



2007

中国税官论税制改革



国家税务总局税收科学研究所
中国税制改革与发展编辑部

编

(下卷)

中国青年出版社

2007

中国税官论税制改革

国家税务总局税收科学研究所 编
中国税制改革与发展编辑部

(下 卷)

中国青年出版社

目 录

税制改革

发挥税收职能服务和谐社会	汪 康 (3)
社会保险费筹资模式及其税式管理问题的研究	王文童 (6)
在实践中加深对税源管理互动机制的认识	吴新联 (13)
完善税制促进煤炭工业可持续发展	卢晓中 (15)
建立顺畅协调自转机制全面提高机关行政效率	福建省国家税务局课题组 (20)
引入企业管理精神完善长效机制不断提高征管质量和效率	刘崇俊 (25)
税收促进南京自主创新的调查与思考	林克勤 王火生 袁 锋 (27)
税收增长对经济发展的效应	齐建波 (31)
西藏自治区税收与经济关系分析	次 诺 (36)
工业:影响湖北宏观税负水平的关键	湖北省地方税务局课题组 (44)
关于建立税收与经济协调发展机制促进中原崛起的调研报告	河南省地方税务局课题组 (48)
关于进一步完善税收执法责任制的思考	江苏省南京市地方税务局课题组 (58)
房地产·政府·税收	福建省厦门市地方税务局课题组 (63)
河北省宏观税负相关研究	河北省国家税务局课题组 (72)
湖北省地税系统落实税收优惠政策的实践与思考	罗 涛 王保兰 (78)
南京地税管理标准化的探索与实践	江苏省南京市地方税务局课题组 (82)
深入推进“四化”建设 不断开创德阳国税工作新局面	鲁 丹 (86)
生态税的国际实践及评价	彭骥鸣 (91)
“十·五”期间我区地税部门社会贡献评析与思考	美国君 马建国 (95)
现行税制的利弊分析与消除公共风险	时超恒 董泽明 (103)
构建社会主义和谐税收环境的思考	涂赞洪 刘文杰 (112)
关于优化税收环境服务县域经济发展的思考	王先明 严全全 (117)

构建和谐社会的税收思考	刘福云 李 勇 董泽明	(121)
优化经济发展的税收政策取向探微	湖北省孝昌县国家税务局课题组	(128)
巴中市国税税源的调查与思考	崔公明 刘琼林 张大伟	(134)
从“十五”期间地税收入与经济相关分析看沧州“十一五”时期经济发展取向	河北省沧州市地方税务局课题组	(138)
从经济学视角浅析纳税服务工作	黄 昀	(143)
从因素分解分析视角解析宏观税收与经济关系	李笑兰	(148)
促进就业扩大的财税政策选择	宋兴义	(154)
促进可持续发展的税收政策选择	张一卓	(160)
促进民营中小企业发展保持税收稳步增长	吴双录	(164)
促进武汉城市圈高新技术产业发展的税收政策研讨	韩 宏 李 燎	(167)
促进现代服务业发展的税收政策研究	江苏省南京市地方税务局课题组	(171)
促进资源有效利用的税收政策国际借鉴研究	田生明 彭 燕 呼宁平 白玉华 张双全	(177)
大力发展自助办税 做好纳税服务工作	魏玉峰 周宇晖	(183)
当前税源管理存在的问题和思考	肖成生 张 强	(187)
地方税制改革的国际借鉴研究	严志敏	(191)
地方税制改革研究	姚 俐 叶 茂	(198)
地方税制架构的国际借鉴研究	尹 颀	(203)
地税系统人力资源管理与开发的理性思考	李俊德	(206)
地税系统信息化建设存在问题及建议	叶 宏	(211)
电子商务涉税问题研究与对策	卢岩岩	(214)
对促进我国中小企业发展的税收政策建议	李红军	(218)
对企业注销中有关税收问题的思考	喻召双 徐生林 朱杏宝	(223)
对税务信息化发展的四项建议	倪宏磊	(227)
对税源精细化管理初探	罗佳映	(231)
对当前实施税制改革的几点思考	余光平	(234)
对提高税源监控水平的思考	杨志宏 易维国 周洪波	(236)
对完善税收优惠政策促进三峡库区经济发展的思考	杨志宏 李爱平 周洪波	(241)
对我国进行税制改革的探讨	张培勤	(246)
改掉侵害公民基本生存权的税法建立和谐社会基础	朱时逸 朱信好	(250)
改革和完善现行税制的若干建议	杨增贤	(253)
构建公共服务型政府视角下纳税服务改革有关问题的思考	朱廷彪	(257)
构建和完善促进就业的税收政策	杨晓丹	(261)

构建纳税服务体系的探讨	牛昊生 (265)
构建兴安和谐国税促进林区经济发展	司 将 (268)
关于创建“三型”税务构建“和谐地税”有关问题的建议和思考	秦玉莲 (271)
关于对当前基层地税机关推行税收管理员制度的调查与思考	轩鹏飞 (275)
关于改革和完善税收优惠制度的初步探讨	郑义军 (280)
关于改进纳税服务提高服务质量的几点建议	陈加强 (284)
关于改进税收政策促进残疾人就业的问题与建议	欧纯智 (286)
关于构建地方税收增长长效机制的若干思考	马世超 张建强 刘东梅 陆信均 张 南 (289)
关于加强纳税评估工作的思考	冒益慧 (299)
关于加强税源监控管理的研究	洪月江 杨 沛 李洪进 (304)
关于进一步加强税收服务招商引资工作几个问题的思考	陶天才 (307)
关于科学划分地方税收管理权限的思考	刘力群 (310)
关于磷矿石资源税改革的思考	云南省晋宁县地方税务局课题组 (314)
关于完善我国财产课税制度的思考	尹德胜 周 洁 (318)
关于我国新一轮税制改革问题的研究	王中义 (323)
关于中小型煤炭生产企业税收管理问题的调研	江选苏 杜 萍 (327)
关于壮大地方财力促进大同市经济可持续发展的调查与思考	王 亮 吴俊杰 (331)
关于壮大平定地方可用财力的调查与思考	穆世斌 梁 璞 (339)
广州开发区“十一五”地方税收发展前景分析	马世超 陈白昊 张 南 兰 庆 (343)
浅谈湖南省欠发达地区税收与经济发展的现状、成因及对策	吴佑坤 (352)
会计报表之涉税信息分析	黄永高 (357)
积极调整税收政策促进经济社会协调发展	朱俊福 (363)
积极推进依法行政深化税收制度改革	李 君 金业欣 (367)
我国基尼系数“预警”现状与税收调控政策选择	雷致青 兰延灼 (372)
坚持科学发展观构建和谐国税的思考	滕俊国 (378)
坚持以科学发展观强化税源建设与经济发展的协调	王晓玲 齐文凯 曹洪臣 (381)
坚持用科学发展观改革和完善新税制	邢锦山 (389)
借鉴国际经验改革我国财产税制度	邹 林 温晓杰 (393)
借鉴与融合:税收文化与企业文化的比较与分析	徐 志 (398)
论我国房地产税收制度的改革	李 新 (401)
论构建促进可持续发展的税收政策协调机制	杨荣学 (406)
论企业改制对国家税收的影响	盘世群 (411)
论如何运用规范化、科学化、精细化的相互关系搞好地税工作	肖明勇 (414)

论税收与中国产业结构调整	杨万斌 蔡 昌 (418)
论我国经济社会发展深层次矛盾和问题的财税体制根源	朱诗柱 (423)
纳税服务:税收工作的新思考	曹晓扬 夏 菁 (430)
纳税评估的战略思考与研究	王祥生 赵志华 (436)
纳税评估工作现状分析及展望	李 辉 (440)
起征点提高后个体税收管理存在问题与对策	何年周 (446)
浅谈进一步改革和完善我国的税收制度	任晓平 (450)
浅谈税收支持全民创业的策略	高力群 曹德臣 (454)
浅谈税收职能在构建和谐社会中的作用	罗荣茂 (458)
浅谈元谋绿色经济与绿色税收的关系	李 波 (463)
浅析广西地税管辖企业所得税的税源变化	江 燕 (467)
浅析纳税评估存在的问题及对策	刘礼洁 (472)
浅析青岛保税区税源经济现状及对策建议	崔华善 (479)
浅析税收的可持续发展	吴世清 (485)
浅析我国地方税制存在的问题与对策	高尚宏 (489)
浅析中小企业发展与税收政策支持	湖南省益阳市地方税务局课题组 (493)
浅谈新时期国地税联合办税的必要性	张 川 (497)
强化西藏税收管理思考	顿 珠 (501)
深化思想认识扎实推进纳税评估工作	张 毅 (507)
税收博弈的理性思考	马学思 (513)
税收对资本成本影响的差异性探讨	张天胜 (522)
税收负担及相关税收政策问题研究	陈奶仁 (527)
税收优惠政策思考	李 姪 (531)
税务机关提高制度建设质量问题研究	时继祥 解国卫 (536)
态度管理:引导纳税遵从构建纳税服务体系的新视角	张玉琪 (540)
摊丁入亩对当代税制改革的启示	朱树谦 (546)
推进税收事业可持续发展的核心战略	彭继旺 邵 智 (551)
推进税收信息化建设工作的实践与思考	陈国彦 (556)
推进作风建设实现科学发展	李建设 (561)
完善地方税制的国际借鉴研究	胡平华 周纪祺 王景高 (565)
我国海外投资税收激励政策研究	王志平 (574)
物本管理助推和谐税收	艾元学 (578)
现代物流业现行税收政策存在问题解析	周国强 刘立峰 (582)

现行房价调控措施分析及其对策研究	陈金池 (587)
新公共管理视角下的纳税服务建设研究	蒋 曦 (594)
新一轮税制改革下如何完善地方税体系	赵 琦 (598)
信息化条件下优化业务流程和机构职能的思路	黄桂祥 (601)
也谈强化税源监控	夏少云 (606)
以公平推动税制转型是构建和谐社会的必然要求	刘孟全 (611)
以“六西格玛”法推进精细化税务管理	钟武斌 汪树强 (615)
用马克思主义中国化的最新成果指导地税事业发展	杨 红 (622)
优化纳税服务提高税收服务水平	张冰剑 (627)
运用税收促进产业升级的国际借鉴与选择	王宝进 (630)
运用税收征收效能位差模型考核税收管理工作的	张光文 (634)
运用唯物辩证法观点指导行政信用等级管理	郭惠超 (642)
支持建立现代服务业的税收政策研究	唐小芬 (644)
中国税制改革研究	魏海燕 (648)
试论税收精细化管理	张建强 余凤琴 王明清 (652)

所得稅

财产损失所得税前扣除存在的问题及对策研究	浙江省乐清市地方税务局课题组 (659)
对个人所得税现状的几点思考	徐建新 (662)
对现阶段我国个人所得税征管制度的思考	唐晓东 (666)
房地产所得税征管存在问题成因与解决思路	谢燕南 (671)
个人所得税精细化管理的技术和业务模式创新	殷 非 杨 元 徐建国 (675)
加强个人所得税征管的建议	毕春雷 (680)
企业所得税收入实施分享体制改革后呼兰区企业所得税征管情况的调查与分析	诸葛续亮 俞兰英 (684)
企业自主创新所得税政策对企业自主创新的影响分析	徐光辉 (692)
浅释年所得 12 万元以上个人所得税年终申报	段林宏 (696)
浅谈我国现行个人所得税制存在问题及完善措施	段慧莲 (702)
浅析会计与企业所得税纳税调整及会计处理	吴文昌 (706)
浅析年收入超过十二万元个人所得税申报	沈 涛 (709)
试探两税合并新形势下企业所得税管理的对策	吴朝双 周朝勇 (712)
试析我国个税费用扣除标准提高的原因与预期影响	黄峰巍 胡 红 朱可可 (716)

完善个人所得税征收管理制度的研究	赵军霞 (722)
我国外派人员个人所得税征管存在真空	骆焕强 梁玉珍 黄肖凌 李 英 王艳葛 张冬青 (726)
西藏驻区外企业回西藏缴纳企业所得税征收管理现状及前瞻	曾庆中 (732)

农税改革

关于实现农民减负增收的税收政策取向研究	张德江 (739)
新农村新税收新征管	湖北省汉川市地方税务局课题组 (743)
新农村建设的税收研究	陈 奇 汪树强 (748)

增值税

关于土地增值税征收存在问题探析	何文贞 林玉雄 (755)
对增值税税源精细化管理的探索与建议	陈吉平 孙长利 张兴华 (759)
改革现行土地增值税制度的思考	吴佑坤 杜兆平 (762)
关于增值税暂行条例及其实施细则有关问题的探讨	范 凯 (765)
增值税法中的第三人考量	杨小强 (769)

涉外税收

避税与反避税问题初探	李长春 (779)
出口退税政策调整对我国加工贸易的影响与建议	徐为人 王文清 (782)
地方税务机关反国际避税工作研究	周 慧 (786)
国际反避税借鉴及对我国反避税工作的启示	王 超 戴世敏 戴红军 (790)
国际税收精细化管理分析与对策	雷海兰 (795)
国外财产转移课税的比较与我国财产转移课税改革方向	马学民 刘明祥 (801)
加强外贸企业出口退(免)税管理防范出口骗税行为	施丽娟 李美华 (807)
涉外地方税收管理存在的问题及对策研究	刘树虔 (810)
我国反避税实践中存在的问题及对策分析	于嫣莉 (814)
现代物流中的国际反避税措施	赵东辉 (818)

税收法制建设

坚持依法治税规范税收执法	陈彦友	(825)
从发票大案中看到和想到的	杨晓东	(829)
地税部门加强执政能力建设的思考	霍庆来	(832)
对如何提高我区税收执法水平的几点看法	冯喜顺	(837)
关联企业偷避税问题与对策	福建省泉州市地方税务局稽查局课题组	(840)
关于“未完全履行纳税义务”的纳税人享受税收减免的探讨	彭剑刚 刘东梅 况淑敏	(845)
关于促进地税系统行政执法责任制创新有关问题的建议和思考	周良芹	(849)
关于对税收执法责任制的思考	沈景瑞	(853)
关于对现行税收执法责任制的再认识	张荣荣	(857)
基层地税部门依法治税存在的问题与对策	李联荣	(861)
基层国税局机关提高执政能力应重点把握四个问题	郑 龙 都祥礼	(865)
基层税收执法责任制现状及其思考	许圣利 吴士平	(869)
基层税务机关执法风险的防范迫在眉睫	谭立峰 张建强 张学干 况淑敏	(872)
加强税收执法能力建设的若干思考	业德瑞 陈 军 梁明霞 蒋松荣	(877)
税务简易处罚程序的调查和改进	陈毓莉 林庆坚	(881)
论偷税的客观方面及其立法改进	袁森庚	(885)
剖析征纳双方诚信的缺失	刘 科 肖 冰	(889)
浅议强化税收执法监督与构建和谐税收环境	段家武	(892)
深入推进税收执法责任制的实践与思考	朱友春 刘和志	(895)
实行“查、审、处”三分离有利于规范税务行政处罚权	杨传保	(898)
试论税法进课堂	佟海艳	(902)
税收执法责任制完善刍议	玄亚军 郎国俊	(904)
税务行政不作为若干问题的探讨	赵州生	(907)
税务行政自由裁量权的行使与控制	江 燕 梁恩广	(912)
完善和规范税收执法行为的思考	刘拥军	(919)
完善我国税务行政复议制度的思考	李长江 刘红霞	(927)
我国房产税法律制度立法价值初探	金佩光 彭蓓蓓	(931)
我国税收行政执法争议解决制度的缺陷及重构	孙东方	(939)
无形财产转让定价调查中的交易价格认定问题研究	周 鹏	(943)
严格依法治税提高税收依法行政水平	鞠文辉	(948)

税收征管

知识共享:税收征管质量和效率提升的必要途径	孙培山 李华胜	(953)
税收信息化与片管流程再造的协调问题探讨	内蒙古自治区地方税务科学研究所课题组	(956)

科学规范的税收指标体系是衡量税收征管质量的一把尺子	万德利	(961)
推行综合配套改革构建科学的税收管理体系	彭继旺 阮剑峰	(966)
关于加强税源管理提高征管质量的探讨	张庆安	(972)
同业税负分析在钛矿业税收征管中的应用	符青云	(975)
南京市地税局征管流程重组与税收信息化建设的调查与思考	任洪彬 王 维	(980)
我市房地产业税收征管现状及对策	王志新 潘万斌	(984)
关于加强呼市国税系统税源管理监控的研究	刘 鹏	(990)
关于税收征管精细化管理的研究	赵培锋	(1000)
信息化建设与税收精细化管理中整合的实践	湖北省孝昌县国家税务局课题组	(1004)
新征管模式下要加强税收管理员制度	雷启荣	(1009)
ISO9000 在税收征管中的运用	赵建华	(1011)
餐饮娱乐业税收征管的难点与对策探讨	潘运生	(1015)
当前卫生医疗机构税收征管存在的问题及对策	胡文宝 师有瑞 张小壮	(1019)
调整小规模纳税人征收率之思考	赵 洪	(1022)
对加强土地增值税征收工作的思考	黄俊生 胡晓勇	(1026)
对江西个体经济税源及征管情况的调查与建议	游润珍 胡凤明	(1029)
当前个体税收征管存在的问题及对策	张泽河	(1035)
关于构建和谐税收征纳关系的浅谈	白玛朗杰	(1040)
关于加强税收户籍管理的几点建议	楚 兵	(1043)
关于进一步优化税收征管调度与执行模式的探讨	周保生	(1045)
关于税收精细化管理的思考	郑礼富	(1052)
加强货物运输代理业征管的几点想法	龚胜平	(1056)
加强基层税收征管工作的几点思考	苟治军	(1058)
加强税收分析提高征管质量初探	凌国清 罗大益	(1061)
加强税务登记管理的调查与思考	王述涛	(1066)
加强税源分析提高征管质效努力作好管理强税这篇大文章	陈益民 韩振义 刘庚斗	(1070)
建立发票良性运转机制的思考	赵 伟	(1074)
紧抓八个环节推进税收信息化建设	李增选 姚张民	(1078)
科层制理论在征管改革中的应用	孙长文	(1083)
劳务公司员工派遣劳务的税收征管浅析	裴 旭 陈仲颖 陈小波	(1087)
论建立税收分析、纳税评估、税源监控、税务稽查“四位一体”的互动机制	王毅刚	(1092)
浅谈废旧物资流通行业税收征管的难点与对策	茅雨芳	(1097)
浅谈税收管理员制度	董树珍	(1100)
浅谈新征管系统应用后如何加强车购税的征管	王正平	(1103)
浅谈应用税收管理与评估系统对个体工商户实行计算机定税工作	赵国栋 陈青松 王希荣	(1105)
浅析基层地税分局实现税收精细化管理要做好的几项工作	丁志宏	(1109)
浅析如何加强房屋租赁行业税收征管	王志云	(1112)

浅议地税发票管理局的执法主体资格	刘彦军	(1115)
浅议新形势下的纳税遵从	陈 云 洒荣汶 夏 菁	(1117)
浅议影响税收征管效率的因素及对策	刘 丹	(1121)
强化税收征管、提高征管质量、效率和水平	沈卫平	(1126)
丘陵地区城乡税收征管一体化模式的实践与思考	李永安	(1130)
如何加强矿产行业税收征管	小次旦	(1134)
如何加强欠发达地区钙类私营企业的税收征管	余龙你	(1139)
如何加强税源管理提高征管质量和效率	詹 光 吴贵富	(1141)
提高纳税服务质量的思考	李建军 赵庆亚	(1144)
社会保险费与税收统一征管的实践与思考	陈红伟 卫星亮	(1147)
深化新一轮税收征管改革的理性思考	黄 琼	(1153)
收购发票电子化管理研究	相国庆 王树明	(1159)
税收管理员制度的几点完善建议	刘利民	(1168)
税收管理员制度实施过程中进一步提升纳税服务的思考	梁玉珍 郑小武 周 芳 陈仲颖 兰 庆	(1172)
税收信息化建设的取向	李俊红	(1177)
深化基层税收征管改革的思考	刘荣典 罗玉平	(1181)
探析《税收征管法》及实施细则贯彻落实成就及发展	米 玛	(1188)
探析纳税评估与税务约谈管理的工作思路	陈胜泉	(1190)
提高纳税服务质量的现实途径	程 辉	(1194)
提高纳税服务质量的研究	张增军	(1202)
提高纳税服务质量研究	刘羽廷	(1207)
提高税源管理质量和效率的思考	李林林	(1210)
完善个体工商户税收征收方式的法律思考	黄建军 易维国 黄河舟	(1213)
完善我国税收征管体制的研究	陈永民 方智勇	(1217)
完善我区当前核定征收工作的几点想法	扎西曲珍	(1222)
围绕办税服务厅职能建设构建新型纳税服务管理体系	张根全	(1225)
新形势下对强化房地产税收管征的思考	彭志华	(1229)
以税收管理员制度为载体强化税源监控管理的调查与思考	徐 东	(1234)
以信息化加速推进税收管理精细化的思考	戴光泽	(1241)
营利性医疗机构税收现状及对其加强征管的途径	李 昉 郭 君	(1245)
优化纳税服务 构建和谐税收征纳关系	李铁坚 张同记	(1248)
优化纳税服务途径探析	赵世杰	(1252)
由税收专管员和税收管理员的异同所想到的	张国生	(1256)
整合征管资源重组业务流程全面推进税收管理员制度	邓祥元 侯理实	(1260)
正确运用财务信息完善纳税评估体系	杨建国	(1265)
纸质纳税申报资料档案管理改革势在必行	唐忠信	(1271)

重塑激励机制:信息不对称条件下我国税收征管问题的解决方法	许瑞峰	(1273)
综合征管系统推广应用的实践与存在的问题、对策研究	仁增旺久	(1278)
我们是如何抓税收征管业务档案管理工作的	胡金荣 常向阳 聂启金	(1283)

税务稽查

税务稽查的风险与防范	余龙凡	(1287)
浅谈“严格执法”与“和谐稽查”的一致性	申茂河	(1290)
现阶段基层税务稽查工作探索	冯伟剑	(1293)
对当前税务稽查工作中几个问题的认识及思考	田 娟	(1295)
对税务稽查过程中遇到的几个难题的探讨	洪志文	(1301)
改革税务稽查制度的法理探讨	王树初	(1305)
关于独立设置税务稽查机构的设想	邢国平	(1309)
关于稽查自查补报工作的思考	陈 林	(1312)
关于税务部门促进和谐稽查的思考	吴中来 潘建国	(1315)
稽查与服务并重鱼和熊掌可兼得	谢励萍	(1318)
浅谈如何通过管查互动实现稽查“以查促管”作用	彭章新 丁太平	(1321)
浅谈审计理论在税务稽查中的应用	周金明 余晓明	(1325)
当前基层地税稽查工作存在的问题及对策	段雪斌	(1328)
浅谈税务稽查规范执法	张晓明	(1332)
浅谈新形势下税务稽查工作的特点	吕大钟 李 昉 姚顺全	(1334)
浅析会计电算化下的税务稽查	黄柳香 范劲松	(1338)
浅析如何进一步规范税务稽查	袁建平	(1340)
浅议如何提高稽查工作效率	刘红梅	(1344)
实施稽查约谈和谐税企关系	李树平	(1350)
税务稽查体制初探	贾士颖	(1353)
税务稽查需要服务与执法相结合	宁 颖	(1356)
税务稽查应如何面对会计电算化带来的挑战	马学民 戴世敏 王桂祥 戴红军	(1358)
税务检查基于共用品理论的分析	邓永勤	(1362)
提高税务稽查效能的研究	陈建勇	(1366)
寻找约谈与稽查切入点	于化龙	(1372)
注销检查过程中存在的问题和对策	沈伯春	(1377)
对税收专项检查若干问题研究	段宇华 段永胜	(1381)

营业税消费税及其他

广西营业税管理现状剖析及对策研究	江 燕	(1387)
------------------------	-----	--------

物业税开征的利弊分析及建议	戴迎新 夏 菁	(1397)
浅谈对建筑业税收的管理	李 群	(1402)
物业管理税收相关问题探析	杜军绪	(1405)
把社保费改为社保税的可行性和途径	陈红玲	(1409)
城镇化进程中房地产税制的问题研究	郭盛鑫	(1414)
从税务登记注销业务国地税孰先办理到我国税收管理体制改革的思考	陆信均 伍 丽	(1418)
促进造纸黑液综合利用的税收优惠政策研究	刘晓伟	(1423)
地税部门代收费工作方法初探	熊志平 黄正棠	(1427)
对个体税收建账问题的思考与探索	张 昌	(1430)
关于对社会保险费欠费管理的思考	周相海	(1433)
对我国开征遗产税的思考	刘 璟	(1437)
对我国物业税实行评估征税问题的探讨	孙 健	(1444)
房地产税费制度改革问题探讨	李家成	(1447)
房地产行业税收情况分析	王友炎	(1451)
房地产税收比较分析	卞立群	(1462)
关于加强“三代”税款手续费管理的思考	吴义聪 张志强 周 玉	(1470)
关于加强地税部门征收非公有制经济社保基金的探讨	郑小英	(1474)
关于开征社会保障税的研究	魏玉存	(1476)
关于税务机关发票发售体系转向社会的研究初探	崔成云	(1481)
关于我国开征社会保障税的探讨	臧普豫 王成林	(1483)
规范和完善社会保险费征管的几点思考	杨丰宁	(1488)
降低税收成本的思考	伍芬友	(1491)
进一步落实税收属地化管理原则支持新农村县级财源建设	董思民	(1494)
开征社会保障税的相关问题探讨	张 明	(1498)
利息税应调整而非取消	张旭兴 张志强	(1502)
溧水县社保费征缴的现状和思考	虞国龙 许青凤	(1504)
论开征教育税的必要性和可行性	吴爱民	(1507)
浅谈纳税人现金交易中存在的涉税问题及对策	葛新宇 江百林	(1510)
浅谈社会保险费改税的可行性和途径	李学勤	(1514)
浅谈腾冲县房地产税收一体化管理	杨新强 杨世敏	(1517)
浅议物业税的开征	陈 岚	(1520)
如何加强对废旧物资行业企业的税务管理的一些想法	张国春 施汉仁	(1523)
社保费缴费基数政策研究	浙江省乐清市地方税务局课题组	(1525)
社会保障“费”改“税”的可行性及设立社会保障税的设想	韩晓琴	(1531)
社会保障税制研究	贾志勇 刘忠义	(1536)
谈如何完善我国证券市场的税收政策	曹兆宇 李 玮	(1541)
土石方行业经营现状探究	吕连义 张艺腾	(1545)

推进房地产业土地增值税税源管理创新	苗碧波 余 杨	(1548)
完善房地产税收一体化管理的建议	郑光明 张家荣	(1551)
完善废旧物资行业税收政策的探讨	黄德荣	(1554)
我国实施社会保障费改税的需要、可能与可行性分析	赵国庆 潘家贵 蔡元顺	(1557)
小酒厂税收漏洞及其治理对策	王金兰 张兴华	(1561)
小议开征社会保障税的利弊	杨树良	(1563)
云南地税社会保险费征管现状及改革建议	李 红 刘 丽 王平涛	(1566)
增值税转型有关问题的探讨	张永祥	(1571)
开征社会保障税的必要性和可行性再研究	洪月江 朱培银 杨 沛 李洪进	(1574)

职工队伍建设

关于加强基层税务机关思想政治工作的调查与思考	高士林 薛荣君	(1579)
国税机关人性化管理初探	卢华君	(1583)
当议构建地税文化培育可持续发展的精神动力	盛亚光	(1589)
举文化之旗走创新之路	唐 光	(1594)
浅议加强基层税务分局基础建设	胡平华 孙 猛 王景高	(1598)
试谈特区共产党员当前践行先进性内容的重点方面	洪正官	(1604)
对办公室综合协调工作的思考	谢春吉	(1608)
突出六项工作是促进文明创建的根本保证	武世平	(1610)
树立正确的税收服务理念为纳税人提供优质高效的服务	李红峰	(1613)
牢固树立科学的发展观开创地税工作新局面	赵林梅	(1616)
创新服务理念构建和谐税收	陈惠聪	(1619)
创一流队伍构建和谐新建国税	肖 川 肖 冰	(1622)
大力打造纳税人满意的服务型地税机关	叶 菁 彭志人 杨 娜	(1625)
当好国税部门“一把手”的理性思考	周元卫	(1631)
对国税系统绩效考核工作的几点思考	刘新建	(1636)
对基层税务机关执行文化建设工作的实践与思考	张意建	(1640)
对税收管理员日常工作的初探	赵占春 解国卫	(1643)
对提高基层税务档案干部队伍素质的思考	陈 惠	(1646)
发挥税收职能构建和谐税务	多布杰	(1649)
构建和谐税收的思考	顾汉兴	(1652)
构建和谐税收之探索	吴旭红	(1655)
构建税收管理员绩效考核制度之思考	梁玉珍 叶 菁 朱兆宏 黄晓东	(1659)
关于构建和谐地税有效途径的思考	乔红梅 张 芬	(1663)
关于基层税收工作的思考	普布次仁	(1665)
关于加强地税部门公共行政文化建设的研究和思考	宋云山	(1668)

关于开展学习型国税机关建设研究	詹德文 张华北 江超平	(1671)
关于在地税系统推行“服务行政”的建议和思考	王传玮	(1675)
国税和谐文化建设浅议	刘卫平	(1679)
基层国税队伍作风方面存在的问题及改进对策	王官金	(1682)
基层建设的重要抓手	金仁德	(1686)
加强地税干部作风建设的思路与对策	成首铭	(1689)
加强税收宣传工作的若干思考	周 芳 龚彩云	(1692)
加强税收宣传是税务部门的重要职责	贺德良	(1698)
坚持三项创新提高纪检水平	蔡启海	(1701)
推行依法行政创建“三型”税务	查正平	(1704)
坚持以人为本培养税务专家型人才的若干思考	成 进 呼宁平 白玉华	(1706)
健全和完善公务员的激励机制	顾品祥 黄炳生	(1711)
谨防税务机关党建工作滞后性	陶瑞衡 刘希巴	(1716)
努力探索税务干部队伍规范化建设新形式实现管人与管税的有机结合	王亚伟 董长财 杨忠明	(1718)
浅谈建设学习型税务机关的必要性	顾海燕	(1722)
浅谈如何优化税收服务	丛云松	(1725)
浅谈思想“亚健康”的危害	成士能	(1729)
浅析提高纳税服务质量	岩 样	(1732)
如何借鉴公共管理理念提高税务机关执行力	王昕巍 肖鸿雁	(1736)
现阶段制约基层税务机关健康发展的根本问题探讨	成瑞云	(1740)
携手共谱税收和谐新乐章	黄 利 唐小斌	(1743)
新时期税法宣传新导向	赵定山	(1746)
信息化建设:制约“两权”、防治腐败的突破口	贺锐锋	(1748)
以人为本抓好基层班子建设促工作	高卫东 董 伟	(1751)
预防为主关口前移努力做好新形势下国税机关的纪检监察工作	韩明超	(1754)
运用管理学理论深化“管理年”活动的理性思考	姜智奇	(1758)
在创新中构建“服务型国税”的基本设想	陈浩铭	(1764)
重构税务干部教育培训工作体系的几点认识	徐 健	(1769)
做好基层信访工作努力构建和谐国税	陈 雯 赵翠芬 何云霞	(1774)
浅谈思想“亚健康”的危害	成士能	(1778)
做细做实信访工作服务和谐税务建设	李南晔 张学银 邢 彦	(1781)

深入推进税收执法责任制的实践与思考

朱友春 刘和志

近年来,马鞍山市国税系统以建设法治型国税机关为目标,以税收执法责任制为抓手,坚持“内外并举、重在治内、以内促外”,夯实机制基础,延伸监督触角,有力地推动了依法治税工作的深入开展。该局连续三年在市政府组织的“依法行政”考核中获得第1名,2006年被评为“2003-2005年度全市依法行政工作先进集体”,受到了市委、市政府的联合表彰。

一、推行税收执法责任制的主要做法及成效

(一) 练内功,全面提升法治意识

组织广大国税干部认真学习《国务院关于全面推进依法行政实施纲要》和省局《关于进一步全面推进依法行政的决定》,开展对执法责任制相关办法和涉税法律的培训学习。另外,采取“每周一题”、“每月一考”、“以案释法”等有效形式,强化平时学习,及时掌握新的税收知识。通过学习,广大税务干部认识到了依法治税是税收工作的灵魂、国税部门的主业,增强了依法行政的自觉性。同时,提高了执法水平、增强了执行能力,为更好地运用法律手段处理税务管理中遇到的各类问题奠定了基础。

(二) 畅渠道,积极接受外部监督

紧紧围绕“抓落实、见成效”主题,推行挂牌规范服务,制作税企联系卡,将管理员姓名、服务内容、监督内容和联系方式告知纳税人,接受企业监督;利用公告栏、触摸屏以及电子大屏幕式,公开涉税违法处理结果,把日常涉税服务的内容、流程和时限利用展板的形式在办税厅明示纳税人,接受办税人员监督;坚持局长接待日制度,由市局领导在每月月缴期轮流在办税服务厅受理纳税人来访,现场受理问题、解决问题;认真贯彻落实《信访条例》,对市长公开电话、受理投诉及时转办交办,既查处纳税人,又监督税务干部。

(三) 建机制,牢牢夯实工作基础

一是组织领导保障有力。从市局到县局、各区局、稽查局,均层层成立了以一把手为主任的税收执法责任制委员会,并根据人员岗位的变动情况,及时调整委员会组成人员,加强了对税收执法责任制工作的组织领导。二是各项制度充实完善。及时制定了《马鞍山市国税系统税收执法责任制实施办法》。根据形势需要,2006年对相关办法进行了修订完善,下发了《马鞍山市国税系统税收执法过错责任追究办法》和《马鞍山市国税系统税收执法责任制考核评议办法》,明确了执法责任追究的程序和范围,以表格的方式对101种执法过错行为界定了过错等级、追究形式和追究标准。三是执法责任明确具体。上级执法责任制委员会主任与下级主任之间,各委员会主任与所属税收执法人员之间层层签定税收执法责

任书,对各执法人员的执法岗位、工作职责、执法责任以责任书的形式予以明确。据统计,目前我国国税系统共签订税收执法责任书325份,防止了工作中的扯皮、推诿现象,增强了各执法人员的使命感和责任心。

(四) 求实效,不断创新考评手段

为公正评价执法人员的执法质量,保证执法责任制评议考核的深入开展,做到了“四个覆盖”,实现了“三个突破”,即评议考核覆盖到所有执法人员、覆盖到所有执法岗位、覆盖到重点执法内容、覆盖到关键执法环节;突破考评范围,从2005年起首次将市局机关的执法人员也纳入考核评议范围;突破考评方式,对市局机关执法人员的评议采取了让基层同志参与打分的形式,首次实现了下级对上级的监督;突破奖惩模式,以前只注重对过错的追究,现在除追究责任外,对考评获得“优秀”、“良好”等次的执法人员给予了奖励,树立了典型,激发了工作热情。另外,按照省局统一部署,成功推行了税收执法管理信息系统。建立了“五项机制”,即三级查询机制、提醒纠错机制、申辩调整审批机制、责任追究机制和双轨通报机制,从而将过去粗放管理的“松”变为规范管理的“严”,将人工考核的“繁”变为计算机考核的“简”,将人工考核的“暗”变为计算机考核的“明”,实现了考核手段的新突破。

(五) 重防范,不断延伸监督触角

认真落实重大案件审理制度和税收减免集体审批办法。据统计,2004年至2006年,市、县两级累计审理重大税务案件69件,其中改变稽查部门审理意见的18件,退回稽查部门补充证据的12件,保证了重大案件处理的公平、公正。严格执行减、免、退税审批制度,做到“三不”审批,即资料不全不审批,疑点不排除不审批,未经集体研究不审批,并且法制、监察部门始终参与。认真落实《税收执法检查规则》,按照“边查边改、查纠结合”的原则,对自查和重点检查发现的问题,立即整改。据统计,2004年以来,市局在重点检查结束后,向有关单位下达了《税收执法检查处理决定书》61份,各单位根据要求开展执法检查“回头看”活动,对检查反馈的同类问题再进行排查纠正,确保问题整改到位。

(六) 严考核,认真落实执法责任

通过执法系统考核、征管质量考核、执法检查、考核评议等途径,充分掌握各种过错行为,严格责任追究,以考促管的作用得到了发挥。据统计,2004年至2006年,全市累计追究过错行为720余人次,经济惩戒金额计10.6万元,规范了税收执法行为,提高了责任意识。

二、当前推进税收执法责任制存在的主要问题

问题主要表现在:一是人员素质不尽人意。少数人对新的税收政策法规学习不够,研究不多。表现在对法律精神和实质把握不透,在执法中遇到疑难、复杂问题没有现成条文对照时感到棘手,运用法律解决实际问题的能力不强;对税源管理中存在的薄弱环节,不善于运用法律赋予的各种有效手段去强化管理。二是实体监督不力。税收执法管理信息系统的运行,实现了对执法行为的实时监控、自动考核、自动追究。但是,该系统所监控的指标主要是程序方面的内容,对实体方面如取证是否充分、处理(罚)是否适当、法律依据是否正确、税收减免是否符合条件等仍需要人工监督。三是实际监督不深。在执法监督深度方面,目前的检查考核仍一定程度上停留在就资料查资料、就案卷查案卷的浅层次领域,至于资料反映情况与纳税人实际情况是否相符等深层次问题很难监督到位。四是考核问责不严。目前虽然多种考核办法并行,但没有形成一套行之有效的问责制度,特别是许多问题的出现没有作到责任连带;