

顾问 张 茅 杜 鹰



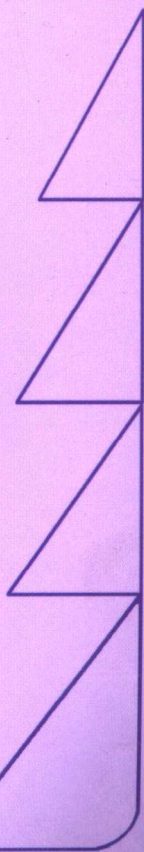
中国居民收入分配 年度报告 [2006]

ZHONGGUO JUMIN SHOURU FENPEI NIANDU BAOGAO [2006]

主 编 张东生
副主编 刘 浩
王小卓



中国财政经济出版社



顾问 张茅 杜鹰

中国居民收入分配 年度报告 (2006)

主 编 张东生
副主编 刘 浩
王小卓

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国居民收入分配年度报告. 2006/张东生主编.
—北京: 中国财政经济出版社, 2007. 1
ISBN 7-5005-9587-5

I. 中… II. 张… III. 居民实际收入-收入分配-研究报告-
中国-2006 IV. F126.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 154089 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph @ cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京牛山世兴印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×960 毫米 16 开 14.5 印张 220 千字

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月北京第 1 次印刷

印数: 1—1 060 定价: 31.00 元

ISBN 7-5005-9587-5/F·8324

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

《中国居民收入分配年度报告(2006)》

编委会名单

顾问 张茅 杜鹰

主编 张东生

副主编 刘浩 王小卓

编委	张东生	刘浩	王小卓
	彭志龙	冯乃林	魏贵祥
	张淑英	唐思宁	邱小平
	熊志军	李实	刘强

编辑小组	阳俊雄	赵春萍	于弘文
	金红	余秋梅	蔡颖
	来婷	罗楚亮	叶英
	刘强	孙中震	

前 言

党中央、国务院高度关注收入分配问题。2006年5月，中共中央政治局专门召开会议研究改革收入分配制度和规范收入分配秩序问题。会议强调，改革收入分配制度，规范收入分配秩序，构建科学合理、公平公正的社会收入分配体系，关系到最广大人民的根本利益，关系到广大干部群众积极性、主动性、创造性的充分发挥，关系到全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业的全局，必须高度重视并切实抓好。2006年10月，中共中央召开了党的十六届六中全会，做出了构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定。构建社会主义和谐社会的主要任务包括：人民的权益得到切实尊重和保障；城乡、区域发展差距扩大的趋势逐步扭转，合理有序的收入分配格局基本形成，家庭财产普遍增加，人民过上更加富足的生活。这为收入分配工作提出了新的任务，更提供了新的契机。

为了全面反映我国居民收入分配的年度变化状况，推动收入分配理论与政策研究，促进收入分配问题的解决，国家发改委就业和收入分配司联合有关部门和单位合作编写了《中国居民收入分配年度报告（2006）》。这也是我们在各方面的大力支持和配合下，连续出版《中国居民收入分配年度报告（2004）》、《中国居民收入分配年度报告（2005）》后的系列化研究成果，献给社会上关心收入分配问题的广大读者。

《中国居民收入分配年度报告（2006）》分为上下两篇。上篇是收入分配的年度统计报告，包括2005年居民收入分配的基本格局以及城乡、地区、行业 and 不同经济类型之间的收入差距分析等内容。该部分与我们前两年出版的《中国居民收入分配年度报告（2004）》、《中国居民收入分配年度报告（2005）》具有连续性，对基本数据及变化情况可以互为参照

和比较。下篇是与收入分配问题有关的年度专题研究报告。2005 年的专题是工资制度研究,包括了企业工资制度和机关事业单位工资制度。为更好地将研究与实际结合起来,我们还编入了社会上普遍关心的国有大型企业工资分配的情况报告和农民工工资分配情况的报告。在编写中,我们还注意保持了年度资料的完整性,注重特点与趋势性分析,有针对性地提出政策建议,使全书内容具有了全局的概括性与专题的深度分析。最后,我们还整理了 2005 年出台的有关收入分配政策性文件以及收入分配统计资料作为附件,便于读者查阅和参考。

本书的编写得到国家发展和改革委员会副主任张茅同志和杜鹰同志的支持和指导,并担任本书的顾问。国家统计局国民经济核算司、城市社会经济调查司、农村社会经济调查司、人口和就业统计司、劳动和社会保障部工资司、国资委企业分配局、中国人民银行统计司以及中国社会科学院经济研究所和北京师范大学经济与工商管理学院的领导和专家,对本书的编写给予了大力支持。在此,一并表示衷心感谢。

限于资料来源与我们的水平,本书肯定会有缺点和不足,欢迎广大读者给予批评指正。

编 者

2006 年 10 月

目 录

上 篇

第一章 2005 年全国居民收入分配总体状况	3
一、2005 年居民收入总量及增长	3
二、2005 年居民收入来源的变化	6
三、2005 年城乡居民收入比较	8
四、当前居民收入分配中存在的主要问题	12
五、政策建议	14
第二章 2005 年城镇居民收入分配状况	16
一、2005 年城镇居民收入状况	16
二、2005 年城镇居民总收入增长特点	17
三、城镇居民总收入来源构成	18
四、2005 年城镇居民收入分配差距	21
五、政策与建议	24
第三章 2005 年农村居民收入分配状况	26
一、2005 年农村居民收入状况	26
二、2005 年农村居民收入来源构成	28
三、2005 年农村贫困人口状况	30

四、2005 年农村居民内部收入分配差距继续扩大	32
五、影响农村居民内部收入分配的主要因素	34
六、政策建议	36
第四章 2005 年地区间居民收入分配状况	39
一、2005 年各地区居民收入分配状况	39
二、东、中、西部三大地带之间的居民收入比较	45
三、按产业结构分组的城乡居民收入比较	46
四、政策建议	50
第五章 2005 年行业职工平均工资状况	52
一、全国行业间平均工资差异及变化趋势	52
二、分经济类型行业间平均工资差异及变化趋势	58
三、行业间平均工资差异的原因分析	64
四、政策建议	72
第六章 2005 年居民金融资产状况	77
一、2005 年居民金融资产总量及变化情况	77
二、居民金融资产的构成分析	80
三、居民金融资产的地区和城乡分布	86
四、如何看待当前收入分配对居民金融资产的影响	89
五、政策建议	92

下 篇

第七章 我国的工资分配状况与制度改革	97
一、我国工资分配的总体状况	97
二、我国工资制度的沿革和现状	103
三、我国工资分配中的主要问题	106
四、政策建议	107

第八章 企业工资制度与工资收入状况	109
一、企业工资制度	109
二、2005 年企业职工工资收入基本情况	120
三、企业工资分配领域存在的问题	126
四、政策建议	128
第九章 中央企业收入分配状况	131
一、中央企业职工工资收入基本情况	131
二、中央企业收入分配制度改革的总体进展	132
三、中央企业收入分配中存在的主要问题	132
四、政策建议	133
第十章 农民工工资收入状况	137
一、农民工工资是农民收入增长的重要来源	137
二、农民工工资收入状况	138
三、农民工工资分配中的突出问题	148
四、结论与建议	152
附录一 2005 年有关收入分配政策文件	153
一、中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年 规划的建议（节选）	153
二、2005 年政府工作报告（节选）	153
三、国务院关于 2005 年深化农村税费改革试点工作的通知	156
四、中华人民共和国个人所得税法	160
五、财政部、国家税务总局关于个人股票期权所得征个人 所得税问题的通知	163
六、财政部、国家税务总局关于个人所得税工资薪金所得 减除费用标准有关政策问题的通知	166
七、关于进一步推进工资集体协商工作的通知	167
八、关于进一步解决拖欠农民工工资问题的通知	171
九、国家税务总局关于印发《个人所得税管理办法》的通知	176

十、国家税务总局关于规范未达增值税营业税起征点的个体工商户税收征收管理的通知	188
十一、国家税务总局 中国人民银行 教育部关于印发《教育储蓄存款利息所得免征个人所得税实施办法》的通知	190
十二、关于中央企业试行企业年金制度的指导意见	193
十三、关于做好 2005 年度中央企业工资总额同经济效益挂钩工作的通知	198
 附录二 2005 年收入分配统计资料	 202
表 1、国内生产总值	202
表 2、各种价格指数	204
表 3、国家财政收支总额及增长速度	205
表 4、各项税收	206
表 5、城乡居民人民币储蓄存款	207
表 6、职工工资总额及指数	208
表 7、职工平均工资及指数	211
表 8、按行业分职工平均工资	214
表 9、城乡居民收入及恩格尔系数	215
表 10、2005 年各地区城镇居民平均每人全年家庭收入来源	216
表 11、2005 年各地区按来源分农村居民家庭纯收入	218
表 12、城乡居民收入差距	220

上 篇

2005 年全国居民收入分配总体状况

一、2005 年居民收入总量及增长

2005 年，随着国民经济的迅速发展，城乡居民收入明显增加。按城乡住户调查资料推算^①，我国居民收入总额为 83246.6 亿元，比上年增长 13.5%，扣除价格因素，比上年增长 9.8%。

（一）2005 年居民总收入增长 9.8%，是近年来的较高水平

就居民总收入指标本身分析，主要有三方面的因素：一是城乡居民人均收入水平较高。2005 年城镇居民人均可支配收入 10493 元，扣除价格因素，比上年实际增长 9.6%，这一增幅是 1993 年以来最高的。农民人均纯收入 3255 元，实际增长 6.2%，是 1997 年以来除 2004 年外最快的。二是人口总量的增加。2005 年，我国人口数量为 130756 万人，比上年增长 0.6%。在人均收入水平一定的情况下，人口数量越大，居民总收入越多。三是城乡人口结构的变化。随着我国城镇化步伐加快，农村居

^① 目前我国居民收入总量资料有两种来源：一种是直接来自资金流量表中的居民可支配收入；另一种是根据国家统计局城市社会经济调查司和农村社会经济调查司提供的城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入乘以相应人口进行推算。测算结果显示，调查资料推算的居民收入总额比资金流量表中的居民可支配收入小，前者大约相当于后者的 70%~90%。由于资金流量表时效性不强，目前只公布了 2003 年的数据。因此，本报告在总量分析中主要采用住户调查推算数据。

民向城镇转移的数量越来越大。统计数据表明,我国的城镇人口^①比例逐年提高,2005年城镇人口占总人口的比例为43%,比上年提高了6.8个百分点。由于城镇居民人均收入明显高于农村居民人均收入,因而,城镇人口比重的提高意味着居民总收入的增加。

(二) 居民总收入增幅接近于 GDP 增幅

2005年,中国GDP达183085亿元,实际增长10.2%。同年居民总收入增长9.8%,仅比GDP增长差0.4个百分点,两者几乎同步。这种情况说明,在总量层面上,2005年居民收入分配是基本合理的(见表1-1)。

表 1-1

居民总收入增长与 GDP 增长对比

单位: %

	居民总收入增长率	GDP 增长率
2000	6.3	8.4
2001	8.5	8.3
2002	11.7	9.1
2003	9.2	10.0
2004	9.2	10.1
2005	9.8	10.2

注:居民总收入增长率是按1978年价格推算的,仅供参考。

(三) 居民总收入约占国民总收入 (GNI) 的 45.3%

国民总收入就是过去常用的国民生产总值 GNP, 它的内涵是一个国家所有常住单位在一定时期内收入初次分配的结果。一国的 GDP 在初次分配中主要分配给国内 (该国的常住单位), 但也有一部分以生产税和进口税、劳动者报酬、财产收入等生产要素形式分配给国外 (非常住单位)。同时, 一国的常住单位也从国外获得一些生产要素收入, 即以生产税和进口税、劳动者报酬、财产收入等形式从非常住单位获得初次分配收入。在 GDP 的基础上, 加上来自国外的生产要素收入并减去分配给国

^① 城乡人口为按常住人口划分。

外的生产要素收入,就得到国民总收入 GNI。很明显, GDP 是一个生产概念,而 GNI 则是一个收入概念。从这个意义上讲,把居民总收入与 GNI 对比更具有可比性。从我国的实际核算结果看, GNI 与 GDP 差别不大,比如, 2005 年 GNI 为 183956 亿元,比同期 GDP 多 871 亿元。居民总收入占 GNI 的比重为 45.3%,占 GDP 的比重为 45.5%。因此,在没有 GNI 资料的情况下,也可以用 GDP 指标替代。2005 年我国居民总收入约占国民总收入的 45.3%,这个比重在国际上是一个什么水平呢?根据《国际统计年鉴, 2005》提供的资料,多数市场经济国家的比重^①在 40%~60% 之间(见表 1-2)。

表 1-2

部分国家劳动者报酬占 GDP 比重

单位: %

	年 份	比 重
日 本	2002	53.3
韩 国	2003	44.0
加 拿 大	2003	51.1
美 国	2003	57.5
法 国	2003	52.7
德 国	2003	53.2
澳大利亚	2003	46.6
新 西 兰	2003	42.8

如果把我国的居民总收入换算成与《国际统计年鉴》口径相一致的劳动者报酬,则 2005 年我国劳动者报酬占 GDP 比重接近 50%。这一水平与上表中的国家相比,没有明显的差异。

(四) 全国经济普查与居民收入数据的关系

目前我国统计城乡居民收入主要通过家计调查。家计调查采用抽样调查方法,由被抽中的居民户按照实际获得的收入填报。之后加权平均,分别得出城镇居民人均收入和农村居民人均收入。这次经济普查对我国

^① 此处的比重是劳动者报酬占 GDP 的比重。在数量上,劳动者报酬与居民总收入比较接近。按照我国资金流量表提供的劳动者报酬数据,2003 年为 69151 亿元,比同期居民总收入多 4625 亿元。前者是后者的 1.07 倍。

第二、三产业的经济活动进行了全面调查,调查范围涵盖所有的法人单位、产业活动单位和个体经营户。但是,经济普查并没有涉及住户收入的内容。因此,这次经济普查并不影响城乡居民人均收入水平,也不会影响居民总收入。另一方面,由于经济普查对第二、三产业中的各个行业都设置了计算劳动者报酬的相关指标,所以,可以通过这次普查获得更加全面的第二、三产业劳动者报酬数量。新的劳动者报酬数量将在资金流量表中体现。

二、2005 年居民收入来源的变化

城镇居民与农村居民不仅在收入总量上有较大差别,而且在收入来源上也有较大差别。因此,有必要分别研究。

(一) 城镇居民收入来源的主要特点

按目前的调查设计,城镇居民收入主要有四大来源,包括:工薪收入、经营净收入、财产性收入、转移性收入。2005 年,在城镇居民全部年收入^①中,工薪收入占 68.9%;经营净收入占 6%;财产性收入占 1.7%;转移性收入占 23.4%。

动态地看,工薪收入的比重是逐步下降的,由 1995 年的 79.2% 降至 2005 年的 68.9%,每年大约减少 1 个百分点。经营净收入比重明显上升,由 1995 年的 1.7% 升至 2005 年的 6%。经营净收入主要是城镇个体经营户的收入,近年来,国家积极鼓励民营经济的发展,包括个体经营的发展,它对扩大就业、方便居民生活、提高居民收入水平有着难以替代的作用。经济普查资料显示,2004 年,我国个体经营户达 3921.6 万户,其中,第二产业 588.7 万户,第三产业 3332.9 万户。财产性收入比重略有下降,1995 年为 2.1%,2005 年为 1.7%。城镇居民财产性收入的主要来

^① 全部年收入数据比可支配收入数据大。在全部年收入中,除可支配收入外,还包括了三项,分别为:个人所得税、调查户记账补贴和个人支付的社保资金。

源之一是出租房屋收入,约占一半。随着住房制度的改革,我国的住房市场化程度已经很高,在这样的大环境下,购房和租房都以较快的速度增长。而且,买房和租房的价格也在不断攀升。由于租房市场的管理暂时跟不上,房主通过租房获得的收入难以准确统计。从这个角度看,城镇房租收入有可能是低估的。转移性收入比重有所上升,由 1995 年的 17% 上升到 23.4%。转移性收入增多与国家增加离退休金、加大社会保障投入、上调最低保障线等政策有关。这些年来,随着国家财政收入的大幅度增加,财政用于社会福利、社会保障的支出明显增多。2005 年,财政用于抚恤和社会福利救济的支出为 707 亿元,用于社会保障补助支出为 1794 亿元。可以预见,将来居民的转移性收入比重仍将继续上升。

(二) 农村居民收入来源的主要特点

农村居民收入也是按四大来源统计,包括:工资性收入、家庭经营收入、财产性收入、转移性收入。2005 年农民人均工资性收入 1175 元,首次突破千元,工资性收入占纯收入总量的 36.1%。从变化趋势看,工资性收入比重是逐步上升的。1995 年这一比重为 22.4%,11 年间上升了 13.7 个百分点。工资性收入增长较快的一个重要原因是农村居民打工收入大幅度上升,而打工收入大幅度上升又主要是因为打工人数迅速增加,同时工资水平也在不断提高。

2005 年农民人均家庭生产经营纯收入 1845 元,占纯收入总量的 56.7%。分产业看,农户家庭从事第一产业生产经营纯收入人均 1470 元,占纯收入总量的 45.2%;农户家庭从事第二产业生产经营得到的纯收入人均 108 元,占纯收入总量的 3.3%;农户家庭从事第三产业生产经营得到的收入人均 267 元,占纯收入总量的 8.2%。从变化趋势看,家庭生产经营纯收入比重是逐步下降的。1995 年这一比重为 71.4%,11 年间下降了 14.7 个百分点。

2005 年农民人均财产性收入 88 元,占纯收入总量的 2.7%。这部分收入主要来自租金收入和转让承包土地经营权收入。2005 年农民人均得到的转移性收入 147 元,占纯收入总量的 4.5%。农民转移性收入主要来自家庭非常住人口寄回带回的收入、以及退耕还林还草补贴。从数量上看,农民财产性收入和转移性收入都不大,所占比重也比较稳定。