

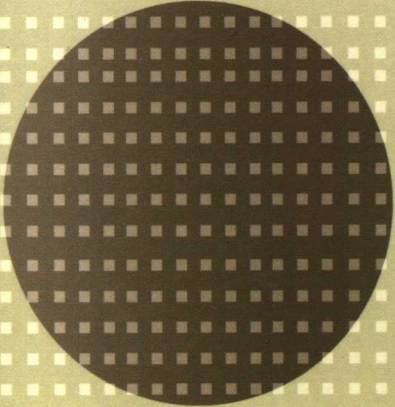
城市经济与城市管理论丛

城市 经济发展规划与发展战略

CHENGSHI JINGJI
FAZHAN GUIHUA YU FAZHAN ZHANLUE

城市是跳动的音乐符号，我们可以从她的怀抱中感受那凝固艺术所演奏的华美乐章；城市是变幻的艺术图标，我们可以从她的主人身上看到人性的伟大和创造；城市是湍流的文化长河，我们可以沿着那古树老街步入到沧海桑田演绎的时光隧道；城市是……

叶焕民 雷仲敏 ◎主编



中国言实出版社

城市经济与城市管理论丛

城市经济发展规划与发展战略

叶焕民 雷仲敏 主编

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市经济发展规划与发展战略/叶焕民等主编.

—北京:中国言实出版社, 2007. 10

ISBN 978-7-80128-986-5

(城市经济与城市管理论丛)

I. 城…

II. 雷…

III. ①城市经济—文集②城市管理—文集

IV. F29-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 156427 号

出版发行 中国言实出版社

地 址:北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编:100101

电 话:64924716 (发行部) 64963101 (邮 购)

64924880 (总编室) 64928661 (编辑部)

网 址:www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 三河市欣欣印刷有限公司

版 次 2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月第 1 次印刷

规 格 850 毫米×1168 毫米 1/32 40.375 印张

字 数 942 千字

定 价 80.00 元(全 4 册) ISBN 978-7-80128-986-5/F·244



责任编辑：常 耕
申 京

责任校对：毛家华

装帧设计：敬德堂

编委会

主任委员：雷仲敏

委 员：(按姓氏笔划)

王卓民	王学村	尹唤三	叶焕民	刘典平
刘文俭	刘曙光	朴明根	闫冉力	张毅
张旭东	张德意	杨爱民	胡燕京	胡煜
徐倩	章群	董华	韩立民	游桂云
雷仲敏	管崇亮	谭思明		

序 言

想不起是哪一位学者曾经说过这样一句话：城市是一个跳动的音乐符号，城市是一幅变幻的艺术图标，城市是一条湍流的文化长河，城市是一座伸往苍穹的天桥。说她是跳动的音乐符号，是因为我们可以从她的怀抱中感受到那凝固艺术所演奏的华美乐章；说她是变幻的艺术图标，是因为我们可以从她的主人身上看到人性的伟大和孜孜不倦的创造；说她是湍流的文化长河，是因为我们可以沿着那古树老街步入到沧海桑田演绎的时光隧道；说她是伸往苍穹的天桥，是因为我们可以从她的时代乐曲中眺望到人类未来的晨曦之兆。

事实上，作为一个都市人，我们每天何尝不都在感受着城市的变化，追寻着城市的文明。在每个不同的都市中，我们不是都可以看到姹紫嫣红的城市之花在竞相绽放。曾经有朋友问我，你对青岛这座城市如何评价。我答：她没有北京帝王之都的皇家风范，也没有上海灯红酒绿的喧嚣繁华；她不像杭州有那么厚的胭脂，也不像西安有那样多的凝重。她是一个成熟的少妇，她的端庄、她的宁静、她的恬淡、她的安然，曾使多少人为之陶醉。也曾有朋友对我说，你怎样概括青岛这个城市。我答：“碧海蓝天，阳光沙滩，红瓦绿树，啤酒海鲜”；“山海城浑然一体，红绿蓝

天然一色”；“纸鸢与海鸥同飞，碧波共苍天一线”；“四月鲛鱼肥，十月蟹黄厚，樱花催人醉，人比桃花瘦”；“近可闻潮起潮落海浪起，远可听风卷山坳林涛声；俯身可感受繁华都市的熙攘，退步可追寻宁静山谷的鸟鸣”。

是的，不知不觉，我在这个城市已度过了近7年的时光。近7年来，我在从事繁忙的教学和国家有关部门委托科研项目的时候，也开始了观察、研究这座城市发展文脉的进程。几年来，我努力从多方面来感受她，接触她，了解她，熟悉她。在这一过程中，我有幸与校内外的各方面专家共同合作，承担和参加了青岛市政府有关部门委托的多项课题研究、项目规划论证和学术报告活动。与青岛市委组织部、宣传部、政策研究室、督察室、社会科学规划办公室；青岛市政府办公厅、发展和改革委员会、经济贸易委员会、科技局、对外经济贸易局、环境保护局、统计局、城市规划局、安全生产监督局、应急管理办公室、台湾事务办公室、双百调研工程办公室、社会科学院、城市规划设计院、社会科学联合会、科学技术协会、青岛奥帆委，以及市南、市北、四方、崂山、李沧、城阳、黄岛等城区和胶南、胶州、平度、即墨、莱西等城市的有关部门进行了多次合作，与海尔、海信、澳柯玛、港务局、软控、青钢等企业的企业家们进行了接触交流。先后任青岛市政府品牌经济委员会、青岛市发改委专家咨询委员会、青岛市科技发展专家咨询委员会、青岛市社会科学成果评审专家委员会、青岛市应急管理专家咨询委员会、青钢董事会等社会职务。近7年城市发展研究的社会实践，使我有机会参与了这座城市许多重大历史事件和项目的研究、论证及规划工作，让我深深感受到这座城市所独有的自然生态魅力和人文历史精神。

序 言

本套丛书就是从近年来我与同事们主持或合作参加的青岛市国民经济和社会发展规划、青岛市软科学研究项目、青岛市社会科学规划和双百调研工程等 20 多项课题成果中挑选出来的。它大体反映了我们对青岛认识的历程和城市发展的关注与思考。这些研究成果的主要结论和基本观点,有些被各级政府领导所批示采纳,有些引起有关部门的关注,有些在国内外有关学术会议交流并引起一定的反响。当然,有些观点也可能难以得到有关方面的认同。但作为科学研究,这完全可以留待历史去做结论。我曾在青岛电视台举办的一次社会科学发展论坛上说过这样一句话:“社会科学给我们带来的最大影响什么?是特行的独立人格、敏锐的社会批判和浓郁的人文关怀”。因此,保持科学研究的独立性、批判性和社会责任感,是从事社会科学研究的基本要求。可以说,这些研究成果既是我对这一要求的践行,也是近 7 年来我对青岛城市发展问题关注的一个小结。需要特别感谢的是,近 7 年来,我的研究工作自始至终都得到青岛科技大学有关领导的关心,得到学校科研处、学科办、财务处、研究生处、办公室等行政管理部门的支持,得到我所在经济与管理学院各位老师的帮助,得到校内外许多领导和朋友的指导理解。在此,谨向多年来给予我关怀的各有关部门领导和朋友表示衷心地感谢。

最后,以一首小诗来表达我对我生活的这座城市的几分情愫和感怀:

如果你爱她,就用目光去追寻她;

如果你爱她,就用心灵去欣赏她;

如果你爱她,就张开你的歌喉去吟唱她;
如果你爱她,就伸出你的臂膀去拥抱着她。
如果你爱她,就深入她的生活,倾听她的呼吸,
伴随她跳跃的脉搏,感受她的喜怒哀乐;
如果你爱她,就投入她的情怀,
为她洗尘,为她梳妆,为她的生命大声喝彩。

雷仲敏

2007年5月于青岛午山山麓

目 录

序 言	(1)
一、我国城市经济学发展现状及未来趋势	(1)
1. 学科发展现状	(1)
2. 我国城市经济学的新发展	(3)
3. 我国城市经济学发展存在的问题	(15)
4. “十一五”期间本学科发展的主要领域及其 趋势和方向	(19)
二、新经济时代与城市经济发展的若干问题	(26)
1. 新经济时代及其基本特征	(26)
2. 新经济时代的经济运行规律及其对城市发展 研究的新挑战	(38)
3. 面临新经济时代挑战的我国城市化与工业化	(48)
三、青岛“十一五”规划发展背景与发展环境	(55)
1. “十一五”时期国内外宏观发展背景及对 青岛的影响	(55)

2. 青岛“十五”国民经济与社会发展规划执行情况的后评估	(73)
3. 青岛市“十一五”规划的基本思路与若干重大建议	(101)
四、半岛都市群规划建设与青岛中心城市功能培育	(128)
1. 半岛都市群规划建设的战略意义	(128)
2. 半岛都市群与国内其他都市群发展的比较分析	(134)
3. 半岛都市群规划建设背景下青岛城市发展战略	(139)
五、青岛制造业发展战略与发展规划	(173)
1. 世界制造业发展	(173)
2. 中国制造业发展背景	(190)
3. 青岛制造业发展与产业升级	(206)
六、青岛高技术产业发展战略	(248)
1. 青岛高技术产业发展的战略背景	(248)
2. 青岛高技术产业发展战略	(268)
七、青岛能源发展战略	(303)
1. 能源发展建设现状及面临的形势	(303)
2. 能源发展建设总体思路和目标	(309)
3. 能源发展建设的任务、布局和重大建设工程	(311)
4. 能源发展建设的保障措施	(314)

一、我国城市经济学发展现状及未来趋势^①

改革开放后,城市经济学自西方传入我国,20多年来,本学科经历了从兴起到不断繁荣的发展过程,在许多领域取得了若干重大研究成果,为我国城市化和城市经济的发展提供了重要的理论指导。

1. 学科发展现状

1.1 国外城市经济研究现状

国外的城市经济研究以解决城市问题作为出发点和己任,在不断理论探索的基础上更加注重城市实际问题的解决。近年来,随着经济全球化和世界经济一体化的加速,生产要素流动的速度和规模达到空前的程度,一国的经济发展不仅取决于该国的资源禀赋,还取决于如何更好地利用外部资源。因此,原本研究一国内部城市问题的城市经济学研究,其内容也逐渐发生了变化:如要素资源的空间布局与区位选择研究从传统的本国空

^① 全国哲学社会科学规划办公室委托调研项目(国研秘函〔2004〕101号),调研组组长:吴德春;副组长:饶会林、郭鸿懋、雷仲敏;调研组成员:祝晓波、苗丽静、王晓玲、黄楠、高雪莲;总执笔:雷仲敏;完成时间:2004年12月。

间研究,扩展到全球(特别是对跨国企业而言)范围内的比较竞争;资源配置研究从如何发挥一国静态比较优势转向如何利用国际资源的城市竞争力研究;城市密集区域经济的协调发展研究从单纯的城市圈经济协调转向城市圈域之间的竞争、合作和国际间的竞争与协调。这些研究无疑均扩大了城市经济研究的视野和范围,加大了研究的难度和深度。

在这些现实经济问题的左右下,近年来,国外城市经济研究的内容可集中归结为4个主要的领域:区位分析与城市内部空间结构演化;城市化与城市体系的一般均衡模型设计;特定城市市场与城市经济模型的建立;城市经济问题、城市政府行为和城市经济政策分析。

1.2 国内城市经济研究现状

国内的城市经济研究在改革开放后才起步,但是呈现出迅猛发展的势头。20世纪80年代,城市经济学集中研究我国城市经济在区域经济发展中的地位 and 作用、中国的城市化道路等问题。20世纪90年代中期开始,国内全方位展开了城市化道路和城市化理论的研究,并对城市经济学的基础理论、学科体系以及具体的城市问题和城市经济政策进行了系统的理论研究和实证分析。探讨了城市经济运行规律和一些发展中国家特殊的城市问题及城市经济政策;探讨了城市内部的土地利用与区位选择、城市经营、城市治理、城市交通、城市人居环境建设与可持续发展问题;对城市化问题及日渐发展的城市圈经济给予了密切关注;并实证研究了我国珠三角、长三角和环渤海等都市圈的经济发展与协调问题,提出城市圈是以大城市为核心、不同层次、不同结构和不同功能的大中小城市有机结合,通过各种网络紧密联系而形成的一体化发展、相互分工互补、交流和竞争的网

络体系,都市圈发展模式是实现城乡一体化、区域一体化的空间整合模式和组织形态。在经济全球化与区域化发展的新背景下,城市密集区域的经济发展尤其引人注目。国内城市经济学的研究为适应经济发展新形势的要求,对城市与区域经济社会发展现实中出现的一些新问题进行大量的研究。提出城市经济学是研究城市经济系统,而城市经济系统是宏观经济和微观经济的中间环节和各部门经济在空间上的纽结,城市经济学是“中观层次”、“空间范畴”和“应用性”的综合边缘学科等一系列新的理论观点。

概括而言,近年来国内城市经济学研究主要集中在下述5个方面:城市化与新型工业化的关系研究;都市圈发展与城市之间经济合作及协调分析;区位选择与城市内部空间结构演进研究;产业集群与城市经济发展分析;城市政府职能与城市治理模式研究等。

2. 我国城市经济学的新发展

2.1 我国城市经济学发展的简短回顾

我国的城市经济学兴起于改革开放以后。1981年中国社会科学院在财贸经济研究所下面设立了城市经济研究室,同年末,大连市政府和辽宁财经学院(后改名为东北财经大学)合作召开了全国第一次中心城市会议,以后,此类会议分别在武汉、重庆、兰州连续开过三次。在此期间,京、津、沪和辽宁、四川、黑龙江、山西、江苏、湖南先后成立了城市经济学会,或者在省市社会科学院下设立了城市经济研究所或研究室。从1981年起,南开大学、辽宁财经学院首先在本科开设了城市经济学课程。以

后,陆续有清华大学、北京大学、上海财经大学、西南财经大学、华中师范大学、东南大学、湘潭大学等高校开始讲授城市经济学相关课程,从事城市经济领域的课题研究。在这个基础上,这些院校先后建立了城市经济研究室、所或系,有些院校还相继建立城市经济硕士学位授予点。至上世纪 90 年代中期,我国已有两所高校(南开大学、东北财经大学)建立城市经济学博士点。

中国城市经济学在中国改革开放事业、特别是社会主义市场经济体制建设的背景下,取得了举世瞩目的重大成就。改革开放后,国外大量的关于城市经济学方面的专著,如英国巴顿的《城市经济学——理论和政策》(1976 年)、日本山田浩之的《城市经济学》(1977 年)和美国赫希的《城市经济学》(1984 年),被陆续翻译介绍到中国来,并且为我国高校有关师生直接使用。同时,我国的理论工作者也纷纷著书立说,陆续出版了《城市经济学入门》、《中国社会主义城市经济学》、《社会主义城市经济学》、《实用城市经济学》、《城市宏观经济学》、《微观宏观城市经济学》、《城市经济学教程》、《城市经济学》、《城市空间经济学》等著作或教材。此外,还出版或发表了众多专题性著作和论文,使中国城市经济学得到不断发展和完善。

从研究领域来看,中国的城市经济学研究涉及了中国城市化道路、城市经济区域发展、城市现代化、城市经济的协调运行、城市经济结构、城市可持续发展、城市经济管理等问题。例如,城市化规律的提出克服了“中国应走非城市化道路”的错误认识;城市经营理论的建立,打破了城市基础设施、居民住宅长期欠账的局面;城市土地经济理论的提出,创造了我国土地使用权出让、转让的新经验;城市与区域“互动关系”和“增长极”、“中心城市”、“首位城市”等概念的建立,使全社会逐渐认识到中心城市地位和作用,认识到经济区发展的重要性;城市经济学及其

相关科学的发展,还使城市流通、城市功能、城市产业以及城市公共经济和空间布局等问题,得到了认识上的不断提升。

2.2 近年来我国城市经济学研究的新特点

进入 21 世纪以来,伴随着经济全球化和信息化的发展,城市的作用和地位越来越重要,以至于有学者惊呼“21 世纪是城市的世纪”。在我国城市化发展的历史进程中,各种新现象、新问题层出不穷。在这样一个大背景下,我国的城市经济学研究表现出一些新的特点:

2.2.1 城市经济研究直面时代重大问题

现代城市规划、城市建设与城市管理等领域越来越引起社会各方面的重视,越来越需要城市经济学的理论指导,实践的需要促使理论工作者从经济学层面上积极进行探讨。如:近年来城市经济学界对“城市化与中国城市化道路”的思考、对“城市经营与管理”问题的探讨、对“城市可持续发展理论”的阐述、对“城市与区域发展关系”的论证、对“城市管理理论”的梳理以及对“城市现代化”问题的透视,等等,都是城市经济学研究时代性与前沿性的集中体现,《城市经济理论前沿课题研究》一书对此做了很好的总结。从研究成果来看,“中观经济学”和“城市管理学”的推出具有一定的代表性。对于前者,学术界指出,该书明确了城市经济学在未来知识经济和经济全球化过程中的学科定位,拓展了经济学发展的新空间,提出了一系列中观经济学的基本范畴。对于后者,城市管理“五职能”说的提出,显示了城市管理学的新发展,是城市管理职能理论的重要创新。此外,就城市化和城市发展问题的认识而言,也取得一些新认识和新见解,如:强调新型工业化必须与加速城市化相结合的观点;提出城市发展离不开乡村发展,市民与农民利益要协调,实行土地股份制