

辛鸣 主编

十七大后党政干部关注的



若干重大理论与现实问题

解读

- 十七大迈向科学发展新时代
- 始终不渝地高举中国特色社会主义伟大旗帜
- 着力用马克思主义中国化最新成果武装全党
- 发展中国特色社会主义的基本要求
- 改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力
- 全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会
- 按照科学发展社会和谐的基本要求创新战略部署
- 把党的执政能力提高到一个新的水平



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

十七大后党政 干部关注的若干重大理论 与现实问题解读

主编 辛 鸣

图书在版编目 (CIP) 数据

十七大后党政干部关注的若干重大理论与现实
问题解读/辛鸣主编. —北京: 中共中央党校出版社,
2008. 1

ISBN 978-7-5035-3859-9

I. 十… II. 辛… III. 社会主义建设—研究—中国
IV. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 197199 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京鑫海金澳胶印有限公司印刷装订

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 12.375

字数: 343 千字 印数: 1—8000 册

定价: 23.00 元

写在前面的话

从党的十六大以来，我们每年都要为党员领导干部深入学习贯彻党的各次全会精神 and 中央领导集体重大理论创新编写理论读本。先后编写了《十六大后党政干部关注的若干重大理论与现实问题解读》、《日新：领导干部看中国 2003》、《中南海议题》、《马克思主义中国化的最新成果》等六本，算上这一本已经是第七本了。

实事求是讲，由于编者水平所限和时间关系，这些书很难称得上精品，很难让人满意，瑕疵之处很难说少，不足之处更不是鲜见。但让我们欣慰的是，五年来，广大党员干部对这些书还是比较接受和欢迎的，并且已成为一个图书品牌。

是什么原因呢？

我们以为，这恐怕与我们编写这些书的定位和着眼点有关。

我们把这些书定位于理论读本。所谓理论读本，就是介于理论著作与辅导读本之间的一种学习读本。它不是十年磨一剑的理论著作，不讲求体系的完整，不是以阳春白雪自居的学术专著，不拘泥于学科的界限，因而不故作深沉，也不板起脸孔教训人，语言平实，通俗，甚至有些活泼，具有相当的可读性；它更不是那种会议一结束就出版的辅导读本，急就章，快是快了一些，但总不免有些蜻蜓点水的感觉。它适当进行了一定的理论纵深，甚至有些理论探索，除了让读者对中央会议精神有一个全面的了解外，还给大家一些能引发思考的东西。而且它比较注意规范地反映权威部门和权威人士的讲话精神，

还汇集了一定量的背景材料与数据资料，对某一问题感兴趣的同志，从中还可以找到一些或许对他写文章、做报告有用的东西。

我们的着眼点，就是为党员领导干部学习提供服务。建设学习型的政党是我们党顺应历史发展要求提出的新任务。党的十七大更是进一步要求广大党员、干部要提高运用科学理论分析和解决实际问题的能力。更何况党的十七大作出了重大理论创新与实践创新，提出了一系列新论断、新观点、新思路、新部署，所有这些“新”都有待于我们党员干部能认真去学习、自觉去学习、更好去学习，在深入、有效的学习中得到全面、准确、科学、深入的认识、理解、领会与把握。只有这样才能成为党的十七大所要求的，做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、科学发展观的忠实执行者、社会主义荣辱观的自觉实践者、社会和谐的积极促进者。

而在火热的全面建设小康社会的改革、发展、建设过程中，我们党员干部的工作是繁忙的、时间是宝贵的。如何在有限的时间内能让我们的党员干部取得高效率的学习成果、达到高效益的学习目的，是我们教育和理论工作者义不容辞的职责。我们要通过编写更有针对性的、更符合党员干部特点的学习读本来完成这一使命。本书就是这样一种尝试与这样一种努力，希望我们这本书能成为党员干部很好地学习、高效率地学习、有收获地学习党的十七大精神的益友与助手。

在本书编写过程中，我们特别邀请了近年来在思想理论研究方面比较活跃的一些中青年理论工作者，围绕在调研过程中广大党员干部提出的一些热点、重点、难点问题进行有针对性的解读。他们思想活跃、视野开阔、功底扎实，又多年从事党的干部教育，对于领导干部的所思、所想、所疑、所惑有比较切身的感受，相信会对广大党员干部学习党的十七大精神起到有益的作用。



最后必须说的是，由于水平有限和时间关系，尽管我们已经作了很大努力，但肯定还会有这样或那样的问题和不足，敬请同志们批评指正。

辛 鸣

2007 年 12 月 3 日

◆◆◆
写在前面的话



导 语

迈向科学发展新时代

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会，是以胡锦涛同志为总书记的党中央带领全党全国人民在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义，谱写美好生活新篇章的大会。在党的十七大上，我们党重申了发展道路，坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜；充实了指导思想，旗帜鲜明地用以科学发展观等重大战略思想为组成部分的马克思主义中国化最新成果武装全党；丰富了奋斗目标，对全面建设小康社会目标提出了新的更高要求；创新了战略部署，按照科学发展社会和谐的要求对中国特色社会主义事业各项建设作出了与时俱进的部署。科学把握、深入领会十七大的历史定位与精神实质，对于我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，夺取全面建设小康社会新胜利具有十分重要的意义。

一、始终不渝地高举中国特色社会主义伟大旗帜

对于中国共产党来说，举什么旗，走什么路，虽然是老问题，但却是须臾不能忘、须臾不能丢的立身之本。所以在十七大报告中，胡锦涛总书记开宗明义地强调：“中国特色社会主义，是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜”。“全党必须坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜”。

中国共产党人高举中国特色社会主义伟大旗帜是一以贯之的。自从邓小平在1982年十二大开幕词提出“走自己的道路，建设有中国特色的社会主义”以来，中国特色社会主义始终是历次党的代表大会的主题词。

这一点我们从历次党代会报告的题目中就可以看得很清楚：

十三大：沿着有中国特色的社会主义道路前进。

十四大：加快改革开放和现代化建设步伐，夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利。

十五大：高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪。

十六大：全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面。

十七大：高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。

中国共产党人高举这一旗帜的要义有两条：

第一，这是中国共产党人和中国人民自己的旗帜，在“走自己的道路”。用胡锦涛总书记的话讲，就是“我们既坚持了科学社会主义的基本原则，又根据我国实际和时代特征赋予其鲜明的中国特色”。中国共产党的政党性质和中国特有的国情，都要求这面旗帜不能丢、丢不得。

一方面，中国共产党是马克思主义政党，马克思主义政党自然是以、也自然要以马克思主义为指导思想。马克思主义的立场、观点、方法，马克思主义的理想、信念、宗旨，马克思主义的基本原理，基本判断、基本构想都理所当然是中国共产党的行动准则。背离了这些，也就没有了中国共产党。中国特色社会主义作为坚持科学社会主义基本原则的结晶，就是中国共产党人坚持马克思主义最好、也最有力的明证。

另一方面，中国特色社会主义也深深打着中国的印记，深深扎根于中国的土壤中。“中国国情”不是一句空话，也不是

一句托词。

马克思曾经讲过一段话，大意是一个社会发展的条件不是我们自己选定的，而是直接碰到的、既定的、从过去继承下来的。我们不可能避开这些因素和这些因素所带来的既定状态。国情就是这样一种因素。一个国家的历史文化、经济状况、发展程度都是不可选的、都是既定的，甚至是特定的。比如我国，人口多、底子薄、生产力不发达就是已经持续很多年并且还将持续更多年的国情，维护国家安全、民族团结、人民利益的需要更是一个长期的任务与压力。未来中国的发展也好，建设也罢，都需要在目前这样一个客观的背景和环境下去往前走。而我们回过头来看，世界上目前任何一个搞民主社会主义的国家在其起点之时，都比我们的人口要少得多，底子要厚得多，生产力水平要高得多。

第二，中国特色社会主义具有广阔的空间。高举中国特色社会主义的旗帜，走中国特色社会主义的道路，不仅不会让我们缩手缩脚，反而更加要求我们要勇于创新、善于创新。毛泽东曾经用一句俗语“草鞋无样，边打边像”来描述第一代中国共产党人对建设社会主义的认识。对于中国特色社会主义，这一俗语同样形象。

中国特色社会主义究竟是什么样子，究竟应该是什么样子，我们现在很难有一个明确的定论。哲学上有相对真理与绝对真理的探讨，对于中国特色社会主义的认识同样如此。我们可以对中国特色社会主义提出各个时段性的认识甚至一些原则，这些原则在当时的社会发展情景下甚至可能是完全符合的，理所当然的，但随着社会的发展、情境的变化，有些我们曾经认为是本质的、极其重要的东西可能变得越来越非本质化、越来越无足轻重了，而另外一些我们曾经没有意识到、没有认识到甚至曾经还认为没有必要的东西可能会变得越来越至关重要，越来越紧迫。所以胡锦涛总书记特意强调“坚持解放思想、实事求是、与时俱进，勇于变革、勇于创新，永不僵

化、永不停滞，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，使中国特色社会主义道路越走越宽广，让当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒”。

比如对于“和谐”的认识。在中国特色社会主义建设之初，和谐并没有进入我们的视野。但随着经济社会的发展，随着社会结构的变化、随着思维观念的活跃，社会和谐对于中国特色社会主义事业的发展越来越重要。所以，中国共产党在十六届四中全会，提出构建社会主义和谐社会的任务，使得中国特色社会主义事业的总体布局，更加明确地由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体，拓展了中国特色社会主义事业的内涵。在十六届六中全会，又更进一步提出“社会和谐是中国特色社会主义的本质属性”的重大判断，并且提出“建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”，在富强、民主、文明之后加上和谐，明确把和谐作为同富强、民主、文明并列的中国特色社会主义的奋斗目标，使得中国特色社会主义的认识又有了新的进展，达到了新的高度。在党的十七大上，我们明确提出“科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求”，形成了以科学发展观等重大战略思想为重要组成部分的中国特色社会主义理论体系这一马克思主义中国化最新成果。这些论述充分展示了中国特色社会主义极为广阔的创新空间，中国特色社会主义道路越走越宽广。

所以，中国特色社会主义的旗帜上究竟应该写上什么，中国特色社会主义道路究竟应该有什么样的路线图，完全可以、也完全期待中国共产党人依据马克思主义基本原理，立足中国国情，顺应人民愿望，反映时代要求去谱写、去勾勒。在这方面，当代中国共产党人是可以很有作为，大有作为，而不是无所作为的。

◆◆◆◆◆
会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

科学发展观有着鲜明的时代性、明确的针对性、高度的创新性。是我们党对社会主义市场经济条件下经济社会发展规律在认识上的重要升华，是我们党执政理念的一个飞跃。中国改革开放 29 年之后进入的新世纪、新阶段是科学发展观的时代背景，全面建设小康社会，建设富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家是科学发展观的时代主题。尤为重要的是，胡锦涛同志在十七大报告中指出，进入新世纪新阶段，我国发展呈现一系列新的阶段性特征。关于发展阶段性特征问题，是我们党在社会主义初级阶段理论基础上的又一个关于中国社会发展的重大判断。当代中国发展的阶段性特征为科学发展观的孕育成熟准备了肥沃土壤，而科学发展观也对这些阶段性特征作了深刻的回应。

也正是基于这些重大判断，十七大要求在全党开展深入学习实践科学发展观活动。全党同志要全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的突出问题，把全社会的发展积极性引导到科学发展上来，把科学发展观贯彻落实到经济社会发展的各个方面，自觉以马克思主义中国化最新成果武装头脑。

需要指出的是，自觉以马克思主义中国化最新成果武装头脑，一定要正确把握树立和落实科学发展观与构建社会主义和谐社会的关系。

总的来说，社会主义和谐社会与科学发展观是目标、任务与指导、方法的关系。构建社会主义和谐社会必须以科学发展观为指导，让科学发展观统领经济社会发展的全局，统领构建社会主义和谐社会的全过程。反过来，在科学发展观指导下的发展所实现的社会必然是社会主义和谐社会。

发展方式、理念不科学，必然导致发展不协调、区域不协



调、经济社会不协调、人与自然不协调，这种状况不仅已经影响到我国经济健康、稳定快速发展，而且使改革、发展、稳定三者之间的现实矛盾更难于处理。因而，坚持以人为本，实现全面、协调、可持续发展，促进人的全面发展，这是科学发展观的基本内涵，也是和谐社会的根本要求；统筹兼顾、协调发展，统筹城乡发展，统筹区域发展，统筹经济社会发展，统筹人与自然和谐发展，统筹国内发展和对外开放，这是科学发展观的基本要求，也是构建社会主义和谐社会的重要措施。

另一方面，我们在构建社会主义和谐社会过程中必须下大力气解决许多突出的矛盾和问题，如地区发展不平衡问题、城乡二元结构问题、产业结构问题、下岗失业人员增多和贫困人口以及困难群众问题、诸多方面利益的兼顾和协调问题、生态环境恶化和自然资源不足问题、劳动者素质亟待提高问题，等等。而这些问题的解决都有待于我们树立和落实科学的发展观，我们要把科学发展观贯穿构建社会主义和谐社会的始终。

总之，正如党的十七大所指出的：“深入贯彻落实科学发展观，要求我们积极构建社会主义和谐社会。科学发展和社会和谐是内在统一的。没有科学发展就没有社会和谐，没有社会和谐也难以实现科学发展。”

三、全面建成惠及十几亿人口的 更高水平的小康社会

要实现现代化建设第三步战略目标，到 21 世纪中叶基本实现现代化，把中国建成富强民主文明和谐的社会主义国家，小康社会是必经的承上启下的发展阶段。因而在十六大上，全面建设小康社会成为了党和国家到 2020 年的奋斗目标。

但对中国共产党来说，全面建设小康社会之所以是奋斗目标，更重要的在于这是全国各族人民根本利益所在。虽然中国已经总体上实现小康，但现在达到的小康还是低水平的、不全

面的、发展很不平衡的小康。还有相当比重的人口未进入小康，甚至还有 2000 多万人温饱没有完全解决，城镇也有一批人口在最低生活保障线以下；而且已实现的小康指标主要是经济方面，政治、文化、可持续等方面差距还比较大。

党的十七大指出：“全面建设小康社会是全国各族人民的根本利益所在。”我们的小康必须是最大多数人民群众名副其实的小康，因而小康社会必须从“总体”走向“全面”，建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这就要坚定不移地为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。

为此，党的十七大适应国内外形势的新变化，顺应各族人民过上更好生活的新期待，把握经济社会发展趋势和规律，坚持中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的基本目标和基本政策构成的基本纲领，在十六大确立的全面建设小康社会目标的基础上对我国发展提出新的更高要求：增强发展协调性，努力实现经济又好又快发展；扩大社会主义民主，更好保障人民权益和社会公平正义；加强文化建设，明显提高全民族素质；加快发展社会事业，全面改善人民生活；建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。这些新要求，让我国全面建设小康社会的目标更加全面。

当我们按照这一新要求努力奋斗，到 2020 年全面建设小康社会目标实现之时，我们这个历史悠久的文明古国和发展中社会主义大国，将成为工业化基本实现、综合国力显著增强、国内市场总体规模位居世界前列的国家，成为人民富裕程度普遍提高、生活质量明显改善、生态环境良好的国家，成为人民享有更加充分民主权利、具有更高文明素质和精神追求的国家，成为各方面制度更加完善、社会更加充满活力而又安定团结的国家，成为对外更加开放、更加具有亲和力、为人类文明



作出更大贡献的国家。到那时，小康社会将真正走进人民群众的生活之中，成为人民群众实实在在的生活感受。

四、按照科学发展社会和谐的 基本要求创新战略部署

29年的发展造就了今日中国的进步与繁荣，我国目前社会中存在的大多数问题都需要、也只能通过发展去解决，但是如果发展思路、发展模式、发展路径不科学，发展本身也可能带来更大的问题；另一方面，29年来中国社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化，人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强，社会建设和管理面临诸多新课题。党的十七大在深刻把握当代中国发展呈现出来的阶段性特征基础上，将科学发展、社会和谐这一发展中国特色社会主义的基本要求贯穿始终。

十七大提出，我们要“立足社会主义初级阶段这个最大的实际，科学分析我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战，全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务，深刻把握我国发展面临的新课题新矛盾，更加自觉地走科学发展道路，奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景”。我们要“积极构建社会主义和谐社会。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。科学发展和社会和谐是内在统一的。没有科学发展就没有社会和谐，没有社会和谐也难以实现科学发展”。

这意味着十七大后的中国，将立足科学发展，着眼又好又快，在创新发展理念、转变发展方式、提高发展质量、夯实发展基础、增强发展后劲等等方面下功夫，努力实现速度和结构、质量、效益相统一，经济发展和人口、资源、环境相协调；中国社会将促进社会和谐，保障公平正义，通过共享改革发展的成果，妥善协调社会各方面的利益关系，努力形成全体

人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面，营造既充满活力又能安定有序的社会状态。

而且科学发展、社会和谐将全面体现在中国特色社会主义四位一体总体布局的各个环节，体现在改革开放和社会主义现代化建设重大战略部署中。

——经济建设再也不能走资源高消耗、环境高污染、劳动低收益的路子；再不能涸泽而渔、饮鸩止渴进行泡沫政绩建设、形象工程建设和数字游戏建设，而要下更大的决心、采取更有力的措施转变发展方式，提高经济发展质量和效益，做到又好又快。

——政治建设要旗帜鲜明地确立“人民民主是社会主义的生命”和“人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心”的理念，坚定不移地发展社会主义民主政治，推进依法治国基本方略，实现国家各项工作法治化。

——文化建设要着眼于推动社会主义文化大发展大繁荣，使人民基本文化权益得到更好保障。

——社会建设要以改善民生为重点，推进社会体制改革，扩大公共服务，完善社会管理，促进社会公平正义，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。

通过对十七大历史地位与精神实质的梳理，我们可以说，以党的十七大为标志，中国社会进入了顺应发展新要求，满足人民新期待的一个新的时代——科学发展新时代。

本书根据课题组对当前广大干部关注的重大理论和现实问题的答卷调查，围绕党的十七大文件精神，就党政干部特别关注的重大理论和现实问题，进行归纳和研究。本书内容有五个部分：高举旗帜、历史经验、理论创新、党的建设，涉及内容包括：关于中国特色社会主义道路和理论体系、马克思主义中国化最新成果与理论创新、改革开放基本经验、又好又快的经济发展战略，十七大关于政治、经济、文化和社会发展的重大部署，新的发展阶段基本特征，特别是对一些新问题的研究：增长与发展、生态文明、改革开放中的问题、社会经济发展问题、政治民主问题。

本书由中央党校和中央有关部门专家集体研究和编写，内容有针对性，论述深刻，资料丰富，是帮助广大干部解疑答惑，认清形势，理清思路，切实贯彻落实党的十七大重大战略部署的重要学习读物。