

安徽省重点软科学招标项目

外向带动战略 对策研究

郭万清 主编



安徽大学出版社

序 言

“外向带动”是我省“九五”期间提出的重大发展战略，如何实施“外向带动”战略则是我们要解决的一个重大课题。

《安徽省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》将外向带动与科教兴皖、可持续发展并列为安徽未来经济和社会发展的三大战略。但外向带动到底怎么实施？具体对策如何？究竟带什么？怎么带？当时尚无具体的方略和对策。因而省科委将其列为全省 1998—1999 年度重点软科学项目，通过课题招标方式组织研究。万清等同志组成的课题组通过竞标承担了该课题的研究，本书即是他们一年多艰苦细致的研究工作和主要成果的结集。

从收入的主报告和 15 个分报告看，尽管在理论上还不能说有特别突出的建树，少数观点局限于当时的形势也难免失之偏颇，但全书较为系统深入地探讨了区域经济发展的外向带动理论；通过创立的模型和大量的实证分析，较为清晰地勾勒出安徽外向经济发展的现状和弊端所在；确立了安徽未来对外开放的路径和一系列具体对策及措施；并相应设计了安徽对外开放的保障体系。应该说该书是近年来我省这一领域研究的集大成之作。全书不仅是我省 20 多年来外向经济发展经验的科学总结，还为我省制定“十五”规划提供了充足的理论和实证依据，同时对全省面对加入 WTO 的机遇和挑战，在新的五年计划中顺利实施大开放战略、发展外向经济以及相关领域的实际工作具有相当的指导和启迪意义。

不久前省委省政府在关于“十五”规划的建议中提出了“大开放战略”，要把大开放摆在更加突出的位置，以开放促发展、促结

构调整。要更加积极地扩大对境外的开放,抓紧做好加入世贸组织的各项准备工作,加大招商引资力度,采取多种方式扩大利用外资的规模,提高利用外资的水平。调动各类企业发展出口创汇的积极性,积极实施“走出去”的战略,鼓励和支持有条件的企业到境外投资办厂,带动国内出口或合作开发资源。与此同时,要高度重视对内开放,发挥承东启西的优势,实现与长江三角洲经济联动发展,积极参与西部大开发。这也正是全书反复阐述和论证的精要之所在。我们可以说外向带动战略与大开放战略实际上是一脉相承的,大开放是外向带动战略在新的形势和环境下的延续和提升,是更高层次、更大范围和更深程度的外向带动。

我省“十五”规划的核心思想还是两个字——发展。在当代时代,任何一个国家、一个区域的经济要想发展,不受世界经济的影响已经不可能了。新时期的发展,不受世界经济的影响已经不可能了。新时期的发展,应该是进一步扩大对外开放条件下的发展。我国加入世贸组织将使我省的对外开放进入新的阶段。这是新时期我省外部经济环境和对外经济关系中最重要变化。我们实行大开放战略,就是主动加入经济全球化的进程,在更大范围内和更深程度上参与国际经济合作与竞争,在经济全球化浪潮中带动和推进我省的现代化建设。

在新世纪到来、新的五年计划开始实施之际出版该书,我想对我省更好地实施大开放战略具有特别重要的意义。同时我也期待着在新的世纪我们会有更多科学的决策和对策,更期待着决策和对策能够顺利实施,创造更加辉煌的业绩。

是为序。

卡家丰

二〇〇〇年岁末

目 次

序 言	卢家丰(1)
主 报 告 实施外向带动战略的对策研究	郭万清(1)
分报告一 外向带动战略的理论基础及 基本内涵	李 丰 刘 云 贾良斌(22)
分报告二 外向带动战略面临新的环境、机遇 和挑战	刘 云(51)
分报告三 安徽省外向经济发展与带动作用的 实证评价	刘 云(76)
分报告四 安徽省利用外资的实践和 发展研究	程利民 李必方(98)
分报告五 外向带动战略中的外贸带动功能 及其发展对策	王凤鸣(136)
分报告六 国际服务贸易的现状与发展对策 之一 安徽省国际服务贸易的现状与 发展对策	刘云 毛家杰(166)
之二 安徽省会计审计服务业的现状、问题 及发展对策	刘 云(174)
之三 安徽省电信服务业的现状、问题及 发展对策	刘 云(184)
之四 安徽省金融服务业对外开放面临的环境与 发展对策	刘 云 贾良斌(194)

之五	安徽省技术出口的机遇、问题和发展对策	刘 云 毛家杰(204)
之六	安徽省技术引进的现状、问题和发展对策	刘 云 毛家杰(213)
之七	新形势下我省对外承包工程和劳务输出的发展对策	刘 云(222)
之八	国际旅游业在安徽实施外向带动战略中的作用与发展对策选择	朱阿春(227)
分报告七	地区间开放与横向经济合作	
	发展对策	刘 云 胡 健(257)
分报告八	外向带动战略中的国际风险防范	王凤鸣(272)
后 记		(299)

实施外向带动战略的对策研究

郭万清

一、外向带动战略的背景、理论基础及我省对外开放水平评价

1. 外向带动战略的提出。

安徽省八届人大二次会议通过的《安徽省国民经济和社会发展规划“九五”计划和2010年远景目标纲要》，把外向带动战略确立为我省未来国民经济和社会发展的三大战略之一。这一战略的提出，是基于国际国内的成功经验、本省现阶段经济发展需求和对外开放环境所形成的如下共识：

(1) 对外开放是我国长期坚持的基本国策。在这一宏观政策体制环境下，安徽必须要加大对外开放力度，制定切实可行的战略并付诸实施。

(2) 随着对外开放由沿海向内地延伸，我省逐步进入开发开放的前沿地带，特别是90年代中期以来国家区域政策、产业政策的重大转变为加快我省的对外开放和充分发挥我省区位、资源及基础产业的优势提供了良好的环境和新的发展机遇。

(3) 安徽的省情决定了必须大力对外开放，以弥补资金、技术、管理和信息的缺口，拓宽国内国际市场，优化调整经济结构，

促进两个根本性转变,顺利实现赶超目标。

(4)“八五”以来安徽对外开放迅速推进,对国民经济和社会发展起到重要的牵带动作用。在跨世纪的发展阶段实施“外向带动”战略,对我省未来新一轮的经济起飞至关重要。

2. 外向带动战略的理论基础及基本内涵。

我省外向带动战略的提出,借鉴了现代宏观经济学、国际经济学和发展经济学的诸多研究成果。60年代以来,国内外关于开放问题的研究学派林立,著作汗牛充栋。在制定外向带动战略过程中,主要借鉴了以下几种理论:

——比较优势理论。大卫·李嘉图认为国家间应按“两优取其重,两劣取其轻”的比较优势原则进行分工,通过对外贸易,双方都能获取更多的利益。赫克谢尔、俄林认为,各国要素禀赋不同引起的相对价格差异是国际贸易产生的根本原因。劳动力丰富的国家应进口资本密集型产品,出口劳动密集型产品;资本丰富的国家应进口劳动密集型产品,出口资本密集型产品。小岛清认为,对外投资和国际产业转移受比较利润率支配。

——“发动机”理论和对外贸易乘数理论。罗伯逊、纳克斯的发动机理论认为,国际贸易通过以下途径带动经济增长:(1)一国的出口扩大意味着进口能力增强,而进口中的资本货物对促进经济增长具有特别重要的意义;(2)出口增长使一国愈趋于按比较优势原则配置资源,提高生产专业化程度,从而提高劳动生产率;(3)出口增加使一国的市场扩大,从而能够进行大规模生产获取规模经济利益;(4)出口的发展使一国出口产业及相关产业面临激烈的竞争,迫使企业加速技术改造,降低生产成本,提高质量,提高经营管理水平;(5)出口发展会鼓励国内外投资,刺激国民经济各部门的发展。马克卢普和哈罗德提出的乘数理论认为,一国的出口和国内投资一样,对就业和国民收入有倍增作用;而进口与国内储蓄一样,对就业和国民收入有倍增效应。当商品劳

务输出时,从国外获得货币收入,使出口部门收入增加,消费随之增加,从而引起其他部门生产增加,就业增多,收入增加,如此反复下去,收入增加将为出口增加的若干倍。

——产品生命周期理论和“雁行”理论。弗农研究了国际贸易对一国产业结构的影响,提出产品的生命周期表现为所谓“产品循环”,即:新产品开发—国内市场形成—出口—资本和技术出口—进口—开发更新的产品—赤松从另一个角度发现了后起工业国产业发展的三个过程,即进口浪潮、国内生产浪潮、出口浪潮,在图形上像三只大雁在飞翔。上述两种理论解释了国际产业转移、国际投资的基本原因,从中可以发现所谓“后起国优势”,即后起国可以避免投资大、风险高的技术开发过程;可以利用先行国的技术和资本;可以利用低成本优势打回先行国市场;可以缩短工业化过程。

——“供给启动论”。马克斯·科登从供给角度剖析外贸对经济增长的作用,认为一国开展外贸将产生五个效应:收入效应、资本积累效应、替代效应、收入分配效应、要素加权效应。

——国际大循环理论。王建认为,解决我国二元经济结构升级中资金短缺矛盾的主要途径,是实行“国际大循环”,即利用劳动力资源丰富优势,大力发展劳动密集型产品出口换汇,为重工业发展取得所需要的资金技术,再用重工业积累的资金返回来支援农业,从而通过国际市场转换机制,沟通农业和重工业的循环关系。

——增长极理论和梯度转移理论。弗朗索瓦·佩鲁认为:“增长并非同时出现在所有地方。它以不同的强度首先出现于一些增长点或增长极上,然后通过不同的渠道向外扩散,并对整个经济产生不同的终极影响。”梯度理论认为区域之间经济发展不平衡是普遍现象。通过区域系统之间生产要素的流动,经济增长将从发达区域向欠发达、不发达区域进行梯度转移。威廉姆逊认为,在经济发展的初期阶段,区域差距逐渐扩大,然后区域差距保

持稳定,当经济进入成熟增长阶段后,区域差距将随着总体经济增长而逐渐下降。

根据上述理论,一国或地区开展对外经贸合作,对经济和社会发展具有多方面的作用。外向带动战略的基本内涵,即是着眼于上述理论的政策含义,通过开展对外经贸合作等途径和手段,从以下五个方面带动全省经济和社会发展:

——通过全方位的对外开放,带动思想的进一步解放。

——通过扩大利用外资来弥补资金缺口,带动经济持续快速发展。

——通过扩大对外贸易,带动市场的开拓,拉动经济增长。

——通过技术的引进,带动产业结构的升级和经济增长方式的根本性转变。

——通过扩大开放,发挥对外经贸合作的制度创新功能,加快与国际惯例的接轨,带动我省经济体制的根本性转变。

3. 我省对外开放现状评价。

“八五”以来,我省对外开放全方位推进,外贸进出口、利用外资、工程劳务承包、国际旅游大幅度增长,科技、文化、教育合作和友好交流不断发展,相应地,参与国际分工的水平 and 经济发展对国际资本、技术、资源和市场的依存度逐步上升,一个全方位、宽领域、多层次的对外开放格局正在形成,有效地带动了全省经济增长、结构调整和社会事业的全面进步。

表1 1985—1997年安徽各项外向经济指标总量

指标	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
外贸出口	3.07	3.67	5.23	5.54	5.70	6.54	7.05	8.31	9.64	12.76	15.77	17.54	20.06
外贸进口	1.23	1.22	1.03	1.50	1.31	0.83	1.49	2.73	3.24	5.72	7.31	9.98	11.11
实际利用外资	0.19	0.66	0.45	1.01	0.64	0.50	0.44	1.42	3.71	5.88	7.68	6.65	8.43
协议利用外资	0.29	1.63	0.75	0.81	0.52	0.87	1.68	6.53	10.5	8.55	13.39	6.91	6.58
技术出口	0	0	0.07	0.96	0.71	1.78	2.11	3.20	2.53	2.78	3.20	3.50	4.70
技术进口	11.3	5.20	6.53	5.03	2.53	3.36	6.36	20.3	33.1	35.2	30.7	35.8	36.10
承包工程	0.07	0.14	0.83	1.33	0.39	0.51	0.72	0.70	0.38	1.08	3.18	2.23	5.34
劳务合作	0.20	0.15	0.11	0.18	0.20	0.13	0.06	0.31	0.01	0.15	0.30	0.82	1.42
设计咨询	--	--	--	--	--	--	--	--	--	0.10	0.14	0.28	0.25
国际旅游	0.12	0.13	0.12	0.17	0.21	0.62	1.04	1.42	1.78	2.48	4.44	5.80	8.21

注：① 外贸出口、外贸进口、实际利用外资、协议利用外资金额单位是亿美元。

② 技术出口、技术进口、对外承包工程、对外劳务合作、对外设计咨询、国际旅游金额单位是千万美元。

③ 对外设计咨询统计数据自1994年以后才设立。

(1) 我省外向型经济发展的效应分析。

A) 外贸进出口的发展有效地利用了国际市场和资源，带动了经济增长。以下仅就外贸出口增长对经济增长的贡献与拉动效果作一分析。

表2 1986—1997年出口增长对经济增长的贡献与拉动效果

	1986	1988	1990	1992	1994	1995	1996	1997	1986—1990 平均	1991—1997 平均
贡献率	7.07	1.10	23.55	6.10	13.01	4.21	4.20	5.20	10.85	6.22
拉动率	0.79	0.06	0.68	1.03	2.69	0.60	0.61	0.79	0.43	1.08

注：① 出口对经济增长的贡献率 = $(F_{\text{当年出口}} - F_{\text{上年出口}}) / (GDP_{\text{当年}} - GDP_{\text{上年}})$ ，即外贸出口增长/GDP增长。

② 出口增长拉动经济增长的百分点 = 出口对经济增长的贡献率 * GDP增长速度。

计算结果表明，外贸出口增长对经济增长的拉动越来越明显。“七五”期间，外贸出口对经济增长的贡献率是10.85%，也就是说，在同期5.9%的年平均经济增长速度中，有0.43个百分点是出口增长的拉动效果。“八五”期间，外贸出口对经济增长的拉

动率上升到 1.08 个百分点。

B) 外资的引入,有效地弥补了资金缺口,成为经济增长主要动力源之一。

表 3 1995—1997 年外商直接投资对安徽省经济
增长的贡献与拉动效果

年 份	1994	1995	1996	1997	1998
“三资”企业工业 增加值(万元)	83398	201441	299214	384267	538189
“三资”企业工业 增加值的增长(万元)	..	118043	97773	85053	153922
GDP 增加值(亿元)	--	515.0	335.7	330.7	240.3
外商直接投资对经 济增长的贡献率(%)	--	2.29	2.91	2.54	6.40
外商直接投资拉动 经济增长的百分点	--	0.33	0.42	0.32	0.58

注:① 外商直接投资对经济增长的贡献率 = (当年“三资”企业工业增加值 - 上年“三资”企业工业增加值) / (GDP 当年 - GDP 上年)。

② 外商直接投资拉动经济增长百分点 = 外商直接投资对经济增长贡献率 × GDP 增长速度。

计算结果表明,近年来,外商直接投资对经济增长的贡献率有显著提高,1998 年达到 6.4%,是 1995 年 2.29% 的近 3 倍,外商直接投资拉动经济增长的百分点 1995 年为 0.33,1998 年上升到 0.58 个百分点。由于有关数据是低估值,实际上,外商直接投资对经济增长的贡献与拉动比率要更高一些。

C) 国外先进技术、资金的引进,带动了经济结构调整与产业升级,促进了经济增长方式的根本性转变。传统产业升级换代和企业结构调整加速。一大批企业的国际竞争力大幅度上升。进出口商品结构进一步优化。电讯、交通、市政等基础设施环境明显改善。技术进步对经济增长的贡献率逐步抬升。

D) 对外开放带动了人们思想观念的进一步解放与经济体制的根本性转变。

以国际惯例为主要参照系,近 20 年来我省经济体制改革和企业经营机制转换取得了明显进展。市场环境逐步规范。市场竞争机制趋于成熟。日益频繁的对外交流,使人们思想解放的程度和开放意识进一步增强。

(2) 我省对外开放程度的总体评价。

根据评价对外开放程度的数学模型计算,80 年代以来,我省开放程度不断提高。

表 4 1985—1997 年安徽对外开放程度演变

年度	1985	1988	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
开放程度	3.66	4.43	5.05	6.41	7.04	6.90	11.20	9.96	9.38	9.45

注:对外开放程度 $O = W1 * T/GDP + W2 * S/GDP + W3 * F/C$ 。其中,O——对外开放程度,T——进出口贸易额,GDP——国内生产总值,S——对外承包工程营业额 + 对外劳务合作营业额 + 对外设计咨询营业额 + 国际旅游创汇额,F——实际利用外资额,C——全社会固定资产投资额,W1、W2、W3 分别是 T、S、F 占 $(T + S + F)$ 总量的比率。

尽管我省对外开放水平大幅度上升,但与全国平均水平特别是沿海地区相比,仍有相当大的差距。外贸依存度、出口依存度和外资依存度是反映经济国际化水平的重要指标。以下是安徽与全国主要依存度指标的比较分析:

表 5 1985—1997 年安徽与全国主要外向经济依存度指标比较

	外贸依存度(%)		出口依存度(%)		外资依存度(%)	
	安徽	全国	安徽	全国	安徽	全国
1985	3.82	22.8	2.73	8.96	0.68	5.37
1986	4.41	25.0	3.31	10.47	16.82	8.02
1987	5.26	25.7	4.40	12.27	1.44	8.29
1988	4.79	25.6	3.77	11.85	2.71	8.0
1989	4.29	24.9	3.49	11.70	2.12	8.6
1990	5.53	30.0	4.75	16.01	1.95	10.89
1991	6.85	33.4	5.65	17.69	1.78	11.0
1992	7.61	34.3	5.73	17.59	3.76	13.12
1993	6.93	32.6	5.19	15.26	7.16	17.17

1994	10.70	43.6	7.40	22.30	13.46	21.86
1995	9.88	40.1	6.57	21.25	12.03	20.08
1996	9.78	35.5	6.23	18.50	9.0	19.82
1997	9.68	36.0	6.23	20.26	10.16	21.36
1985—1990 平均	4.68	25.67	3.74	11.88	4.29	8.20
1991—1997 平均	9.44	36.50	6.14	18.98	8.19	17.77

注:指标计算公式:

- ① 外贸依存度 = (出口 + 进口) / GDP。
- ② 出口依存度 = 外贸出口 / GDP。
- ③ 外资依存度 = 实际利用外资 / 全社会固定资产投资。

表中可见,1985年以来,我省经济国际化水平与全国平均水平相比,差距十分悬殊。以1997年为例,我省外贸依存度相差3倍,出口依存度相差2倍,外资依存度相差1倍。以下是安徽与沿海及周边几个省区对外开放程度的比较:

表6 安徽、江西、河南、江苏、广东五省对外开放程度比较

年度	安徽	江西	河南	江苏	广东
1995	9.96	11.62	5.96	20.39	130.74
1996	9.38	9.63	5.05	27.54	115.34
1997	9.45	10.47	6.20	27.68	124.25

注:对外开放程度 $O = W_1 * T / GDP + W_2 * S / GDP + W_3 * F / C$ 。其中,O——对外开放程度,T——进出口贸易额,GDP——国内生产总值,S——对外承包工程营业额 + 对外劳务合作营业额 + 对外设计咨询营业额 + 国际旅游创汇额,F——实际利用外资额,C——全社会固定资产投资额,W₁、W₂、W₃分别是T、S、F占(T + S + F)总量的比率。

表中可见,我省开放度与广东、江苏差距悬殊,甚至低于江西,仅略高于河南。外向型经济发展相对滞后已成为制约安徽省经济振兴的关键因素。反过来看,这也表明我省未来外向型经济具有较大的发展空间和机遇,如果能有效地提高安徽省主要外向经济依存度的水平,尽快缩小与全国平均水平的差距,或达到全国的平均水平,外向型经济的发展能较好地发挥“发动机”作用,

带动安徽省国民经济的发展进入新一轮增长期。

二、外向带动战略面临的新环境、机遇与挑战

自外向带动战略提出以来,国内外环境发生了重大而深刻的变化。

1. 空前规模的全球性产业结构调整为我省加快工业化进程带来机遇和挑战。

当前全球范围的国际产业转移有可能为我省的产业结构调整带来多方面的机遇:一是以跨国公司为主导的国际产业转移,越来越关注中国的中西部省区。在这一过程中,我省的区位和产业基础方面所具有的优势在接受国际产业转移特别是发展基础原材料产业和一般加工业方面,有可能发挥越来越大的作用;二是随着我省参与国际分工程度逐步提高,生产国际化过程所特有的促进 R&D 和生产、技术竞争机制,有可能大大加快我省的产业结构调整进程;三是全球范围的结构调整为我省部分具有较强比较优势的产业,如机电、轻纺、基础原材料产业,开始向海外投资提供了广阔的空间。主要的挑战是:一方面随着我国加入 WTO 前景逐步明朗化,关税和非关税壁垒垒热心大幅度降低,我省产业面临国外商品的大规模进入,汽车等弱质产业以及大批中小企业发展面临严峻的挑战;另一方面由于结构调整加速,破产企业、下岗职工增加给社会稳定带来极大的压力。

2. 资本国际化和贸易自由化的推进,有利于我省充分利用国际市场和资源,也使我省经济和市场稳定面临新的考验。

全球化过程中国际资本市场的迅速发展,为我省利用外资提供了充足的来源和多样化的选择。跨国公司作为“战略投资者”有可能逐步成为主要的投资来源。外商直接投资结构将由 80 年

代以港澳台及海外华侨、华人中小资本为主向以跨国公司为主转变。由于金融创新不断发展,证券、租赁等新型融资方式为间接利用外资开辟了多样化的渠道。贸易自由化的发展,特别是中国即将加入 WTO,有利于我省企业在比较公平的条件下进一步开拓国际市场,缓解国内买方市场形成、竞争日趋白热化的矛盾;二是有利于进一步利用国际资源(特别是矿产品、林产品等),缓解我省人均资源不足、保护资源与环境任务繁重的矛盾;三是开放服务贸易为我省部分具有一定比较优势的第三产业(如劳务、国际旅游等)提供了加快发展的机遇。不利的方面,一是资本国际化、贸易自由化和外贸依存度的提高,使国内经济周期的不确定性增加;二是汇率变动使我部分产业比较优势和国际竞争力下降,与发展中国家在水平方向的竞争日益激烈;三是开放服务贸易对我省第三产业特别是金融、电讯、咨询、信息、咨询评估、法律服务等新兴第三产业带来严峻的挑战。

3. 知识经济兴起和信息产业的迅速发展,使经济增长方式和对外开放的技术环境发生质的变化。

当代科技革命加速和知识经济的兴起,极大地改变了社会生产方式和人们的生活方式,也使我省对外开放环境发生深刻变化:一是信息产业特别是网络通讯技术的快速发展,极大地缩小了我省国际交流的时空限制,加快了对外开放的节奏与步伐,影响着社会组织运行方式和人们的工作、生活方式,互联网络成为对外交流的重要手段;二是由于产业升级、转型加速,对我省产业结构调整的方向、目标提出了新的更高的要求:高新技术产业发展需要有一个较快的发展,而传统的劳动密集型产业的结构调整任务进一步加重;三是信息技术的迅速普及进一步强化了全球化的传导机制,使我省经济和社会发展的不确定性因素大大增加;四是由于电讯的逐步开放,使起步晚、分散化、小规模、低层次的我省信息产业发展面临着人才、技术“瓶颈”制约和风险投资机制

缺乏的极大挑战。

4. 全球化对我省经济体制改革和法律制度建设提出了新的更高的要求。

经济的全球化是从外部推动改革的强大动力。它要求各国的经济体制和政策要能适应国际经济环境的变化,要求各国加强经贸政策的国际协调,要求各国遵循国际经贸惯例与规则。改革开放以来,我省的经济体制改革和法制建设取得了长足的进展,但与适应全球化发展的要求相比,仍有相当大的差距。与沿海地区相比,我省干部思想观念陈旧、市场化程度低、政府职能转变不彻底、制度建设滞后的矛盾相当突出。在当前改革进入攻坚阶段的关键时期,如何利用对外开放的体制创新功能,抓住全球化的契机加快体制改革和法制建设,坚定不移地走中国特色的社会主义道路,是跨世纪发展阶段必须着力解决的重大课题。

5. 随着国内买方市场形成和进入“成熟债务国”时期,我省对外开放的宏观政策环境发生重大变化。

去年以来,随着国内宏观经济运行与国际环境的变化,国家宏观经济政策实行了一系列重大调整。相应地,使安徽外向带动战略的实施面临若干新的课题:

——扩大内需与坚持对外开放的关系。去年初,中央确定了把扩大内需作为今后一段时期宏观经济政策的核心。这既是应对亚洲金融危机冲击、全球经济增长放慢影响的重大举措,也是立足于中国拥有巨大的国内市场这一基本国情的正确选择。实行扩大内需政策,必须正确处理与坚持对外开放的关系。目前一些同志把扩大内需与对外开放两者对立起来,在一定程度上忽视了对对外开放。少数同志甚至认为外向带动战略已经过时。实际上,在经济全球化迅速推进的大趋势下,扩大内需与发展对外经贸合作的关系越来越密切。扩大开放不仅有利于弥补扩大内需

的资金缺口,而且有利于在扩大内需中加快结构升级。因此,无论是贯彻扩大内需政策,还是制定扩大开放的举措,都必须正确处理两者关系。

——扩大利用外资数量与提高利用外资质量的关系。根据国家有关部门研究,我国已开始进入“成熟债务国”时期,还本付息及外商投资分红进入高峰期,国内储蓄、投资、消费和利用外资、进出口间的平衡关系正在发生深刻的变化。国家利用外资战略开始由以量的扩张为主向质的提高转变。从我省对外开放起步迟、利用外资规模小、层次不高的现状出发,适应国家利用外资战略的转变,我省一方面必须继续扩大利用外资规模,另一方面要把注意力更多地转移到提高利用外资的质量上来。

——安徽在国家总体发展格局中的定位面临新的挑战。70年代以前划入沿海和80年代划入中西部,使安徽失去了两次大发展的机遇。面临跨世纪发展阶段,国家目前正在酝酿“西部大开发”战略,并将其作为“中华民族发展史上一件惊天动地的伟业”和“世界开发史上的空前壮举”的“大战略、大思路”。与80年代沿海战略相比较,这一战略有可能在国家总体发展战略上占有更重要的位置。安徽有可能面临“西部大开发”战略给安徽带来“第三次错位”的冲击。

三、实施外向带动战略的若干对策建议

实施外向带动战略,要适应对外开放环境的变化,着眼于增强综合省力和提高国际竞争力,充分发挥我省经济的比较优势和后发优势,保持经济和社会的健康、稳定发展。基于这一考虑,对如何实施外向带动战略提出以下几点建议:

1. 从战略上建立与跨国公司的长期合作关系。

正确认识跨国公司在国际产业转移和直接投资中的控制地