

北京市达飞安全科技开发有限公司 编著

事故 应急救援预案 范例精选

SHI GU
YING JI JIU YUAN YU AN
FAN LI JING XUAN

煤炭工业出版社





事故应急救援预案范例精选

北京市达飞安全科技开发有限公司 编著

煤炭工业出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

事故应急救援预案范例精选/北京市达飞安全科技开发有限公司编著. —北京: 煤炭工业出版社, 2007. 6

ISBN 978 - 7 - 5020 - 3060 - 5

I. 事… II. 北… III. 工伤事故 - 应急系统 - 方案制定 IV. X928. 02

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 042396 号

煤炭工业出版社 出版
(北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)

网址: www.cciph.com.cn

煤炭工业出版社印刷厂 印刷

新华书店北京发行所 发行

*

开本 787mm × 1092mm¹/₁₆ 印张 60³/₄

字数 1463 千字 印数 1—6,000

2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月第 1 次印刷

社内编号 5859 定价 180.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 本社负责调换

编写人员名单

主 编 李志宪

副 主 编 张劲峰 蒋庶强

编写人员 蒋秉静 杨漫红 张飞云 王富宝 胡加庆

李 崑 陈 鹏 杨丽秋 肖成鹏 孙铭君

水林娜 燕兴伟 罗 英

前言

为了有效控制事故的发生和减少事故损失，我国政府相继颁布了一系列与应急救援相关的法律法规，如《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国矿山安全法》、《中华人民共和国职业病防治法》、《关于特大安全事故行政追究的规定》、《特种设备安全监察条例》和《危险化学品安全管理条例》等，对事故应急救援做出了各项强制性要求。

应急救援预案编制的主要目标就是控制紧急事件的发生与发展，并尽可能消除事故，将事故对人、财产和环境的破坏减小到最低程度。据工业化国家的统计表明，有效的应急系统可将事故损失降低到无应急系统的6%。

本书主要内容包括：政府关于应急救援预案的文件（含3个文件）、突发公共事件总体应急预案（含1个预案）、突发公共事件专项应急预案（含18个预案）、突发公共事件部门应急预案（含6个预案）、突发公共事件地方应急预案（含118个预案）、举办大型会展和文化体育等重大活动主办单位制定的应急预案（含1个预案）六个部分，本书以具体范例形式精选了政府重特大事故、突发公共事件（包括自然灾害、事故灾难、公共卫生事件）、危险化学品、煤矿、非煤矿山、建筑施工、石油和天然气、医药制造、铁路运输、电力、冶炼等各行业共144个应急救援预案，本预案范例来源于生产一线，可操作性、专业性极强。

本书可供政府和企业编制应急救援预案时参考。希望本书的出版能够有效控制事故的发生和最大限度地降低事故危害程度，减少事故造成的人员伤亡和财产损失起到一定的作用。

在本书编写过程中，有关单位为本书提供了重要的参考资料，我们在此一并表示感谢。

事故应急救援预案的编制是一项系统性和综合性的工作，既涉及科学、技术和管理，又涉及政策、法规和标准，由于作者知识和水平有限，书中难免有疏漏之处，恳请读者批评指正。

编者

2006年10月

目 录

政府关于应急救援预案的文件	1
1. 国务院有关部门和单位制定和修订突发公共事件应急预案框架指南	3
2. 省(区、市)人民政府突发公共事件总体应急预案框架指南	10
3. 生产经营单位安全生产事故应急预案编制导则	17
突发公共事件总体应急预案	25
4. 国家突发公共事件总体应急预案	27
突发公共事件专项应急预案	33
5. 国家自然灾害救助应急预案	35
6. 国家防汛抗旱应急预案	44
7. 国家地震应急预案	59
8. 国家突发地质灾害应急预案	69
9. 国家处置重、特大森林火灾应急预案	76
10. 国家安全生产事故灾难应急预案	82
11. 国家处置铁路行车事故应急预案	90
12. 国家处置民用航空器飞行事故应急预案	98
13. 国家海上搜救应急预案	106
14. 国家处置城市地铁事故灾难应急预案	117
15. 国家处置电网大面积停电事件应急预案	126
16. 国家核应急预案	132
17. 国家突发环境事件应急预案	141
18. 国家通信保障应急预案	152
19. 国家突发公共卫生事件应急预案	158
20. 国家突发公共事件医疗卫生救援应急预案	168
21. 国家突发重大动物疫情应急预案	175
22. 国家重大食品安全事故应急预案	184
突发公共事件部门应急预案	193
23. 矿山事故灾难应急预案	195
24. 危险化学品事故灾难应急预案	205
25. 陆上石油天然气储运事故灾难应急预案	215

26. 陆上石油天然气开采事故灾难应急预案	223
27. 海洋石油天然气作业事故灾难应急预案	231
28. 冶金事故灾难应急预案	239

突发公共事件地方应急预案 249

省级人民政府的突发公共事件总体应急预案..... 251

29. 北京市突发公共事件总体应急预案	251
30. 上海市突发公共事件总体应急预案	269
31. 天津市突发公共事件总体应急预案	276
32. 河北省人民政府突发公共事件总体应急预案	283
33. 浙江省突发公共事件总体应急预案	291
34. 湖北省突发公共事件总体应急预案	300
35. 广西壮族自治区突发公共事件总体应急预案	309
36. 陕西省突发公共事件总体应急预案	316

专项应急预案和部门应急预案..... 323

37. 特种设备特重大事故应急救援预案	323
38. 农机重特重大事故处理应急预案	326
39. 液氯泄漏中毒事故专项应急救援预案	328

各市(地)、县(市)人民政府及其基层政权组织的突发公共事件应急预案 339

40. 危险化学品事故应急救援预案(一)	339
41. 危险化学品事故应急救援预案(二)	348
42. 非煤矿山重特重大事故应急救援预案(一)	355
43. 非煤矿山重特重大事故应急救援预案(二)	360
44. 烟花爆竹重特重大事故应急救援预案	363
45. 建设工程重大质量安全事故应急预案	368
46. 特别重大事故应急救援预案	373
47. 特大安全事故应急救援预案	378
48. 重特大安全事故应急救援预案	381
49. 重特大安全生产事故应急救援预案(一)	385
50. 重特大安全生产事故应急救援预案(二)	396
51. 特大安全生产事故应急救援预案(一)	402
52. 特大安全生产事故应急救援预案(二)	406
53. 森林火灾事故应急预案(一)	415
54. 森林火灾事故应急预案(二)	419
55. 锅炉等特种设备特大安全事故应急处理预案	422
56. 防治传染性非典型肺炎应急预案	424
57. 重大传染病疫情应急预案	435
58. 重大突发事件应急预案	447
59. 学校突发事件应急预案选编	451

60. 破坏性地震应急预案	463
61. 地震应急预案	469
62. 环境污染与破坏事故应急预案	473
63. 重大疫情和中毒事故应急处理预案	477
企事业单位根据有关法律法规制定的应急预案	479
64. 某集团有限公司重大事故应急救援预案	479
65. 某煤业集团重特大安全事故应急救援预案汇总 (含 28 个预案)	505
66. 某矿处理边坡破坏事件应急预案	615
67. 某铁矿安全生产突发事件应急预案	620
68. 某选矿厂安全生产突发事件应急预案	626
69. 某公司复肥厂危险化学品事故应急救援预案	633
70. 某股份有限公司氯碱厂应急救援预案	638
71. 某化工厂合成氨事故应急救援预案	645
72. 某化工有限公司化学事故应急救援预案	649
73. 某股份有限公司化肥厂应急救援预案	653
74. 某公司液化石油气泄漏事故应急救援预案	658
75. 某公司油库事故应急救援预案	667
76. 某公司危险化学品事故应急救援预案	674
77. 某炼油厂某分公司事故应急救援预案	684
78. 某省某建筑公司重大事故应急救援预案	691
79. 某集团有限公司某家园项目部应急预案汇总 (含 6 个预案)	693
80. 某公司重大事故应急救援预案汇总 (含 4 个预案)	701
81. 某省某市某地铁土建工程生产安全事故应急预案	722
82. 某石油勘探局钻井工程总公司应急救援预案汇总 (含 9 个预案)	733
83. 某石油勘探局录井公司应急预案	793
84. 某油田应急救援预案汇总 (含 5 个预案)	810
85. 某公司液化气储配站储罐区严重泄漏事故应急预案	832
86. 某生物有限责任公司药业分公司重大事故应急救援预案	834
87. 某铁路有限责任公司重大事故应急救援预案	852
88. 某省某高速公路安全生产应急预案	868
89. 某炼钢分厂安全生产突发事件应急预案	877
90. 某炼钢厂电力分厂安全生产突发事件应急预案	881
91. 某炼钢厂动力分厂煤气管道突发事故应急预案	886
92. 某厂锅炉设备事故应急救援预案	891
93. 某公司锅炉事故应急救援预案	900
94. 某机电公司电梯应急预案	907
95. 某地震局某研究所突发公共安全事故应急预案	910
96. 某超市重大事故应急救援预案	915
97. 某电网公司总公司事故应急体系	929

98. 某地质勘查工程集团公司事故应急救援预案（节选）	939
99. 某公司重大放射性物品泄漏事故应急救援预案	942
举办大型会展和文化体育等重大活动主办单位制定的应急预案.....	951
100. 公共娱乐场所火灾事故应急救援预案	953

政府关于应急救援预案的文件

1 国务院有关部门和单位制定和修订突发公共事件应急预案框架指南

(国办函〔2004〕33号)

1 总则

1.1 目的

1.2 工作原则

要求明确具体。如统一领导、分级管理，条块结合、以块为主，职责明确、规范有序，结构完整、功能全面，反应灵敏、运转高效，整合资源、信息共享，平战结合、军民结合和公众参与等原则。

1.3 编制依据

1.4 适用范围

级别限定要明确、针对性要强，可以预见的突发公共事件均应制定预案。

2 组织指挥体系及职责

2.1 应急组织机构与职责

明确各组织机构的职责、权力和义务。

2.2 组织体系框架描述

以突发公共事件应急响应全过程为主线，明确突发公共事件发生、报警、响应、结束、善后处置等环节的主管部门与协作部门；以应急准备及保障机构为支线，明确各参与部门的职责。要体现应急联动机制要求，最好附图表说明。

3 预警和预防机制

3.1 信息监测与报告

确定信息监测方法与程序，建立信息来源与分析、常规数据监测、风险分析与分级等制度。按照早发现、早报告、早处置的原则，明确影响范围，信息渠道、时限要求、审批程序、监督管理、责任制等。应包括发生在境外、有可能对我国造成重大影响的事件的信息收集与传报。

3.2 预警预防行动

明确预警预防方式方法、渠道以及监督检查措施，信息交流与通报，新闻和公众信息发布程序。

3.3 预警支持系统

预警服务系统要建立相关技术支持平台，做到信息传递及反馈高效、快捷，应急指挥

信息系统要保证资源共享、运转正常、指挥有力。

3.4 预警级别及发布

明确预警级别的确定原则、信息的确认与发布程序等。按照突发公共事件严重性和紧急程度，建议分为一般（Ⅳ级）、较重（Ⅲ级）、严重（Ⅱ级）和特别严重（Ⅰ级）四级预警，颜色依次为蓝色、黄色、橙色和红色。

4 应急响应

4.1 分级响应程序

制定科学的事件等级标准，明确预案启动级别和条件，以及相应级别指挥机构的工作职责和权限。按突发公共事件可控性、严重程度和影响范围，原则上按一般（Ⅳ级）、较大（Ⅲ级）、重大（Ⅱ级）、特别重大（Ⅰ级）四级启动相应预案。突发公共事件的实际级别与预警级别密切相关，但可能有所不同，应根据实际情况确定。阐明突发公共事件发生后通报的组织、顺序、时间要求、主要联络人及备用联络人、应急响应及处置过程等。对于跨国（境）、跨区域、跨部门的重大或特别重大突发公共事件，可针对实际情况列举不同措施。要避免突发公共事件可能造成的次生、衍生和耦合事件。

4.2 信息共享和处理

建立突发公共事件快速应急信息系统。明确常规信息、现场信息采集的范围、内容、方式、传输渠道和要求，以及信息分析和共享的方式、方法、报送及反馈程序。要求符合有关政府信息公开的规定。如果突发公共事件中的伤亡、失踪、被困人员有港澳台人员或外国人，或者突发公共事件可能影响到境外，需要向香港、澳门、台湾地区有关机构或有关国家进行通报时，明确通报的程序和部门。突发公共事件如果需要国际社会的援助时，需要说明援助形式、内容、时机等，明确向国际社会发出呼吁的程序和部门。

4.3 通讯

明确参与应急活动所有部门的通讯方式，分级联系方式，及备用方案。提供确保应急期间党政军领导机关及事件现场指挥的通讯畅通的方案。

4.4 指挥和协调

现场指挥遵循属地化为主的原则，建立政府统一领导下的以突发事件主管部门为主、各部门参与的应急救援协调机制。要明确指挥机构的职能和任务，建立决策机制，报告、请示制度，信息分析、专家咨询、损失评估等程序。

4.5 紧急处置

制定详细、科学的应对突发公共事件处置技术方案。明确各级指挥机构调派处置队伍的权限和数量，处置措施，队伍集中、部署的方式，专用设备、器械、物资、药品的调用程序，不同处置队伍间的分工协作程序。如果是国际行动，必须符合国际机构行动要求。

4.6 应急人员的安全防护

提供不同类型突发公共事件救援人员的装备及发放与使用要求。说明进入和离开事件现场的程序，包括人员安全、预防措施以及医学监测、人员和设备去污程序等。

4.7 群众的安全防护

根据突发公共事件特点，明确保护群众安全的必要防护措施和基本生活保障措施，紧急情况下的群众医疗救助、疾病控制、生活救助，以及疏散撤离方式、程序，组织、指

挥，疏散撤离的范围、路线、紧急避难场所。

4.8 社会力量动员与参与

明确动员的范围、组织程序、决策程序等。

4.9 突发公共事件的调查分析、检测与后果评估

明确机构、职责与程序等。

4.10 新闻报道

明确新闻发布原则、内容、规范性格式和机构，以及审查、发布等程序。

4.11 应急结束

明确应急状态解除的程序、机构或人员，并注意区别于现场抢救活动的结束。明确应急结束信息发布机构。

5 后期处置

5.1 善后处置

明确人员安置、补偿，物资和劳务的征用补偿，灾后重建、污染物收集、清理与处理程序等。

5.2 社会救助

明确社会、个人或国外机构的组织协调、捐赠资金和物资的管理与监督等事项。

5.3 保险

明确保险机构的工作程序和内容，包括应急救援人员保险和受灾人员保险。

5.4 突发公共事件调查报告和经验教训总结及改进建议明确主办机构，审议机构和程序。

6 保障措施

6.1 通信与信息保障

建立通信系统维护以及信息采集等制度，确保应急期间信息通畅。明确参与应急活动的各部门通讯方式，分级联系方式，并提供备用方案和通讯录。要求有确保应急期间党政军领导机关及现场指挥的通信畅通方案。

6.2 应急支援与装备保障

(1) 现场救援和工程抢险保障。包括突发公共事件现场可供应急响应单位使用的应急设备类型、数量、性能和存放位置，备用措施，相应的制度等内容。

(2) 应急队伍保障。要求列出各类应急响应的人力资源，包括政府、军队、武警、机关团体、企事业单位、公益团体和志愿者队伍等。先期处置队伍、第二处置队伍、增援队伍的组织与保障方案，以及应急能力保持方案等。

(3) 交通运输保障。包括各类交通运输工具数量、分布、功能、使用状态等信息，驾驶员的应急准备措施，征用单位的启用方案，交通管制方案和线路规划。

(4) 医疗卫生保障。包括医疗救治资源分布，救治能力与专长，卫生疾控机构能力与分布，及其各单位的应急准备保障措施，被调用方案等。

(5) 治安保障。包括应急状态下治安秩序的各项准备方案，包括警力培训、布局、调度和工作方案等。

(6) 物资保障。包括物资调拨和组织生产方案。根据具体情况和需要,明确具体的物资储备、生产及加工能力储备、生产流程的技术方案储备。

(7) 经费保障。明确应急经费来源、使用范围、数量和管理监督措施,提供应急状态时政府经费的保障措施。

(8) 社会动员保障。明确社会动员条件、范围、程序和必要的保障制度。

(9) 紧急避难场所保障。规划和建立基本满足特别重大突发公共事件的人员避难场所。可以与公园、广场等空旷场所的建设或改造相结合。

6.3 技术储备与保障

成立相应的专家组,提供多种联系方式,并依托相应的科研机构,建立相应的技术信息系统。组织有关机构和单位开展突发公共事件预警、预测、预防和应急处置技术研究,加强技术储备。

6.4 宣传、培训和演习

(1) 公众信息交流。最大限度公布突发公共事件应急预案信息,接警电话和部门,宣传应急法律法规和预防、避险、避灾、自救、互救的常识等。

(2) 培训。包括各级领导、应急管理和救援人员的上岗前培训、常规性培训。可以将有关突发事件应急管理的课程列为行政干部培训内容。

(3) 演习。包括演习的场所、频次、范围、内容要求、组织等。

6.5 监督检查

明确监督主体和罚则,对预案实施的全过程进行监督检查,保障应急措施到位。

7 附则

7.1 名词术语、缩写语和编码的定义与说明

突发公共事件类别、等级以及对应的指标定义,统一信息技术、行动方案和相关专业术语等编码标准。

7.2 预案管理与更新

明确定期评审与更新制度、备案制度、评审与更新方式方法和主办机构等。

7.3 国际沟通与协作

国际机构的联系方式、协作内容与协议,参加国际活动的程序等。

7.4 奖励与责任

应参照相关规定,提出明确规定,如追认烈士,表彰奖励及依法追究有关责任人责任等。

7.5 制定与解释部门

注明联系人和电话。

7.6 预案实施或生效时间

8 附录

8.1 与本部门突发公共事件相关的应急预案

包括可能导致本类突发公共事件发生的次生、衍生和耦合突发公共事件预案。

8.2 预案总体目录、分预案目录

8.3 各种规范化格式文本

新闻发布、预案启动、应急结束及各种通报的格式等。

8.4 相关机构和人员通讯录

求及时更新并通报相关机构、人员。

附件

关于《国务院有关部门和单位制定和修订突发公共事件 应急预案框架指南》的说明

为贯彻落实党的十六届三中全会关于“建立健全各种预警和应急机制，提高政府应对突发事件和风险的能力”的要求，全面履行政府职能，加强社会管理，做好应对风险和突发公共事件的思想准备、预案准备、机制准备和工作准备，防患于未然，国务院将制定、修订突发公共事件（包括自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等各类涉及公共安全的事件，下同）应急预案作为今年政府工作的一项重要任务。国务院有关部门、单位一定要居安思危、有备无患，把制定、修订突发公共事件应急预案作为加强应急机制建设的重要组成部分和基础性工作，抓紧做好，切实提高政府应对公共危机的能力。

本框架指南供有关部门、单位制定、修订相关预案时参照。各部门、单位根据突发公共事件的性质、类型和自己的实际情况，可以适当增减或修改相应内容，调整结构。

一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，紧紧围绕全面建设小康社会的总目标，坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展的科学发展观，遵循预防为主、常备不懈的方针，按照统一领导、分级管理，条块结合、以块为主，职责明确、规范有序，结构完整、功能全面，反应灵敏、运转高效的思路，制定和完善突发公共事件的应急预案，建立健全各种预警和应急机制，提高政府社会管理水平和应对突发公共事件的能力，保障人民群众的生命财产安全、社会政治稳定和国民经济的持续快速协调健康发展。

二、工作原则

（一）以人为本，健全机制。要把保障人民群众的生命安全和身体健康作为应急工作的出发点和落脚点，最大限度地减少突发公共事件造成的人员伤亡和危害。要不断改进和完善应急救援的装备、设施和手段，切实加强应急救援人员的安全防护和科学指挥。要充分发挥人的主观能动性，充分依靠各级领导、专家和群众，充分认识社会力量的基础性作用，建立健全组织和动员人民群众参与应对突发公共事件的有效机制。

（二）依靠科学，依法规范。制定、修订应急预案要充分发挥社会各方面，尤其是专家的作用，实行科学民主决策，采用先进的预测、预警、预防和应急处置技术，提高预防和应对突发公共事件的科技水平，提高预案的科技含量。预案要符合有关法律、法规、规章，与相关政策相衔接，与完善政府社会管理和公共服务职能、深化行政管理体制改革相结合，确保应急预案的全局性、规范性、科学性和可操作性。

（三）统一领导，分级管理。在国务院统一领导下，组织有关部门、单位制定和修订