



全国高等农业院校教材
全国高等农业院校教学指导委员会审定

农村可持续发展战略

陈文林 主编

各专业通用

中国农业出版社

全国高等农业院校教材

农村可持续发展战略

陈文林 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村可持续发展战略/陈文林主编. —北京: 中国农业出版社, 2000.7

全国高等农业院校教材

ISBN 7-109-06307-0

I. 农… II. 陈… III. 农村经济-可持续发展-经济发展战略-中国-高等学校-教材 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 23845 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 沈镇昭

责任编辑 夏之翠

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2000 年 10 月第 1 版 2000 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 9.5

字数: 235 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 14.10 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

中国农业有着悠久的历史 and 优良的传统经验。改革开放以来，在邓小平理论指导下，我国农民充分发挥社会主义的积极性和创造精神，经过 20 年的努力，改变了农村贫穷落后的面貌，基本实现温饱，正朝着小康和现代化迈进。

由于历史和自然的种种原因，中国的农业和农村也还面临着一系列严重问题。尤其是人多地少、资源短缺；农村经济欠发达，农民平均收入比较低，农村人口增长过快，文化水平低，剩余劳动力多；农业的综合生产力低，抗灾能力差，农村经济结构不合理、效益不高、科技含量不足、环境污染和土地退化严重、自然灾害频繁。

中国的农业和农村要摆脱困境，必须走可持续发展的道路，以保持农业的稳定增长，提高食物生产和保障食物安全，发展农村经济，增加农民收入，加快农业和农村现代化进程。保护和改善农业生态环境，合理、永续地利用自然资源，特别是土地资源和可再生资源，以满足逐年增长的国民经济发展和人民生活的需要。为此，中央已把可持续发展定为国家的发展战略，并把可持续发展的目标和行动纳入市场经济体制和国民经济的综合评价体系。通过行政的和法律的手段进行规范和实施，逐步完善市场机制和适度有效的宏观调控。

农业和农村可持续发展是一个十分广泛的领域，根据《中国 21 世纪议程》的条款，共设置：①推进农业可持续发展的综合管理；②加强食物安全和预警系统；③调整农业结构，优化资源 and 生产要素组合；④提高农业投入和农业综合生产力；⑤农业自

然资源可持续利用和生态环境保护；⑥发展可持续农业科学技术；⑦发展乡镇企业和建设农村乡镇中心等7个方案领域。

我国在推进社会主义现代化事业中，坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，同时十分重视在发展经济过程中对资源与环境的保护，把保护资源与环境作为一项基本国策，并为此进行不懈的努力。1994年3月25日，国务院第16次常务会议讨论通过的《中国21世纪议程》阐明了中国可持续发展的战略与对策。越来越多的人已认识到，只有将经济、社会的发展与资源、环境的保护相协调，走可持续发展之路，才是中国发展的前途所在。中国仍然是一个发展中国家，经济力量有限，解决环境与发展问题，是我国的一项长期而艰巨的任务。

可持续发展关系到人类的前途和命运，是国际社会共同关注的问题，保护环境和发 展经济，需要各国超越文化和意识形态等方面的差异，在相互尊重主权和防止对别国环境造成损害的同时，加强国际交流与合作。中国的环境问题是全球环境问题的一个组成部分，作为国际社会的一员和世界上人口最多的国家，中国深知自己在全球可持续发展和环境保护中的主要责任，以积极、认真、负责的态度参与保护地球生态环境，追求全人类可持续发展的各种国际努力。

就我国农村可持续发展而言，在当前要特别重视加以解决的是4000多万贫困农民温饱问题和1亿多的农村剩余劳动力流转的问题，并把农业和农村经济推上一个新的台阶。为此，在实施农村可持续发展战略过程中，要切实处理好稳定家庭承包经营和积极推进农业产业化关系，真正把农业和农村现代化建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上，以加快农村经济体制和农业增长方式的根本转变。

农村可持续发展是一个实现人口、经济、社会、资源与环境相协调的战略问题，也是一个包括经济发展战略、科技发展战略和社会发展战略的综合性和长期性的重大课题，需要社会各界，

甚至世界各国的配合和合作。实现农村可持续发展具有很强的经济性、技术性和政策性，既要有切实可行和确实有效的措施，又要有长远的眼光和科学的精神。因此，学习和实施农村可持续发展战略，必须有对国情和各地实情的深入了解并真正抓住问题，才能形成因地制宜的有力对策，逐步使农村走向可持续发展的道路。

21 世纪的中国农业是产业化的农业，是以生化技术为中心的技术科学化的农业，是与国际接轨的农业和景观艺术化的农业。21 世纪的农村是农业现代化的农村，是经济市场化的农村，是工业化的农村和城市化的农村。这一切既需要我们去创造，也需要我们去奉献，真正实现既能满足当代人的需求，又不对满足后代人需求的能力构成危害。

本书系中华农业科教基金教材项目，由南京农业大学陈文林教授主持，顾焕章教授和丁国强教授主审。本书编写分工如下：陈文林负责前言及第一、二、三章，杨国秀负责第四章，黄邦汉负责第五、六章，张法瑞负责第七、十章，盛邦跃负责第八、九章，邹先定负责第十一章，谢丽负责第十二章。



前 言

第一章 “三农一体”的战略地位	1
第一节 “三农一体”的经济地位	2
一、农业劳动是人类生存的第一前提	2
二、农业和农村经济发展具有不可替代的贡献作用	7
第二节 “三农一体”的政治地位	10
一、农民和农村问题是中国革命和建设的根本问题	11
二、没有农村的稳定就没有全国的稳定	14
第三节 “三农一体”的社会地位	15
一、改革首先从农村开始	15
二、实现小康关键在农村	17
三、农村基层组织的社会作用	19
第二章 我国农村可持续发展面临的问题	21
第一节 人多地少、资源不足	22
一、人口增长过快、素质偏低、劳力过剩	22
二、自然资源紧缺、组合不佳、利用不当	25
三、环境污染严重、生态平衡、物种减少	27
第二节 传统农业、自然经济	30
一、产业单一、结构不佳	31
二、自然经济、经营粗放	34
三、农业科技含量不高	36

四、二元结构、城乡分立	37
第三节 深化改革势在必行	40
一、农村深层矛盾亟待解决	40
二、深化农村改革要从村级突破	42
三、加快农业和农村的“两个根本转变”	46
第三章 可持续发展是必要的战略选择	50
第一节 人类发展观的变革	50
一、什么叫发展观?	51
二、新发展观的确立	52
三、可持续发展的基本点	55
第二节 可持续发展是我国的战略选择	56
一、可持续发展是国情所需	57
二、可持续发展是人类共同利益	59
三、可持续发展是适应国际环境的需要	61
第三节 我国可持续发展的战略与对策	63
一、我国可持续发展的战略思路	63
二、我国可持续发展的主要对策	65
三、我国可持续发展的方案领域	65
第四章 农业产业化是农村可持续发展的出路	68
第一节 农业产业化的涵义、特征及其指标体系	68
一、农业产业化的涵义	68
二、农业产业化的特征	70
三、农业产业化的指标体系	72
第二节 农业产业化是实现农村可持续发展的必然选择	73
一、社会主义和社会化大生产相联系	73

二、农业产业化是我国经济市场化的农业载体	75
三、农业产业化是实现农业现代化的有效途径	76
第三节 农业产业化的作用	77
一、推动农村经济结构的调整和优化	78
二、解决分散经营与大市场的矛盾	79
三、提高农业比较利益, 增加农民收入	80
四、提高农业的科技含量	82
五、消化农村剩余劳动力	83
六、加快城乡一体化进程	84
第四节 农业产业化的模式选择	85
一、公司+农户	85
二、合作经济组织+农户	86
三、专业批发市场+农户	86
四、现代农业综合开发区带动型	87
五、科研院所+农户	87

第五章 保护生态环境和永续利用自然资源

是农村可持续发展的基础..... 89

第一节 保护农业生态环境	89
一、农业生态系统	90
二、解决中国农业生态环境问题的对策	94
第二节 合理利用自然资源, 优化农村 产业结构	98
一、农业自然资源的利用	98
二、优化农村产业结构	104
第三节 因地制宜发展可持续农业	110
一、中国可持续农业道路的抉择	110
二、中国生态农业的实践与理论	113
三、中国生态农业的类型和作用	116

第六章 发展可持续农业科技是农村可持续发展的关键 120

- 第一节 依靠科学技术转变农村经济的增长方式 120**
 - 一、传统农业、常规农业增长方式的不可持续性 120
 - 二、科学技术进步是转变农村经济增长方式的关键 121
 - 三、发展可持续农业科技 123
- 第二节 加强可持续基础理论和应用技术研究 127**
 - 一、加强可持续基础理论研究 127
 - 二、加强农业和农村可持续发展的应用技术研究 133
- 第三节 完善农业科技示范推广体系 134**
 - 一、建立现代农业科技示范园区 135
 - 二、完善农业科技推广体系 137
 - 三、可持续农业科技推广模式的创新实践 142

第七章 建立完善的发展体系是农村可持续发展的保证 147

- 第一节 形成种养加和农工贸配套的产业体系 147**
 - 一、合理调整农业生产结构 147
 - 二、优化农村产业结构 151
 - 三、完善贸工农一体化的农村产业体系 156
- 第二节 完善农业社会化服务体系 159**
 - 一、农业社会化服务体系和服务内容 160
 - 二、农业社会化服务体系的特点和发展趋势 162
 - 三、加强农业社会化服务体系建设 164
- 第三节 健全农村可持续发展综合管理体系 166**
 - 一、强化政府农业宏观管理职能 166
 - 二、优化政府农业宏观调控手段 168
 - 三、建立和完善农业信息系统 171

第四节 建立农村可持续发展评价与监测体系	172
一、建立可持续发展评价指标体系的基本原则	173
二、建立完善农业和农村可持续发展评价指标体系	175
三、建立健全农村可持续发展监测体系	182

第八章 提高农民素质是农村可持续发展的根本

185

第一节 提高农民素质和可持续发展意识	185
一、农村可持续发展的本质在于农民的全面发展	185
二、继承和发扬中华优秀传统文化，培养可持续发展意识	189
第二节 普及农业科技，推广“绿色证书”	193
一、普及农业科学技术	193
二、推广“绿色证书工程”	198
第三节 精神文明建设是农村可持续发展的 重要环节	199
一、精神文明建设是农村可持续发展战略的 重要组成部分	199
二、在可持续发展战略指导下拓展农村精神文明 建设的思路	202

第九章 农村可持续发展的能力建设

205

第一节 加强农村基础设施建设	205
一、加强农业基础设施建设的依据和目标	205
二、加强农村基础建设的主要措施	206
第二节 深化农村改革，加快农村制度创新	209
一、加快农村法律法规制度创新	210
二、加快农业经营管理制度与体制的建设	211
三、建立农村社会保障制度	214
四、健全农村基层组织，促进农村民主制度建设	216

第三节 推进农村可持续发展的综合管理	217
一、建立农村可持续发展综合管理体系	217
二、理顺关系,发挥宏观调控作用	218
三、公众参与是实现农村可持续发展的重要内容	221
四、建立和完善高效的农业信息系统	221
第十章 农村可持续发展的行动领域	224
第一节 控制农村人口和转移剩余劳动力	224
一、控制人口增长是搞好农村劳动力转移的基础	224
二、转移农村剩余劳动力的途径	226
第二节 加强食物安全和预警系统	228
一、中国食物安全及战略实施体系	228
二、加强保障食物安全的生产体系建设	230
三、建立高效的食物安全预警系统	232
第三节 优化资源配置和生产要素组合	233
一、合理开发、利用资源	233
二、优化农村经济结构	234
三、优化生产要素组合	235
第四节 提高农业投入和农业综合生产力	236
一、加强农业基础设施建设	236
二、加强和改善农业物质投入	237
三、加强农村能源建设	238
四、推进各种可持续发展农业试验区建设	238
第五节 保护和合理利用农业自然资源,	
改善农业生态环境	239
一、推进农业自然资源综合管理与可持续利用	240
二、加强农业生态环境管理与监测	242
三、农区生物多样性保护与可持续开发	243
第六节 开展可持续性农业科学技术研究、	

开发与应用	244
一、建设可持续性农业科技体系	244
二、加快农业高新技术研究和应用	245
第七节 发展乡镇企业和建设农村乡镇中心	246
一、依靠科技进步,推进乡镇企业增长方式的转变	247
二、加强乡镇企业的环境保护工作	248
三、建设现代化的农村乡镇中心	248
第十一章 农村可持续发展的道路	250
第一节 稳定以家庭承包经营为基础的 双层经营体制	250
一、农业经营体制改革与微观主体再造	251
二、长期稳定以家庭承包经营为基础的双层经营体制	254
第二节 乡镇企业异军突起——中国农村工业化的 道路	257
一、乡镇企业的社会功能和特点	257
二、乡镇企业的地位和作用	259
三、积极促进乡镇企业的新飞跃	260
第三节 农村城市化	265
一、农村城市化的必要性	266
二、推进农村城市化进程	268
第十二章 农村可持续发展的成就和未来	273
第一节 新中国农业取得的成就	274
一、农业稳步发展	274
二、农村改革开放成效显著	276
三、农民素质不断提高,农业科技持续发展	277
第二节 可持续发展稳步推进	278
一、人口增长得到控制	278

二、制定国土开发整治规划	279
三、可持续技术不断普及	280
四、资源和环境得到保护	280
第三节 迈向现代化	282
一、现代化目标的内涵	282
二、现代化目标的实施阶段	284
参考文献	287

第一章

“三农一体”的战略地位

中国的农业问题、农村问题、农民问题是相随共存、相辅相成、相互制约的有机整体。其中任一问题的解决都将有助于其他两个问题的解决；任一问题的激化，也将波及其他两个问题的激化。尽管农业问题、农村问题、农民问题各有其特殊性，如农业问题主要是：巩固农业基础地位问题，稳定粮食中长期均衡供给问题，优化农业生产结构问题，推进农业产业化问题，农业综合开发与综合经营问题，农业的资源与环境保护问题，提高农业科技含量和根本转变农业增长方式问题等等；农村问题主要是：深化农村改革根本转变农村经济体制问题，农村人口增长过快和剩余劳动力流转问题，农村奔小康和农村城市化问题；农民问题主要是：提高农民收入和减轻农民负担的问题，提高农民素质问题等等。但各自的特殊问题毕竟都是构成“三农一体”的一个侧面，其交错性、综合性和整体性是基本的。农业、农村和农民问题是不能孤立对待的，既是我们党在建设有中国特色社会主义事业中的经济工作、政治工作和社会工作的战略重点，又是农村工作的落脚点。因此，我们要切实解决中国的问题，加快农业和农村的现代化，并实现可持续发展，必须根据中国的国情，充分认识“三农一体”在经济上、政治上和社会上的战略地位。

第一节 “三农一体”的经济地位

农业是国民经济的基础和保证实现四个现代化的根本条件。党的十一届四中全会通过的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》就指出：“摆在我们面前的首要任务，就是要集中精力使目前还很落后的农业尽快得到迅速发展”、“我们只有加快发展农业，逐步实现农业现代化，才能使占我国人口 80% 的农民富裕起来，也才能促进整个国民经济蓬勃发展。”邓小平同志 1992 年初春在南方谈话中特别强调：“农业是根本，这一点千万不要忘记”。江泽民同志在党的十四大又重申：“农业是国民经济的基础，必须坚持把加强农业放在首位”。

一、农业劳动是人类生存的第一前提

马克思、恩格斯在论述费尔巴哈的唯物主义观点和唯心主义的对立时曾指出：“我们首先应当确定一切人类生存的第一前提也就是一切历史的第一个前提，这个前提就是：人们为了能够‘创造历史’，必须能够生活。但是为了生活，首先就需要衣、食、住以及其他东西。因此，第一个历史活动就是生产满足这些需要的资料，即生产物质生活本身”。^① 因为，一切劳动首先而且最初都是以占有和生产食物为目的。即使是最文明的民族也同最不发达的未开化的民族一样，必须先保证自己有食物，然后才能去照顾其他事情，而且财富的增长和文明的进步，也都与生产食品所需的劳动和费用的减少成相等的比例。

1. 民以食为天

列宁在十月革命胜利的初期就指出：“粮食问题是一切问题

^① 《马克思恩格斯全集》，第 1 卷，第 32 页。

的基础。”^①的确，从整个经济发展和社会稳定来看，粮食是我国国民经济基础的基础。古有“民以食为天”之论，今有“无粮不稳”之说。毛泽东同志早就告诫：“全党一定要重视农业，农业关系国计民生极大。要注意，不抓粮食很危险，不抓粮食总有一天要天下大乱。”^②严峻的现实告诉我们，粮食问题始终是中国经济发展的长期课题。在建设有中国特色社会主义的伟大事业中，之所以把加强农业放在首位，并列为经济建设的战略重点，是因为粮、棉、油是人民群众的基本生活需要，是国家昌盛、人民安居乐业最基本的物质保障，也是保证社会安定和国家安全的战略物资。“兵马未到，粮草先行”已为历代军事战略家所记取。

在我国改革开放初期，邓小平同志就当着国家计委、经委和农业部负责同志的面指出：“农业要有全面规划，首先要增产粮食。2000 年要生产多少粮食，人均粮食达到多少斤才算基本过关，这要好好计算。2000 年总要做到粮食基本过关，这是一项重要的战略部署。”^③对一个拥有世界 22% 人口的大国来说，12 亿多人的口粮总不能依靠从国际市场进口来解决。到本世纪末，全国人均粮食按 400kg 计算则需 5000 亿 kg，对我们这样一个人口大国来说，即使 20% 依靠进口也是不可行的。忘记了这一点，或者对粮食问题的战略部署有所疏忽，就会危及国家的安全和社会的稳定。

粮食的重要性，不仅是解决口粮的问题和保证国家安全的问题，而且是整个工业和社会经济顺利发展的基本条件。因此，全社会必须给予足够的重视。否则将在战略上、全局上带来不堪设想的严重后果。

① 《列宁全集》，第 30 卷，第 159 页。

② 《毛泽东选集》，第 5 卷，第 360 页。

③ 《邓小平文选》，第 3 卷，第 22 页。