

江苏省哲学社会科学重点学术著作

长江三角洲一体化进程研究

——发展现状、障碍与趋势

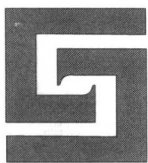
Integration Tenor of Changjiang Delta

—Present Development, Obstacles and Tendency

张颢瀚等 / 著

- 一体化进程中的城市与空间
- 一体化进程中的产业发展
- 一体化进程中的交通与基础设施
- 一体化进程中的生态与环境
- 一体化进程中的文化协调
- 一体化进程中的协调发展





江苏省哲学社会科学重点学术著作

长江三角洲一体化 进程研究

——发展现状、障碍与趋势

Integration Tenor of Changjiang Delta

——Present Development, Obstacles and Tendency

张颢瀚等 / 著



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 江苏省哲学社会科学重点学术著作 ·
长江三角洲一体化进程研究
——发展现状、障碍与趋势

著 者 / 张颢瀚等

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号
邮政编码 / 100005
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 65269967
责任部门 / 编辑中心 (010) 65232637
电子信箱 / bianjibu@ssap.cn
项目经理 / 宋月华
责任编辑 / 尤田雄
责任校对 / 孙广花
责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 65139961 65139963
经 销 / 各地书店
读者服务 / 市场部 (010) 65285539
排 版 / 北京步步赢图文制作中心
印 刷 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 889 × 1194 毫米 1/32
印 张 / 13.5
字 数 / 327 千字
版 次 / 2007 年 11 月第 1 版
印 次 / 2007 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 80230 - 799 - 5/F · 177
定 价 / 38.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

参著者

- | | |
|-----|--------------|
| 张明之 | 解放军南京政治学院副教授 |
| 孙克强 | 江苏省社会科学院研究员 |
| 张 超 | 江苏省社会科学院副研究员 |
| 张 震 | 江苏省社会科学院副研究员 |
| 朱德明 | 江苏省环保厅政研室主任 |
| 丁 宏 | 江苏省社会科学院博士 |
| 张春龙 | 江苏省社会科学院博士 |
| 王 维 | 江苏省社会科学院副研究员 |

前 言

20 世纪 80 年代以来，在全球化成为世界经济发展的重要趋势的同时，区域经济一体化也日益显现出其活力和生机，受到各国政府、组织和学术界的普遍关注，对长江三角洲地区一体化进程的研究热潮便是极好的例证，尤其是在中国体制转轨、经济加速融入国际化的关键阶段，一个对经济全球化作用影响日益深远的发展中大国，其经济最为发达的地区怎样实现经济一体化，值得深入思考和探讨。

作为中国经济增长重要动力与引擎之一的长江三角洲地区，一体化的现状如何，问题和趋势又是如何，这不仅影响到该区域的发展，而且影响中国经济的增长，影响中国在经济全球化中的国际竞争力。2006 年在全国两会上，中央对国家区域发展又做出重大战略部署，提出加快西部发展，促进中部崛起，推进东北等老工业基地振兴，同时鼓励东部沿海地区率先发展。这种大区域战略的提出，一方面要求长江三角洲继续走在全国前面，引领全国发展，并为全国其他区域的发展探索经验；同时，其他地区的发展、崛起和振兴，又对长江三角洲的发展形成直接挑战，因此，我们就更需要加强对长江三角洲一体化的研究，从宏观现状、内在问题、障碍与机制以及未来走向等方面，进行不断而深入的探索，以期通过一体化进程，减少这一地区快速发展的内在阻力与障碍，增强持续增长的活力、动力与潜力，使之继续承担起在中国经济发展中的引擎与动力功能

及其在国际竞争中的领先作用。

然而，在对长江三角洲一体化的研究中，虽然从一体化的多个方面、多个角度进行研究的论文和著作不少，也提出了一系列有价值、有灼见的观点，但是，对于长江三角洲作为一个典型的大都市圈，从都市圈的特征出发，并对其在城市空间、产业发展、交通与基础、生态与环境、文化协调以及制度与机制等这些事关长江三角洲当前发展阶段中，涉及长江三角洲一体化发展的重要问题，进行系统研究的著作仍然不多，已有研究还难以从整体上展现长江三角洲一体化的现状，从内在机制上揭示一体化中的主要问题，从空间结构等方面展示一体化的未来方向。同时，目前已有的著作在主要内容结构上也少有与国家长江三角洲“十一五”区域规划框架相适应的成果。本研究的成果是一部从都市圈视角，参照国家长江三角洲“十一五”区域规划框架的基本内容，将长江三角洲一体化的进程及其所面临的主要困境、障碍和机制进行系统和整体的研究的学术著作，其目的在于从都市圈整体效益提升出发，通过空间布局、产业发展、交通与基础设施整合、生态改善、文化协调和制度建设等重要方面，展示一体化进程，剖析一体化问题，探索一体化趋势。以期更加清晰地从全局上把握长江三角洲一体化的宏观全局、主要问题和关键环节，更加深入地从理论上探究推动长江三角洲一体化的积极因素，有助于在经济全球化背景下提升长江三角洲地区的整合协同能力和国际竞争能力。为长江三角洲一体化的研究在学术上提供一个新的视角，为今后的相关研究提供一个比较宏观的基础，也为长江三角洲一体化进程提供理论支撑，为国家长江三角洲“十一五”规划提供思路借鉴和政策参考。

本研究借鉴了国内外已有的研究成果，对相关的研究进行了认真的梳理与借鉴，并使之有机地融入到内容、结构与体系中；课题组参阅了大量的区域一体化研究的相关资料，又对长

江三角洲发展的现状问题及经验进行了较多的调查、讨论、分析与总结,突出了理论依据、实践总结与规律认识,使本研究更具有学术的前沿性、实践的针对性以及理论与思路的创新性。

本研究的成果以国家长江三角洲“十一五”区域规划框架为依据,以区域经济学、空间地理学等理论为支撑,以解决制约长江三角洲一体化发展的现实困境为出发点,以长江三角洲一体化发展的进程和问题为主要对象,以发达国家一体化建设的相关问题为借鉴,从理论上较深入地研究影响长江三角洲一体化的主要因素及其内在关联,从实践的角度提出可供操作的政策思路。第一章为第一部分,从空间地理学理论入手,以都市圈为出发点,研究长江三角洲一体化的空间布局,这既是本项成果的理论依据,也是研究的逻辑起点。第二章至第四章为第二部分,分别围绕产业发展、交通与基础设施、生态与环境这些困扰长江三角洲一体化进程的重大问题,进行系统剖析并提出可行的解决方案,这是研究的重点内容,也体现了本研究成果的现实针对性。第五章为第三部分,从一个全新的视角提出文化协调这一曾经被遗忘但却日益重要的因素对长江三角洲一体化的影响,有助于从深层次揭示区域整合的内在因素。第六章为第四部分,从制度层面剖析困扰长江三角洲一体化的原因,在经济全球化背景下探讨制度建设对区域一体化的支撑作用,根据先有定位后定战略的思路,提出政府协同体制、政策体系和市场规则是长江三角洲一体化制度建设的关键环节。该章成为本书研究的逻辑性归结。

各章主要内容是:第一章,一体化进程中的城市与空间。该章基于都市圈理论,研究了世界五大都市圈的现状与特征,系统提出了相关启示;从中外比较的角度,系统分析了城市空间布局理论和都市圈理论对长江三角洲一体化的积极影响;对中国三个三角洲进行了比较,在此基础上对长江三角洲的主要城市圈的空间结构进行了具体的研究,着重从八个方面研究了

城市空间一体化的障碍，并以此为依据，提出了空间一体化的构想。该部分既是与后面几章相并列的重要内容，又是后面几章的理论基础和前提。

第二章，一体化进程中的产业发展。因为产业是经济发展的中心内容，在一体化中也具有突出的意义，所以第二章用了较大篇幅进行了比较系统的研究。该章着力对区域产业研究的理论前沿，对长江三角洲产业发展实践中前沿问题，如产业集群、产业竞争力、产业结构与有关产业同构等问题进行探讨，并对长江三角洲的制造业结构进行了较为系统的量化分析，对产业同构问题进行了多视角剖析，提出，尽管该地区产业结构相似指数偏高，但在各产业内部，各地根据自身优势和特点形成了内部产品结构的求异与产品错位发展的态势；提出了一体化进程中产业结构进一步优化调整的困难与制约。对长江三角洲产业未来发展趋势的研究，跳出了一般只对产业结构进行研究的框架，而是从地区经济增长与产业水平型分工、技术进步与产业结构“软化”发展、产业均质化与产业结构错位发展等不同视角，侧重在产业成长发展与主业优化的内在机理上进行研究，使之对产业发展方向的把握更具科学性。

第三章，一体化进程中的交通与基础设施。本研究认为，交通与信息等基础设施建设对区域一体化发展具有重要的影响，对此问题，学界少有专门的论著，该章分析了基础设施对长江三角洲一体化的关联与意义，长江三角洲基础设施一体化的现状与问题，并与珠江三角洲的基础设施进行重点比较。提出了整合资源，科学规划，统一部署，是长江三角洲地区基础设施建设突破原有困境的重要路径。该部分还注重研究了信息设施问题。这是一个基础建设中的前沿与重点，但又多被基础设施研究所忽略的问题，提出了建设信息平台与信息资源共享机制。该章还注意到，在基础设施在一体化推进中，它与资源环境、产业发展、城镇等方面的关联，不仅增强了其理论性，也更具

有现实针对性。

第四章，一体化进程中的生态与环境。生态与环境一直是国内与国际区域一体化中的难点，而国内外又有许多成功的经验可以借鉴。因此，该章特别注意到对世界流域一体化中的生态环境的理论与实践研究，对其成功经验的探索。本研究认为，在建设“资源节约型、环境友好型”社会战略目标指引下，长江三角洲一体化进程更要遵循生态平衡与和谐的发展思路，实现生态环境管理体制与机制创新。在上述思路基础上，研究了长江三角洲生态环境的问题与冲突，并专门从制度与机制上进行剖析。最后从七个方面系统地提出了生态与环境一体化的战略举措。

第五章，一体化中的文化协调发展。文化是一体化研究中的薄弱环节，文化的协调在一体化进程中具有渗透性和推进功能的多重作用，本研究认为，文化协调对区域一体化进程有积极影响，主要表现在文化为一体化提供认同基础、精神动力和新的竞争优势。长江三角洲文化不仅对一体化有重要意义，而且长江三角洲文化在区域文化中也有典型性。该章首先研究了这一地区文化的历史演进与当代特征，提出了文化协调对长江三角洲一体化的三大功能作用，最后针对文化问题与制约问题，相应地提出了文化协调发展的战略思路。

第六章，一体化进程的障碍与制度建设。该章是相对独立的一章，是全书的提炼与归纳，注重从内在机理、发展规律、制度和机制方面进行研究与探索。对一体化的障碍，不是就现状谈现状、就问题谈问题，而是注重分析其障碍的制度根源与制度缺失。关于一体化的制度建设，国际上有不少成功经验，该章从区域一体化趋势和开放条件下的国际协调的视角切入，提出了欧盟一体化中体制与协调机制的经验与借鉴。长江三角洲一体化的障碍与协调，都与经济和产业发展这个中心紧密相关，而产业发展在区域一体化中，又有其阶段性的显著特征，

这是推进一体化并影响一体化如何推进的必须正视的重要问题，因此，该章专门研究了长江三角洲经济成长阶段及其阶段性产业特征，提出一体共赢的战略定位，最后从协同体制、政策体系与市场规则三个层面提出了长江三角洲一体化的制度保障。

本研究是立足于经济全球化、国际产业结构调整与转移这一国际背景，直面长江三角洲地区一体化发展的前沿，把实证研究与规范研究相结合，系统分析与结构分析相结合，并注重运用比较分析和典型案例，把长江三角洲一体化发展放到经济全球化的大背景中进行的系统研究和深入探索。本研究紧紧围绕区域分工与协调这个一体化进程中的关键，从多重角度和多个环节，对困扰长江三角洲一体化建设的因素进行层层剖析。如在深层次突破地方利益，通过协调提升整体利益，通过整合提升整体功能等方面，探索或回答推进长江三角洲一体化深入发展必须着力解决的关键问题。并且着重研究了中国都市圈的成长，产业同构、生态环境、信息基础建设以及文化协调等近年来普遍关注的问题。尽可能使本研究具有理论与实践的前沿性。本研究在长江三角洲一体化进入攻坚阶段所面临的重要问题上取得一定的理论进展。例如，引入空间地理学理论作为研究的理论背景，提出了长江三角洲一体化进程中都市圈布局的新思考；在全球产业调整浪潮中，重新审视长江三角洲地区的产业发展，用新的视角剖析了产业结构趋同的难题；引入了文化协调的范畴，在文化深层次上提出了文化协调的创新性思路。将政府部门视为有共同利益的有机体，主张在提升利益基础上实行政府协同，为破除地方保护、加速一体化进程提供了新的思路。在生态与环境的研究中，系统地提出了世界主要流域生态环境一体化的启示以及长江三角洲一体化的战略举措，在这些方面力求有所创新或进展。

本研究的主要理论进展可以归纳为如下几方面。

第一，从空间地理理论的角度，按照都市圈成长与布局的

规律，从国际和国内两大线索来研究长江三角洲一体化，并且将长江三角洲一体化放到经济全球化的背景下去考察，具有较高的逻辑起点和较宽阔的理论视野。目前，将这一视角和这一背景内在结合的系统性研究较少。

第二，立足于全球产业结构调整 and 跨国公司制造业向中国转移的现实，特别是长江三角洲产业面向国际市场的战略指向，指出了产业结构相似基础上的错位竞争是长江三角洲地区产业发展的突出特点，有利于客观地认识和评判此前备受指责的产业结构趋同问题。

第三，鲜明地提出基础设施建设对区域一体化的重要推动作用。通过比较研究，提出整合区域交通、信息资源是加速长江三角洲一体化、提高区域整体利益的有效途径。

第四，从国际流域生态环境一体化已有的经验切入，剖析了长江三角洲地区生态冲突及其成因，揭示出环境与经济协调发展的基本规律；根据建设“资源节约型、环境友好型”社会的总体要求，提出长江三角洲生态一体化的目标、原则与战略举措，为长江三角洲地区生态环境一体化建设提供了较为扎实的理论支持。

第五，文化协调在区域一体化进程中的积极影响。此前少有专门研究。本研究从长江三角洲地区政权更迭与文化变迁的历史角度，考察了文化在区域经济发展中的积极作用，进而提出了文化协调的思路。

第六，通过对欧盟一体化进程的研究，提出在经济全球化条件下，国际经济协调机制大体上可分为国际组织的自适应协调、国内政策协调和跨国公司的自动协调三个层次，协调一致与相互认可都是经济协调的目标。从制度层面总结了长江三角洲一体化的主要障碍，它表现为本位主义导致的政府竞争、攀比效应导致的一定程度的产业同构、去一体化导致的制度缺失问题，由此拓宽了长江三角洲一体化认识的视野，深化了的理

论认识层面。

第七，提出应当根据长江三角洲地区经济成长所处的阶段来定位一体化的发展，在此基础上建立现代化的制度保障机制，即构建灵活的政府协同体制，制定长远务实的政策体系，确立普遍遵循的市场规则，为长江三角洲一体化提供新的体制思路。

需要说明的是，无论是政府部门，还是学术界，或者是企业界，或从行政区划角度，或从空间地理学和经济地理学的角度，或从区域经济理论的角度，对长江三角洲这一范畴的使用，未曾有统一的标准。本书在讨论和使用的长江三角洲这一概念，实际上包括三个层次上的内涵：一是指“15+1”城市的概念，即包括上海、南京、杭州、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、宁波、湖州、嘉兴、绍兴、舟山，再加上台州市。二是指“二省一市”行政区划，包括江苏省、浙江省和上海市。三是指除江苏省、浙江省和上海市外，还包括了南京都市圈内的安徽省的滁州、芜湖、马鞍山。因此，本书所提到的长江三角洲，按行文需要有所区别，在多数情况下以“二省一市”为研究对象。

由于本课题涉及区域经济学、产业经济学与空间地理学等多个学科，并且放到经济全球化的特殊背景和一体化的动态进程中进行的研究，同时面对的又是多年来陷入困境的一体化难题，现实针对性强，涉及二省一市及16个城市的实际利益，有关资料收集难度较大，除官方发布的统计数据外，其中引用了许多二手资料；长江三角洲一体化是一个庞大的动态的系统工程，本课题尽管围绕着提升区域整体功能和整体竞争力这一主题研究了其中的一些核心问题，但对各核心问题之间的相互作用研究仍有待深入，仍然有一些具体问题未能涉及，这也是今后需要努力的方面。

C O L L E G E T E C H N I C I A N S

1

长江三角洲一体化进程研究

二 生态障碍	45
三 城市建设面临“个性危机”	46
四 规模效应尚未充分发挥	47
五 城市化水平内部差异明显	47
六 长江三角洲各城市间相互作用以分散 作用为主	48
七 城市空间分布差异明显	48
八 人口迁移与长江三角洲城市化存在的问题	49
第六节 长江三角洲城市空间一体化构想	50
一 长江三角洲历史回顾	50
二 长江三角洲发展趋势展望	51
三 长江三角洲发展规划构想	53
 第二章 一体化进程中的产业发展	62
第一节 长江三角洲地区经济发展中的产业布局与 产业结构	62
一 长江三角洲地区在国家经济中的突出地位	62
二 长江三角洲地区产业布局与发展总体情况	67
三 长江三角洲地区产业集群与产业竞争能力	77
第二节 长江三角洲地区产业结构调整的主要困局	83
一 区域产业成长状况	83
二 区域产业同构问题	86
三 制造业基地的建设	93
第三节 长江三角洲地区产业发展的未来趋势	99
一 地区经济增长与产业水平型分工	99
二 技术进步与产业结构知识化发展	117
三 世界产业转移与打造制造业基地	118
四 产业均质化与产品结构错位发展	120
五 产业结构调整的原则与基本思路	121

第三章 一体化进程中的交通与基础设施	130
第一节 基础设施及其对区域经济的影响	130
一 基础设施的概念及对区域经济的影响	130
二 基础设施与长江三角洲城乡一体化的关联	135
三 交通一体化对长江三角洲经济的重要意义	136
第二节 长江三角洲交通基础设施基本状况与 发展态势	138
一 长江三角洲运输化阶段与交通基础设施 发展的现状	138
二 长江三角洲综合运输发展的主要特点和 存在的问题	141
三 长江三角洲地区交通(其他)基础设施建设 情况与发展态势	148
第三节 长江三角洲交通基础设施的国内比较与 一体化规划	151
一 中国三大经济区域地理与交通发展特征	152
二 社会经济发展对长江三角洲交通运输的 需求	158
三 长江三角洲与珠江三角洲经济发展状况 基本比较	160
四 长江三角洲与珠江三角洲交通基础设施 比较分析	162
五 长江三角洲交通发展的内部与外部环境优势	168
六 长江三角洲交通一体化规划目标与实施重点	175
第四节 长江三角洲交通与信息基础设施一体化 研究	188
一 长江三角洲交通信息一体化基础平台 建设与效益分析	188
二 信息资源的共建共享对长江三角洲经济圈的 支撑作用	193

长江三角洲一体化进程研究

三	长江三角洲区域信息资源共建共享的基础及条件分析	194
四	促进长江三角洲信息资源共建共享的主要内容及重点	197
第五节	长江三角洲交通基础设施一体化的对策思考	200
一	长江三角洲道路快速货运一体化发展的思路	200
二	长江三角洲公路交通一体化的措施	204
三	长江三角洲综合运输网络建设构想	206
第四章	一体化进程中的生态与环境	210
第一节	世界流域一体化开发与生态环境相协调的理论与实践	210
一	水环境是流域自然生态系统最重要的纽带	210
二	文化底蕴是流域社会系统协调发展的基础	211
三	物质与能量交换影响流域经济系统的发展方向	211
第二节	世界主要流域生态环境一体化的经验启示	213
一	总体规划和计划指导, 强化上下层级协调	214
二	以协调组织取代行政或管理机构监督实施	217
三	依靠健全的环保法规制约企业行为	220
四	划分区域功能, 提高应急处理能力	221
五	引入经济手段, 完善投融资机制	222
六	在流域开发中注重生态功能的开发	223
第三节	国内外环境与发展一体化的成功探索	223
一	北美自由贸易区环境合作	224
二	泛珠江三角洲环境与发展合作	226
第四节	长江三角洲生态环境特征与冲突表现	230
一	长江三角洲生态环境基本特征	230
二	长江三角洲生态环境主要危机	232

第五节 长江三角洲生态环境管理体制与机制创新	242
一 现行流域管理体制的弊端制约着环境 质量的改善	242
二 管理体制创新是解决流域性生态环境 问题的关键	246
第六节 长江三角洲生态与环境一体化战略举措	248
一 生态环境一体化目标、原则与内容	249
二 制定生态环境优先的开发利用政策	255
三 科学划定生态功能, 建设生态屏障	256
四 发展循环经济, 加快生态环境建设	259
五 调整产业布局, 优先谋划产业升级	261
六 科学流域开发评估和应急监管机制	263
第五章 一体化中的文化协调发展	270
第一节 长江三角洲地区政权更迭与文化变迁	270
一 长江三角洲地区文化在古代的演进	271
二 长江三角洲地区文化在近代的交汇	275
三 长江三角洲地区文化在现代的发展	277
第二节 区域发展中的文化经济一体化	277
一 文化与经济发展日益交融	277
二 文化动力与区域经济发展	282
第三节 文化发展对长江三角洲一体化的 推动与制约	286
一 文化协调发展为长江三角洲一体化提供 认同基础	288
二 文化协调发展为长江三角洲一体化 提供精神动力	289
三 文化协调发展为长江三角洲一体化提供 竞争优势	290