

社区发展与艾滋病控制的理论与实践

方鹏骞 詹发先 主编



科学出版社
www.sciencep.com

社区发展与艾滋病控制的理论与实践

主 编 方鹏骞 詹发先

科 学 出 版 社

北 京

内 容 简 介

本书分两部分,第一部分为理论探索篇,共八章,介绍社区概论,社会资本与社区发展,社区经济建设与社区发展,社区服务建设与社区发展,社区卫生建设与社区发展,社区文化、社区安全与社区发展以及社区建设的管理与组织、社区发展与艾滋病控制等方面内容,并辅以直观的国内外案例;第二部分为实践篇,包括艾滋病控制与社区发展现场调查与情景分析,国际组织驻华官员访谈内容与分析,部分城市社区发展模式以及“社区发展与艾滋病控制”国际研讨会的会议记录和综述。

本书是全国首本把社区发展与艾滋病控制相联系的科学著作,旨在向读者介绍相关“社区”或“社区发展”的基本理论知识、现实模型,结合“艾滋病防控”这一世界难题,从纵深处阐述社区的过去和现在,力图开拓人们的视野、活跃思维,共同创建充满生机和活力的未来社区,增强我们抵御危机以及健康促进的能力。

图书在版编目(CIP)数据

社区发展与艾滋病控制的理论与实践 / 方鹏骞,詹发先主编. —北京:科学出版社,2007

ISBN 978-7-03-019540-1

I. 社… II. ①方… ②詹… III. 艾滋病-防治-研究 IV. R512.91

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 119691 号

责任编辑:李国红 邹梦娜 / 责任校对:刘小梅

责任印制:刘士平 / 封面设计:黄 超

版权所有,违者必究。未经本社许可,数字图书馆不得使用

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

北京市文林印务有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2007年8月第 一 版 开本:787×1092 1/16

2007年8月第一次印刷 印张:12

印数:1—2 000 字数:264 000

定价:38.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换〈文林〉)

《社区发展与艾滋病控制的理论与实践》

编委会

主 编 方鹏骞 詹发先
副 主 编 李道革 万华军 程 峰

编委会成员 (按姓氏笔画排序)

万华军	王 春	王 雯	方鹏骞
孙 杨	李道革	吴小龙	张 明
张何明	张佳慧	陈 敏	贺晓琪
姚中兆	徐 娟	翁瑜珍	高红霞
喻 丹	程 峰	詹发先	熊光练

序

今天,我们面临着人类社会起源和发展以来又一大严峻考验——艾滋病(acquired immune deficiency syndrome)。艾滋病在全球的广泛流行,严重危及人类健康,对人类社会的生存、发展、行为方式、道德伦理以及现有的传染病控制的观念和体系等都提出了许多新的挑战。面对艾滋病的迅猛蔓延,全球围绕艾滋病防治控制展开了一系列的工作。华中科技大学同济医学院方鹏骞教授、湖北省疾病预防控制中心詹发先主任医师主持编写的《社区发展与艾滋病控制的理论与实践》一书的面世适逢中国对艾滋病流行展开应对的关键时期。该书用通俗的语言,深入浅出地将“艾滋病”和“社区”这两大焦点问题结合考虑,十分具有现实意义。

我从事艾滋病预防和控制工作多年,深感艾滋病给人类生存和发展带来的严重威胁。自1981年6月艾滋病在美国首次被发现到今天短短二十多年时间里,艾滋病几乎传播到世界的每一个角落,成为全世界人口死亡的第四大因素。2006年11月,联合国艾滋病规划署(UNAIDS)和世界卫生组织(WHO)联合发布《2006年世界艾滋病报告》。报告指出,现今全球HIV感染人数已达3950万人,其中230万是15岁以下的儿童,成人3720万。在过去的一年中(2006年)全球有290万人死于艾滋病,有430万人感染艾滋病病毒。根据报告发布的数据显示,亚洲在过去一年中估计有约96万人感染艾滋病,63万人死于同艾滋病相关的疾病。感染艾滋病的亚洲人总数比2004年上升了10%,新病例则增长了12%。

我国卫生部2006年1月25日公布了《2005年中国艾滋病疫情与防治工作进展》报告。报告指出,截至2005年年底,中国有艾滋病病毒感染者约65万人(54万~76万人),其中艾滋病患者约7.5万人,人群感染率平均为0.05%。2005年新发生艾滋病病毒感染约7万人,因艾滋病死亡约2.5万人。中国艾滋病疫情已经波及31个省(自治区、直辖市),艾滋病病例报告数呈明显上升趋势。数据告诉我们,艾滋病控制面临着严峻的形势。

艾滋病本身是一种疾病,得了艾滋病对个人而言无疑是个悲剧,但是艾滋病的蔓延与传播所带来的危害已经远远超过个人患病和需要治疗那么简单。艾滋病问题已不完全是公共卫生或医疗的问题,而是一个十分复杂和涉及面很广的社会问题。迄今为止,艾滋病是唯一的一个疾病在联合国安理会被列入讨论,同时,联合国还专门召开特别会议讨论应对艾滋病问题。这一复杂的社会问题需要全社会的共同参与,从国际到国内,从中央到地方,从政府到社会组织,从艾滋病的宣传教育到法律体系建构,从专业机构到社区组织……抗击艾滋病需要全社会形成一种高度的凝聚力。

“社区”是一个目标趋同的群体,具有区域性和共生性。在国外,“社区”概念的提出已有一百多年的时间,生活中社区的建设和发展也已十分完善和发达,其功能发挥可谓淋漓尽致;在中国,“社区”作为外来语,经过近半个世纪的风风雨雨,也已形成燎原之势。

社区是整个社会中富有旺盛生命力的有机体,联系着每一个家庭。社区的发展体现着人文关怀,社会和谐;社区卫生服务是保障人群健康的第一道屏障。正因为如此,良好动员和发展的社区应当成为艾滋病的控制工作的难以替代的有力平台。目前,我国社区这方面基础比较薄弱,要迎接艾滋病的挑战,需要进一步完善和发展。

社区发展首先离不开社区建设。社区建设集中体现了社区基层组织结构重组和社会资源整合的过程。它是各类社区主体、各种社区力量共同参与的综合性工作,包括拓展社区服务、美化社区环境、强化社区治安、繁荣社区文化、推进社区卫生等。

其中社区服务是社区发展的重要内容之一。面向各类弱势人群和优抚对象提供服务是社区服务的最基本内容和最基本任务,而艾滋病患者在身体健康受到严重损害、丧失经济来源时,由社区提供的卫生、医疗以及其他支持性服务将缓解他们的部分压力。

健康向上的社区文化能提供良好的社区人文环境,吸引居民,增强人际互动,增长知识,开阔眼界、培养兴趣、陶冶情操、增进沟通与交流、促进理解与信任、得到关怀与支持,有助于社区居民形成文明健康的生活方式和包容、和谐和友爱的氛围和环境,包括艾滋病感染者和患者走出家庭,融入社区,受到理解、关怀和支持。

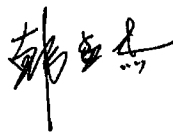
因此,社区发展是个长期的行为,不管是城市社区还是农村社区,不管是社区服务还是社区环境,不管是社区组织还是社区可持续发展问题……这一切,都是我们需要进一步思考和探索的问题。

三

社区发展与艾滋病控制是个互动的过程。一方面,通过以社区作为平台,组织、整合社区的各种资源开展艾滋病的防治活动,促进艾滋病防治的深入发展;另一方面,通过艾滋病防治活动在社区的开展,可进一步完善社区组织,培养社区人才,促进社区资源的增长和优化,为社区可持续发展发挥有力促进作用。正因为如此,这本书的出版对于艾滋病的控制工作具有较强的理论指导意义和学术价值。

从结构上看,该书分为理论探索篇和实践篇两大部分。前者以“社区—社区建设—社区发展”为主线,重点阐述了社区的形成、社区的发展方向与目标、社区服务等问题,展现给读者一个完整的社区理论空间。后者重点介绍了国内外一些具有代表性的社区实践工作,并结合了中国疾病预防控制中心中英性病艾滋病防治合作项目“社区发展与艾滋病控制”现场调查与情景分析的研究成果以及国际研讨会的会议等内容,使读者能清晰地了解社区发展的实践。

该书的撰写是方鹏骞教授、詹发先主任医师以及他们所带领的学术团队的又一成果。该书的出版体现了他们对艾滋病控制的心声和贡献。尽管该书中有些内容还不尽完善,但是我想这本书对“社区发展”和“艾滋病控制”这两项艰巨的任务所做的探索和研究是十分有意义的。



2007年6月

前言

《社区发展与艾滋病控制的理论与实践》一书是中国地区率先提出“艾滋病控制”应与“社区发展”紧密联系观点的编著,旨在向读者介绍有关“社区”和“社区发展”的基本理论知识、新的理念和现实模型,并结合“艾滋病防治”这一主题,阐述社区的过去和现在,力图开拓人们的视野、活跃思维,共同创建充满生机和活力的未来社区,增强人们抵御危机和促进健康的能力。

“社区”最早由德国社会学家腾尼斯于 1887 年在其著作 *Community and Society* 中提出,它的英文原名是 community,有公社、团体、公众以及共同体、共同性等多种含义,指由目的、利益不同的个人或团体用契约形式连接起来的共同体,它和关系亲密、归属感以及地区等并没有多大关系。

社区经历一百多年的春秋,曾被无数学者思索。据著名的美国华裔社会学家杨庆堃考察与统计,至今为止,社区的定义已有 140 多种。在这些林林总总的概念当中,智者见智,纷繁多样的社区模式也随之产生,日渐体现社区的国际化、本土化和具体化。中国的社区就是典型之一。

依中国国情,目前占主导地位的社区模式是法定的行政社区,它的前身有区政府辖区共同体、街道办事处辖区共同体、居委会辖区共同体以及农村中的行政村,另外就是一些商业性社区或非政府性社区,这些都是体制改革下培育出的社区模式。然而,它们还处于成长初期,加之人们一些难以改变的陈旧观念,社区功能没有得到有效发挥,其发展的规模和速度明显滞后于社会进步和人类健康促进的需求,人们也感受不到社区的新气息。自改革开放以来,市场经济不断深化,中国的面貌发生了巨大的改观,精神文明和物质文明同步发展,人民生活水平得到持续提高,但也伴随着一些不容忽视的现象。大量的人口流动和信息高速公路的建立已经磨平了地域间的界限,东西方文化的交融使社区内部结构发生着前所未有的变化;政治体制改革使政府的部分职能向社区转移;区域化管理模式使政府工作重心偏向社区;居民对生活质量、文明以及社会稳定需求程度的加强给社区带来更大的发展空间。这些内外环境的改变期待着社区发生转变,特别是政府部门以及社区管理者思维定势的转变,对于社区的发展,解放思想,培养开拓创新的系统性思维无疑于胜过任何财物支持。

本书的主题之所以定位于“社区发展与艾滋病控制”,是因为艾滋病已在全球猖獗流行,联合国艾滋病规划署公布的全球艾滋病最新报告显示,至 2006 年,全世界艾滋病病毒感染者人数估计为 3860 万,其中 2005 年新感染人数 410 万,2005 年死于艾滋患者数 280 万。艾滋病在世界范围内特别是在亚洲以及一些人口大国仍在继续蔓延。如果不抓紧采取有效的预防措施,在 2010 年前,世界 126 个中、低收入国家还将有 4500 万人感染艾滋病病毒,其中 40% 在亚洲和太平洋地区。艾滋病的防治,不再是属于某个地区、国家的医疗卫生问题,而是关系到全人类可持续发展的社会问题。

社区作为一个特指的、具体的社会,成为拯救这些患者、保护健康人群的最佳途径。如

果没有正视和理性处理“艾滋病与社区”之间的关系,二者之间将可能出现不协调状况,最终的结局是给人类带来无法救治的致命伤。所以,在“中英性病艾滋病防治合作项目”的资助下,华中科技大学同济医学院医药卫生管理学院方鹏骞教授组织规划了“社区发展与艾滋病控制行动计划”,力图以社区发展与艾滋病控制的双向促进为研究内容,既要通过发挥社区功能来控制艾滋病,同时又要实现社区发展的目标,并力争为最终形成和发展全国性的社区发展和艾滋病控制政策框架提供重要参考依据。

为此,本书首先在研究社区发展理论与社区实践的基础上,总结国内外社区在疾病(尤其是艾滋病)控制方面的经验,探讨在艾滋病控制中可被利用的各种社区资源,提出了有关我国社区可持续发展的建议,并在各方同仁志士的协助下将其编著成书,力图为我国社区组织开展艾滋病防治和关怀现场工作时提供一本具有重要借鉴意义和实用价值的指导性书籍,同时也作为理论参考书提供给从事社区理论和实践研究工作的学者、研究生们。

编著本书之前,主要采取了文献检索、情报分析和实地调研相结合的方法,就国内外社区理念、社区建设、社区管理及它们与社区可持续发展的关系进行了系统调研和文献情报分析。广泛收集国内外相关文献资料、会议报告、统计报表资料;同时实地考察了上海、武汉等地具有代表性的社区,通过与社区相关组织、机构人员(开发商、管理者、社区服务人员)和社区住户的访谈,了解城市社区建设的基本内容与社区管理的主要形式以及社区在发展过程中所取得的成就与存在的问题;并在云南、四川等省选择有代表性的社区,通过半结构型深度访谈、问卷调查、现场观察等方法,对我国城市、农村社区的特征、资源和组织架构进行了分析,对社区在艾滋病防治方面的功能以及所发挥的作用进行了探讨,对社区居民以及艾滋病高危人群对于相关健康知识的认知状况进行了调查,为建立具有中国特色的社区发展和艾滋病控制理论提供了宝贵的第一手资料。

全书共分两部分——理论探索篇和实践篇。第一部分有八章,涉及政治、经济、文化、人口、卫生、综合治理、社会资本等多方面内容,并辅以直观的国内外案例;第二部分包括社区发展与艾滋病控制项目的现场调查与情景分析、国际组织驻华官员访谈内容与分析、部分城市社区发展模式以及“社区发展与艾滋病控制”国际研讨会的会议记录和综述,期望通过这一部分的阅读,能让读者了解这些具有代表性的、令人进一步思索的信息。

考虑到不同层次读者的需求,本书从多角度透视社区的不同层面,并融合交叉社会学、医学、生物统计学、卫生经济学、管理学等多学科内容,结合理论与实践,在突出学术性和逻辑性基础上,附上生动的实例,充分体现可读性、可操作性、可延续性的特点;在结构上,实现理论、实践、方法、案例四位一体,布局合理,给读者展现了清晰的框架。

作为一种学术探索,本书难免有不全面和纰漏之处,敬请读者谅解和批评指正。为了集思广益、积沙成塔,我们愿意和大家一起就社区发展与艾滋病控制等有关主题进行进一步研讨,以使我们的工作做得更好,为人类和社会做出更多的贡献。

编者

2006年11月

目 录

序 前言

第一部分 理论探索篇

第一章 社区概论	(3)
第一节 社区理念	(3)
第二节 社区建设与社区发展	(6)
第三节 社区建设的其他相关范畴	(13)
第四节 社区发展与艾滋病控制提出的背景	(15)
第五节 科学的社区建设原则是指导社区建设的蓝图——案例	(21)
第二章 社会资本与社区发展	(24)
第一节 社会资本定义以及应用	(24)
第二节 社会资本和社区发展与规划	(25)
第三节 社会资本的开发是社区可持续发展的源泉——案例	(27)
第三章 社区经济建设与社区发展	(30)
第一节 中国城镇社区经济的主要特征	(30)
第二节 中国农村社区建设与社区发展	(32)
第三节 社区面临问题的主要解决方法	(34)
第四节 社区经济的发展是社区建设的动力——案例	(35)
第四章 社区服务建设与社区发展	(37)
第一节 社区服务	(37)
第二节 进一步发展社区服务的若干思考	(39)
第三节 社区服务建设是社区建设的核心——案例	(41)
第五章 社区卫生建设与社区发展	(43)
第一节 社区卫生与社区卫生服务	(43)
第二节 中国计划生育优质服务	(50)
第三节 国家突发公共卫生事件管理机制	(53)
第四节 中国合作医疗	(55)
第五节 社区卫生服务建设案例	(60)
第六章 社区文化、社区安全与社区发展	(61)
第一节 社区文化与社区文化建设	(61)
第二节 社区安全保障	(64)
第三节 社区综合治理建设是社区建设稳步进行的保障——案例	(67)

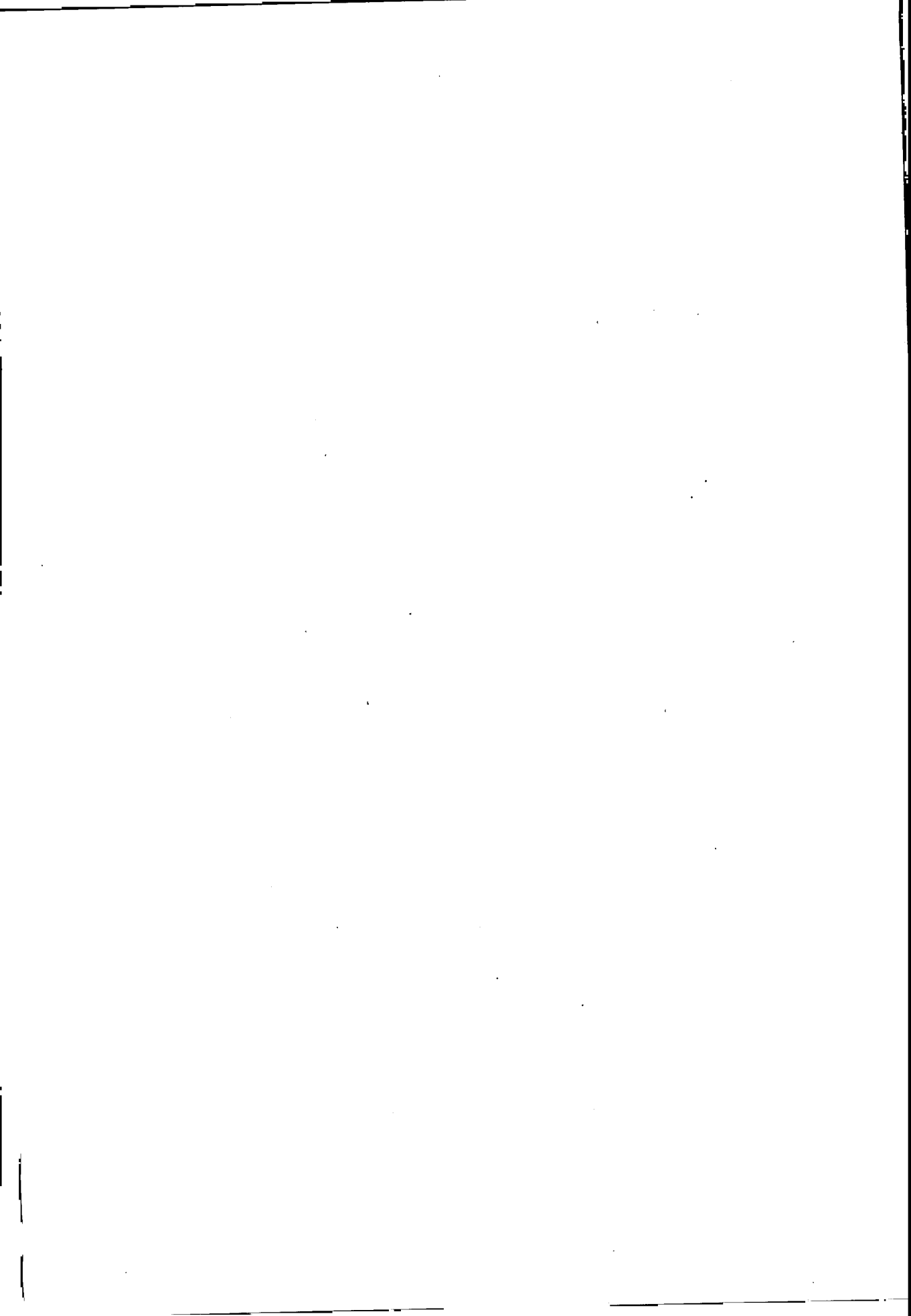
第七章 社区建设的管理与组织	(69)
第一节 社区建设的管理体制	(69)
第二节 社区组织体系	(71)
第三节 社区建设的参与机制	(74)
第四节 管理与组织是社区建设的领导核心——案例	(77)
第八章 社区发展与艾滋病控制	(80)
第一节 艾滋病的社区关怀、支持与社区资源	(80)
第二节 社区发展与艾滋病控制的互动	(89)
第三节 我国社区可持续发展的建议和对策	(93)
第四节 社区可持续发展与艾滋病控制休戚相关——案例	(96)

第二部分 实 践 篇

第九章 艾滋病控制与社区发展——现场调查与情景分析报告	(101)
第十章 国际组织驻华官员访谈内容与分析	(121)
第十一章 部分城市社区发展模式	(136)
第十二章 “社区发展与艾滋病控制”国际研讨会会议综述	(141)
主要参考文献	(175)
后记	(178)

第一部分

理论探索篇



第一章 社区概论

第一节 社区理念

一、社区的定义和特征

(一) 社区的定义

德国社会学家滕尼斯于 1887 年在其著作 *Community and Society* 中提出“community”,后由中国著名的社会人类学家费孝通教授解释为“社区”。词的本意指由目的、利益不同的个人或团体用契约形式连接起来的共同体,它和关系亲密、归属感以及地区等并没有多大关系。但出于主观需要,或者由于时空的限制,社区被不断赋予新的含义。虽发展至今已有近 140 多种定义,但人们对它的好奇心却依然不减,以致“社区”持续升值。“淮南为枳,淮北为橘”,所以至今还没有一个公认的定义。

美国芝加哥大学的帕克(Rorber E. Park)是最早对社区下定义的社会学家之一。他指出,社区的基本功能是由一群按地域组织起来的人群,这些人群程度不同地根植在他们所生息的那块土地上,社区中的每一个人都生活在一种相互依赖的关系之中。在这里,社区强调的是地域和人群的汇集以及人群间的互动。

美国社会学者罗基斯和伯德格在《农村社会变迁》中指出,社区是一个群体,它由彼此联系、具有共同利益或纽带、具有共同地域的一群人所组成;社区是一种简单群体,其成员之间的关系建立在地域的基础之上。在这里,社区强调的是共同利益、共同地域和简单群体三个要素。

菲利浦在《概念到应用》中指出,社区是居住在某一特定区域的、共同实现多目标的人所构成的群体。在社区中,每个成员可以过着完整的社会生活。这里强调的是特定的地域、共同实现的多元目标以及群体三要素。

费孝通教授曾指出,以全盘社会结构的格式作为研究对象,但该对象并不能是概括型的,而必须是具体的社区。因为联系着各个社会制度的是人们的生活,人们的生活有时空的坐落,这就是社区。每一个社区有它一套独特的社会结构、制度间配合的方式。因此,现代社会学的一个趋势就是社区研究,也称作社区分析。在这里,社区强调的是区域性和人们的互动关系。

我国社会学界学者认为,社区是聚集在一定地域范围内的社会群体和社会组织,是根据一套规范和制度结合而成的社会实体,是一个地域社会生活共同体。

联合国艾滋病规划署(UNAIDS)从广义的角度对社区进行定义:对某一件事情有着共同的兴趣,并且共同采取行动的团体称为社区。社区成员可以在很长的一段时间内一起工

作,也可以在一个非常短的时间内为解决一个非常紧急的问题而共同工作。人们可以属于不同的社区,既可以与居住在同一地区的人组成一个社区,也可以与他的同事或者同一宗教的人员组成一个社区。

因此,我们可以认为社区包括地域性社区和功能性社区,它首先是具有一个目标趋同的群体,而且成员间达成了某种协议,他们为了实现这些目标形成了某种稳固的关系,当这个群体发展到一定规模时则构成了社区。

社区的构成要素包括:①按自然与社会经济规律来组成或划分的人文区域;②要有一定的人群,包括人口的数量、集散疏密程度、人口素质等;③要有一个维系社区的管理组织,因为社区的核心内容是社区中人们的各种社会活动及其互动关系;④要有一个相对稳定、相对独立的地域界限或聚居场所;⑤生活在该地域的人们具有一种地缘上的归属感和心理上的认同感。

(二) 社区与社会、社会群体、社会组织的关系

1. 社区与社会的关系 从范围上看,社区是社会的组成部分。换句话说,整个社会是由若干不同类型的社区所构成的。从内容上看,社区是社会的缩影,是具有相对完整意义的社会实体。

2. 社区与社会群体、社会组织的关系 社会群体是指人们通过一定的社会关系结合起来进行共同活动的集体。其中规模较大,结构比较复杂,行使着特定职能的群体是社会组织。社区与社会群体、社会组织的区别和联系主要有以下两种表现:社区的内涵比社会群体、社会组织的内涵更加丰富。社会群体、社会组织既不脱离社区而存在,又有超越具体社区的特征。

(三) 社区的基本特征

根据社区的历史发展和实践过程,社区的基本特征包括:

1. 区域与目标多元化 社区内的生产、生活等各项活动均限定在一定的区域内,这使得社区工作、社区发展与社区建设有了具体的目标和标准,突出了社会发展的多元化与层次性。

2. 社区组织和社会群体的共生性 由于社区内各种社会组织、各个机关团体和各类社会群体互相联系、互相影响、互相制约在同一区域的社会交往当中,从而形成相互依赖的共生性。

3. 资源的整合与聚集 随着社会经济活动的发展,必然伴随着各类资源聚集和整合,如人力、物力、财力、文化、权力、交通等方面,为社会工作和社区发展提供了较好的环境。

4. 运作方式的多样性 由于社区外部环境与内在条件的不同,其具体运作方式发展和组织建设内容也大相径庭,形成了各具特色的多样性特征。

二、社区的类型

根据反映社区的不同方面指标,可以将社区进行如下分类:

（一）按居民属性特征

按照居民属性特征,可以将社区分为地域性社区和功能性社区。前者是主要依据行政管理区域,按照居民的居住地划分社区层次;后者是依据社区内占主导地位的活动或社区发挥的主要功能,可将社区划分为经济社区、政治社区、文化社区、军事社区等类型。

（二）按社区规模大小

社区规模主要表现为人口数量的多少、地域面积的大小等,其中人口数量又是最重要的测量指标。按社区人口数量和地域面积,可以将社区划分为巨型社区、大型社区、中型社区、小型社区和微型社区等。

巨型社区是指人口聚居的数量很多、地域面积很大的社区。而微型社区则是指人口数量很少、地域面积也比较小的社区。根据我国的现状,我们可以把上百万人口尤其是数百万人口的城市视做巨型社区;把几十万到上百万人口的城市以及相当于这一规模的市辖区看做是大型社区;把十几万到几十万人口的城市以及相当于这一规模的市辖区、居民区看做是中型社区;把拥有几万人口的居民区、小城镇、集镇区等看成是小型社区;把农村中的村落和城市中的居委会辖区共同体等看做是微型社区。

（三）按形成方式

现实中的社区,有的是自然形成的,是人们在长期的共同生活中逐渐扩展而形成的,具有自然的社区边界,常常以河流、湖泊、空地、山林等为标志。我们可以把这一类社区看做是自然性社区,其最突出的表现形式是农村中的自然村。而有些社区是人为规定的,主要是出于行政管理的需要而设置,可以把这一类社区看做是法定性社区。例如城市中的区政府辖区共同体、街道办事处辖区共同体、居委会辖区共同体,以及农村中的“行政村”等。

法定性社区的边界虽然主要是出于行政管理的需要而划定,但在很多情况下,又以自然性社区为基础。因此,自然性社区与法定性社区有时会出现重合的现象。法定性社区一般都有相对规范的行政管理机构,是国家推进经济和社会发展、实施社会管理的基本单位,尤其是中、小、微型法定性社区还是开展社区组织、资源建设以及社区服务的可操作性单元。

（四）按结构完整程度划分

可将社区划分为整体性社区和局部性社区两种类型。

整体性社区是指具有相对独立意义,基本上具备了人类社会所包括的主要方面,并且能够解决绝大多数居民主要生活需要的社区,例如一个规范的城市。

局部性社区只是整体社区的一部分,局部性社区虽然也包括构成社区的主要因素,但不能解决绝大多数成员的各种主要生活需要,不能较完整地反映社会结构体系。例如,我国城市的街道办事处辖区共同体、居委会辖区共同体等就属于这种类型的社区。因为它们作为城市社区的组成部分,主要是社区成员日常生活的基地。我们应该从局部性特征出发去开展城市街道、居委会两级的社区建设工作。

(五) 按综合性标准划分

主要是指同时按照经济结构、人口密度、规模大小、组织特征、文化模式等标准进行分类,可将社区划分为农村社区和城市社区两大类型。这是一种最基本、最主要的分类。

三、社区的功能

对于社区成员的社会生活来说,一个完整的社区的基本功能主要表现在以下多个方面:

(一) 政治功能

社区是社区成员的聚集之地,居民们生活在社区内,和社区的联系紧密,关系密切。社区必须要设置各种机构和组织,以维护社区的秩序,创造安全、稳定的社区环境。保障居民生命和财产的安全,保证政治和社会的稳定。

(二) 教育功能

社区发展遵循的是“以人为本”的原则,即一切围绕着人的素质提高和全面发展。一般而言,社区的物质要素中包括教育设施和场所,社区的教育功能就是充分利用这些设施和社区内外的交易资源,为社区居民提供各类教育服务,使他们扩大知识面、改善知识结构、掌握各类技能和技巧、提高思想政治素质和文化素质。

(三) 服务功能

社区服务功能的基本要求是通过基本的生活、医疗卫生保健保障和福利性照顾,来满足社区居民的日常生活与健康需求。社区在发挥服务功能时要根据本社区的具体情况,充分了解社区内物质条件、资金来源和补偿方式的状况,了解社区发展的最直接、最迫切的基本需要,合理安排,有计划、有步骤地推出各类服务项目,满足居民的基本需要。

(四) 娱乐功能

广大居民充分利用现有的各种娱乐设施,开展以文体活动为主的各类娱乐活动,并通过这些活动强健体格、陶冶情操,促进身心健康。

(五) 社区认同功能

按照人本思想,人类可以依靠自己或人与人之间的合作来解决问题,凝聚力的产生将促使人们有能力面对竞争和挑战。因此,可以通过提高社区成员参与社区活动的积极性和主动性,培育社区的社会心理要素,从而培养社区成员的社区凝聚意识以及对社区的认同感。

第二节 社区建设与社区发展

作为地方性的社会,社区内的各个系统和部门都具有与社会生活相关联的各种社会功能。为了最大化的发挥社区功能,必须进行社区建设与社区发展,以此促进现代社会的发展。

一、社区建设

(一) 社区建设的含义及原则

为了适应社会经济发展和转型的要求,我国各地城市和农村逐渐开展了社区服务活动。随着社区服务的普及和深入,多项社区工作被带动发展,但是因为没有合适和明确的概念来概括这些社区工作,人们把实际上很多并不属于社区服务的工作内容统统划入了社区服务的范畴之中,导致了社区服务概念过分膨胀,很多社会服务“名不符实”。因此,社会急需一个更加明确和科学的名词来概括社区整体工作,以利于社区服务和整个社区的规范发展。20世纪90年代初期,学术理论界和政府有关部门明确提出“社区建设”的思路。

1. 社区建设的含义 社区建设指在政府的领导下,依靠社区力量,开发和合理利用社区资源,强化社区功能,解决社区问题,促进社区政治、经济、文化、卫生、环境协调和健康发展,不断提高社区成员的生活水平、生活质量和社区凝聚的过程,也是建设管理有序、服务完善、环境优美、治安良好、生活便利、人际关系和谐的新型社区的过程。同时,社区建设还是中国社区基层组织结构重组和社会资源整合的过程。

2. 社区建设的基本原则 社区建设是一种自觉的实践活动,它必须以一定的基本原则为指导,否则就会成为盲目的实践。社会学家奚从清先生提出,社区建设应遵循以下五个原则:

(1) 区域发展原则:主要指从社区实际出发,根据社区的特点和发展需要,发展具有本地特色的社区建设事业。

(2) 居民参与原则:指在政府的指导和帮助下,发动和组织社区内的各个单位和居民群众参与社区建设工作。

(3) 协调发展原则:主要指社区依靠自身的力量,通过社区建设以促进经济、社会的协调发展。

(4) 自我发展原则:指社区在政府的指导下,充分开发利用本社区的资源,广泛动员社区的力量推进社区建设和发展的进程。

(5) 利益共享原则:指通过协调社区内各个单位和居民群众的利益关系,使辖区单位和居民群众都能受益,利益共享。

(二) 社区建设的主要特征

1. 社会性 社区建设是一项社会性的工作,它既不是一种单纯的政府行为,也不是一种单纯的民间活动,而是各类社区主体、各种社区力量共同参与的过程。

社区建设的社会性主要表现为:①政府组织在社区建设中发挥着领导或主导作用,各级政府机构承担着制定和实施社区建设政策和社区建设规划、完善社区建设制度、推动社区建设工作,并在其中协调居民、社团和企事业单位之间的关系等职责。②社区建设工作面向整个社区和社区成员,为社区组织和成员提供多方位、多样化的服务。社区居民委员会和各种社会团体是党和政府联系广大居民群众的桥梁、纽带,发挥着骨干或中介作用。③社区建设工作需要全社会的参与,辖区单位与社区居民的共驻共建是社区建设的基础工程。没有社