



云南全面建设小康社会研究丛书

总顾问：王学仁 顾问：晏友琼 邵琪伟 主编：纳麒

云南在泛珠三角区域与大湄公河次区域合作中的双向开放

陈铁军 刘 稚 等著

中国书籍出版社

云南全面建设小康社会研究丛书

云南在泛珠三角区域与大湄公河 次区域合作中的双向开放

陈铁军 刘 稚 等著

中国书籍出版社

图书在版编目(CIP)数据

云南在泛珠三角区域与大湄公河次区域合作中的双向开放/陈铁军等著. —北京:中国书籍出版社,2006. 12

(云南全面建设小康社会研究丛书/纳麒主编)

ISBN 7-5068-1225-8

I. 云... II. 陈... III. 对外开放—研究—云南省
IV. F127.74

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 145500 号

责任编辑 / 薛苏陵

责任印制 / 熊 力 武雅彬

封面设计 / 罗 辉

出版发行 / 中国书籍出版社

地 址:北京市丰台区三路居路 97 号(邮编:100073)

电 话:(010)51259192(总编室) (010)51259186(发行部)

电子邮箱:chinabp@vip.sina.com

经 销 / 全国新华书店

印 刷 / 北京京海印刷厂

开 本 / 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张 / 21.5

字 数 / 286 千字

版 次 / 2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

印 数 / 0001-1000

定 价 / 49.50 元

版权所有 翻印必究

云南全面建设小康社会研究丛书

编纂委员会

总顾问:王学仁

顾 问:晏友琼 邵琪伟

主 任:纳 麒

副主任:贺圣达 杨福泉 任 佳

委 员:纳 麒 贺圣达 杨福泉 任 佳

郑 凡 赵俊臣 郑晓云 王崇理

王士录 王亚南

编 辑:郑晓云 洪绍伟 任仕暄 常 飞

总 序

中共云南省委副书记 王学仁

党的十六大提出全面建设小康社会的宏伟目标，勾画了我国本世纪的头二十年的宏伟蓝图。这对凝聚人心、鼓舞斗志，加快推进我国社会主义现代化，具有十分重要的意义。省委、省政府认真贯彻党的十六大精神，团结带领全省各族群众，积极探索云南全面建设小康社会的道路。省委七届三次全会确定我省全面建设惠及全省各族人民的小康社会分三步走，提出到2005年，全面完成“十五”计划的各项任务，全省人民的生活总体达到小康水平；到2010年，国内生产总值比2000年翻一番，人民生活水平明显提高，基本消除贫困；到2020年，国内生产总值比2000年翻两番，达到8000亿元以上，同时全面推进社会进步，与全国同步实现全面建设小康社会的目标。

实现全面建设小康社会的目标，必须实事求是，立足省情，从实际出发。一方面，我们要清醒地认识到，由于历史、自然、社会的原因，云南广大民族地区还处在社会主义初级阶段的低层次，经济社会整体发展水平与全国相比还存在较大差

距,要实现与全国同步进入小康社会的目标必须付出艰苦的努力。另一方面,我们也要看到云南所面临的重大机遇和具有的独特优势。国家实施西部大开发战略,为我们提供了良好的政策环境和发展机遇;我国加入 WTO,建立中国—东盟自由贸易区和大湄公河次区域合作,将进一步开拓云南的发展空间;云南独具的资源优势、民族文化优势和区位优势,将为全面建设小康社会提供强有力的支撑条件。面对小康社会建设的伟大实践,面对新的挑战 and 机遇,我们必须与时俱进,积极推进理论研究工作,以新的实践丰富、发展和创新理论,以新的理论推进新的实践。云南省社会科学院作为我省专门的社会科学研究机构,在十六大精神的指引下,于 2003 年 1 月 28 日率先成立了云南全面建设小康社会研究中心,并积极开展对党的十六大精神和全面建设小康社会相关内容的学习、研究,在不到一年的时间里就推出了一套反映相关研究成果的“云南全面建设小康社会研究丛书”(2003 辑),内容涵盖了政治、经济、文化等诸多方面。丛书抓住云南全面建设小康社会的一些重大理论、现实、热点问题,既有宏观的论述,又有比较具体的分析,所提出的理论思考、发展思路、政策建议充分体现了探讨云南全面建设小康社会基本规律的研究成果,对云南加快全面建设小康社会的步伐具有一定的推动作用。

云南全面建设小康社会研究丛书的正式出版开了一个好头。希望全省各级科研机构在省委、省政府的领导下,围绕中

心，服务大局，立足于省情，开拓创新，深入推进云南全面建设小康社会的理论研究工作，把改革开放和现代化建设的实践作为获取理论创新的深厚源泉和强大动力，注意全局性、前瞻性、战略性的重大课题研究，努力把各级科研机构建设成为全面建设小康社会的理论研究基地、宣传基地和战略创新基地，为省委、省政府的决策提供依据、当好参谋，为社会经济的发展提供智力支持，为全面建设小康社会不断作出新的、更大的贡献。

前 言

根据《中国—东盟全面经济合作框架协议》，到 2010 年将建成中国—东盟自由贸易区。这个贸易区拥有 18 亿的消费着，并极有可能成为世界上最大的自由贸易区，将和欧盟、北美自由贸易区形成三足鼎立之势。而现有的“珠三角”、“大珠三角”经济区恰好处在中国与东南亚两大市场的中心区位，要使它在未来的中国—东盟自由贸易区内发挥重要作用，只靠其自身目前的规模和实力显然是不够的。因此，“大珠三角”经济区必须扩大自己的经济辐射半径，和周边省区抱成紧密的区域经贸集群，做大板块，做强实力。这样，它在地域上就成了一个东临台、港、澳，西接越、老、缅，南向东南亚的地理大板块；在功能上就成了临海、临边，直接与港澳、东盟国际市场连接的内外双向开放拓展的经济大板块。在未来的中国—东盟自由贸易区（10+1）框架内，这个大板块将有可能形成一个强大的竞合力量，在核心区位上发挥巨大的作用。

泛珠区域与大湄公河次区域合作是建立中国—东盟自由贸易区的重要组成部分。泛珠区域与东南亚相邻，东盟十国最密切的贸易对象是泛珠区域，而东盟也是泛珠区域经济发展的一个全新平台。大湄公河次区域经济合作开发对中国、东盟来说都是非常重要的事情。因为这一区域的地理范围包括在中国—东盟自由贸易区之内，并且泛珠区域内的滇桂两省区同时也是大湄公河次区域的重要组成部分，与大湄公河次区域国家在陆上有着 5000 多公里的边境线，有铁路、公路、水路相通，经济联系十分紧密，这一地区合作的成功与否直接关系到中国—东盟自由贸易区的成功与否。泛珠区域从它的提出到形成就带

有鲜明的经济全球化特色，它的最大优势是与东盟毗邻的地缘优势，它最明显的经济特征就是外向型经济。同时，在泛珠区域内有香港这样的国际金融中心、物流中心，澳门这样著名的旅游娱乐城市，广东这样的世界级制造基地和中国华南、西南这样纵深的经济腹地。这就决定了泛珠区域经济的整合与发展必须适应经济全球化和区域经济一体化的趋势，抓住亚洲经济整合和中国—东盟自由贸易区建立的机遇，充分发挥其地缘经济的优势，在不断扩大与大湄公河次区域的国际经济技术合作中奠定其在自由贸易区中的核心地位，才能真正成为亚洲最具经济活力和国际竞争力的地区之一。

云南既是泛珠区域的重要组成部分，又是大湄公河次区域的主要地区，如果把泛珠区域比作一条腾飞的巨龙，粤港澳地区是“龙头”，云南则是“龙尾”。通过“龙尾”的作用，可以把泛珠区域与大湄公河次区域国家的经济紧密联系起来，构建连接大湄公河次区域经济、贸易、科技文化的大平台，在两大区域的国际合作中发挥着特殊的作用。由于地理位置邻近和便利的交通，云南将建成泛珠区域通往东南亚的陆上国际大通道，泛珠区域和东南亚国家重要的能源库，成为泛珠区域与东盟经济合作的切入点，泛珠区域和东南亚国家的经济交往的纽带。使投资和贸易活动中的运输、通信等费用降低，从而大大节约投资成本和交易成本。这不仅符合运距最短的生产力优化配置原则，也是提高宏观经济效益的重要途径。

云南要利用泛珠区域与大湄公河次区域国际合作的机遇，充分发挥自身优势，加大对内、对外双向开放的力度，从中寻求联合的纽带和最佳结合点。打破以行政区划为本的思维和行为习惯，从关照自身的发展转向关照整个区域的发展；从体制上、政策上根本清除市场障碍，打破地方封锁，部门垄断，使市场在资源配置中的基础地位日益突出，区域经济联系和交往日益紧密；在更大的范围内配置资源，获取国内短缺的战略性资源，提升云南在国际分工中的地位；以开放型的交通网络形成开放型的经济网络，构筑起中国与东盟的贸易平台、信息平

台、金融平台、服务平台；把对内开放与对外开放结合起来，加强泛珠区域与大湄公河次区域的经济合作，消除区域不合理的布局分工，相互之间的恶性竞争以及资源浪费等内耗现象。这不仅可使云南在国内参与他国生产的国际分工，而且可在国外使他国参与云南生产的国际分工；不仅可在国内让他国的比较优势与云南的比较优势相结合；而且可在国外使云南的比较优势与他国的比较优势相结合；使云南生产要素组合方面的比较优势得到进一步发挥，国民经济的国际竞争力和抗冲击能力有较大提高。

目 录

总序	1
前言	1

上篇 泛珠三角区域与大湄公河次区域的合作

第一章 泛珠三角区域与大湄公河次区域合作的 背景和意义	3
第一节 经济全球化下的泛珠三角区域与大湄公河次 区域合作	4
第二节 泛珠三角区域合作与大湄公河次区域 合作的比较	11
第三节 泛珠三角区域与大湄公河次区域 合作对接的意义	16
第二章 大湄公河次区域合作概况	24
第一节 GMS 在中国—东盟自由贸易区中的 地位和作用	25
第二节 大湄公河次区域国家概况	28
第三节 中国参与大湄公河次区域合作概况	31
第四节 大湄公河次区域合作的几大主要机制	36
第五节 世界各国参与大湄公河次区域合作概况	39

第三章 泛珠三角区域与大湄公河次区域合作战略解析	43
第一节 经济发展的差异性与互补性	44
第二节 产业结构的关联性和互动性	46
第三节 资源结构的多样性与互助性	50
第四节 市场结构的紧密性与互促性	55
第四章 在两大区域合作中的“地缘经济”战略	62
第一节 地缘经济是世界经济一体化进程的重要步骤	62
第二节 泛珠三角区域与大湄公河次区域的地缘优势	66
第三节 发展地缘经济区是区域合作的务实选择	69
第四节 边缘切入是发展地缘经济的突破口	76
第五章 在两大区域合作中的“走出去”战略	84
第一节 “走出去”战略是提高对外开放水平的 必然选择	84
第二节 “走出去”寻求在更大范围内配置资源	90
第三节 “走出去”建立境外生产体系	95
第四节 “走出去”建立境外服务体系	101

中篇 云南在两大区域合作中的对内开放

第六章 泛珠三角区域合作和云南的参与	109
第一节 泛珠三角区域合作的形成、基本框架和 主要内容	109
第二节 泛珠三角区域合作的进展和成效	115
第三节 泛珠合作的前景、战略意义和方向	124
第四节 云南在泛珠合作中的地位、作用和 发展思路	128
第七章 云南融入泛珠三角区域经济合作的理论分析	134
第一节 异质性合作：泛珠三角区域合作的特征	134
第二节 区域龙头：泛珠三角区域经济融合的 向心力	140

第三节	区域差异：泛珠三角区域经济合作的 内在动力·····	146
第四节	天然纽带：泛珠三角区域协调发展的合力·····	151
第八章	泛珠三角区域经济合作面临的问题和 制约因素·····	155
第一节	市场分割与经济秩序混乱·····	156
第二节	产业同构与低水平竞争·····	160
第三节	利益不对称与利益分配不合理·····	167
第四节	区域发展不平衡与两极分化现象·····	171
第九章	建立泛珠三角区域合作中的利益协调机制·····	180
第一节	建立自然资源开发利用补偿机制·····	181
第二节	建立上下游生态建设利益补偿机制·····	188
第三节	建立农民工的利益补偿机制·····	194
第十章	整合区域资源，实现泛珠三角区域资源 优化配置·····	201
第一节	云南省在区域合作中实现资源优化配置的 意义·····	201
第二节	目前云南省在资源配置中存在的矛盾·····	205
第三节	泛珠合作为云南实现资源优化配置带来的 契机·····	208
第四节	构建泛珠三角区域优化资源配置体系的 重点举措·····	214

下篇 云南在两大区域合作中的对外开放

第十一章	云南在两大区域合作中的发展与开放·····	223
第一节	云南在两大区域合作中面临的机遇与挑战·····	223
第二节	云南在两大区域合作中的地位和作用·····	230
第三节	云南参与两大区域合作的对策思考·····	234

第十二章	云南与大湄公河次区域合作中的	
	“产业对接”	243
第一节	云南与大湄公河次区域产业对接的重要性	243
第二节	绿色产业对接, 开发大湄公河次区域的 生物资源	247
第三节	矿业对接, 建立我国稳定原材料基地	252
第四节	能源对接, 实现优势互补	257
第十三章	整合区域产业结构, 共建外向型产业集群	263
第一节	合力建立外向型产业集群的背景	264
第二节	合力建立外向型产业集群的主要方式	268
第三节	合力建立外向型产业集群的主要对策措施	272
第十四章	云南在两大区域合作中的“引进来”与	
	“走出去”	279
第一节	积极承接泛珠三角区域产业梯度转移	280
第二节	云南与大湄公河次区域国家的投资合作	288
第三节	云南“走出去”的主要方式	297
第十五章	构建两大区域合作的通道与平台	301
第一节	加快建设国际和出省大通道	301
第二节	搭建国内外区域交流与合作服务平台	308
第三节	经济走廊建设与通道经济发展	317
	主要参考文献、资料来源	325
后 记		327

上篇 泛珠三角区域与大湄 公河次区域的合作

第一章 泛珠三角区域与大湄公河次区域合作的背景和意义

泛珠三角区域合作是按照“一国两制”方针，参与合作的内地省区与香港、澳门开展合作，遵守中华人民共和国香港、澳门特别行政区基本法和全国统一的相关法律、法规，合作在《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》和《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》框架内进行。根据国民经济和社会发展规划的总体要求，坚持区域协调发展和可持续发展，充分发挥各方的优势和特色，互相尊重，自愿互利，按照市场原则推进区域合作，拓宽合作领域，提高合作水平，形成合作互动、优势互补、互利共赢、共同发展的格局，拓展区域发展空间，共创美好未来。大湄公河次区域合作是亚太地区一个重要的次区域经济合作，其范围包括柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南和中国6个国家，与次区域国家接壤的云南省和广西壮族自治区是中国参加湄公河次区域合作的前沿。自1992年启动以来，在国际社会和有关国家的共同促进下，逐渐形成了大湄公河次区域经济合作机制（GMS）、东盟—湄公河流域开发合作机制、新湄公河委员会、中老缅泰毗邻地区增长四角等多种合作机制。在能源、交通、环境、农业、电信、贸易便利化、投资、旅游、人力资源开发等9个重点合作领域取得了很大成绩。泛珠三角区域与大湄公河次区域合作的出现不是孤立的现象，二者都是经济全球化、区域化发展的产物；而这两大区域合作的互动与对接，不仅对相关的地区和国家经济社会发展具有重要的意义，而且也将对亚太乃至世界