

共话时政

十七大热点通俗读物

丛书主编：邢贲思 副主编：易冰

清风正气 满乾坤

——为什么要把反腐倡廉建设
放在更加突出的位置

李雪慧 王治国 ◎著

人民出版社

共话时政

十七大热点通俗读物

丛书主编：邢贲思 副主编：易冰

清风正气 满乾坤

——为什么要把反腐倡廉建设
放在更加突出的位置

李雪慧 王治国 ◎著

人民出版社

责任编辑:茅友生

封面设计:周文辉

版式设计:陈 岩

责任校对:阎 宓

图书在版编目(CIP)数据

清风正气满乾坤——为什么要把反腐倡廉建设放在更加突出的位置/李雪慧 王治国 著. —北京:人民出版社,2008.2
(十七大热点通俗读物)

ISBN 978-7-01-006835-0

I. 清… II. ①李…②王… III. 中国共产党-廉政建设-学习参考资料 IV. G262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 011581 号

清风正气满乾坤

QINGFENG ZHENGQI MAN QIANKUN

——为什么要把反腐倡廉建设放在更加突出的位置

李雪慧 王治国 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:3.875

字数:60 千字 印数:00,001-10,000 册

ISBN 978-7-01-006835-0 定价:7.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

出版说明

为深入学习贯彻党的十七大精神，根据中央关于“宣传贯彻十七大精神要贴近实际、贴近生活、贴近群众，善于用事实说话、用典型说话、用数字说话”的要求，我社特组织编写了《十七大热点通俗读物》丛书，邀请众多相关领域的专家学者，围绕党的十七大报告提出的一系列新思想、新观点、新论断，针对干部群众学习贯彻过程中普遍关心的热点、难点问题，用“一题一书”的形式进行阐释与讲解，每本书篇幅简短精练，观点准确，力图做到形式活泼，深入浅出，通俗易懂，成为广大基层干部群众、青年学生进一步学习领会十七大精神的重要读本。

中国共产党的性质和宗旨，决定了党同各种消极腐败现象是水火不相容的。坚决惩治和有效预防腐败，关系人心向背和党的生死存亡，是党必须始终抓好的重大政治任务。全党同志一定要充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，旗帜鲜明地反对腐败。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，在坚决惩治腐败的同时，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设，拓展从源头上防治腐败工作领域。严格执行党风廉政建设责任制。坚持深化改革和创新体制，加强廉政文化建设，形成拒腐防变教育长效机制、反腐倡廉

廉制度体系、权力运行监控机制。健全纪检监察派驻机构统一管理，完善巡视制度。加强领导干部廉洁自律工作，提高党员干部拒腐防变能力。坚决纠正损害群众利益的不正之风，切实解决群众反映强烈的问题。坚决查处违纪违法案件，对任何腐败分子，都必须依法严惩，决不姑息！

——摘自党的十七大报告

目录

CONTENTS

一 反腐倡廉建设：一词之变寓意深 /001

二 反腐倡廉方针：与时俱进天地新 /025

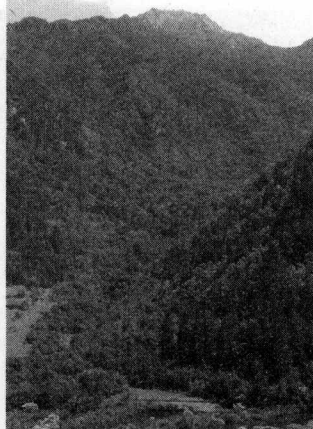
三 惩防腐败体系：步步推进求实效 /045

四 拓展防治领域：预防腐败开新篇 /069

五 展望美好明天：清风正气满乾坤 /095

主要参考文献 /106

后记 /110



一

反腐倡廉建设：
一词之变寓意深



金秋北京，丹枫吐艳，喜事连连。

2008年北京奥运会，牵动国人心弦，吸引全球目光。奥运场馆建设的进展情况自然引人关注。2007年11月22日捷报传出：北京奥运会三大主场馆之一的国家体育馆完工通过验收。国家体育馆于2005年5月开工建设，历时约两年半。据工程承建方介绍，国家体育馆工程是由中国人自己设计、施工完成，整个工程充分体现出中国特色。整个建筑占地面积6.78公顷，总建筑面积为80890平方米，馆内设18000个坐椅。这是北京奥林匹克中心区第一个竣工的比赛场馆。

自中国共产党第十七次全国代表大会以来，在“另一个工地上”，同样具有中国特色、同样受世人关注的一项“建设”已经启动。它，就是关系党和国家前途命运的“反腐倡廉建设”。

党的十七大报告在第十二部分“以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程”中明确提出：

“必须把党的执政能力建设和先进性建设作为主线，坚持党要管党、从严治党，贯彻为民、务实、清廉的要求，以坚定理想信念为重点加强思想建设，以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设，以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设，以健全民主集中制为重点加强制度建设，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设，使党始终成为立党为公、执

政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。”

“全党同志一定要充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，旗帜鲜明地反对腐败。”

“反腐倡廉建设”是胡锦涛总书记 2007 年 6 月 25 日在中央党校省部级干部进修班发表重要讲话时第一次提出的。而党的十七大报告系统论述反腐倡廉建设，并且把反腐倡廉建设同党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设并列起来，作为党的五大建设的重要组成部分，强调把以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设放在更加突出的位置，这在党的全国代表大会政治报告中还是第一次。这是党的反腐倡廉理论与实践的重大创新，是党的建设和政权建设理论与实践的重大创新，表明我们党对反腐倡廉的认识达到了一个新的高度，对深入推进党风廉政建设和反腐败斗争意义深远。正如中共中央政治局常委、中央纪委书记贺国强同志 2007 年 12 月 14 日在中央纪委、监察部召开的座谈会上，听取部分专家学者对党风廉政建设和反腐败工作的意见和建议时所指出的那样：党的十七大创造性地提出反腐倡廉建设的重要概念，并将反腐倡廉建设同党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设并列为党的建设的重要组成部分。这体现了对党的建设规律认识的深

化，进一步丰富了党的建设的内涵、拓展了党的建设的领域。

（一）反腐倡廉建设的内涵

“建设”一词，按照字面理解，就是建筑、设立的意思；按照《现代汉语词典》的解释，是“创立新事业；增加新设施”。建设的对象，既可以是具体的物体，如建设大桥、建设大楼、建设公路，也可以是抽象宏观的物质和精神领域的东西，如建设祖国、经济建设、作风建设、思想建设等。但不论是建设什么、怎么建设，“建设”这一活动本身都具有如下特性：一是有规划性。虽说“高楼万丈平地起”，但建设活动的组织者和实施者建“高楼”不能靠拍脑袋做事，而是要对建设活动有一个整体计划和系统规划。这个计划规划包括建设的目标、建设的意义、建设的条件、建设的总体思路、建设的措施、建设的程序等要素。二是规律性。任何建设活动都有一定的客观规律，按规律办事就会顺利达到目的，不按规律办事就不可能成功，甚至会付出代价。三是持续性。任何建设活动都不可能一蹴而就，或长或短都会持续一个时间段。

反腐倡廉既然作为一项建设活动，也必然要符合建设的这种特性。具体地说，十七大报告及近期党的有关

文献从以下方面阐述了反腐倡廉建设的内涵：

——反腐倡廉建设的意义。十七大报告指出：“中国共产党的性质和宗旨，决定了党同各种消极腐败现象是水火不相容的。坚决惩治和有效预防腐败，关系人心向背和党的生死存亡，是党必须始终抓好的重大政治任务。”

——反腐倡廉建设的基本形势。十七大报告指出：“全党同志一定要充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，旗帜鲜明地反对腐败。”

——反腐倡廉建设的总体思路。十七大报告指出：“坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，在坚决惩治腐败的同时，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设，拓展从源头上防治腐败工作领域。”

——反腐倡廉建设的重点。这在十七大报告中表达得很清楚，即完善惩治和预防腐败体系是反腐倡廉建设的重点。

——反腐倡廉建设的目标。总体目标就是十七大报告提出的“形成拒腐防变教育长效机制、反腐倡廉制度体系、权力运行监控机制”。就完善惩治和预防腐败体系而言，早在2005年1月中共中央印发的《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲

要》就确定了建立健全惩治和预防腐败体系的主要目标：“到2010年，建成惩治和预防腐败体系基本框架。再经过一段时间的努力，建立起思想道德教育的长效机制、反腐倡廉的制度体系、权力运行的监控机制，建成完善的惩治和预防腐败体系。”应当说，十七大报告和《实施纲要》的精神是一致的。

——反腐倡廉建设的措施。十七大报告中提出了当前和今后一段时间深入推进反腐倡廉建设的一些具体的重要工作措施。仅在“反腐倡廉”自然段中就有这些措施：“严格执行党风廉政建设责任制”；“坚持深化改革和创新体制，加强廉政文化建设”；“健全纪检监察派驻机构统一管理，完善巡视制度”；“加强领导干部廉洁自律工作，提高党员干部拒腐防变能力”；“坚决纠正损害群众利益的不正之风，切实解决群众反映强烈的问题”；“坚决查处违纪违法案件，对任何腐败分子，都必须依法严惩，决不姑息”。另外，在报告“以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程”的其他部分中如党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设中，同时在报告的相关部分中，都提出了一些反腐倡廉建设的措施，如“加强党员、干部理想信念教育和思想道德建设”；“尊重党员主体地位，保障党员民主权利，推进党务公开”；“加强干部选拔任用工作全过程监督”；“健全领导干部职务任期、回避、交流制度，完

善公务员制度”；“倡导勤俭节约、勤俭办一切事业，反对奢侈浪费”；“扩大人民民主，保证人民当家作主”；“全面落实依法治国基本方略，加快建设社会主义法治国家”；“加快行政管理体制改革，建设服务型政府”；“让权力在阳光下运行”；“要坚持用制度管权、管事、管人，建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制”；“健全质询、问责、经济责任审计、引咎辞职、罢免等制度”；等等。

总之，十七大报告指出了反腐倡廉建设的意义、面临的形势，确立了反腐倡廉建设的总体思路、目标和工作重点，提出了着力加强反腐倡廉建设的一些重要措施，从而清晰地勾勒出了反腐倡廉建设的深刻内涵，为今后在实践中深入推进反腐倡廉建设确立了理论指针。

（二）反腐倡廉建设提出的时代背景

任何一种先进思想理论的提出都不是空穴来风，都有特定的时代背景，都是为解决面临的现实问题，在继承前人的优秀思想成果、吸收和借鉴他人的有益经验和理论的基础上，结合实际进行理论创新而提出来的。十七大反腐倡廉建设理论的提出，也同样如此。

从国际形势看，开展反腐败国际交流合作、应对西

方敌对势力的渗透分化需要我们着力加强反腐倡廉建设。当今世界正处在大变革大调整之中。和平与发展仍然是时代主题，求和平、谋发展、促合作已经成为不可阻挡的时代潮流。世界多极化不可逆转，经济全球化深入发展，科技革命加速推进，全球和区域合作方兴未艾，国与国相互依存日益紧密，国际力量对比朝着有利于维护世界和平方向发展，国际形势总体稳定。同时，世界仍然很不安宁。霸权主义和强权政治依然存在，世界和平与发展面临诸多难题和挑战。共同分享发展机遇，共同应对各种挑战，推进人类和平与发展的崇高事业，事关各国人民的根本利益，也是各国人民的共同心愿。这样的国际形势反映在反腐败领域，同样呈现出两个特点，需要我国加强反腐倡廉建设应对：一是反腐败已成为世界各国各地区共同面临的重大课题，开展反腐败国际交流合作已是大势所趋。世界各国各地区都存在腐败问题，受到腐败的威胁，只不过表现形式和严重程度不同而已。而且腐败已成为一种国际问题，跨

联合国反腐败公约

2005年10月27日，十届全国人大常委会第18次会议决定批准《联合国反腐败公约》。《联合国反腐败公约》是联合国为世界各国加强反腐工作、提高反腐成效、促进反腐领域的国际合作而通过的一项指导国际反腐败斗争的法律文件。

国、跨境腐败犯罪不断增多，尤其是贪官外逃、向国外境外转移赃款现象时有发生。正如我国已经加入的《联合国反腐败公约》所言，“确信腐败已经不再是局部问题，而是一种影响整个社会和经济的跨国现象，因此，开展国际合作预防和控制腐败是至关重要的”。同时，世界上不少国家和地区尤其是清廉度比较高的国家和地区在反腐败中积累了许多先进做法和有益经验，值得我们结合中国的国情吸收和借鉴。二是国际上一些消极的因素也在影响着我国，需要我们始终保持清醒的头脑，加强自己的反腐倡廉建设。一方面，我国在深化改革、扩大开放过程中，不可避免地会出现“引来凤凰，溜进苍蝇”现象——在引进先进科学技术、先进管理理念的同时，西方不健康的思想文化价值观念和腐朽生活方式也会乘虚而入，影响和腐蚀一些党员干部；另一方面，西方敌对势力亡我之心不死，他们搞渗透和破坏的手段之一，就是利用腐败问题大做文章，对我国反腐败斗争蓄意诋毁，攻击中国共产党和中国政府解决不了自身的问题，对我国反腐倡廉取得的明显成效视而不见、避而不谈，而对某些腐败现象夸大其词，从而蛊惑人心。对这些负面的国际影响，我们一定要有清醒的认识，坚定反腐败的决心和信心，坚定不移地走中国特色反腐倡廉道路，创立中国特色反腐倡廉理论，开展中国特色反腐倡廉建设。