



云南全面建设小康社会研究丛书·2005辑

总顾问：王学仁 顾问：晏友琼 邵琪伟 主编：纳麒

# 云南政治文明建设研究

主 编：张瑞才  
副主编：任仕暄



中国书籍出版社

云南全面建设小康社会研究丛书  
编纂委员会

总顾问：王学仁

顾 问：晏友琼 邵琪伟

主 任：纳 麒

副主任：贺圣达 杨福泉 任 佳

委 员：纳 麒 贺圣达 杨福泉 任 佳

郑 凡 赵俊臣 郑晓云 王崇理

王士录 王亚南

编 辑：郑晓云 洪绍伟 任仕暄 常 飞

# 总 序

中共云南省委副书记 王学仁

党的十六大提出全面建设小康社会的宏伟目标，勾画了我国本世纪的头二十年的宏伟蓝图。这对凝聚人心、鼓舞斗志，加快推进我国社会主义现代化，具有十分重要的意义。省委、省政府认真贯彻党的十六大精神，团结带领全省各族群众，积极探索云南全面建设小康社会的道路。省委七届三次全会确定我省全面建设惠及全省各族人民的小康社会分三步走，提出到2005年，全面完成“十五”计划的各项任务，全省人民的生活总体达到小康水平；到2010年，国内生产总值比2000年翻一番，人民生活水平明显提高，基本消除贫困；到2020年，国内生产总值比2000年翻两番，达到8000亿元以上，同时全面推进社会进步，与全国同步实现全面建设小康社会的目标。

实现全面建设小康社会的目标，必须实事求是，立足省情，从实际出发。一方面，我们要清醒地认识到，由于历史、自然、社会的原因，云南广大民族地区还处在社会主义初级阶段的低层次，经济社会整体发展水平与全国相比还存在较大差

距，要实现与全国同步进入小康社会的目标必须付出艰苦的努力。另一方面，我们也要看到云南所面临的重大机遇和具有的独特优势。国家实施西部大开发战略，为我们提供了良好的政策环境和发展机遇；我国加入 WTO，建立中国—东盟自由贸易区和大湄公河次区域合作，将进一步开拓云南的发展空间；云南独具的资源优势、民族文化优势和区位优势，将为全面建设小康社会提供强有力的支撑条件。面对小康社会建设的伟大实践，面对新的挑战 and 机遇，我们必须与时俱进，积极推进理论研究工作，以新的实践丰富、发展和创新理论，以新的理论推进新的实践。云南省社会科学院作为我省专门的社会科学研究机构，在十六大精神的指引下，于 2003 年 1 月 28 日率先成立了云南全面建设小康社会研究中心，并积极开展对党的十六大精神和全面建设小康社会相关内容的学习、研究，在不到一年的时间里就推出了一套反映相关研究成果的“云南全面建设小康社会研究丛书”（2003 辑），内容涵盖了政治、经济、文化等诸多方面。丛书抓住云南全面建设小康社会的一些重大理论、现实、热点问题，既有宏观的论述，又有比较具体的分析，所提出的理论思考、发展思路、政策建议充分体现了探讨云南全面建设小康社会基本规律的研究成果，对云南加快全面建设小康社会的步伐具有一定的推动作用。

云南全面建设小康社会研究丛书的正式出版开了一个好头。希望全省各级科研机构在省委、省政府的领导下，围绕中

心，服务大局，立足于省情，开拓创新，深入推进云南全面建设小康社会的理论研究工作，把改革开放和现代化建设的实践作为获取理论创新的深厚源泉和强大动力，注意全局性、前瞻性、战略性的重大课题研究，努力把各级科研机构建设成为全面建设小康社会的理论研究基地、宣传基地和战略创新基地，为省委、省政府的决策提供依据、当好参谋，为社会经济的发展提供智力支持，为全面建设小康社会不断作出新的、更大的贡献。

# 目 录

第一章 政治文明建设总论 .....	1
第一节 政治文明 .....	1
一、理解政治文明的前提：文明 .....	1
二、政治文明的界定 .....	3
三、政治文明的特征 .....	5
第二节 政治文明建设内容 .....	8
一、政治制度文明建设 .....	9
二、政治参与文明建设 .....	10
三、政治决策文明建设 .....	11
四、政治发展文明建设 .....	12
第三节 构建社会主义政治文明 .....	14
一、坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机 统一 .....	15
二、不断改革和完善党的领导方式和执政方式 .....	16
三、积极稳妥地推进政治体制改革 .....	18
四、正确处理好民族问题，保证政治文明建设顺利 推进 .....	21
第二章 政治文明建设的关键：党的领导 .....	24
第一节 以“三个代表”重要思想指导新形势下党的 建设 .....	24

一、新的历史条件下党的历史方位的变化 .....	24
二、十六大为进一步加强党的建设明确了任务， 提供了新机遇 .....	26
三、以“三个代表”重要思想指导新形势下党的 建设 .....	28
第二节 围绕全面建设小康社会的基本任务加强党的 建设 .....	30
一、党的建设要同一定的时代任务相联系 .....	30
二、全面建设小康社会进程中的思想建设 .....	32
三、全面建设小康社会进程中的组织建设 .....	34
四、全面建设小康社会进程中的作风建设 .....	36
五、全面建设小康社会进程中的党的制度建设 .....	38
第三节 以保持共产党员先进性为基本要求加强党的 建设 .....	39
一、党的先进性与党员的先进性 .....	40
二、加强和改进基层组织建设，推进“云岭先锋” 工程 .....	41
三、提高党员素质，加强党员队伍建设 .....	42
第三章 政治文明建设的核心：人民当家作主 .....	45
第一节 人民当家作主是社会主义政治文明的本质 要求 .....	45
一、人民当家作主是社会主义的本质要求和内在 属性 .....	45
二、我国是人民当家作主的社会主义民主国家 .....	47
三、人民当家作主是社会主义政治文明建设的出发点 和归宿 .....	48
第二节 人民代表大会制度是实现和保障人民当家作主 的根本政治制度 .....	49
一、人民代表大会制度是实现人民当家作主的重要 制度体现 .....	50

二、云南各级代表依法履行代表职能，充分发挥代表作用 .....	51
三、坚持完善人民代表大会制度，努力做好新时期人大代表工作 .....	54
第三节 充分发挥人大职能作用，推进政治文明建设 .....	56
一、认真行使重大事项决定权，为社会主义政治文明建设提供科学决策依据 .....	57
二、认真履行监督权，为社会主义政治文明建设提供良好的社会保障 .....	57
三、认真行使好人事任免权，为社会主义政治文明建设提供组织保障 .....	58
四、坚持党的领导、人民当家作主和依法办事的有机统一 .....	59
第四章 政治文明建设的根本保证：法治建设 .....	61
第一节 立法工作 .....	61
一、人大立法工作 .....	62
二、行政立法工作 .....	64
第二节 执法工作 .....	65
一、行政执法工作 .....	65
二、2004 年行政许可法贯彻实施工作 .....	66
第三节 司法工作 .....	68
一、2003 ~ 2004 年我省法院主要工作 .....	69
二、我省法院工作目前面临的困难 .....	70
第四节 普法工作 .....	71
一、普法工作 .....	71
二、当前普法工作存在的主要问题 .....	72
三、推进普法工作的基本思路 .....	73
第五节 法律服务工作 .....	74
一、法律服务工作基本情况 .....	74
二、法律服务工作面临的主要困难与对策建议 .....	75



第五章 政治文明建设的动力：政治体制改革 .....	78
第一节 政治体制改革的历程 .....	78
第二节 政治体制改革的主要内容 .....	84
第三节 云南全面建设小康社会中的政治建设和政治 体制改革 .....	93
第六章 政治文明建设的重点：制度建设 .....	99
第一节 制度建设在社会主义政治文明中的地位 .....	99
一、制度的内涵和基本框架 .....	99
二、制度建设是政治文明建设的必然要求 .....	103
第二节 我国制度建设的现状 .....	106
一、当前我国制度建设所面临的挑战 .....	106
二、我国制度建设中所存在的各种问题 .....	108
三、云南省制度建设的现状分析 .....	110
第三节 加强制度建设，促进政治文明发展 .....	112
一、制度建设的首要任务是不断完善和发展各项根本 和基本的政治制度 .....	112
二、制度建设的重点是约束政府的行为 .....	113
三、制度建设的关键是规范党委与人大、政府、政协 及人民团体的关系 .....	114
四、制度建设的重要保障是权力监督和约束制度的 建立和完善 .....	115
五、制度权威的树立是制度得以施行的关键 .....	116
六、制度创新是制度得以发展的根本 .....	117
第七章 政治文明建设的有效途径：提高政府社会治理 的能力 .....	119
第一节 政府社会治理的必要性 .....	119
一、政府与公民社会 .....	119
二、现代社会中存在的主要社会问题 .....	121

第二节 提高政府社会治理能力, 塑造政府形象	123
一、政府职能与政府形象	124
二、以人为本, 强化政府社会管理理念	125
三、实施公共服务改革, 构建社会主义和谐社会	127
第三节 现代政府的社会治理模式	129
一、学习型政府	129
二、服务型政府	131
三、有限型政府	132
四、透明政府	133
第八章 政治文明建设的基础: 基层民主建设	135
第一节 坚持和完善农村村民自治制度	135
一、村民自治是农村基层直接民主的实践成果	135
二、当前云南村民自治实践中存在的主要问题	136
三、加强领导, 积极调控, 进一步完善村民自治制度	138
第二节 继续推进城市社区自治	142
一、社区与社区自治	142
二、实行社区自治的必要性	143
三、进一步在实践中推进和完善城市社区自治	144
第三节 完善工会组织制度建设	147
一、工会组织发展的概况	147
二、工会组织的职能	148
三、加强和完善工会组织制度建设	149
第九章 政治文明建设的新领域: 培育发展非政府组织	153
第一节 非政府组织及其在中国的发展状况	153
一、非政府组织概念的界定	153
二、中国非政府组织现状、主要类型和发展背景	156
三、我国非政府组织发展的障碍和解决措施	158
第二节 云南非政府组织发展与社会主义政治文明	

建设 .....	160
一、云南非政府组织状况分析 .....	160
二、培育发展非政府组织是云南政治文明建设的一个 至关重要的问题 .....	164
三、培育非政府组织对云南政治文明建设的意义 .....	167
第三节 培育公民社会是云南社会主义政治文明建设 的基础 .....	168
一、市场经济是培育公民社会的经济基础 .....	168
二、公民社会是社会主义政治文明建设的基础和直接 动力 .....	169
三、公民社会与政治文明建设的原则 .....	171
四、培育公民社会的途径 .....	173
第十章 政治文明建设的特色：民族区域自治 .....	175
第一节 民族区域自治在云南社会主义政治文明建设 中的重要作用 .....	175
一、少数民族地区的社会主义政治文明建设 .....	176
二、民族区域自治制度是一项具有中国特色、符合我国 国情的基本政治制度 .....	177
三、民族区域自治是云南社会主义政治文明建设的一项 重要内容 .....	179
第二节 民族区域自治制度在云南社会主义政治文明建设 中的实践 .....	181
一、民族区域自治在云南的实践 .....	181
二、云南社会主义政治文明建设中民族区域自治的 实现措施 .....	183
三、实行民族区域自治促进云南社会主义政治文明 建设 .....	185
第三节 关于云南省坚持和完善民族区域自治制度的 几点思考 .....	186
一、前苏联和前南斯拉夫的民族问题给我们的启示 .....	186

二、大力培养选拔少数民族干部是进一步坚持和完善民族区域自治的关键·····	188
三、全面贯彻《中华人民共和国民族区域自治法》是加快云南政治文明建设和完善民族区域自治制度的重要保证·····	190
<b>第十一章 政治文明建设的纽带：制度伦理·····</b>	<b>195</b>
<b>第一节 制度伦理概述·····</b>	<b>195</b>
一、制度伦理的含义·····	195
二、制度伦理与个人伦理的差异及关联·····	196
三、制度伦理的价值诉求·····	197
四、制度伦理的主体及原则·····	199
<b>第二节 政治文明建设与制度伦理的关系·····</b>	<b>201</b>
一、制度伦理与政治文明关系的界定·····	201
二、对社会主义计划经济时期制度伦理思想的反思·····	202
三、制度伦理是全面建设小康社会过程中政治文明建设的内在要求·····	203
<b>第三节 全面建设小康社会过程中政治文明建设如何体现制度伦理·····</b>	<b>205</b>
一、政府主体角色的积极扮演·····	205
二、法治德治的有机统一·····	206
三、吸收和借鉴人类政治文明成果·····	207
<b>第十二章 政治文明建设的落脚点：加强党的执政能力建设·····</b>	<b>208</b>
<b>第一节 党的执政能力建设的历史进程·····</b>	<b>208</b>
一、党的执政能力建设的积极探索和实践时期·····	208
二、党的执政能力建设的曲折发展阶段·····	210
三、党的执政能力建设取得巨大成就时期·····	211
四、新世纪新阶段提高党的执政能力建设的新要求·····	212

第二节 党的执政能力的基本含义、指导思想和科学内涵·····	213
一、党的执政能力的基本含义·····	213
二、加强党的执政能力建设的指导思想·····	213
三、党的执政能力建设的科学内涵·····	214
第三节 加强党的执政能力建设的新举措·····	215
一、通过和实施《中共云南省委贯彻〈中共中央关于 加强党的执政能力建设的决定〉的实施意见》···	215
二、开展“云岭先锋”工程，加强党的 基层组织建设·····	217
三、认真开展保持共产党员先进性教育活动·····	218
四、不断改进工作作风，推进党风廉政建设·····	220
五、实施“兴边富民”工程，建设富裕平安和谐新 边疆·····	221
六、深化干部人事制度改革，建设高素质干部队伍 ·····	223
后记·····	225

# 第一章 政治文明建设总论

## 第一节 政治文明

### 一、理解政治文明的前提：文明

马克思主义创始人马克思在使用“文明”时是把其当作一个整体来使用的。他给“文明”下的基本定义是：人类远离愚昧与野蛮的开化状态和社会的进步程度。他接受摩尔根对古代社会分期的提法，于是把“文明”看作历史发展的一个阶段，一个有别于愚昧时代野蛮时代的古代社会发展的最高阶段。同时，他对“文明”是一个发展过程给予了充分的肯定。

马克思在继承前人“文明”观念的同时，又对“文明”的概念作了革命性的改造，并在此基础上形成了马克思主义的文明理论。依据马克思主义的基本观点，“文明”一词的含义有：其一，文明作为社会历史范畴，是与自然相比较而言的。文明是人类社会发展的产物，文明时代是同野蛮、愚昧相对的一个人类社会发展的历史阶段，指的是人类社会进步和开化的状态。“由于生产力的发展和社会分工的出现，由于文字的发明并用于文献记录，人类才迈进文明时代；文明同愚昧时代、野蛮时代不同，并不在于简单地采集和增加天然产物，而是学会对天然产物进一步加工，是真正的工业和艺术产生的时代。”<sup>①</sup>

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯选集》，人民出版社，1999年。

人类从蒙昧时代进入文明时代以来，历史上相继产生过奴隶社会的文明、封建社会的文明、资本主义社会的文明；随着社会的进步、文明的发展，必将出现一个比私有制更高级的文明——社会主义文明。因此，文明是一个历史的、发展的和不断演进的过程，从愚昧、野蛮到文明，从简单到复杂，从低级到高级，是人类社会文明发展历程的基本线索。其二，文明是人类改造自然和改造社会的积极成果的总和。作为人类社会进步和开化状态的文明，是指人类改造自然和改造社会的积极成果的总和，是人类社会在物质、政治和精神等方面不断发展和进步的结晶和标志。目前，人们更多地是从这个意义上来理解和把握文明的含义的。

在总结前人和马克思对文明的研究和认识的基础上，我们可以得出的结论是：第一，文明有广义和狭义之分。第二，广义的文明指人类社会在政治、经济和文化各方面不断走向光明和进步的社会生活状态。第三，狭义的文明，即人类自发明文字以来创造的先进文化和人的文化修养。<sup>①</sup>由此可见，文明与文化是两个密切联系又相区别的一对关系，首先，从区别上讲：文化作为社会历史范畴，是与自然比较而言的，文化越发展表明人类的发展越是依赖于自己所创造的文化世界；文明是同野蛮、无知和愚昧相对立的，它标志着人类社会的进步状态和开化状态。文明主要指人类活动的整个过程以及活动方式、活动手段，一般专指人类活动的积极成果，而文化则包括人类活动的一切成果，既有积极的成果，也有消极的成果。其次，从联系方面看：文化发展中的积极成果就是文明，一个社会的文化进步程度越高，社会文明的发展水平相应地也就越高；文化的进步与文明水平的统一通过人的发展和社会的发展表现出来，通过物质文明和精神文明的高度发展而具体化。

<sup>①</sup> 夏征农主编：《词海语词分册》，上海辞书出版社，2003年6月1日版。

## 二、政治文明的界定

马克思主义创始人马克思不仅科学地阐释了文明的内涵，而且提出了政治文明的概念。1844年马克思在《关于现代国家的著作的计划草稿》中首次使用政治文明这一概念。2001年1月江泽民同志在全国宣传部长会议上明确指出：“法治属于政治建设，属于政治文明，德治属于思想建设，属于精神文明。”2002年5月31日，江泽民同志又在中央党校省部级领导干部进修班毕业典礼上提出：“发展社会主义民主，建设社会主义政治文明，是社会主义现代化建设的一个重要目标。”十六大把建设社会主义政治文明作为建设小康社会的重要目标，首次将“政治文明”建设提到党和国家的议事日程上来，说明经历了二十多年的改革开放，中国共产党越来越认识到政治体制改革的重要性和迫切性，看到政治体制改革严重滞后于经济体制改革的局面将越来越不适应新形势的发展。

物质文明和精神文明这对概念我们已经耳熟能详了，而对“政治文明”却比较生疏。那么，何谓政治文明？对政治文明这一概念的界定仁者见仁，智者见智，目前还未形成比较一致的看法。学者们主要是从不同的方面对政治文明的概念进行了界定，具有代表性的主要有以下几种观点。

第一种观点认为，政治文明是指人们在改造社会的实践中，依据一定的经济社会形态所创造的政治社会形态。它包括国家的政权性质和形式、政党制度、国家的管理体制、军事体制、干部人事制度、法律制度等。<sup>①</sup>

第二种观点认为，政治文明可以区分为广义的政治文明和狭义的政治文明。广义的政治文明包括政治制度文明、政治思想文明和政治活动文明，而狭义的政治文明只包括政治制度文明。<sup>②</sup>

① 王中兴：《必须实现和加强政治文明建设》，《理论学习与研究》，1997年第1期。

② 刘李胜：《制度文明论》，中共中央党校出版社，1998年版第38页。



第三种观点认为，政治文明是整个社会的有机组成部分。政治的进步状态和成果就是政治文明，包括政治制度的进步，政治活动的进步，政治思想的进步和政治管理技术的进步。其结构是：适应经济发展的政治制度，推动社会进步的政治组织，良好的政治关系和政治局面，进步的政治意识，先进的政治管理技术。<sup>①</sup>

第四种观点认为，政治文明就是人们所获得的政治成果，表现为人们在一定社会形态中关于民主、自由、平等、解放的实现程度。<sup>②</sup>

第五种观点认为，政治文明就是人类社会的进步状态。从静态的角度说，指人类社会政治过程中取得的全部成果；从动态的角度看，它是人类社会政治进化的具体过程。政治文明包括政治意识文明、政治制度文明和政治行为文明。<sup>③</sup>

第六种观点认为，政治文明作为整个社会文明的有机组成部分，是人类自身进入文明社会以来，在改造社会，实现自身完善和提高过程中创造和积累的所有的积极的政治成果和与社会生产力发展相适应的政治进步状态。<sup>④</sup>

第七种观点认为，政治文明是指在社会文化中体现出来的，社会上多数人对待政治生活的合理性倾向，它包括政治权威产生和运用的合理性，政治权威的政治行为的合理性，人们的政治生活存在的合理性等内容。<sup>⑤</sup>

第八种观点认为，政治文明是一定历史阶段国家为直辖和实现社会全局利益而进行的最高层次的管理活动所达到的水平，即国家的治理形态及其达到的水平。<sup>⑥</sup>

综上所述，尽管学者们对政治文明这一概念到目前为止尚

① 冯举主编：《社会主义政治文明建设》，西南财经大学出版社1990年版第10-12页。

② 《中国大百科全书·政治学卷》，中国大百科全书出版社，1992年版第504-505页。

③ 虞崇胜：《浅议政治文明建设》，《武汉大学学报》，2001年第1期。

④ 郑慧：《政治文明：涵义，特征与战略目标》，《政治学研究》2002年第三期。

⑤ 李景鹏：《政治发展与政治文明》，《学习时报》，2002年第10期。

⑥ 谭君久：《论政治文明与文明政治》，《湖北社会科学》，2002年第11期。