

建设节约型社会

学习读本

傅治平 李 强/编著

Jianshe Jieyuexing Shehui
Xuexi Duben

中国社会出版社

建设节约型社会

学习读本

傅治平 李 强/编著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

建设节约型社会学习读本/傅治平, 李强编著. —北京: 中国社会出版社, 2005. 8

ISBN 7-5087-0776-1

I. 建… II. ①傅…②李… III. ①社会主义建设模式—中国—学习参考资料②资源利用—中国—学习参考资料 IV. ①D616②F124.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 096385 号

书 名: 建设节约型社会学习读本

编 著: 傅治平 李 强

责任编辑: 李春园

出版发行: 中国社会出版社

社 址: 北京市西城区二龙路甲 33 号

邮 编: 100032

经 销: 新华书店

印 刷: 北京振兴源印务有限公司

开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32

字 数: 170 千字

印 张: 7.5

印 数: 1-20000 册

版 次: 2005 年 8 月第 1 版

印 次: 2005 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-5087-0776-1/D·274

定 价: 15.00 元

序

传家宝与基本国策

20 世纪 60 年代曾流传一首歌《勤俭是咱的传家宝》，里面这样唱道：勤俭是咱的传家宝，社会主义建设离不了，不管是一寸钢，一粒米，一尺布，一分钱，咱们都要用得巧，好钢要用在刀刃上，千日打柴不能一日烧。这首歌唱出了勤俭节约在社会主义建设中的意义，也唱出了勤俭节约在中华民族传统精神中的传家宝地位。

事实上，从我们的老祖宗开始，就认识到了节约的意义，不仅把节约当作一种美德而弘扬，而且也当成了一个治国的方略而提倡。早在 2000 多年前，孔子在《论语》中就表达过这样的思想：“奢则不孙，俭则固，与其孙，宁固。”意思就是奢侈豪华就显得骄傲，省俭朴素就显得寒伧，与其骄傲，宁可寒伧。荀子就提出“强本而节用，则天不能贫”。而翻开中国的历史长卷，历朝历代的亡国之君，大多与居安忘危、堕落丧志、贪淫奢靡有关。“忧劳可以兴国，逸豫可以亡身。”正是后唐庄宗李存勖由奋战得天下到淫乐失天下的过程的精辟总结。而“历览前贤国与家，成由勤俭败由奢”则是唐代著名诗人李商隐留给后人的名言警句。

“俭以养德”这句古训流传千百年,可现代人却常常把节约看作生活在贫穷条件下的不得已而为之。特别是当温饱基本解决,达到小康生活水平的时候,一些人认为,似乎再谈论节约就无必要了,节约甚至成为被人耻笑的行为。办公进入“无纸化”年代,但到处可以看到雪白的电脑纸,单面打印,随手丢弃;至于办公场所的长明灯、常流水,更是司空见惯,见怪不怪了。即使在家中,有的人也大手大脚,洗一块手帕,要用掉几脸盆水;家中老人将生活用水重复利用,有的年轻人竟嗤之以鼻;至于在婚礼喜庆的日子,讲排场,甩派头,大操大办,造成的浪费也很惊人。有的单位和领导同志常常把节约和发展割裂开来,认为节约是“拣芝麻”,小事一桩,发展是“抱西瓜”。“抱西瓜”是考核检查业绩的主要依据,“拣芝麻”也就很少被提上议事日程。

2005年6月22日,亚洲合作对话第三次外长会议在中国青岛开幕。国务院总理温家宝和泰国总理他信出席了开幕式。温家宝发表了题为“共同推进新世纪的亚洲合作”的重要讲话。在讲话中,温家宝指出,中国将立足开发国内资源,同时,把节约能源、建设节约型社会作为一项重要国策,促进和引导能源的合理消费。随后,中国国务院总理温家宝主持召开会议,审议通过了关于做好建设节约型社会近期工作的重点和加快发展循环经济的若干意见的两个文件。从而使建设节约型社会成为继人口与计划生育、环境保护两大基本国策之后的第三大基本国策。而这项基本国策,是中国全面建设小康社会和实现现代化的必然选择,也是实现文明发展和可持续发展的必由之路。

不可否认,改革开放以来,我国经济取得了巨大的成就,创造了举世瞩目的经济奇迹。但平心而论,我国经济的快速增长,在很大程度上仍是依靠物质资源的高消耗来实现的,并没有从

根本上改变“高投入、高消耗、高排放、不协调、难循环、低效率”的粗放型增长方式。而且,由于我们从小接受的是祖国“地大物博、矿产资源丰富”的观念,所以多年来在资源的利用上习惯了大手大脚,对发展中的浪费视为美玉上的一点瑕疵。的确,我国有 960 万平方公里国土面积,煤炭、钢铁、水泥产量多年居世界之首,一些农产品的产量也名列世界前茅。殊不知,我国能源消费量巨大,是世界上对能源依赖程度最高的国家之一。尤其是我国经济的快速发展,对能源和资源的需求大增,使得近年来,我国资源供应“红灯”骤亮,经济建设与资源需求的矛盾从未像今天这样突出,以至于让我们感到“地大物博”有些名不副实。

三十多年前,来自十多个国家的科学家、教育家、经济学家、改革家聚集在罗马讨论人类面临的困境。罗马俱乐部的学者针对人类自然资源的过度开发,提出著名的“增长极限”旷世警告。当时正陶醉在高增长、高消费的“黄金时代”的西方发达国家不以为然。如今资源环境危机迫使发达国家痛改前非,发展中国家也在力避前车之鉴。资源与环境问题目前已经成为人类整体危机应急管理中规模最大、难度最高的课题。这个难题也摆在中国面前。

我国总体上是一个资源紧缺的国家,这是一个基本国情。

人均可耕地仅为世界平均值的 $1/5$,水资源为 $1/4$,石油储量仅为 $1/50$ ……同时我们每创造 1 美元的国民生产总值,消耗掉的煤、电等能源和水资源是发达国家的几倍、十几倍。一项涉及我国 31 个省、市、自治区的“全国公众环境意识调查”显示,很多人不知道我国人均耕地、淡水、森林、野生动物资源的严重贫乏情况, $1/3$ 的人认为“人应该征服自然来谋求幸福”,仅有 8.3% 的人较多地参与环保活动。在资源贫乏的情况下,我们的生产方

式、生活方式和浪费型的消费观念却仍在延续,有人甚至攀比车的排量以显示身份。凡此种种,无不昭示:建设节约型社会已经成为时代的紧迫要求。

我国是一个人口大国,而且又是一个资源相对贫乏的国家。而从2003年以来的情况来看,我们国家能源紧缺已经成为制约我们经济发展的一个重大“瓶颈”问题。我们现在一年要用全世界30%的煤炭,现在是仅次于美国的最大的石油消费国,能源的紧缺将会长期困扰我们的经济发展和社会进步。如果说,西方一些发达国家可以通过大量消耗能源来实现现代化,我们这个人口大国不行。这条路走不通,所以我们要走一条新路,这就是通过建设能源节约型社会来实现我们的现代化。也就是说,对于中国这样一个资源缺乏的国家,必须按照科学发展观的要求,按照人与自然的和谐、经济发展和社会进步的要求,把建设能源节约型社会作为一项基本国策。

节约是人类在促进社会进步活动中,对稀缺性资源的合理使用,不是当用不用或少用,而是强调合理使用。资源的合理使用就意味着效率的提高。建设节约型社会,不仅可以减少非生产部门的资源消耗,有利于扩大生产领域的资源供应,从而有助于缓解经济发展的资源“瓶颈”制约,而且有利于提高全社会的有限资源的利用效率。

美国著名经济学家萨缪尔森指出,效率是经济学要研究的一个中心问题(也许是惟一的中心问题)。效率意味着不存在浪费。在我国现实生活中,生产领域的浪费十分严重,资源利用效率低。长期以来,我国实行粗放型的经济增长方式,依靠耗费大量资源来加快经济发展,经济总量虽然在不断扩大,但经济效益并不理想。与国际先进水平相比,我国目前资源利用率低20%—30%,单

位产品耗能高 40%。据权威人士介绍,如果我国的能源利用率能达到当今日本的水平,目前的能源消耗足以支持我国经济再翻两番。

“节约用水”、“节约用电”、“节约用地”……节约的口号已高喊了多年,但对这些口号落实得怎么样呢?自来水管的长流水照样流、公共设施的长明灯照样亮,农村的良田沃土照样被粗放开发……也许到了连一口水都喝不上的时候,才想起节约来;也许我们到了不得不常点蜡烛的时候,才想起节约来;也许吃饭问题重又成为第一件大事时,我们才想起节约来。那时生命已枯竭,资源已枯竭,一切都来不及了。

“建设节约型社会”正在成为全社会关注的一个重要主题。党和国家领导人在许多重要场合都提出:中国要大力建设节约型社会。国务院总理温家宝在全国做好建设节约型社会近期重点工作电视电话会议上强调,加快建设节约型社会,事关现代化建设进程和国家安全,事关人民群众福祉和根本利益,事关中华民族生存和长远发展。要从全局和战略的高度,充分认识加快建设节约型社会的极端重要性和紧迫性,迅速行动起来,在全国范围内大张旗鼓、深入持久地开展资源节约活动,加快推进节约型社会建设,促进我国经济社会全面协调可持续发展。可以预见,一场声势浩大的节约浪潮将席卷全国。

编 者

2005 年 8 月

目 录

序 传家宝与基本国策	(001)
第一章 节约:传统理念的新诠释	(001)
一、节约是一种生活方式	(002)
二、节约是一个伦理道德范畴	(004)
三、节约是一种经济学概念	(009)
四、节约是社会成员的一项责任	(011)
五、节约要成为新时期的基本国策	(013)
第二章 节约型社会:可持续发展的必然选择	(019)
一、可持续发展是对粗放型增长方式的否定	(020)
二、节约是可持续发展战略的题中之义	(023)
三、中国的可持续发展战略	(026)
四、可持续发展战略与节约型社会	(035)

第三章 逼上梁山:发展“瓶颈”把中国逼上

节约之途	(039)
一、中国的资源现状	(039)
1. 矿产资源	(040)
2. 水资源现状	(043)
3. 中国的土地资源现状	(046)
二、资源环境约束成为当前经济发展的最大“瓶颈” ...	(049)
三、中国的“加工厂”地位还能维持多久	(051)
1. 资源利用受制就业压力,“加工厂”耗能严重	(052)
2. 中国的资源难以支撑“加工厂”的 进一步拓展	(053)
3. “拉美现象”的警示:构建国家创新优势 刻不容缓	(055)
四、中国,绝不对世界资源构成威胁	(056)

第四章 资源浪费:中国交不起的沉重学费

一、能源浪费是典型的“败家”	(061)
1. “吃菜心”的开采让我们在 50 年内扔了 6 个百亿吨的煤田	(062)
2. 能耗猛增中的浪费	(065)
二、水土资源浪费带来危机	(066)
1. 水资源浪费将给中国带来滴水贵 如油的窘境	(066)
2. 土资源被严重浪费	(069)
三、社会资源浪费让人无可奈何	(073)
1. 吃不起药的同时却随地暴殄药物	(074)

2. 人才资源匮乏却大量闲置	(075)
3. 生活中的浪费司空见惯	(077)
4. 奢费风气侵蚀社会各个阶层	(078)
四、重复建设与低水平扩张是一个“黑洞”	(079)
五、子规啼血：有识者的呼唤	(081)

第五章 循环经济：建设节约型社会的必经之路 ... (083)

一、循环经济理论的兴起	(083)
二、国外的循环经济给我们的启示	(087)
三、循环经济理论在中国的推广与实践	(090)
四、发展循环经济的途径	(093)
五、画好循环经济这个“圆”	(096)
1. 下决心改变拼资源、拼环境的经济发展方式	(096)
2. 坚定不移地走新型工业化道路	(097)
3. 学习自然：建立与自然规律相适应的循环机制 ...	(098)
4. 确立发展循环经济的新思路	(099)

第六章 节约型社会的政府角色安排 (101)

一、建设节约型社会，先要建设节约型政府	(101)
1. 政府部门节能潜力巨大，建设节约型政府是 建设节约型社会的题中应有之义	(102)
2. 一些地方政府正在成为高消费、高成本的政府 ...	(104)
3. 政府部门的一些拍脑袋决策为社会上的浪费 现象开了偏门	(106)
4. 政出多头其实也是一种隐性的浪费	(108)
二、政府应成为建设节约型社会的表率	(108)

三、建设节约型政府落脚在政府机关	(113)
四、节约型政府在行动	(116)

第七章 构建节约型经济体系 (121)

一、建立节约型经济体系的现实意义	(122)
1. 构建资源节约型经济体系是确保我国经济安全的 迫切需要	(123)
2. 构建资源节约型经济体系是中国和平发展的 重要标志	(123)
3. 构建资源节约型经济体系合乎人类新的发展理念 与潮流	(124)
二、构建资源节约型经济体系的思路	(125)
1. 转变经济增长方式	(125)
2. 建立循环经济发展模式	(126)
3. 利用价格杠杆和市场机制,促进资源的 高效利用	(126)
4. 依靠科技进步增强节约能力,提高建设节约型 社会的技术水平	(127)
5. 立法遏制产业发展中的浪费行为	(130)
6. 加强国际合作,共建节约型社会	(132)
三、发展节约型经济的个案	(133)
1. 贵阳的工业“生态链”	(133)
2. 上海资源节约型经济崭露头角	(135)
3. 北京建设节约型社会有大动作	(136)
4. 南召县对资源的循环利用和深度开发	(138)

第八章 城市化进程中的资源节约	(141)
一、城市化进程中的资源利用原则	(142)
1. 和谐原则	(143)
2. 节约原则	(144)
二、城市热能节约	(149)
三、城市化进程中的水资源保护与节约	(150)
四、城市化应与耕地保护协调发展	(155)
 第九章 培育节约型生活方式和消费模式	 (159)
一、人数不多但影响昭彰的奢侈主义	(160)
二、一个国家的节约诉求	(161)
三、奢侈? 节约? 何去何从?	(162)
四、节约型社会呼唤生活方式与消费模式的革命	(164)
1. 不能重复能源资源高消费模式	(166)
2. 要明确节约型产品的普及和走俏,是一个 渐进过程	(167)
3. 在生产消费中改变单一的低成本利益 来源格局	(167)
4. 在生活消费中改变评价生活质量的标准	(168)
5. 从节约型生活方式的需求方面推动节约型生产 方式的建立	(169)
6. 节约型的生活方式和消费模式并不等于一般 意义上的节约	(170)
五、培育绿色生活方式和消费模式	(171)
六、培育绿色生态文明	(172)
1. 由消费向生态消费转变是可持续发展的	

必然要求 (173)

2. 由高消费向生态消费转变的具体措施 (176)

第十章 节约型社会的制度框架与指标

体系 (179)

一、建设节约型社会必须有制度保证 (179)

二、政府加强宏观规划和指导,统领节约型社会

建设的全局 (185)

三、深化体制改革,建立促进节约型社会建设的

体制和机制 (186)

1. 建立与自然规律相适应的经济制度 (187)

2. 建立健全节约方面的法律法规体系 (187)

3. 完善激励政策,建立长效机制 (188)

四、建立能效、节能和环保方面的指标体系 (189)

1. 建立节约型经济指标体系的工作必须要有

紧迫感 (189)

2. 建立节约型社会指标体系的原则要求 (192)

3. 节约型经济指标体系的主要内容 (195)

4. 节约型经济指标的监控 (197)

第十一章 他山之石:国外节约经验模式 (199)

一、西方国家的节约体现在各个方面 (199)

二、美国:财大气不粗 (202)

1. 节能从家庭着手 (202)

2. 推广“零能耗住宅”技术 (204)

3. 纽约爱水节水有新意 (205)

4. 美国思科公司节约有道 (208)

三、日本生活节能由点至面	(210)
四、英国政府“算账”节水	(212)
五、德国资源节约面面观	(214)
1. 节能从使用节能家电做起	(214)
2. 节能从告别待机状态做起	(215)
3. 节能从买能耗低的房子开始	(215)
4. 节能多听听专家的建议	(216)
六、加拿大的节约型经济战略及其主要举措	(216)
1. 发展战略	(216)
2. 主要做法	(217)
七、芬兰：资源节约全球领先	(218)
1. 建筑节能	(219)
2. 热电联产和集中供暖	(219)
3. 采用高能效生产新工艺	(219)
4. 采用经济手段促进节能	(220)
5. 充分利用可再生能源	(220)
6. 政府扶持开发节能新技术	(220)
八、韩国：节约到牙齿	(220)
后 记	(223)

第一章

节约： 传统理念的新诠释

节约一词由“节”和“约”两个汉字组成。“节”是指节制、限制，与浪费相对立；而“约”则是指控制、约束、集约，与粗放相对立。这样，节约就不仅仅是指消费领域的节俭和其他经济活动中对人、财、物的节省或限制使用，而且还包含如何使用才符合合理、恰当和高效的要求。但是，对于传统的中国人来说，对节约的理解更多地倾向第一层意思。几乎每一个接受启蒙教育的中国小孩，都被要求背读过“谁知盘中餐，粒粒皆辛苦”之类的古诗，都被接受过“勤俭持家”之类的古训的教育，而长大后参加工作，也会时常听到“勤俭办一切事业”的忠言。纵观历史，多少伟人在这方面为我们做出了榜样：司马光曾给自己的儿子写过一篇文章，谆谆告诫要崇尚节俭；共产党人的领袖毛泽东、周恩来等人身居高位，却一生过着俭朴的生活……事实上，日常生活中的一些细微行为，如随手关灯、关水龙头等，不仅可看出其节约的习惯，也可折射出一个人的品德修养和素质。更重要的是，节约是一个文明国度应有的风范，尤其在强调精神文明建设的今天，更是如此。而在建设和谐社会的今天，节约的内涵却有着新的拓展。中央提出建设节约型社会，把节约的意义提升到关系社会经

济发展的高度,促使我们对“节约”有了一个全面深入的认识与理解。

一、节约是一种生活方式

应该说,节约首先是作为一种生活时尚推崇的。“常将有日思无日,莫待无时思有时”,这是劳动人民勤俭节约的箴言。“笑破不笑补”是民间对节约行为的一种认定。一个人穿了打补丁的衣裳,不会有人耻笑,只有穿了不打补丁的破衣裳才会有人笑。在生产力不发达的时候,人们衣食没有保障,只能靠节俭过日子。提倡节约恰恰是一种细水长流的生活方式,即让有限的东西在更长的时间里发挥作用、使有限的资源在更长的时间内维持人的生存。几十年来,中国人就一直按照这样的方式生活的。或者说,正是这样的生活方式所形成的良好生活时尚,使中国文化在极其险恶的环境中绵延几千年而不衰。

在当代,中国已经进入小康社会,中国人再无衣食之虞,在这个时候提出建设节约型社会,并不是要限制人们的正常消费,让大家节衣缩食地过穷日子,而是要剔除人们生活中存在的浪费现象和行为。事实上,现实生活中的举手之劳,并不会降低我们原来的生活标准,也不会让我们减损任何东西,但却能起到节约资源、减少浪费的功效。例如用水刷牙时,水龙头不要一直开着;洗澡使用浴液和香波时把淋浴喷头关掉,需要冲洗时再开;洗少量衣服时,洗衣机水位不要定得太高等。据专家估算,一个家庭只要养成良好的用水习惯,就能节水 70%。这样的节约,既堵住了资源浪费的口子,又不会影响人们的生活质量,还能减少家庭的开支。因此,在富裕的情况下提倡过“紧日子”,绝不是什