

我们从 天山 走来

主 编/ 王 磊

副主编/ 刘贡南 唐艳秋



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS



C53/93

2007

我们从天山走来

顾问/ 郭 宁 张凤艳

主 编/ 王 磊

副主编/ 刘贡南 唐艳秋



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

我们从天山走来/王磊主编. —北京:北京大学出版社, 2007. 11

ISBN 978 - 7 - 301 - 10403 - 3

I. 我… II. 王… III. 社会科学 - 文集 IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 159010 号

书 名: 我们从天山走来

著作责任者: 王 磊 主编

责任编辑: 夏荷风 郭瑞洁

标准书号: ISBN 978 - 7 - 301 - 10403 - 3/D · 1417

出版发行: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区成府路 205 号 100871

网 址: <http://www.pup.cn>

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62752027

出版部 62754962

电子邮箱: law@pup.pku.edu.cn

印刷者: 三河新世纪印务有限公司

经销者: 新华书店

650mm × 980mm 16 开本 17.75 印张 266 千字

2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月第 1 次印刷

定 价: 32.00 元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010 - 62752024 电子邮箱: fd@pup.pku.edu.cn

前 言

当我 2006 年 5 月 25 日乘坐 11 点 50 分从北京起飞的 CA1901 到达乌鲁木齐机场以后,头顶蓝天白云,沿着高速公路向西行进 150 公里,道路两旁簇拥着大片的棉田和碧绿的葡萄园,然后我到了一片郁郁葱葱的地方,这就是石河子大学。

石河子大学是一所年轻的大学,她是由原来的医学院、农学院等单位合并成立,政法学院更是一个年轻的学院,她始建于 1998 年,下设法律、历史(包括旅游)、政治与公共管理、社科四个系。我们这个学院的特点是比内地的学院包含的学科要多,在我们这个学院包含马克思主义理论、法学、经济学、哲学、宗教学、民族学、政治学、公共管理学、历史学、旅游管理、教育学等。正因为我们学院涉及的学科多,所以,我们学院还有一个特点就是跨学科研究,这些跨学科研究的一个特点就是侧重于从不同学科的角度对民族与宗教理论、屯垦与兵团的历史与文化等方面进行研究,以后我们还要坚持和更加突出这一特色。其实,以前出版过一本《新疆生产建设兵团社会文化研究》(新疆大学出版社 2001 年 12 月),这本书是由我们政法学院老院长、现任屯垦与文化研究院院长郭宁教授组织编写的,我们现在编写的这本集子可以说是那本书的延续。

这本集子是从我们老师提交的文章中选出来的,绝大多数均未发表过,出版这本书的目的是向社会、同行汇报我们的学术成果,也是让学术界了解这些在边疆默默无闻耕耘的老师们。

我们的老师是一支年轻的队伍,我们一半的老师是近二三年才进入政法学院的,也许论文存在着这样或那样的不足,但对于一支年轻的队伍

来说,这些都是可以理解和原谅的。

其实我从这些老师身上倒是发现了三个闪光之处:一是艰苦奋斗的精神,他们在学院师资力量严重不足的情况下,在教学任务超负荷的情况下,还从事着科学研究的工作,还在发表论文;二是对学术探索 and 研究的执著精神,因为我们的老师所研究的问题往往具有一定的地域特征,但对于国家和边疆的建设、稳定和发展又是特别重要的,而这些问题在北京或其他内地大多数地方却罕有学者关注;三是这些老师的问题意识,他们那种及时发现和探讨具有地域性问题的意识和能力确实是令人赞叹不已的!例如,书籍中有关兵团的研究就是如此。也许我们的许多老师的研究水平不能和内地许多名牌大学的教授相比,但他们所从事的研究往往又是内地学术界所忽视的,从这个意义上说,他们所从事的研究具有填补空白的作用。

在祖国的边疆,在石河子这片绿洲上,在石河子大学的校园里生活着这样一个默默无闻、甘于奉献的群体,一个有朝气、有干劲、有希望的群体,一个中国学术界不可或缺的群体,这个群体就是我们政法学院的老师!我深深热爱天山南北这片土地,我更热爱生活在这片土地上的各族人民,热爱生活在这片土地上的新疆石河子大学政法学院的老师们!

王磊

2007年5月17日

于石河子大学象牙城公寓

目 录

科学发展观视野下新疆城乡协调发展

问题研究 郭 宁 唐海军 / 1

加快推进新疆生产建设兵团城镇化步伐 张凤艳 高岗仓 / 8

试论新疆兵团精神 张振华 张明玲 / 21

试论新疆兵团建设屯垦戍边新型团场的内涵

和现实意义 张振华 马思华 / 33

兵地民俗文化的交融和影响 薛 洁 / 45

兵团文化浅析 唐艳秋 武晓凤 / 55

新疆生产建设兵团社会文化特性初探 马学琴 / 62

加强公民教育 推进新型团场民主政治建设 申笑梅 汪建兵 / 71

体制变革与兵团工业

——改革开放二十年来兵团工业发展述评 王利中 / 77

论兵团人法律信仰的培育 龚战梅 胡永平 / 85

兵团法制现代化建设进程中的问题研究 林 丽 / 97

论兵团职务犯罪的特点、成因及防治

——兼析兵团反腐败与建设和谐新疆的关系 谭 明 / 107

论民事再审程序的缺陷与重构 李卫芳 / 117

- 谈“多次抢夺”应构成犯罪的必要性 肖丽霞 / 125
- 人权诉求与权力制约 李德政 / 132
- 论行政处罚追诉时效的起算 邓庆鸿 / 144
- 浅谈 1933—1942 年新疆基层政治体制的演变及原因 陈 芸 / 156
- 论西汉与乌孙的关系发展及其影响 董建勇 / 168
- 新疆石河子地区史前墓葬的考古学研究 王宗磊 / 176
- 民族交往与和谐民族关系 魏国红 / 182
- 维汉关系中族群意识与国家认同的实证分析 张国玉 余 斌 / 190
- 民族心理与俄罗斯国家性格 葛 浩 / 199
- 隆务镇回族文化变迁的人类学思考 马海寿 / 219
- 论儒家与伊斯兰教哲学中道思想的差异 崔卫峰 刘贡南 / 226
- 论宗教对新疆公民道德建设的影响 龙 群 / 233
- 新疆佛教地理的发现和传播
——以近代新疆考古探险为中心 季国良 / 241
- 统筹城乡发展 缩小城乡差距
——新疆喀什地区的城乡经济差距与应对策略
王宏君 郭 宁 / 253
- 唐、清边塞诗之旅游文化意义 郑 亮 / 261
- 论西部大开发中石河子旅游业的可持续发展 郭海燕 丁培毅 / 269
- 后记 / 279

科学发展观视野下新疆城乡 协调发展问题研究

郭 宁* 唐海军**

党的十六届三中全会把“统筹城乡发展”列为“五统筹”之首,并且强调城乡协调发展是全面、协调、可持续的发展观,以人为本的发展观,有利于逐步改变城乡二元经济社会结构,实现城乡一体化和平等化。改革开放以来,新疆城乡经济社会快速发展,人民生活状况得到了很大改善。然而,大量事实表明,新疆城乡经济社会发展存在很大差距,并且有扩大趋势。因此,树立科学发展观,统筹新疆城乡协调发展,是实现经济社会全面、协调和可持续发展的现实需要,是建设新农村的必经之路,也是稳固边防的必要措施。

一、科学发展观的内涵

发展观是人们对发展的总体认识和基本看法,而科学发展观是强调关于发展的总体性认识和基本看法,应当具有科学精神,充分体现科学性。具体来说,科学发展观的内涵由以下几方面组成:其一是发展。科学发展观的实质是发展,是要解决怎样发展的问题,或者说如何选择发展模式、方式和道路的问题。实践证明,改革开放后国民经济的年均增长速度

* 郭宁,石河子大学政法学院教授,屯垦与文化研究院院长。

** 唐海军,石河子大学政法学院讲师,主要从事经济管理研究。

比改革开放前提高了2.6%(市场效益的净收益),充分说明市场经济体制是比计划经济体制更为优越的制度选择,既解决效率问题,又加快经济增长。因此,科学发展观始终要求走市场经济的道路,以经济建设为中心,实现经济快速发展。其二是以人为本。科学发展观的核心思想是以人为本,以实现人的全面发展为目标,通过经济的发展不断提高人民群众的物质和精神生活水平,切实保障人民群众的社会权益,让发展成果惠及人民群众。^[1]其三是实现经济社会全面、协调、可持续发展。科学发展观强调的是全面发展,就是通过经济建设推动社会的全面进步。科学发展观要求协调发展,把社会看作一个大系统,统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展和统筹国内发展与对外开放,进而推进经济、政治、文化建设协调发展。科学发展观追求可持续发展,在充分考虑自然资源稀缺性和生态环境的承载能力基础上,合理开发和利用各种自然资源,实现经济、人口、资源和环境协调发展。

二、新疆城乡发展中存在的问题

(一) 农民收入增长缓慢,城乡居民生活差距大

1. 城乡居民收入比较

改革开放以来的25年,新疆农民人均纯收入年均递增12.18%。但分阶段看,1979—1985年的7年内,农民收入增长最快,年均递增26.83%;而1985年以后的18年,年均递增降为9.68%,特别是1998年以后的3年,增长速度更为缓慢,仅为2.85%。据新疆统计局公布的最新数据,扣除价格因素,2004年城镇居民人均可支配收入实际增长4.9%,而农民人均纯收入仅增长3.1%。2004年城镇居民可支配收入7503元,农村居民人均纯收入2245元,二者差距为3.34:1,比农村改革的1978年的2.68:1高出0.66个百分点,比农村改革后1985年最低比率1.92:1高出1.42个百分点。如果考虑到城镇居民的各种政策性隐性收入,实际城乡居民收入差距更大(见表1)。

表1 新疆城乡居民家庭收入及比率

单位:元

年份	城镇居民人均可 支配收入(1)	农村居民人均 纯收入(2)	比率(1)/(2)
1978	319	119	2.68
1985	757	394	1.92
1990	1356	684	1.98
1995	4215	1137	3.71
2000	5817	1618	3.60
2001	6590	1710	3.85
2002	7455	1863	4.00
2003	7221	2106	3.43
2004	7503	2245	3.34

资料来源:《新疆统计年鉴 2004 年》。

2. 城乡居民消费比较

改革开放至今,新疆农村居民的恩格尔系数一直在 50% 上下徘徊,最低达到 2004 年的 45.2%,最高是 1980 年的 60.8%。而同期城镇居民恩格尔系数持续下降,由 1980 年的 57.3% 降至 2004 年的 36.1%,接近发达国家水平。2004 年在全社会消费品零售总额中,占全疆人口 64.8% 的农民消费能力仅为 24.7%,而占全疆人口 35.2% 的城镇居民消费能力为 76.3%,二者相差 51.6 个百分点。

(二) 城镇化发展滞后,经济带动性弱

加快新疆农村城镇化进程,转移农村剩余劳动力,充分发挥面广量大的小城镇的吸纳作用,对促进城乡协调发展无疑是很重要的。但是和全国相比,新疆城镇化建设是比较落后的。2000—2004 年的 5 年间,新疆的城市化率由 33.8% 提高到 35.2%,4 年仅提高 1.4 个百分点,而同期全国城市化率由 36.2% 提高到 41.76%,年均提高 1.11 个百分点,可见 2004 年新疆城镇化率滞后于全国 6.56 个百分点,并且在 2003 年全疆 228 个建制镇中,经济产业型城镇远少于行政型城镇,平均每个建制镇的经济收入仅为 1 亿元,财政收入 315 万元。这说明,新疆城镇人口规模小、功能单一、经济产业不发达,没有充分发挥潜在的经济优势,对农村剩余劳动力的吸纳能力弱。

（三）农村人口基数大,人口自然增长快,就业转移难度大

2004年,新疆总人口为1963.11万,农村人口为1273万,农村人口占总人口的64.85%,比全国平均水平高6.61个百分点;1975年以前,新疆城市人口自然增长率高于农村人口自然增长率,但是自从1975年后国家实行严格的计划生育政策至今,新疆城市人口自然增长率开始低于农村人口自然增长率,并且呈现快速、持续下降的趋势。同期,虽然农村人口自然增长率也在下降,但是下降速度慢,并且一直高于城市人口自然增长率。据2002年自治区农调队资料统计,农村剩余劳动力向第一、二、三产业转移的比例为80.7:2.4:16.9,可见农村剩余劳动力大都集中在第一产业,二、三产业难以吸纳大量的农村剩余劳动力。

（四）第二、三产业发展滞后

2004年,新疆第一、二、三产业比例为20.2:45.9:33.9,同期全国一、二、三产业比例为15.20:53.03:31.78,新疆第一产业高于全国5个百分点,第二产业滞后于全国7.13个百分点,第三产业高于全国2.12个百分点。新疆第二产业滞后于全国发展水平,主要是由于新疆工业基础薄弱,资金短缺造成的。第三产业虽然高于全国平均水平,但其内部结构不合理,新疆党政机关和社团占第三产业比重过大。新疆第三产业的产业比例仅相当于全国1992年21.8:43.9:34.3的水平。

（五）城市和农村社会事业发展不平衡

新疆的城市和农村社会事业发展不平衡,主要表现在:一是城乡教育发展不平等。新疆农村教育资源历来低于城市,农村义务教育经费的投入远远低于城市义务教育经费的投入。2002年,城市普通小学生师比为16.7:1,而农村为18.3:1,城市低于农村1.6个百分点,城市普通中学生师比为15.2:1,而农村为16.3:1,城市低于农村1.1个百分点;普通小学教育经费投入城镇为1962元/人,农村为1267元/人,前者是后者的1.55倍,普通中学教育经费投入城镇为3433元/人,农村为1258元/人,前者是后者的2.73倍。^[2]二是医疗卫生发展不平衡。新疆优良医疗资源过度集中在城镇,农村医疗卫生发展滞后。2003年医疗网点已基本覆盖新疆所有城镇,但仍有15%的农村还没有医疗点。截至2004年底,新疆城镇

每万人卫生技术人员拥有数在 123 人左右,而农村每万人卫生技术人员拥有数仅在 11 人左右,前者是后者的 11 倍;在城乡每万人病床数方面,农村每万人拥有不到 10 张,而城镇每万人拥有 95 张左右,后者是前者的近 10 倍。三是社会保障体系不平衡。新疆城镇居民可享受现代社会保障制度,包括养老保险、医疗保险、失业保险、最低生活保障和国有企业下岗职工基本生活保障等。2004 年,在城乡养老保险方面,除部分个体工商户和自由就业人员尚未覆盖进来外,城镇职工养老保险参加人数为 173.76 万人,比上年增长 9.9%,基本实现了全覆盖,而农村除局部地区实行社区养老金制度外,基本没有养老保险;在城乡失业保险方面,城镇有 138.58 万职工参加失业保险,比上年增长 2.6%,而农村几乎为零;在城乡最低生活保障方面,城镇有 58.84 万贫困居民获得最低生活保障,而农村的低保制度还在酝酿之中,只有占农村人口不到 0.5% 的农民可享受到传统的五保供养制度;在城乡医疗保险方面,城镇有 195.97 万职工和退休人员参加了基本医疗保险,而新型农村合作医疗保险只在部分地区试点,尚未全面推行,参加人数不多。可见,占全疆人口 64.85% 的农村居民基本上被排除在现代社会保障制度之外。

三、在科学发展观视野下,解决城乡问题,实现城乡协调发展的思路

以科学发展观为指导解决新疆城乡问题,实现城乡协调发展,就要以增加农民收入为核心,以加快县域经济为途径,以城镇化和工业化为载体,统一城乡户籍制度,打破城乡分割的二元体制,跳出“以农论农”的怪圈,走以城带乡、以工扶农、以商促农、城乡协调发展的道路。

(一) 以城带乡,加快新疆城镇化进程

新疆农村人口基数大,城乡二元体制严重固化是制约城镇化进程的主要因素。因此,新疆实现以城带乡,加快城镇化进程,关键要解决以下几个根本性问题:一是改革现行的户籍管理制度,统一城乡户口。通过户籍制度改革取消城镇户口背后的附着利益和功能,取消农业户口和非农业户口的规定,建立城乡统一的劳动力市场。^[3]二是改革土地产权制度,创新土地流转制度,统一城乡要素市场。通过土地制度的改革,一方面进

城的农民可以用手中的土地换取所需的资本;另一方面滞留在土地上的农民可以获得土地带来的规模效益。

(二) 以工扶农,推动农业发展和农村劳动力向工业转移

新疆除了生态环境特别恶劣的地区外,都要走工业化发展的道路,通过工业现代化的实现,用工业反哺农业和转移农村人口,进而带动农业现代化的实现。新疆实现以工扶农,推动农业发展和农村剩余劳动力转移,关键要做到:一是发展特色产业。新疆具有很好的土地、光、热资源和大量的矿产资源,集中力量发展资源型工业,利用资源型工业的发展带动农业产业化发展。二是以工业化的发展推动城镇化进程。加快工业化发展进程必然给农民带来大量就业机会,通过农民向工业的转移,城镇就会形成人口的集聚效应,带动城镇化的发展。

(三) 以商促农,实现城乡共同繁荣

以商促农就是通过商贸和以旅游业为主的服务业发展带动农村经济的发展,实现城市和农村共同繁荣。新疆地处边境,与多个国家接壤,具有良好的对外贸易环境。并且新疆自然资源开发和工业发展起步晚,生态和人文环境保存相对完好,自然景观得天独厚,以及民族文化多元性给新疆旅游业带来很大的发展潜力。新疆通过发展商贸和以旅游业为主的服务业,实现城乡共同繁荣,要做好以下几个方面:(1)建设城镇商贸中心。农村是城镇人口食品和工业原料的来源地,而城市是农村人口日用品的来源地。建设城镇商贸中心,使其成为城乡商品集散地,提高农产品商品化程度和农业市场化程度。(2)大力发展边境贸易。建设边境经济技术开发区,为边境贸易的发展创造良好的环境,实现城乡间和国家间贸易的互通有无。(3)开发旅游业。农村可以利用美丽的自然环境、民族风情、传统节庆活动吸引城市人来旅游观光,进而促进农业生产,增加农民收入。

(四) 发展农村社会事业

现阶段,发展新疆农村社会事业应该主要集中在以下几个方面:(1)改革现行的教育体制,加大教育投资,普及九年义务教育。把农村义务教育的主要责任从农民承担转移到政府承担,保证农村教育资金专款专用,

对贫困家庭学生切实实行“两免一补”,以确保学龄儿童得到受教育的机会;推行农村教师职业准入制度,强化教师继续教育;赋予农民工子女享受同城市孩子平等的受教育权利。(2) 加强农村医疗卫生建设。新疆应以满足农村基本医疗和公共卫生服务需求为重点,加大对农村医疗卫生事业的投入,建立农村医疗卫生技术人员培训机制,吸引城市医疗卫生机构离、退休者和富余医疗卫生技术人员到农村医疗卫生机构工作,进而达到优化医疗卫生资源配置,合理利用有限资源的目的。(3) 建立城乡统一的社会保障制度。新疆财力有限,建立城乡统一的社会保障制度应该分步推进、逐渐扩大。新疆现在应该着重进行普及农村最低生活保障制度,大范围推广新型农村合作医疗保险制度,并在有条件的地方实行农村多种社会养老保险制度试点。

注 释

- [1] 蔡永海. 科学发展观的内涵探析[J]. 北京化工大学学报(社会科学版), 2005(2).
- [2] 任群罗. 缩小新疆城乡经济差距问题探讨[J]. 新疆财经, 2005(1).
- [3] 唐海军. 改变城乡二元社会结构 实现城乡协调发展[J]. 石河子大学学报(哲学社会科学版), 2005(2).

加快推进新疆生产建设 兵团城镇化步伐

张凤艳* 高岗仓**

20 世纪末期新疆生产建设兵团党委明确提出了建设小城镇发展战略,加快小城镇建设步伐,为进一步提高农场职工生活质量提供良好的生产和生活环境。新疆生产建设兵团(以下简称兵团),是在新疆承担屯垦戍边历史使命的特殊的社会组织,兵团垦区城镇化建设,符合一般地方城镇化发展的基本规律,也具有鲜明的兵团特色。深入研究兵团城镇化发展的一般规律,不仅有利于兵团经济社会发展,而且对于促进新疆发展,巩固祖国边防,具有十分重要的战略意义。

一、兵团垦区城镇化发展的背景

兵团建立五十年来,以其“党、政、军、企”合一的特殊体制,忠实地履行党和国家赋予的“建设边境、保卫边疆”的神圣使命,对加快新疆经济发展,促进民族团结,保持社会稳定,巩固边防,维护祖国统一,发挥着十分重要的作用。实践证明,对新疆乃至国家的政治稳定而言,兵团的重要作用是不可缺少的、无法替代的。但是,我们应该看到,加强兵团的地位固然离不开中央和地方的政策和支持,但更重要的是增强兵团自身的经

* 张凤艳,石河子大学政法学院教授,学院党委书记。

** 高岗仓,石河子大学政法学院讲师,法学硕士,主要从事民族经济学研究。

济实力,加快其经济发展。由于诸多原因,近年来兵团的社会经济发展同全国乃至自治区相比,已呈明显滞后的态势,致使兵团系统的干部职工收入增长相对缓慢,生活环境和条件长期得不到改善,部分兵团职工的生活比较困难,兵团系统的干部群众的荣誉感、使命感有所减弱,兵团的凝聚力有所下降,人员外流呈上升趋势。这势必对兵团的自身稳定造成严重影响,进而对新疆的政治稳定产生潜在的威胁。在这种情况下,加快兵团的经济社会发展,尽快地提高广大职工的生活水平,就不仅具有经济意义,更具有重要的政治意义。

加快兵团的经济社会发展,必须对其制约因素有准确的把握。从兵团的实际情况看,导致其经济发展缓慢的原因是多方面的,而其所在的农垦地区的城镇化水平过低,无疑是影响兵团的经济和社会发展的的重要因素。具体来看,兵团垦区城镇化进程的滞后,对兵团的经济和社会发展产生的不利影响主要表现在三个方面。一是阻滞了外部资金的进入以及体制转轨的进程。由于城镇化进程的滞后导致的体制障碍和基础设施落后的双重原因,除上级拨款以外的其他外部资金极少流入兵团垦区各师局和农牧团场;与外部资金伴随而来的“外资效应”、“民企效应”、“合资效应”因此与兵团垦区农牧团场无缘,其体制变革也就缺乏有效的外部推动。二是阻碍了农业产业化实现和产业结构的转型。由于缺乏城镇为依托,农产品生产、加工、销售的网络体系难以形成,兵团垦区农业产业化进程因此受到很大的制约,单一的农业生产格局因此而难以得到扭转。三是造成人才外流,导致兵团事业的发展后继乏人。受生活、生产环境所限,兵团垦区农牧团场对人才的吸引力极其缺乏,不仅难以引进外部人才,而且存在大量的人才外流现象。

基于这种情况,就有必要把垦区城镇化作为加快兵团经济发展的突破口。如果再考虑到兵团垦区城镇化对于打破兵团原有政企不分的格局可能产生的联动效应,以及对新疆全区的城镇化进程可能产生的互动影响,则兵团垦区城镇化建设的意义就更为突出。事实上,从1997年以后,兵团垦区的城镇化建设已经开始得到各方面的重视,并被提上了议事日程,制订了试点方案。但由于对兵团垦区城镇化的特殊性和复杂性认识

不够,未能找到协调兵团与地方关系的具体途径,加之对兵团城镇化建设的目的、功能及机制的认识存在偏差,垦区城镇化一度被等同于小康连队、小康住宅建设,并仍然沿用了计划体制下的一些做法,致使兵团垦区城镇化建设进展有限,未能起到促进非农产业发展、推动农业产业化、实现农业现代化的作用。通过经济发展、收入增加、生活改善,以增强兵团的凝聚力,稳定兵团干部职工队伍的预期目的,也就无从实现。因此,加快垦区城镇化建设,对于促进兵团全面小康社会建设,构建和谐社会,具有十分重要的意义。

二、垦区城镇化发展的历史与现状

与兵团自身发展的历史进程相一致,兵团城镇化发展进程大致可以分为四个阶段。

1954年到1966年间,兵团大规模开荒建农场,建成了99个国营农场、8个牧场,形成了比较集中的农牧团场群,以这些农牧团场群为依托,出现了一批城乡结合,农、工、商、学、兵俱全的军垦新城,如石河子、奎屯、北屯、五家渠等。许多管理处、团场所在地也初步形成了亦城亦乡、工商业兴旺的集市小镇,边境团场的城镇建设也已经初步形成。但从总体上来看,这一时期处于城镇发展的奠基时期,城镇功能主要体现在政治中心和物资流转中心,同时,由于计划经济和农业产业为主导的产业结构的制约,城镇发展的起点低、基础设施落后,众多的人口聚居区呈现农村群落的经济社会特点。

1967年到1981年间是兵团城镇化的缓慢发展时期。这一时期兵团经济发展速度缓慢,城镇建设基础设施投资较小,除少数城镇因受传统的社会主义经济理论的影响,在“一大二公三纯”认识指导下,实现了少数企业的集中整合和少数产业间的集中布局外,城镇发展的产业聚集作用不明显,而且,由于经济发展缓慢和兵团解体的影响,团场基础设施遭到一定程度的破坏。

从1982年到1991年间是兵团城镇化发展的复苏发展时期,这一时期,由于兵团体制恢复和改革开放的逐步深入,兵团经济进入复苏时期,