

农业经济 与科技发展研究

ANNUAL REPORT ON
ECONOMIC AND TECHNOLOGICAL
DEVELOPMENT IN AGRICULTURE

2004

中国农业科学院农业经济研究所
INSTITUTE OF AGRICULTURAL ECONOMICS
CHINESE ACADEMY
OF AGRICULTURAL SCIENCES



中国农业出版社
CHINA AGRICULTURE PRESS

农业经济与科技发展研究

ANNUAL REPORT ON
ECONOMIC AND TECHNOLOGICAL
DEVELOPMENT IN AGRICULTURE

2004

中国农业科学院农业经济研究所
INSTITUTE OF AGRICULTURAL ECONOMICS
CHINESE ACADEMY
OF AGRICULTURAL SCIENCES

中国农业出版社
CHINA AGRICULTURE PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

农业经济与科技发展研究. 2004/中国农业科学院农业经济研究所编. —北京: 中国农业出版社, 2005. 4
ISBN 7-109-09724-2

I. 农... II. 中... III. 农业经济-研究-中国
IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 045156 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 赵 刚

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 11.25

字数: 280 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 30.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

主 编：钱克明

副主编：李锁平 李玉勤 高琼瑶

Editor-in-chief: Qian Keming

Associate Editor: Li Suoping Li Yuqin

Gao Qiongyao

前 言

2004 年《农业经济与科技发展研究》，是中国农业科学院农业经济研究所学术研究年度报告选集的第 14 期。该报告共收集了本所研究人员在 2004 年度完成的部分研究报告和论文，共 25 篇。《农业经济与科技发展研究》凝结了全所科研人员的部分科研成果，作为本所年度科研工作的组成部分，每年出版一本，形成系列选集，这对总结科研工作，交流学术观点，提供政策咨询发挥积极的作用。

2004 年，在中国农科院及上级领导的关心与支持下，紧紧围绕农科院“三个中心、一个基地”的战略目标，通过运行机制改革和学科结构调整，加强人才队伍建设和条件建设，在将农经所建成一个学科布局合理、人才结构优化、研究条件完善、具有明显竞争优势及较大社会影响力的“国际先进的农业经济与政策研究中心”、“全国农业经济与政策研究国际交流与合作中心”、“农业企业投资与管理咨询中心”和“高级农业政策分析人才培养基地”等方面，均取得了一定的成绩，圆满完成了 2004 年的各项工作。

文集收录的研究报告，分别就农业支持政策、粮食生产、科技进步、现代农业、畜牧业经济、产权制度、农村金融、农产品贸易、自然资源及国外农业经济等诸多领域，分析了我国农业和农村发展中存在的问题，提出了有创意的观点和结论，值得一读。

为方便交流与阅读，每篇研究报告的题目和作者姓名均采用中英文两种文字，论文和报告附有中英文内容摘要。文集选编的

论文或研究报告仅代表作者的观点和结论，不代表本研究所的观点。欢迎读者就文中观点、结论和方法进行批评指正。

文集附录收录了中国农业科学院农业经济研究所 2004 年度出版的著作简介以及目前（截止 2004 年 12 月）农业经济研究所的组织机构和负责人名单。

中国农业科学院农业经济研究所所长 钱克明

2004 年 12 月

Preface

Annual Report on Economic and Technological Development in Agriculture is a serial academic publication by the Institute of Agricultural Economics (IAE), Chinese Academy of Agricultural Sciences (CAAS). It has been published on a yearly basis and here comes the 14th annual collection for 2004, which plays an active role in exchanging research views and policy consultation. It's also the summing - up of IAE's annual scientific research progress embodied the painstaking efforts and wisdom of all the research staffs within IAE. This very collection contains 25 reports or articles written by the researchers of the IAE in 2004.

For the year of 2004, under the direct guidance of the CAAS senior management team, IAE broke new grounds on the identification of priority research areas, human resources development and management, and improvement of research facilities. Those achievements, supported by ongoing institutional reform and capacity building programs, have substantially enhanced the IAE's competitiveness and, as a result, brought about more pronounced social impacts out of its research work in general. And needless to say, all these efforts are in line with overall CAAS' strategic development goals.

These research reports analyzed the issues existing in China's agricultural and rural development in areas such as agricultural support policy, grain production, science and technology

progress, modern agriculture, livestock economics, property right reform, rural finance, agricultural product trade, natural resources of science and technology and foreign agricultural economics. These papers bring forward many creative ideas and empirical conclusions well worthy reading.

There are Chinese and English versions of the report title, author and abstract, which facilitate reading and communication. The reports or articles only represent the author's opinion and conclusion, comments concerning viewpoint, conclusion and methodology, are welcome.

The appendix provides some general information on the IAE, including brief introduction to books published in 2004 and the current (December 2004) divisions of the IAE and a list of their chiefs respectively.

Keming Qian

Director General

Institute of Agricultural Economics

Chinese Academy of Agricultural Sciences

December, 2004

目 录

2004 年中央“一号文件”执行效果的调查分析

报告摘要 钱克明 (1)

2003/2004 农村发展与农业政策影响初步观察

——河北农村调查报告 宗义湘 李先德 (15)

我国未来几年粮食供求状况分析 罗良国 李宁辉 (26)

促进粮食生产稳定发展的财政支农政策分析 张永霞 (42)

我国居民粳米消费：行为选择与趋势

变动 王明利 李宁辉 (53)

以建设现代农业为目标，大力推进农业科技

进步 赵芝俊 王志本 薛桂霞 (71)

我国现代农业发展水平评价指标体系的

构建与测算 蒋和平 王克军 (96)

运用“绿箱”政策支持农业科技与

教育 秦 富 江文涛 (111)

农业危机管理职能定位 朱立志 (127)

新时期振兴我国制糖产业策略的探讨

——以降低糖料作物生产成本为中心 陈 曦 (136)

中国乳制品产业的流通革命 胡定寰等 (149)

农产品的二元结构论

——超市发展对中国农业的影响和作用 胡定寰 (165)

农村集体经济组织产权制度改革研究 夏 英 (180)

从乡镇企业的融资结构看农村金融组织的

信贷行为 李莹星 (192)

中央扶贫资金的分配及影响因素分析·····	李 文 汪三贵	(203)
湖南城镇化不平衡发展的实证分析 ·····	何忠伟	(213)
台湾农产品对外贸易的总量和 结构特征分析 ·····	任爱荣 李艾宇 田志宏	(224)
中国对荷兰农产品出口实证分析 ·····	李先德 宗义湘	(235)
投资项目财务评价参数测度方法及其应用 ——以种植业行业为例 ·····	毛世平 吴敬学	(246)
循环经济立法的经济分析 ·····	王 蓉	(256)
地理标志知识产权保护的国际规则及格局 ·····	王志本	(267)
论促进我国自然科技资源共享的思路与对策 ·····	程广燕	(286)
我国自然科技资源法律法规现状与分析 ·····	刘 剑	(298)
德国农民的权益保障体系 ·····	朱立志 方 静	(305)
英国疯牛病的产业损失特性、补贴制度及对我国的 启示 ·····	黄德林	(316)

附录 ····· (332)

- 一、中国农业科学院农业经济研究所科研人员 2003—2004 年度
出版的著作 ····· (332)
- 二、中国农业科学院农业经济研究所 2003 年获奖科研成果 ····· (334)
- 三、中国农业科学院农业经济研究所组织机构和负责人名单
(2004 年 11 月) ····· (336)

CONTENTS

Abstract of the Report on Effect of “No. 1 Document” of the Central Government in 2004	Qian Keming (1)
Preliminary Observations of the Impact of the Agricultural Policy on Rural Development in 2003/2004; Hebei Rural Survey Report	Zong Yixiang Li Xiande (15)
Analysis on Grain Production and Consumption for Coming Years in China	Luo Liangguo Li Ninghui (26)
Financial Policies of Supporting Agriculture Development on Promoting Stability of Food Production	Zhang Yongxia (42)
On the Household Consumption of Japonica Rice in China; the Behavior Selecting and the Trend Changing	Wang Mingli Li Ninghui (53)
Promote Agro - technology Progress to Modernize China Agriculture	Zhao Zhijun Wang Zhiben Xue Guixia (71)
Synthesis Evaluation Criterion System Construction and Calculation of Chinese Modern Agriculture Development	Jiang Heping Wang Kejun (96)
Support Agricultural Research and Education by Green Box Policy	Qin Fu Jiang Wentao (111)
The Management Function Orientation of Agricultural Crisis	Zhu Lizhi (127)

A Study on the Policies of Stimulating Sugar Industry under the New Situation in China; Focus on the Decreases the Production Cost on Sugar Crops	Chen Xi (136)
A Distribution Revolution Arises in the Dairy Industry of China	Hu Dinghuan et al (149)
The Study on Binary Structure of Agrifood; Impact of Development of Supermarket on Agricultural Sector in China	Hu Dinghuan (165)
The Research on Reforming the Property Right Systems for Rural Community's Collective Organizations (RCCOs) in China	Xia Ying (180)
The Financial Structure of Township Enterprises and Credit Behavior of Rural Financial Institutions	Li Yingxing (192)
Analysis of the Determinants of the Allocation of Poverty Reduction Funds from the Central Government	Li Wen Wang Sangui (203)
The Inequality Development of Urbanization in Hunan; An Emperical Analysis	He Zhongwei (213)
Study on the Characteristics of Foreign Trade of Agricultural Products in Chinese Taiwan	Ren Airong Li Aiyu Tian Zhihong (224)
Empirical Analysis of China's Agricultural Export to the Netherlands	Li Xiande Zong Yixiang (235)
Method and Application of Financial Evaluation Parameter for Investment Project; A Case In Agriculture	Mao Shipping Wu Jingxue (246)
Economic Analysis of Legislation of Recycle	

Economy	Wang Rong (256)
International Regulations and Situation of Protection of Geographical Indications	Wang Zhiben (267)
On the Ideas and Countermeasure on Promoting the Sharing of Natural Resources of Science and Technology	Cheng Guangyan (286)
Laws of Natural Resources of Science and Technology in China; Actuality and Analysis	Liu Jian (298)
The Protection System of German Farmer Right	Zhu Lizhi Fang Jing (305)
The Damage Character, Subsidy Policy of BSE in the UK and its Enlightenment to China	Huang Delin (316)
Appendices	(332)

2004 年中央“一号文件”执行效果的 调查分析报告摘要

Abstract of the Report on Effect of
“No. 1 Document” of the Central Government in 2004

钱克明
Qian Keming

内 容 提 要

《中共中央国务院关于促进农民增收收入若干政策的意见》颁布后，在国内外产生了广泛而积极的反响。本文通过对“一号文件”执行效果的调查，分析了“一号文件”对农民增收的效果、“一号文件”的受益群体、对粮食生产的效果和时效性，以及我国公共财政支农资金不同使用方式的效果比较。国内研究农村问题的学者大多高度评价“一号文件”，对粮食直补政策大多数也持支持态度，但也有一些国内外学术界和媒体对此提出了不同的看法和中肯的意见和建议，担心这种补贴政策难以长期维持下去。总之，从国内外各界的反应及对政策实施过程的调查和对各项政策方案效果的分析比较结果来看，“一号文件”仍有很大的改善和调整的空间。为此，本文提出了一些建议，仅供有关部门参考。

Abstract

The issuing of the No. 1 Document of the Central Govern-

ment entitled “Opinions on Policies for Facilitating the Increase of Farmers’ Income” evokes wide and active repercussions at home and abroad. This paper analyzed the effect of the “No. 1 Document” in increasing farmers’ income, the beneficiaries of the document, the impact on grain production, as well as the effectiveness comparison of different ways in using national public financial funds supporting agricultural sector. Most Chinese scholars engaging in rural research think highly of the “No. 1 Document” and support the grain subsidizing policy. But in domestic and international academic circle and media, there are also some different views, suggestions and worries that the policy of subsidizing farmers can not last very long. Above all, based on responses from various sources and our own investigation on the policy implementing process as well as the analysis and comparative result of different policy scenarios, there are still much room to be improved and adjusted. Suggestions are made for the reference of responsible departments.

2004年2月8日《中共中央国务院关于促进农民增收收入若干政策的意见》颁布后，在国内外产生了广泛而积极的反响。

为了全面考察“一号文件”的执行效果，我们在“政策实验室”进行量化模拟和理论分析的同时，对各粮食主产区进行了跟踪调查，并密切关注国内外的反应，还召开了由各粮食主产区政府和农民代表参加的“中国农业政策实践研讨会”、由学术界代表参加的“中国农业政策理论研讨会”、由多位国际学者参加的“中国农业政策国际研讨会”，收集了大量信息。限于篇幅，该内部简报略去了“一号文件”所产生的巨大的积极效果，侧重反映部分问题和不足，并提出建议，供有关部门参考。

一、“一号文件”的效果分析

(一)“一号文件”对农民增收的效果

2004年“两税减免、三项补贴”合计约450亿元。由于地方政府的补贴还未统计进去，实际财政补贴已经超过该数。若按450亿元计算，“一号文件”使农村人均直接增收约50元，其中“两减免”使人均增收32元，“三项补贴”使人均增收18元以上（由于政策引导而产生的粮食增产给农民带来的间接增收效果未计入）。

但粮食和农业生产资料涨价对农民收入的影响也很大。如果按2004年粮食综合平均价比2002年和2003年综合平均价增加0.4元/千克计，则2004年粮食涨价使农村人均增收约200元左右，增收效果极为明显。而生产资料涨价的负面影响也较大。据我们对安徽和湖南两省抽样调查统计推算，由于生产资料涨价导致种粮成本上升，使农村人均直接负担增加80元左右，这还未计算农民种植其他作物成本上升所增加的负担。若无中央宏观调控政策相呼应，全国对能源、电力及其他物资的过旺需求将进一步推动农业生产资料价格的上涨，农民增收幅度将进一步减少。

(二)“一号文件”的受益群体

表面上看，“两税减免”是一种“普惠制”政策，所有农民都会受益，而“三项补贴”是有针对性的“特惠”政策，对（主产区）种粮农民有益。但进一步分析就会发现，无论是“两税减免”还是“三项补贴”，都是商品率高的生产大户受益较多（减免多，补贴多，售粮收入增加多），商品率低的小规模农户受益相对较少；而对失地户、温饱尚未解决需要购粮消费的贫困地区农户及城市低保户来说，因其无补贴或补贴极少而未能直接受惠于“一号文件”，但却因粮价上涨增加支出，导致生活水平下降。

此外，2004年粮食和生产资料的涨价，对不同经营规模农

户的影响也各不相同。对商品率高的种粮大户来说,因其以较高价格售粮增加的收入多,抵消生产资料涨价后尚有较大盈余;但对商品率低的小规模种粮户来说,因其售粮少,从粮价上涨中得益少,而自用粮多,受生产资料涨价的负面冲击也大。据叶敬忠对湖南华容和江西泰和两县 134 户水稻种植户的调查分析,人均 0.5 亩*的水稻规模,是 2004 年当地水稻种植户的平均盈亏临界点。

综合政策、粮价和生产资料三方面的因素,2004 年“大农”受益较多,“弱势群体中的弱势人群”总受益可能为负,这一问题值得关注。

(三)“一号文件”对粮食增产的效果

如果 2004 年粮食总产增加按 3 875 万吨(775 亿斤)计,粮食播种面积增加按 213.33 万公顷计,则根据我们测算,2004 年粮食总产增加中有 74.5%来源于单产的增加,23.9%来源于粮食播种面积的增加,1.6%来源于单产增量和面积增量的相互作用。

粮食单产的增加源于生产要素投入的增加、新技术的采用和良好的气候状况(短期内生产条件的改善忽略不计)。除天气外,前二者都与农民种粮积极性的提高有关。而粮食播种面积的扩大也主要是由于农民种粮积极性的提高所致。农民种粮积极性的提高,取决于粮农对种粮收入的预期,而对种粮收入的未来预期,又取决于当期的市场价格和政策支持。据此,可以利用历史数据测算弹性,并构建生产函数和要素需求函数。

根据上述模型,估算出 2004 年“两减免、三补贴”政策对粮食总增产的贡献率为 19.8%,粮价上涨的贡献率为 51.8%,良好的气候贡献率为 28.4%左右。

(四)“一号文件”的时效性

根据时效性的不同,公共经济政策一般可分为短期决策、中

* 亩为非法定计量单位,1 亩=1/15 公顷,下同。