协调具体内容方面,系统地对新疆南、北坡经济协调发展的研究。《天山南北坡经济协调发展研究》正是立足于西部大开发的背景,研究新疆天山南、北坡经济的协调发展问题。一方面,为新疆2005—2020年区域协调发展重点区域的确定、协调发展路径的探寻,提出切实可行的方案;另一方面,以具有显著民族区域经济发展差距的新疆为典型,探讨建立一个资源共享、运行良好、传递快捷、完整系统的经济增长运行机制,保证区域经济协调、平稳增长,进而拓宽和细化、深化区域经济增长的研究。

本书为2004年国家社会科学基金资助研究项目(项目批准号04CLJ020),项目类别为青年项目。两年来课题组成员前往天山南坡经济带巴音郭楞蒙古自治州(重点选择了库尔勒、和硕、博湖、尉犁、轮台);阿克苏地区(重点选择了库车、阿克苏、温宿);天山北坡经济带的乌鲁木齐、五家渠、昌吉、米泉、阜康、玛纳斯、沙湾、奎屯、克拉玛依、乌苏、阿拉尔、

..... ————— 1

石河子、阿拉山口等地区进行了重点调研。2006年,随着新疆维吾尔自治区第十一个五年规划的制定,天山北坡经济带的区域范围从克拉玛依市继续向西延伸至阿拉山口。由于本项目研究始于2003年,因此社会调查主要沿乌鲁木齐市——克拉玛依市一线展开,该区域是天山北坡经济带的核心区域。现将项目研究内容作以下简单介绍:

一、提出了以天山南、北坡经济带的协调发展为突破口,推进新疆区域经济协调发展的基本思路,为新疆2005~2020年区域经济协调发展重点区域的确定和协调发展路径提出了切实可行的方案

本书第一章——新疆区域经济协调发展的理论、战略与实践,首先从对区域经济协调发展的内涵、目标的分析入手,对建国以来在新疆区域经济协调发展的理论与实践进行总结分析的基础上,通过对“十一五”期间新疆区域经济发展战略中,确定重点发展区域的若干方案——“Y”字型经济带发展战略,“环天山经济圈”发展战略,天山南、北坡经济带及其协调发展战略的对比分析,从资源禀赋状况、经济发展水平和潜力、地理位置、经济辐射通道和经济社会稳定等方面,剖析了在2005~2020年,以天山北坡经济带为基础,重点发展天山南坡经济带的必要性和可能性,提出在新疆区域经济发展战略中实行非均衡协调发展战略,即在继续推进重点发展天山北坡经济带的同时,大力推进天山南坡经济带的发展,以天山南、北坡经济带的协调发展为基点,推进新疆南、北疆经济协调发展的基本思路。同时,确定天山南、北坡经济带协调发展的重点首先是各经济带自身内部的协调发展,然后是两大经济带之间的协调发展。其协调发展的主要内容包括产业协调发展、城市化与城乡协调发展、兵地油协调发展、外贸与经济的协调发展、人与自然生态的协调发展等五方面内容。

二、确定了天山南坡经济带的区域范围

天山南坡经济带作为一个区域经济概念有一定的原创性意义。目前,学术界对天山北坡经济带的区域范围已经有了较为统一的界定,但是对天山南坡经济带的区域范围尚无明确统一的界定。因此,本书第二章——天山南、北坡经济带区域范围的界定,从新疆经济区划的发展演变、经济区与行政区界限关系协调、区域经济发展战略和经济中心有效辐射距离、支柱产业聚集优势、新疆区域重心的推移,以及天山南坡经济带区域范围形成的生态依据等六方面,对天山南坡经济带的区域范围进行了大致的界定。界定其区域范围主要包括:巴音郭勒蒙古自治州的库尔勒市、轮台县、尉犁县、和静县、和硕县、博湖县和焉耆回族自治县,阿克苏地区的阿克苏市、温宿县、库车县、沙雅县、新和县、拜城县、乌什县、阿瓦提县和柯坪县,共2市14县,以及新疆生产建设兵团的农一师和农二师。

三、根据天山南、北坡经济带经济发展的实际水平,分别确定了各经济带内协调发展的重点,系统地分析了两大经济带的协调发展

本书第三章——天山南、北坡经济带产业的协调发展,首先从产业结构高度化与协调化相结合的角度,在对各经济带内三次产业之间及各产业内部协调发展现状进行分析的基础上,探讨了天山南、北坡经济带产业协调发展的基本思路,确定了天山北坡经济带产业协调发展的重点是:在继续调整三次产业结构的基础上,推进各产业内以资源整合为核心的协调发展,积极推进以畜牧产品、果蔬和石油资源等为核心的产业集群的形成;天山南坡经济带产业协调发展的重点仍在于产业结构的调整与产业化发展,调整是三次产业间与各产业内协调发展的核心,产业化发展是各产业协调发展的主要目标。在两大经济带之间,应差异化地提升石油石化产业的层次与地位,增进天山南、北坡经济带产业之间相对地位的协调。天山北坡经济带是新疆资源优势明显、开发时间较长、产品加工能力较高、技

术成熟程度较高、管理水平较高的石油石化生产基地，但是由于面临着资源枯竭的威胁，必须尽快考虑产业升级与产业集聚问题。天山南坡经济带是新疆后起的石油石化生产加工基地，是我国重要的“西气东输”气源地之一，需要很好地抓住石油战略资源接替区的历史地位，差异化地提升石油石化产业的层次与地位，形成既与天山北坡石油石化产业共同发展，确保新疆石油石化产业的战略地位，又不与天山北坡石油石化产业形成恶性竞争关系的石油石化产业结构。

天山北坡经济带是新疆经济的核心区域，是新疆最有可能培育成产业集群的经济带。因此，本书第三章在对天山北坡经济带产业协调发展的分析中，通过对天山北坡经济带特色农业与农业产业化协调发展、特色工业与重化工业的协调发展进行研究的基础上，以新疆为背景区分析了天山北坡经济带11城市产业优势度，确定了依托绿洲经济，适当发展中小企业规模，逐步形成轴辐式产业集群的策略。并通过对以乌鲁木齐为中心的乌鲁木齐经济区、以石河子市为中心的“石（石河子）——沙（沙湾）——玛（玛纳斯）”经济区、以奎屯市为中心的“奎（奎屯）——独（独山子）——乌（乌苏）”小“金三角”经济区，以及以奎屯市、石河子市、克拉玛依市为支点的大“金三角”经济区等四大经济区的城市空间结构、社会资源优势度等进行分析的基础上，对天山北坡经济带产业发展和产业集群发展定位。确定乌鲁木齐经济区应借鉴硅谷产业集群和寿光农业产业集群的先进经验和管理方法，发展高新技术产业集群、石油化工产业集群，以及特色农副产品的深加工工业产业集群。在“奎—独—乌”小“金三角”经济区中，奎屯市应在着力发展服务行业的同时，集中力量发展商贸物流业，使之成为区域性商贸物流基地；独山子应加快炼油配套设施建设和乙烯扩建工程步伐，走生产高附加值产品道路，把独山子建设成“两头在外”的石油化工基地，重点发展石油化学工业、特色农业产业

及其相关的石化产业；乌苏市应围绕畜牧、棉花、特色农业三大支柱产业，大力发展畜牧养殖业，推进农业产业化经营。“奎—石—克”大“金三角”经济区产业发展和产业集群的定位应倾向于石油产业及其相关的上下游产业。石河子、沙湾、玛纳斯的发展必须与“石—沙—玛”经济区的发展相协调，融合现有经济，整合资源，调整产业布局，筹划启动“石—沙—玛”经济区。

城镇是人口和非农产业聚集到一定规模的社会形态，而城镇的形成与发展又不断强化着人口和产业聚集效应和规模效应，从而使城镇成为各种生产要素高效配置的区域和载体，城镇体系的构建也就成为协调城乡发展的重要手段。因此，本书第四章——天山南、北坡经济带城市化与城乡协调发展，在对天山南、北坡经济带城市化现状进行分析的基础上，确定了天山北坡经济带应在加快城市化发展的基础上，围绕乌鲁木齐都市圈、乌——昌经济一体化和“奎屯—克拉玛依—乌苏”都市圈的构建，加强城镇体系的建设与城镇结构功能的协调，以城镇体系的建设与协调发展促进经济带内城乡的协调发展；天山南坡经济带则应对库车建市，进行以库尔勒、阿克苏、库车、阿拉尔等为重点的中心城市的培育与城市功能的协调；同时推进以库尔勒市、阿克苏市为中心的城镇化建设，预见性的培育库（库尔勒）——尉（尉犁）经济一体化，全力打造以库车为中心的塔里木石化城和阿克苏棉纺城，推动以库尔勒市——库车县——阿克苏市——阿拉尔一线为重点的天山南坡经济带的加速形成。乌鲁木齐都市圈是天山南、北坡经济带中规模等级最高，正处于发展中的大都市圈。因此，本书第四章在对天山北坡经济带城镇体系的建设与城乡协调发展进行分析的基础上，以乌鲁木齐都市圈的直接影响圈（乌鲁木齐市、昌吉市、米泉市、阜康市、五家渠市）为主，从产业发展、城市化水平、城市基础设施、产业结构相似系数、水资源等角度，对该都市圈

城市功能的定位与协调发展进行了分析：乌鲁木齐市整体定位为中亚国际商贸中心，新疆最大的高新技术产业区；昌吉市整体定位为构建乌昌地区次中心城市，发展建材、机电、绿色食品、农副产品加工业；米泉市整体定位为乌鲁木齐城市副中心，国际商贸城工业支撑点，新疆最大制造业基地；阜康市整体定位为乌鲁木齐都市圈能源基地及生态工业城市；五家渠市整体定位为具有军垦文化特色的现代化卫星城市，以农副产品生产、轻工业为支撑的具有良好环境的乌鲁木齐都市圈林业生态城。同时，做好城市发展规划的衔接，以及城市功能组团建设管理，通过跨区域重大建设项目，深化都市圈各城市在产业、交通、通讯信息、生态环境保护等重大基础建设方面的协调合作。

新疆地处祖国西部边陲，有着开展对外贸易的地缘优势。因此，本书第五章——天山南、北坡经济带外贸与经济的协调发展，从天山南、北坡经济带外贸在新疆外贸发展中的地位入手，对外贸与天山南、北坡经济协调发展中存在的主要问题及原因进行剖析的基础上，确定天山南、北坡经济带对外贸易模式的选择应为：以南、北坡经济带为转口基地，通过本地外贸企业将内地的工业品出口到中亚乃至东欧、西欧国家，并以此为基础选择适当的产品在本地进行加工生产，充分发挥南、北坡经济带的地缘优势。同时，通过建立发挥当地优势资源的产业带，即建立外向型、现代化的农业产业，以农副产品为基础建立食品工业、肉制品业等轻工业，发展具有一定优势的产业如石油化工、矿业等，利用高新技术改造具有资源优势的传统产业，实现南、北坡外贸与区域优势产业的结合。

生产建设兵团作为一个特殊的建制，在新疆社会经济发展中发挥着重要的作用，同时天山南、北坡经济带具有兵团、地方、石油（中央）三方利益汇集的特点。因此，本书将兵、地、油三方协调发展作为推进和提升新疆区域经济协调发展的重要内容进行研究。本书第六章——天山南、北坡经济带兵、

地、油协调发展，首先从制度创新的角度研究了天山南、北坡经济带兵、地、油协调发展的战略思路与基本途径，认为目前兵、地、油协调发展中存在的主要问题是：思想观念性障碍、体制及制度性障碍、地区利益障碍、相关政策的制定和落实难点较多，以及兵、地、油各自为政，导致环境问题成为区域协调发展的突出问题。提出通过有效激活与加快构建行业行会和跨区域企业集团等行业与企业的自组织协调机制；建立完善衡量地方经济发展与考核地方政府政绩的科学方法与标准；以石油石化及天然气综合利用、矿产资源的开发、水能资源的开发利用、联合开发农业等项目的融合为切入点，推动兵、地、油经济协调向更高层次、更广范围发展。然后在这一基本思想指导下，分别对天山北坡和天山南坡两个经济带兵、地、油协调发展进行研究，其中天山北坡重点选择了克拉玛依市、“金三角”经济区、石河子市作为典型案例，天山南坡则以巴音郭楞蒙古自治州和阿拉尔市作为研究重点。确定天山北坡经济带应在以“独（独山子）—克（克拉玛依）”石化基地和乌鲁木齐石化基地为重点的石油化工产业的发展中，注意中央与地方关系、原料与产品加工之间的协调，以“奎—独—乌”金三角、“天北新区”、克拉玛依、石河子等为重点，推进天山北坡经济带兵、地、油三方的协调发展。天山南坡经济带则以“库尔勒—轮台—库车”一线为重点，结合“西气东输”等工程的建设探索油、地协调发展的新模式，以及探索以阿拉尔市为典型的师市合一新模式。

天山南、北坡经济带独特的地貌格局和干旱的气候条件，绿洲与戈壁、沙漠交错并存的地理现象使生态的敏感性和环境的脆弱性十分突出，使该经济带内人与自然生态的协调发展面临巨大的压力。因此，本书第七章——天山南、北坡经济带人与自然生态的协调发展，以科学发展观为指导，对天山南、北坡经济带人与自然生态环境的现状、存在的主要问题进行分析，

并选取了石河子经济技术开发区、准噶尔盆地南缘沙漠化治理工程和博斯腾湖水域治理等典型案例进行具体分析的基础上,提出了以区域经济可持续发展为目标,以准噶尔盆地南缘治理、中心城市综合治理为重点,加强生态工业园区和生态城市的建设,加快生态旅游区的开发与建设,推进天山北坡经济带内人与自然生态的协调发展;以塔里木河流域治理和博斯腾湖水域治理等标志性工程为重点,建立塔里木河和湖区重要生态功能保护区,合理利用草原,实行生态环境保护与扶贫相结合,推进天山南坡经济带内人与自然生态的协调发展。

作者

2007年3月

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

第一章 新疆区域经济协调发展的理论、战略与实践

1.1 区域经济协调发展的内涵和目标	(1)
1.2 新疆区域经济协调发展的理论与实践	(7)
1.3 新疆区域经济协调发展的战略 ——以天山北坡经济带与南坡经济带的协调发展 为突破口	(16)

第二章 天山南、北坡经济带区域范围的界定

2.1 天山南、北坡经济带的区域范围	(29)
2.2 基于新疆经济区划发展演变基础上的分析	(31)
2.3 基于新疆区域重心推移角度的分析	(33)
2.4 天山南、北坡经济带区域范围形成的 生态依据	(37)
2.5 基于经济区与行政区界限关系协调基础 上的分析	(38)
2.6 基于区域经济发展战略和经济中心有效 辐射距离基础上的分析	(39)
2.7 基于石油、天然气、煤炭等支柱产业	

聚集优势基础上的分析 (42)

第三章 天山南、北坡经济带产业的协调发展

3.1 天山南、北坡经济带产业结构高度化与 协调化发展	(45)
3.2 天山北坡经济带特色农业与农业产业化 之间的协调发展	(67)
3.3 天山北坡经济带特色工业与重化工业的 协调发展	(87)
3.4 天山北坡经济带产业集群研究	(95)
3.5 天山南坡经济带三次产业结构调整 and 产业化发展	(109)
3.6 天山南坡经济带产业结构调整与产业化 发展案例分析	(127)

第四章 天山南、北坡经济带城市化与城乡协调发展

4.1 天山北坡经济带城镇体系的建设与城乡 协调发展	(148)
4.2 天山南坡经济带中心城市的培育与协调发展 ...	(166)
4.3 乌鲁木齐都市圈协调发展研究	(180)
4.4 天山南、北坡经济带城市化协调发展	(191)

第五章 天山南、北坡经济带外贸与经济的协调发展

5.1 外贸与区域经济协调发展的关系	(206)
5.2 天山南、北坡经济带外贸在新疆外贸发展 中的地位	(207)

5.3 外贸与天山南、北坡经济协调发展中存在 的主要问题及原因分析	(209)
5.4 天山北坡经济带外贸与经济的协调发展	(212)
5.5 天山南坡经济带外贸与经济的协调发展	(229)
第六章 天山南、北坡经济带兵、地、油协调发展	
6.1 制度创新与天山南、北坡经济带兵、地、 油协调发展	(241)
6.2 天山北坡经济带兵、地、油协调发展分析	(253)
6.3 天山南坡经济带兵、地、油协调发展	(282)
第七章 天山南、北坡经济带人与自然生态的协调发展	
7.1 以科学发展观为指导,促进天山南、北坡 经济带人与自然的协调发展	(299)
7.2 天山北坡经济带人与自然生态的协调发展	(313)
7.3 天山南坡经济带人与自然生态的协调发展	(352)
附录:项目主要阶段性成果完成者名单	(367)
主要参考文献	(369)

第一章 新疆区域经济协调发展的理论、战略与实践

1.1 区域经济协调发展的内涵和目标

区域经济协调发展是落实党中央科学发展观和构建和谐社会的物质基础和最本质的核心内容。从空间的角度看,它主要指部门、行业、产业分布,结构转换及其发展水平方面的统筹协调发展。从社会发展的角度看,主要指社会进步,收入分配,人民生活水平方面的和谐与发展。根据“以人为本”的科学发展观,区域经济的协调发展最直接的应有三大目标:①缩小收入分配的差距;②缩小经济发展的差距;③缩小社会发展的差距。从理论上讲,三大目标的实现,既依赖于经济增长,也可通过政策调节来实现。从国内外发展的实践来看,在以政府为主导型的市场经济中,三大目标的实现虽然市场作用是基础性的、根本的,但在一定时期内,政府的作用是非常重要的,甚至起决定性的作用。总的来看,在区域经济的成长中,其协调发展要通过市场机制和政府调节的互动机制来实现。由此,在区域经济协调发展的研究中出现了市场型和政府主导型两种区域经济协调理论或模式。

一、市场型区域协调理论

市场型区域协调理论或模式的核心思想是期望通过市场机

制的自发调节,使资本、劳动等资源要素实现合理流转和配置,达到地区经济发展上的均衡和协调。因而,对区域差异采取自由放任的态度,主张让市场机制充分发挥作用,通过要素、资源的自由流动实现区域协调发展。所以很强调完善市场机制的意义。

市场型区域协调型发展模式是以新古典理论为基础的,故常称为新古典模型。新古典理论有两个基本的假设条件:①完全的自由竞争,要素自由流动;②经济人都是理性的,信息是充分对称的。在市场机制和资本边际收益规律的支配下,发达区域的资本因外溢会流向欠发达区域,而欠发达区域的劳动因过剩价格低则会流向发达区域。资本要素和劳动要素的逆向流动必然会缩小和消除区域间发展的差距。美国经济学家威廉姆逊根据全世界 24 个国家统计资料的实证分析得出结论:在经济未发展的起始点,区域经济的不平衡度相当低;而在经济开始发展的初期阶段,区域差异逐渐扩大;当经济发展进入成熟阶段,全国统一资本市场形成,因资本等要素向欠发达地区回流而区域差异将趋于缩小,区域经济增长的不平衡度与区域经济发展水平存在的这种倒“U”变动关系是由四个方面因素决定的:

第一,在经济发展初期,由于交通落后,劳动迁移成本高,不发达区域劳动力的转移、流动只能是具有一定技能和知识的青壮年劳动力。随着经济发展,交通条件的改善,劳动力转移的选择性逐渐消失,非熟练劳动力也能转移和流动,发达区域的熟练劳动力也开始回流到欠发达区域。

第二,经济发展初期,由于发达区域的外部聚集利益和欠发达区域资金市场的不健全,资金由不发达区域流向发达区域。随着经济的发展,全国统一资金市场的建立,发达区域投资利益的降低,资金将向欠发达区域回流。

第三,经济发展初期,国家宏观政策的目标在于追求国民