



NATIONAL MINING PARK CONSTRUCTION GUIDE OF CHINA

# 中国国家矿山公园

## 建设工作指南

国土资源部地质环境司 编



吉林白山板石国家矿山公园



中国大地出版社

# 中国国家矿山公园 建设工作指南

国土资源部地质环境司 编

中国大地出版社  
· 北 京 ·

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

中国国家矿山公园建设工作指南 / 姜建军主编. —北京:  
中国大地出版社, 2007.6

ISBN 978-7-80097-947-7

I. 中… II. 姜… III. 矿山—国家公园—建设—中国—  
指南 IV. S759. 93—62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 067155 号

---

责任编辑: 叶 丹 高晓峰

出版发行: 中国大地出版社

社址邮编: 北京市海淀区学院路 31 号 100083

电 话: 010—82329008 (编辑部) 010—82329127 (发行部)

传 真: 010—82329024 (发行部)

网 址: [www.chinalandpress.com](http://www.chinalandpress.com) [www.中国大地出版社.中国](http://www.中国大地出版社.中国)

印 刷: 北京纪元彩艺印刷有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1 / 16

印 张: 14

字 数: 290 千字

版 次: 2007 年 9 月第 1 版

印 次: 2007 年 9 月第 1 次印刷

印 数: 1—5000 册

书 号: ISBN 978-7-80097-947-7/F·208

定 价: 100.00 元

---

版权所有·侵权必究

# 《中国国家矿山公园建设工作指南》

## 编 委 会

主 编：姜建军

副主编：陈小宁 潘圣明 陶庆法 田廷山 刘建伟

编 写：（按姓名拼音排序）

陈景河 程 凯 池希武 董 颖 段卫国

傅贵祥 纪风程 纪万斌 姜玉成 李德友

李建中 李 皎 李京森 李励红 李明路

李茗岫 倪 琪 孙乐玲 王 琛 王洲平

肖桂珍 杨 凡 尤春林 余华钦 张超群

张大伟 张建平 赵建康 赵建明 郑秋瑶

朱 川 朱耀琪

# 首批国家矿山公园评审会

2005年7月22~23日,由国土资源部组织的中国首批国家矿山公园评审会在北京举行。

国土资源部、国家旅游局、国家环保总局、中国矿业联合会、中国地调局等部门和单位的20名专家组成的国家矿山公园评审委员会主持评审。来自北京、河北、黑龙江、广东等20个省(自治区、直辖市)国土资源厅(局)、地方政府领导和申报首批国家矿山公园的28家单位负责人共300名代表参加了评审会。



国土资源部副部长、国家矿山公园领导小组组长傅小苏在会上作指示



国土资源部副部长、国家矿山公园领导小组组长傅小苏(前排左起第五人)  
同国家矿山公园评审委员会委员及会议工作人员在会议期间的合影





国家矿山公园评审委员会主任委员、中国科学院院士李廷栋（右）和副主任委员、国土资源部地质环境司司长姜建军（左）主持评审会议



来自北京、河北、黑龙江、广东等 20 个省(自治区、直辖市)申报首批国家矿山公园的 28 家单位的代表，在评审会上作申报报告。这是部分代表作申报报告时的情景



评审委员会的专家们认真听取申报单位的汇报



参加会议的各地代表在评审会上抓紧机会向兄弟单位学习,吸取建设国家矿山公园的经验





国家矿山公园评审委员会的专家们对 28 个申报单位的汇报和申报材料进行认真、公正的评议和打分



## 国土资源部负小苏副部长

### 在接见首批国家矿山公园评审会专家评委时的讲话

(2005年7月22日)

国家矿山公园的建设工作，近两年来发展很快，全国各地对这件事情积极性都很高。通过矿山公园建设的多种形式进一步加速我国矿山环境的改善和治理，这是在新形势和新时期，大家为探索废弃矿山治理找到的一条好路子。

我国矿山关闭后，在如何改善环境和开发利用上，还存在着许多问题，就全国来讲，有400多个矿山陆续进入开采后期，大量环境问题短期内难以解决，从体制上、法制上、资金筹措渠道上，存在很多困难。然而，矿山公园的建设是在这重重的困难中，选择在有条件的地方走出的这样一条新路。在我国显然是一件很好的事情。

全国有条件的地方搞矿山公园，在公园的建设上，有这么两个方面需请评委在评审的时候加以研究：一是矿山公园建设应按什么模式；二是虽然都是矿山公园，但各地应从实际出发突出自己的特点。对于这一点，评委的评审实际是给全国各地的矿山公园建设定主题，帮助全国各地矿山确定发展方向，突出各地的特色。这是一个很重要的问题。许多地方由于没有搞过这个事情，在申报矿山公园时往往互相学习比较多，容易产生雷同化，要注意防止。建议评委要注意和研究它。另外，在开发利用上搞活公园建设，要采取多种形式进行开发利用。矿山公园建设是件好事情，但往往存在一些问题，评审时地方政府很重视，一旦批准、批复以后，在公园建设和长期开发的研究上存在不同程度的力度减小的现象。因为，批准建设矿山公园有些硬条件，所以，应督促地方政府除了在申报前期把工

作做得好一些外，更要注意对批复后的管理进行研究。

我认为，对废弃的大坑、土地，尤其对那些离城市只有几十公里的地方要进行开发利用，要多形式多渠道去研究它。通过规划，把过去关闭的废弃矿山、废弃土地，建设成为矿山公园，以便更好地加以开发利用，这件事情潜力很大，可研究的方面很多。

我代表国土资源部感谢各位评委对全国矿山公园所做的贡献，期望大家在评审过程中更好地把矿山公园工作做好，谢谢各位！

（根据讲话记录整理——编者注）

# 国土资源部贡小苏副部长 在国家矿山公园领导小组第一次会议上的讲话

(2005年8月3日)

同志们：

今天国家矿山公园领导小组在这里召开第一次会议，审议首批国家矿山公园的评审结果。会议意义重大，可以说在中国矿山环境治理上，大家共同努力开辟了一条新的途径。

中国矿山环境治理是在经济、社会和生态环境三个层面上，问题都十分突出的一件事情。在环境治理的现实中，也面临着很多困难和问题。如何从实际出发、从现实的各种承受能力和许可条件出发，积极探索矿山环境整治、治理和完善，首先是各级政府的职能也是相关业务部门的重点、难点问题。因此，进行建设国家矿山公园的探索，对矿山环境进行治理，必然产生积极深远的影响。

对申报国家矿山公园的评审工作，大家都非常重视，结合大家的意见和建议，我讲下面几点意见：

一、首批国家矿山公园评审工作中，国土资源部地质环境司会同有关各司局单位做了大量的前期工作，评审委员会的专家们认真负责，扎实细致按评分标准进行评审，客观公正地提出了评审意见，对于这些工作应给予积极的肯定。

二、据专家评委们的意见和观看多媒体资料片，我了解了评审情况，通过大家的认真讨论，在综合大家意见的基础上，国家矿山公园领导小组原则上同意 28 家单位入围国家矿山公园，认为它们具备建设国家矿山公园的条件。要求入围的单位必须按已颁布的国家矿山公园条件在两年内基本建成，验收合格挂牌开业。

这样做有利于矿山公园的建设、有利于国家级公园从严掌握标准、有利于鼓励和调动地方积极性，千方百计解决包括资金在内的各方面的问题，克服困难搞好矿山公园建设。

三、领导小组同意入围的国家矿山公园所在地区的各主管部门应该珍惜这个机遇，切实抓好矿山公园建设，进一步完善基础设施和各项管理工作，加强科学研究和开发利用力度，一定要突出特色、突出重点，制定有效措施抓紧抓好各项工作，确保在两年内正式挂牌开业。没有完成建设任务的，地质环境司将给予警告期限，若还未达到的，地质环境司将上报国家矿山公园领导小组，取消其资格。对于基本建成的，要抓紧做好完善工作，尽快挂牌开业。对于条件成熟的可以随时挂牌，以促进矿山公园的建设。

四、矿山公园建设要与矿山环境恢复治理工作紧密结合。由于长期以来普遍存在的重资源开发、轻环境保护，重经济效益、轻生态效益的倾向，矿山建设和生产过程也对环境造成了严重破坏，导致环境污染和生态退化，甚至诱发地质灾害，对人民的生产和生活造成极大的危害。许多珍贵矿山遗址和遗迹遭受自然和人为的破坏，甚至荡然无存。

近年来，在中央财政的支持和各有关部门的指导和通力合作下，国土资源部会同有关部门积极想办法，选择不同地区、不同矿种、不同开采方式，开展了矿山环境恢复治理工作，取得一定效果。但是，对重要矿山的自然、历史文化遗迹的有效保护措施还不够。保护和抢救现存的重要矿业遗迹，已成为我们保护治理矿山生态环境的一项重要主题，也是指导搞好保护矿山环境和矿业文化的重要工程。因此，还需要我们做很多工作，克服困难，搞好矿山环境建设，恢复耕地，减少自然灾害，为人们提供旅游观赏和相关服务性设施的建设工作，使矿山治理和公园有机结合起来，发挥其更大的综合效益。

五、积极探索矿山公园建设和矿业遗迹保护投资的机制。要坚持商业性市场



化的运作方向，拓展多元投资渠道，争取多种形式的资金投入，各地政府和当地的财政部门应积极予以支持，使具有重要保护价值、观赏价值的矿业遗迹得到保护，促进矿山公园建设得到稳定的建设资金保障。

六、要与国际接轨。《世界文化和自然遗产保护公约》于1972年在巴黎联合国教科文组织总部通过，1975年正式生效以来，先后已有一些国家的矿山，根据文化遗产遴选标准列入《世界遗产名录》，成为保护对人类文明发展具有普遍价值和重要意义的矿山遗址的典范。

我国矿产资源丰富，类型众多，分布广泛，且具有悠久的矿业开发历史，是中华文明重要组成部分，也是世界矿业史上最辉煌灿烂的篇章之一。因此，我们也要通过努力，将我国的矿山公园准向世界文化和自然遗产的舞台，列入《世界遗产名录》，成为对人类文明发展具有普遍价值和重要意义的矿山遗址，同时，在保护遗址和进行科学研究及旅游上也将发挥更好的效益。

七、要切实加强领导，继续取得各级政府的重视和支持，争取有关部门通力合作，落实矿山公园的管理职能，把建设管理责任落到实处。

最后，对矿山公园建设工作我想强调两点：第一，要制定全国矿山公园建设规划。按照“统一规划，保护与合理开发利用并重”的原则，结合我国国情和地方实际，考虑矿业遗迹的典型性、代表性以及与周围资源、人文景观环境的整合性，结合旅游市场的竞争力分析，不断总结矿山公园建设经验，制定全国矿山公园的总体布局建设规划，突出特色、突出重点，以指导全国矿业遗迹保护和矿山公园建设工作，促进资源开发布局合理，减少盲目性。其次，要建立矿业遗迹保护和矿山公园管理办法，研究探索矿业遗迹保护管理的制度建设，使矿业遗迹保护工作逐步实现有章可循、有法可依。

（根据讲话记录整理——编者注）

# 前 言

矿山是矿产资源产地及矿业活动的基地，采矿活动促进了人类经济和社会文明的发展。矿业遗迹是人类矿业活动的历史见证，是具有重要价值的历史文化遗产，是当今世界在自然和文化遗产保护方面的一项重要内容。《世界文化和自然遗产保护公约》于1972年在巴黎联合国教科文组织总部通过，并于1975年正式生效以来，先后已有波兰、法国、玻利维亚、墨西哥、德国等国家的矿山，根据文化遗产遴选标准列入《世界遗产名录》，成为保护对人类文明发展具有普遍价值和重要意义的矿山遗址的典范。

我国矿产资源丰富，类型众多，分布广泛，具有悠久的矿业开发历史。综观我国矿业发展历史，可以看出，从夏代开始到战国时期、隋唐与宋元明清，矿业不断发展。殷周的铜矿、春秋战国的铁业、秦汉的井盐、魏晋的煤矿和天然气，都是矿业繁荣时期，除战国时期和五代等时期，由于战乱导致矿业的短暂萧条以外，中国的矿业发展持续不断，使中国成为开发利用矿产资源历史最为悠久的少数几个国家之一，而且开发利用的矿产数量众多，特别是新中国成立后50多年来矿业开发所取得的举世瞩目的成就，无一不充分显示了中华民族认识自然、利用自然的聪明才智和伟大创造力。中国的矿业发展史是中华文明发展的重要组成部分，也是世界矿业史上最辉煌灿烂的篇章之一。

但是，长期以来由于普遍存在着重资源开发、轻环境保护，重经济效益、轻生态效益的倾向，使矿山建设和生产过程对环境造成了严重破坏，导致环境污染和生态退化，甚至诱发地质灾害，对人民的生产和生活造成了极大危害；许多珍贵矿山遗址或遗迹也遭受到自然和人为的破坏，有些甚至荡然无存。

近年来，国家加强了矿山建设和生产过程中的环境保护工作，并通过停采矿区进行土地复垦与再利用等一系列措施，使我国矿山生态环境恢复工作有了长足发展。但是，对重要矿山的自然、历史文化遗产还缺乏行之有效的保护措施。保护和抢救现存的重要矿业遗迹已经成为国土资源管理部门的一项重要任务。

1987年，原地质矿产部在《关于建立地质保护区规定的通知（试行）》（地发〔1987〕311号）中，首次以部门法规的形式提出对包括采矿遗址在内的地质遗迹建立保护区。

2000年国土资源部下发了《关于申报国家地质公园的通知》（国土资发〔2000〕77号），提出将“具有特殊学科研究和观赏价值的岩石、矿物、宝玉石及其典型产地”，作为国家地

质公园地质遗迹景观的主要内容之一。这使得 2000 年成为我国第一批国家地质公园的四川自贡，将“保存有世界最早的采盐油气井”列为“主要人文景观”。在 2003 年被列为第三批国家地质公园的“广东佛山西樵山国家地质公园”也将“明代采石遗迹”列为主要地质遗迹加以保护。

2004 年 11 月，为加强对我国重要矿业遗迹资源的保护，国土资源部发出《关于申报国家矿山公园的通知》（国土资发〔2004〕256 号），要求在全国有条件的地区实施国家矿山公园建设。建设矿山公园是使不可再生的重要矿业遗迹资源得到保护和永续利用的有效途径。它既可以充分展示我国社会文明史的客观轨迹和灿烂文化，为人们提供游览观赏景观，为科学活动提供考察和研究对象，同时也对矿业城镇的经济转型和可持续发展具有非常重要的意义。

为规范矿山公园的申报和建设工作的，根据几年来国土资源部的有关文件与近年来的矿山公园建设经验，特编写本指南。

# 目 录

## 首批国家矿山公园评审会

国土资源部负小苏副部长在接见首批国家矿山公园评审会专家评委时的讲话.....(1)

国土资源部负小苏副部长在国家矿山公园领导小组第一次会议上的讲话.....(3)

前 言..... 1

第一篇 矿山公园的基本概念.....1

第 1 章 矿业遗迹基本知识.....1

1.1 矿业遗迹的概念.....1

1.2 矿业遗迹的分类.....1

1.2.1 矿产地质遗迹类.....1

1.2.2 矿业生产遗迹类.....3

1.2.3 矿业制品遗存类.....3

1.2.4 矿山社会生活遗迹类.....3

1.2.5 矿业开发文献史籍类.....3

1.3 矿业遗迹的分级.....3

1.3.1 珍稀级（一级）.....3

1.3.2 重要级（二级）.....3

1.3.3 一般级（三级）.....4

第 2 章 矿山公园的概念和基本知识.....5

2.1 矿山公园的概念.....5

2.2 建立矿山公园的意义.....5

2.2.1 建立矿山公园是保护人类矿业遗迹的需要.....5

2.2.2 建立矿山公园是矿山生态环境恢复的需要.....5

2.2.3 矿山公园为科学研究和科学知识普及提供了重要场所.....7

2.2.4 建立矿山公园是一种新的地质资源利用方式.....7

2.2.5 建立矿山公园是发展地方经济的需要.....8

2.2.6 建立矿山公园是充分利用存量建设用地，节约集约用地的需要.....8

2.3 矿山公园的等级划分.....8

2.3.1 国家级矿山公园应具备的条件.....8

2.3.2 省级矿山公园应具备的条件.....8



2.4	矿山公园的功能.....	9
2.4.1	保护矿业遗迹的功能.....	9
2.4.2	科学考察功能.....	9
2.4.3	科普教育功能.....	9
2.4.4	游览观赏与休闲游乐功能.....	9
2.4.5	治理与恢复矿山生态环境的示范功能.....	9
2.4.6	节约与集约利用土地的功能.....	10
2.5	矿山公园的类型.....	10
2.5.1	按现状分类.....	10
2.5.2	按功能分类.....	10
2.6	矿山公园的建设与保护人类矿业遗迹.....	10
2.6.1	矿山公园的建设.....	10
2.6.2	矿山公园与人类矿业遗迹的保护.....	11
2.6.3	矿山公园的标徽.....	11
2.7	中国矿山公园的建设与发展.....	11
<b>第3章</b>	<b>矿山公园总体规划.....</b>	<b>15</b>
3.1	总体规划的依据.....	15
3.2	总体规划的原则.....	16
3.2.1	保护性原则.....	16
3.2.2	可持续发展原则.....	16
3.2.3	特色性原则.....	16
3.2.4	分步开发原则.....	16
3.3	总体规划的基本任务与主要内容.....	17
3.3.1	基本任务.....	17
3.3.2	主要内容.....	17
3.4	矿山公园的范围.....	18
3.5	矿山公园的性质与发展目标.....	18
3.5.1	矿山公园的性质.....	18
3.5.2	矿山公园的发展目标.....	18
3.6	矿山公园的总体布局.....	19
3.6.1	矿山公园功能分区的规划原则.....	19
3.6.2	矿山公园规划的分类及主要内容.....	20
<b>第二篇</b>	<b>矿山公园建设.....</b>	<b>23</b>
<b>第4章</b>	<b>矿山公园博物馆建设.....</b>	<b>23</b>
4.1	矿山公园博物馆的概念与功能.....	23