

走近 美国

APPROACH TO AMERICA

——湖南省第五期领导干部赴美培训团论文集



湖南人民出版社

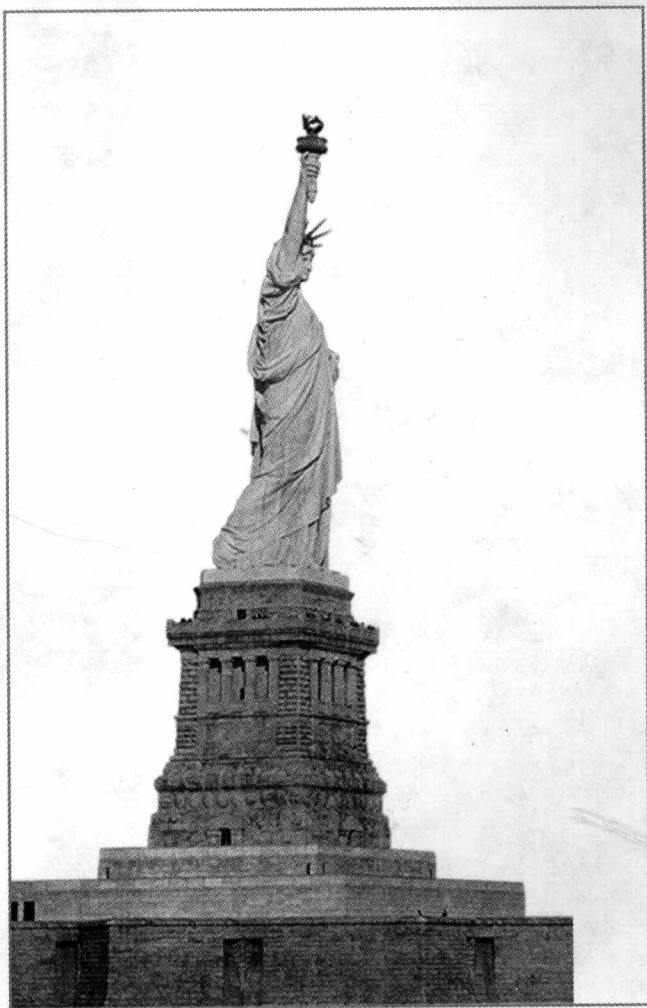
APPROACH TO AMERICA

走近美国

——湖南省第五期领导干部赴美培训团论文集

主 编：黄建国

副主编：朱启明



湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

走近美国:湖南省第五期领导干部赴美培训团论文集/
黄建国主编. —长沙:湖南人民出版社, 2006. 12
ISBN 7-5438-4710-8

I. 走... II. 黄... III. 美国—概况—文集
IV. K971.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 002436 号

曹有鹏 邓胜文
责任编辑:张志红 聂双武
杨 纯
装帧设计:陈 新

走近美国——湖南省第五期领导干部赴美培训团论文集

黄建国 主编

*

湖南人民出版社出版、发行

网址: <http://www.hnppp.com>

(长沙市营盘东路 3 号 邮编: 410005)

湖南省新华书店经销 湖南贝特尔印务有限公司印刷

2006 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

开本: 730×960 1/16 印张: 27.25

字数: 332,000 印数: 1-3,500

ISBN 7-5438-4710-8
C·222 定价: 60.00 元

我们的社会主义现代化建设，需要继承和发扬中华民族优秀传统文化，也需要学习和吸收世界各国人民包括在资本主义制度下创造的优秀文明成果。



努力培养创新型干部

中共湖南省委副书记 戚和平

我省第五期中青年领导干部赴美培训的同志学成归国，开拓了视野，增强了创新意识，其学习研究成果，新意迭出。全书 24 篇，是学员们所学、所思的结晶，涉猎到公共管理、产业发展、企业制度、司法、教育、文化、卫生等方面，既给读者对美国全景式的认识，又结合我省实际做了深入的研究，给人以清新的启发，对建设创新型湖南大有裨益。

近几年，我省共派出了五期中青年领导干部出国培训，大大开阔了同志们的眼界，学习了先进的知识和理念，为我们建设创新型湖南培养了一批颇具创新意识的干部。创新必育创新之才。建设创新型湖南必然是越来越依靠知识、依靠人才、依靠创造性的社会。在新的历史背景下，推动我省经济社会发展，不能单纯依赖自然资源条件和廉价劳动力形成的比较优势，必须想方设法，通过多种途径，培养、吸引一大批了解前沿技术、熟悉国内外市场、有创新精神的人才。创新必立创新之论。思路取决于思想，思路创新取决于思想创新。创新型湖南，必然是思想活跃，各种创新思想、创新观念不断涌现。选派中青年领导干部出国培训，就是充分开发利用国内与国外的思想资源，广泛汲取发达国家先进的知识、理念和经验，不断更新发展观念、创新发展思路，永葆思想的开放性品格。



创新必兴创新之举。思想着眼于实际，才不致流于空想，创新才有可能成为行动。要坚持学以致用，用以促学，把所学、所思、所研用于推动湖南经济社会发展的实践之中，将思想的创新成果真正转化为创新的实际行动。创新必逾固有之矩。屋下架屋，愈见其小。真正的创新，不能亦步亦趋，仅在吸收国外先进成果上下功夫，而是要推陈出新，超乎其上，跨越式前进，创造出更好、更强、更新的成果。

这次赴美培训的同志们，虽然取得了很大进步，提高了自身素质，但学无止境，任重道远。希望能再接再厉，更加努力学习新理论、渴求新知识，勇于实践、勇于探索，把自己培养成创新型干部，投入到建设创新型湖南的进程中去。

是为序。



Preface

Making an Effort to Cultivate Innovative Cadres

Deputy Secretary of Hunan Provincial Committee of CCP

Qi Heping

Finishing their advanced study in USA, the members of the fifth training seminar of Hunan's high-level officials returned with broader horizon and greater creativity. The collection of twenty-four essays that cover such fields as public administration, industry development, enterprise administration, judicature, education, culture and sanitation draws a panoramic picture about various aspects of USA and probes into problems our province practically faces so that they are really thought-provoking and suggestive for constructing an innovation-oriented new Hunan.

In recent years, five groups of Hunan's high-level officials have been sent abroad for training seminars. The members opened their eyes while obtaining up-to-date knowledge and ideas and turned out to be more creative in their lines. Innovation has to be based on innovative personnel. On the way to constructing an innovation-oriented new Hunan, we have to rely on knowledge, personnel and an innovation-oriented society instead of simply contenting ourselves with the comparative advantage in natural resources and cheap labor. What is urgently needed is to cultivate or attract a large number of innovative

people with a good mastery of the latest information, advanced technology and the markets home and abroad. Innovation has to be based on original ideas and theories. With this belief, we sent so many young cadres abroad to renew their ideas and knowledge taking full advantage of the rich source of ideas, experience and knowledge abroad. Innovation has to be embodied in innovative undertakings. We shall never separate ideas with their feasibility so that there are really innovative undertakings. It should be kept in mind all the time that the purpose of learning is to put what we have learned into practice while practical use is bound to promote learning. We need to practise what we have learned, what we have in mind and what we have studied in the process of constructing Hunan economy and therefore, we turn the original ideas into innovative practice. Innovation has to be made by breaking the existing restrictions. One's eyesight will never be broadened if he can not stand higher. Just consuming or learning from other's achievements, one can never be really innovative. Instead, one should break new ground and make better achievements.

The authors of these essays do have accomplished a lot in the training seminar and improved themselves. However, knowledge is infinite. I do hope that all of them can keep on pursuing knowledge and continue exploring and making discoveries bravely and I do hope that they grow to be cadres full of innovative ideas and devote themselves to the course of constructing an innovation-oriented new Hunan.



目 录

刘晓明	美国企业竞争性市场创业体制的机缘生成 ——赴美经验研究	1
王亮方	借鉴美国的能源发展战略	39
陈飞跃	美国高等教育管理及其思考	69
李心球	美国对华直接投资现状分析和我们招商引资的策略 思考	95
王 周	美国解决城市化资金问题的做法及启示	103
李德仁	美国非营利组织研究及其对我国和谐社会建设的启示	118
李江涛	浅谈企业员工的激励形式	141
饶 健	对美国植物药发展和监管的考察与启示	150
秦国文	浅析美国社会是如何调动人的积极性的	168
胡学军	关注弱势群体，为中低收入者建立政策性住房保障体系 ——美国政府住房保障制度的启示	193
龙开超	改革医疗事故诉讼制度，提高医疗卫生服务质量 ——美国医疗事故诉讼制度对医疗卫生服务的影响及 改革对策	208
奉 明	美国通用电气公司的成功经验及对我国企业集团运作 的启示	220



唐世月	美国死刑制度考察	234
肖迪明	美国国会助理制度及其启示	
	——赴美经验研究	260
汤 兹	美国产业集群发展状况、经验及借鉴	279
谢明芳	感受美国的读书文化	
	——解读美国图书馆	289
周 芳	美国法治的基石	
	——违宪审查	307
喻岳兰	加强团队建设, 打造高绩效企业	321
吴凌频	美国社会救助制度的启示	334
邹继红	网络文化的演进及其对策思考	345
袁俊杰	从公司治理看美国公司的制度资本	356
彭建忠	可持续发展的必由之路	
	——对美国发展循环经济的感知感悟	383
李 军	美国公务员的考评机制及思考	396
刘晓河	浅谈美国科普工作的社会化	
	——赴美经验研究	409



Contents

Factors in Forming a Competitive Framework for Embarking Businesses among American Enterprises	
—The research of America's experience	Liu Xiaoming 1
Learning from the Energy Development Strategies in USA	
.....	Wang Liangfang 39
Study of the American High Education Administration	
.....	Chen Feiyue 69
A Study of the Situation of American Direct Investment in China and Our Strategies in Attracting Foreign Investment	
.....	Li Xinqiu 95
America's Strategies to Solve Capital in Urbanization and their Revelation	Wang Zhou 103
A study of America's Non-Profit Organizations and Its Significance in Constructing a Harmonious Society in China	Li Deren 118
On the Strategies to Inspire the staff in Entrepreneurs	
.....	Li Jiangtao 141
The Development and Supervision of the Herbal Medicines in USA and its Revelation	Rao Jian 150



On the Strategies to Bring into playing people's enthusiasm in the American Society	<i>Qin Guowen</i>	168
To Establish a Policy-guaranteed System of Lodging for the Disadvantaged Populace		
—The Revelation of American Government's Guarantee System of Lodging	<i>Hu Xuejun</i>	193
To Reform the Lawsuit Proceedings in Medical Accidents and Improve the Quality of Medical Service		
—The Impact of Lawsuit Proceedings in America's Medical Accidents on the Quality of its Medical Service and its Strategies of Reaction	<i>Long Kaichao</i>	208
The Successful Experience of America General Electric Company and its Revelation on How to Run Enterprise Groups in China		
.....	<i>Feng Ming</i>	220
A Study of America's Death Penalty	<i>Tang Shiyue</i>	234
The Assistant System of America's Congress and its Revelation		
.....	<i>Xiao Diming</i>	260
On the Centralization and Development of American Industries		
.....	<i>Tang Zi</i>	279
The Reading Culture in USA—A Study of American libraries		
.....	<i>Xie Mingfang</i>	289
The Cornerstone of American Laws		
—An Investigation of the Proceedings for Constitution Violation		
.....	<i>Zhou Fang</i>	307
Making Efficient and Effective Enterprises by Fostering Strong Work Teams	<i>Yu Yuelan</i>	321
A Reflection of American Social Salvage System		
.....	<i>Wu Lingpin</i>	334



A Study of the Web-Culture's Evolution and our Counter-measures ...	
.....	Zou Jihong 345
On the American Companies' System Capital from the Perspective of the Company Administration	Yuan Junjie 356
On the Only Way to the Sustainable Development —A Reflection on America's Development of Circulating Economy ...	
.....	Peng Jianzhong 383
A Reflection on the Evaluation System of American Public Servants	Li Jun 396
On America's Socializing the Popularization of Science —The research of America's experience	Liu Xiaohe 409



美国企业竞争性市场创业体制的机缘生成

——赴美经验研究

刘晓明

刘晓明 男，1954年2月出生，硕士研究生，长沙市人民政府副市长。



Abstract: Over the past twenty years, Japan, the second largest economy, has competed vehemently against the USA, the largest economy in the world. However, Japan has learnt a painful lesson. That lesson suggests to us that a study would be valuable on the opportune formation of business-starting system on



◆走近美国

美国企业竞争性市场创业体制的机缘生成

the US competitive market.

In the investigation and researches of six months of the United States, it made me discover, the basic structure is a trinity for the business-starting system on the US market: A benign and masterly interaction of risky, high-tech growth companies with the venture-capital market and the open plus competitive market policies of the US government.

The opportune formation of business-starting system in the US is the key to its capability of international competition, self research and development, and its system of creativity.

一、选题背景

中国工业当代的历史任务是：从工业大国走向工业强国，从中国制造走向中国创造，从本土经济的国际竞争力走向中国品牌的国际竞争力。

(一) 中国工业生存空间的拓展方向

中国作为制造业的大国，目前生存空间正受到双重挤压。

1. 生存空间的上限：在现有的研发能力下，低端产品的中国制造在国际市场上形成了价格本位，这种本位价格很难上升，这就是中国工业生存空间的上限。

2. 生存空间的下限：资源短缺的中国作为制造业的大国，使国际市场的能源、原材料价格不断上涨，形成了国际市场上能源、原材料价格的中国需求本位，这种本位价格在不断上升。

同时随着经济的发展，中国劳动力的成本也必然不断上升。作为制造业的大国，中国工业生存空间的上限，由于研发能力无法提升，低端产品的中国本位价格很难提升；生存空间的下限，由于能源、原材料和劳动力成本的刚性上升，使得产品成本不断上升。这种双重挤压，虽然使发达国家在低端领域无法生存，也使自己的生存空间日益狭小。在生存空间的下限不断刚性上升的情况下，扩展



生存空间的唯一出路就是不断提升市场取向的自主研发能力和创新体系，使生存空间的上限不断提升。因此，培养和造就中国企业具有国际竞争优势的自主研发能力和创新体系是我们不可忽视的历史重任。

（二）创新体系的核心是企业竞争性市场创业体系

中国品牌国际竞争力的形成，取决于中国企业具有国际竞争优势的自主研发能力和创新体系的形成。培养和造就中国企业具有国际竞争优势的自主研发能力和创新体系核心是企业竞争性市场创业体系，没有充满活力和充分竞争的企业市场创业体系，就不可能有中国企业具有国际竞争优势的自主研发能力和创新体系的生成。

（三）美国企业竞争性市场创业体制生成的经验值得研究

近二十年，日本作为世界第二经济强国与世界第一经济强国美国的激烈竞争的类似状况中国正在面临。日本与美国激烈竞争的沉痛教训使我们不能不看到，美国企业竞争性市场创业体制机缘生成的经验是值得研究的。

纯外资企业的地区，当商务成本高到一定程度时，就会出现外资企业大规模的迁移。拉美之忧，忧在经济无根，没有借外源性资源扶植本地中小企业国际竞争力的发展。大批中外合资企业放弃自己自主研发的典型案例分析，外资企业的垄断偏好，常常封杀了中国企业具有国际竞争力的自主研发能力和创新体系的萌芽。因此，政府如果在不经意之间迷失和放弃了自己的目标，我们将失去未来的生存机会。

中部地区工业发展有两种资源：外源性的资源，内源性的资源；存在两条路径：一条是靠外源性的资源招商引资发展；另一条是靠内源性的资源扶植本土中小企业发展。中部地区工业发展的方针是，两手抓，两手硬，一手抓外源性的资源招商引资发展；一手抓内源性的资源扶植本土中小成长型企业创业发展。互相促进，最



终形成本地经济国际竞争力，和本地企业国际竞争力。

二、第二经济强国的“自信”与“不幸”

(一) 1987年前后“日本第一”来势汹汹

1985年日本取代美国成为世界上最大的债权国，1995年日本对外净资产为1298亿美元，名列世界第一。与此相对应的是，1985年，美国的对外净债务已达1000亿美元，成为世界上最大的债务国。日美经济发生了大逆转。

在整个20世纪，通用、福特和克莱斯勒三大汽车公司是世界上最大的三家汽车公司，领先全球的汽车工业是美国人的骄傲。1980年，日本汽车年产量达到1100万辆，取代美国成为世界上最大的汽车生产国。

1987年10月19日是美国股市的“黑色星期一”，这一天，道一琼斯工业平均指数下跌了500点，跌幅高达20%，冲击波立即波及全世界。日本股票市场从1986年1月开始正式进入大牛市，当时日经指数为13000点，到1989年底飙升到最高点39000点，四年上涨3倍。

第二次世界大战结束后，日本作为战败国由美国接管，美国人说什么，日本人只能说“是(yes)”。1989年1月，石原慎太郎和日本著名企业家、索尼公司社长盛田昭夫合作出版一本书，书名为《日本人应该说“不”》。该书认为：随着日美经济的大逆转，日本与美国的关系已经发展到了一个新阶段，日本应该从依从转为抗衡。

在20世纪80年代，美国哈佛大学著名的日本问题研究专家沃格尔教授(Ezra F. Vogel)出版了一本名为《日本第一》(Japan as Number One)的研究专著，成为当年度美国最畅销书之一。

日本经济信心极度膨胀，“日本第一”甚嚣尘上：日本是美国最大的债权国，要和平占领美国；美国将成为日本的经济殖民地；