



Yueshengfuwu jineng
zaofuyulingqunzhong

跃升服务技能 造福育龄群众

——青海省开展计划生育基层基础设施技术服务能力
“双达标”活动纪实

苏宁 主编

中国人口出版社



跃升服务技能 造福育龄群众

——青海省开展计划生育基层基础设施技术服务能力
“双达标”活动纪实

苏宁 主编



中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

跃升服务技能 造福育龄群众: 青海省开展计划生育基层基础设施技术服务能力“双达标”活动纪实/苏宁主编. —北京: 中国人口出版社, 2007. 6
ISBN 978-7-80202-440-3

I. 跃… II. 苏… III. 计划生育—工作—概况—青海省 IV. C924.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 092600 号

跃升服务技能 造福育龄群众

——青海省开展计划生育基层基础设施技术服务能力“双达标”活动纪实
苏宁 主编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京普瑞德印刷厂
开 本	787 × 1092 1/16
印 张	17 插页 4
字 数	338 千字
版 次	2007 年 7 月第 1 版
印 次	2007 年 7 月第 1 次印刷
印 数	1 ~ 1 500 册
书 号	ISBN 978-7-80202-440-3/C · 329
定 价	38.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@163.net
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编 委 会

主 编 苏 宁

副主编 吴 捷 李卫平

编 委 张秀萍 李家成 宋海成 张 艳

胡金桂 李涤尘 李增全 王秀琴

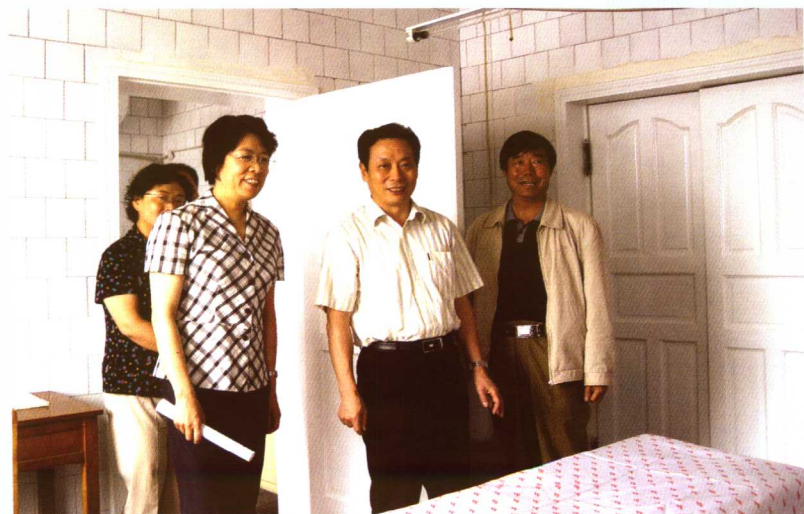
仓生德 马有明 安 平



国家人口计生委主任张维庆视察青海省海南州计划生育服务站。



国家人口计生委副主任赵白鸽出席青海省湟中县甘河滩乡奖励扶助金发放仪式。



国家人口计生委副主任江帆视察青海省大通县计划生育服务站。



青海省政府副省长邓本太
视察湟中县计划生育服务站。



国家人口计生委科技司
司长张世琨到青海指导县级
服务站技术服务工作。



青海省人口计生委主任
苏宁检查指导民和县“双达
标”计划生育服务站工作。



青海省人口计生委主任苏宁了解计划生育服务站工作。



青海省民和县计划生育服务站。



青海省尖扎县堪布拉镇计划生育服务站。



“双达标”活动为县级服务站配备了齐全的检验设备。

青海省人口计生委
为基层配备计划生育流
动服务车。



计划生育技术服务
人员深入牧区进户为牧
民群众进行服务。

流动服务车为育龄群
众开展生殖健康服务。





青海省计划生育
“双达标”基层技
术设备发放仪式。



青海省计划生育基层
基础设施技术服务能力
“双达标”现场交流会。



青海省“生殖健康援助
行动”试点项目启动仪式。



青海省计划生育服务站“双达标”活动现场会。



青海省岗位练兵比武计划生育临床B超师资培训班。



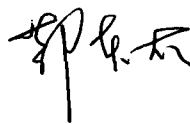
青海省计划生育“双达标”岗位练兵药具知识竞赛。

序

青海省地域广大，居住分散，交通不便，计划生育基层服务网络薄弱，服务能力不足。如何坚持以人为本，以人的全面发展为中心，以满足群众的需求为出发点，以提高基层计划生育技术服务机构服务能力为重点，积极改善基层计划生育技术服务机构基础条件，大力提高基层计划生育技术服务机构技术服务人员素质，围绕生育、节育、不育、优生开展全方位优质的计划生育技术服务，显得尤为重要。为此，从青海省的实际出发，我们在全省范围内开展县乡服务站基础设施和技术服务能力“双达标”活动，采取先易后难、先农后牧、先东后西、先单设后合署的方法，多措并举，扎实推进，取得了很好的效果。

实践证明，“双达标”活动破解了困扰我省多年的基层服务网络薄弱、服务能力不足的难题，既符合青海广大群众计划生育/生殖健康需要，又探索出了一条有利于基层计划生育技术服务网络上档次、上水平的新路子，是一项德政民生的优质服务工程。我们将进一步贯彻落实《中共中央 国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》精神，按照中共青海省第十一次代表大会对人口计生工作提出的、新目标、新任务，继续抓紧抓实“双达标”活动，重点在扩展外延、提升内涵、加强服务、发挥效益上下功夫，把硬件条件转化为广大农牧民群众提供优质服务的能力，探索具有青海省特点的服务品牌，为千方百计稳定低生育水平打下坚实的基础。为了总结我们的做法和经验，进一步规范“双达标”工作程序，提升水平，我们编纂了《跃升服务技能 造福育龄群众》一书，系统介绍了青海省“双达标”活动的情况，希望该书能够成为青海省各级领导、相关部门和群众了解计划生育“双达标”工作的窗口，做好工作的助手，从中受益，进而促进“双达标”活动的升华，让广大农牧民群众得到更好、更多的实惠，提高青海高原人民群众的生殖健康水平，为建设富裕文明和谐的新青海创造良好的人口环境。

青海省人民政府副省长



前 言

青海省地处地球“第三极”的青藏高原，平均海拔3000米以上，全省总面积72万平方公里，人口547.7万，其中少数民族占总人口的46%。特殊的自然地理环境限制加上其他因素的制约，造成青海经济社会发展相对滞后，人与资源环境的矛盾尖锐，人口计生工作面临起步晚、底子薄、任务重的困难。特别是进入“十一五”时期，我省人口计生事业迈入了千方百计稳定低生育水平，统筹解决人口问题的新的历史发展阶段，同时又面临第四次生育高峰的巨大压力。但作为全部工作支撑基石和主阵地的县乡服务站普遍存在的基础设施简陋、专业人员紧缺、技术装备匮乏、服务技能不足的问题没有从根本上得到解决，达到国家标准的服务站寥寥无几，成为稳固人口计生事业、落实计划生育基本国策、转变工作思路和方法、提高群众生殖健康水平的瓶颈因素。特别是在广大农村牧区，由于地域广大、山高沟深、居住分散、交通线长、少数民族人口多，计划生育服务点多面广，基层服务站普遍面临工作成本高、难度大、困难多的局面。基于这种情况，在省委、省政府和国家人口计生委的重视、支持、指导下，我们审时度势，借全国服务站工作和计划生育科技大会的东风，从2005年起在全省范围内开展了县乡服务站基础设施和服务能力“双达标”活动。意在通过数年努力，攻坚克难，使县乡服务站装备水平和服务能力全部达到国家或省级标准，从根本上夯实基层网络基础，解决计生部门“会服务、能服务”的问题。

“双达标”的实施，引起了各级党政领导和相关部门的高度重视，各地都把“双达标”作为一个重要的公益项目和一项重大的基础工程，千方百计筹措资金，想方设法充实队伍，精打细算周密实施，你追我赶促进工作，使更多的人、财、物资源为计生部门所用，产生了“四两拨千斤”的效果，实现了五个历史之最：即投入最多、建设力度最大、录用和培训技术干部最多、服务站环境和精神面貌变化最大、群众得到的服务和实惠最多，为人口计生事业发展注入了新的生机和活力。特别是那些已经达标或基本达标的县乡服务站，基础设施明显改善，装备水平进一步提高，人力资源快速增加，服务环境更加温馨，各项管理规范有序，服务综合能力显著提升，直接推动人口计生工作快速健康发展。全省三查覆盖率、计划生育率、避孕节育综合率、避孕及时率分别比三年前提高了38、4.81、1.01和5.18个百分点，有效减少了非意愿妊娠，保护了育龄妇女的身心健康和各族群众的计划生育/生殖健康权益；人口自然增长率连续三年控制在10‰以内，进入低

增长率阶段，15%和61%的县分别被评为国家级和省级计划生育优质服务先进县，省人口计生委被评为全国文明单位。

“双达标”活动体现了人口计生工作重心下移、投入下倾，受到了基层干部职工的衷心拥护；体现了人口计生部门关注民生、以人为本，受到了农牧民群众的热烈欢迎；体现了坚持计划生育基本国策地位不动摇，得到了国家人口计生委领导的积极肯定；体现了科学发展观和构建和谐青海，得到了省委、省政府的高度重视。事实证明，这是一项符合青海实际的计划生育服务能力建设的关键举措，是走青海特色统筹解决人口问题之路的重要实践，也是贯彻落实中央《决定》和省十一次党代会精神的具体行动。我们将继续坚持不懈地推进这项活动的深入开展，并根据形势发展不断赋予它新的内涵和新的任务，以此推动我省人口和计划生育事业持续快速健康发展，为建设富裕文明和谐的新青海创造良好的人口环境。

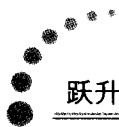
青海省人口计生委主任 苏宁

2007年6月于西宁

目 录

第一部分 理论篇

在全国计划生育服务站工作会议上的讲话（摘选）	（3）
在考察青海省人口和计划生育工作时的指示	（9）
对青海省人口计生工作的指示	（11）
国家人口计生委科技司领导来青检查指导工作	（12）
以“双达标”活动为抓手，促进全省人口计生工作的发展	（13）
在青海省计划生育服务站“双达标”活动现场会上的讲话	（20）
扎实推进“双达标”活动 全面提升服务水平 为建设社会主义新农村 新牧区创造良好的人口环境	（23）
在全省人口计生系统开展为“百万育龄妇女生殖健康服务”	（27）
岗位练兵增强本领把技术服务送到高原千家万户	（29）
提高科技创新能力促进人口计生事业的发展	（32）
坚持以人为本全面提升人口和计划生育工作水平	（36）
以科学发展观为指导创新计划生育工作思路和机制	（40）
在全省打击非法行医专项行动动员部署电视电话会议上的讲话	（44）
在全省理论研讨会上就进一步做好计划生育“双达标”工作的讲话	（46）
在全省岗位练兵技术比武活动上的讲话	（49）
在全省打击非法行医和非法采供血专项整治工作电视电话会议上的发言	（50）
粗心组织 周密部署 推进“出生缺陷一级干预试点工程”顺利开展	（52）
促进社会主义新农村新牧区建设	（54）
计划生育技术服务工作存在的问题与对策	（56）
浅谈对新时期计划生育药具工作的认识	（61）



第二部分 政策篇

- 青海省人民政府办公厅转发省人口计生委《关于进一步加强
计划生育技术服务工作意见》的通知 (69)
- 青海省人口和计划生育委员会关于印发《青海省开展计划生育基层基础
设施技术服务能力“双达标”活动方案》的通知 (75)
- 青海省人口和计划生育委员会关于印发《青海省“生殖健康援助行动”
试点项目实施方案》的通知 (83)
- 青海省人口和计划生育委员会关于进一步加强打击
非法行医专项活动的通知 (86)
- 青海省人口和计划生育委员会关于建立“青海高原计划生育技术
服务人员培训基地”的通知 (88)
- 青海省人口和计划生育委员会关于下发《青海省开展计划生育基层
基础设施技术服务能力“双达标”活动考核方案》的通知 (89)
- 青海省人口和计划生育委员会关于印发《青海省开展计划生育技术服务
岗位练兵提高服务能力活动方案》的通知 (93)
- 青海省人口和计划生育委员会关于上报贯彻落实全国人口和计划生育
科技大会情况的函 (97)
- 西宁市人口和计划生育委员会关于印发《西宁市开展计划生育基层基础
设施技术服务能力“双达标”活动方案》的通知 (101)
- 青海省海东地区人口和计划生育委员会关于印发《海东地区开展计划生育
基层基础设施、技术服务能力“双达标”活动方案》的通知 (105)
- 海北州人口和计划生育委员会关于印发《海北州开展计划生育基层基础
设施技术服务能力“双达标”活动方案》的通知 (112)
- 海西州人口和计划生育委员会关于印发《海西州开展计划生育服务
基础设施技术服务能力“双达标”活动方案》的通知 (118)
- 海南藏族自治州人口和计划生育委员会关于开展计划生育基层基础设施、
技术服务能力“双达标”活动方案 (123)
- 黄南藏族自治州人口和计划生育委员会关于下发黄南州开展计划生育基层
基础设施、技术服务能力“双达标”活动方案的通知 (125)

果洛藏族自治州人口和计划生育委员会关于印发《果洛州开展计划生育 基层基础设施技术服务能力“双达标”活动实施办法》的通知	(132)
玉树藏族自治州人口和计划生育委员会关于下发玉树州开展计划生育 基层基础设施、技术服务能力“双达标”活动实施方案的通知	(140)
西宁市人口和计划生育委员会关于举办计划生育岗位练兵技术 比武知识竞赛的通知	(145)
青海省海东地区人口和计划生育委员会关于呈报海东地区开展计划生育 “双达标”活动评估验收情况的报告	(167)
海南藏族自治州人口和计划生育委员会关于贵德、贵南、同德县级计生 服务站“双达标”验收的报告	(171)
青海省人口和计划生育委员会关于开展为“百万育龄妇女生殖 健康服务”活动的通知	(173)
青海省人口和计划生育委员会关于积极参与认真做好打击 非法行医专项整治工作的通知	(176)
青海省人口和计划生育委员会关于在全省开展计划生育 岗位练兵技术比武活动的通知	(178)
青海省人口和计划生育委员会关于在全省计生系统开展岗位 练兵技术比武活动的补充通知	(180)
青海省人口和计划生育委员会关于表彰全省人口计生系统开展为 “百万育龄妇女生殖健康服务”活动先进集体的决定	(182)
青海省人口和计划生育委员会关于表彰全省人口计生系统岗位练兵技术比武 活动集体优胜奖、最佳支持奖、最佳组织奖、技术能手的决定	(184)
青海省人口计生系统岗位练兵技术比武活动总结	(186)
青海省人口计生系统开展为“百万育龄妇女生殖健康服务”活动情况总结	(188)
关于设立“青海高原计划生育技术服务人员培训基地”合作协议	(192)
青海省人口和计划生育委员会关于印发“出生缺陷一级干预试点工程” 实施方案的通知	(194)

第三部分 实践篇

加强领导，扎实推进计划生育“双达标”活动	(201)
加大投入，认真开展计划生育“双达标”活动	(204)

强化基础建设，提高服务技能	(207)
加大投入力度，为计划生育“双达标”活动提供保障	(212)
认真开展计划生育基层基础设施、技术服务能力“双达标”活动	(215)
开展计划生育“双达标”工作及《“十一五”人口与 计划生育事业发展规划》制定情况	(217)
加快计划生育基层基础设施建设步伐，提高计划生育技术服务能力	(219)
认真开展县乡计划生育服务站基础设施建设和技术服务能力 “双达标”活动	(221)
下大力气狠抓“双达标”工作	(224)
加大工作力度，认真组织实施“双达标”活动	(226)
认真开展计划生育“双达标”工作	(228)
在全省计划生育“双达标”活动现场会上的发言	(231)
立足实际 真抓实干 积极推动计划生育“双达标”活动的深入开展	(234)
关于计划生育服务站开展“双达标”基本情况汇报	(240)
扎实推进“双达标”活动	(242)
青海省人口计生委组织有关专家检查指导“双达标”活动	(244)
青海高原计划生育技术服务人员培训基地挂牌仪式在省红十字医院进行	(245)
开展计划生育“双达标”活动情况汇报	(246)
海东地区人口计生委组织召开“双达标”观摩会	(247)
开展“双达标”工作做到“四落实”	(249)
在全县范围内积极开展“双达标”活动	(250)
全省计划生育“双达标”岗位练兵药具知识竞赛活动	(251)
抢抓机遇乘势而上 努力提高“双达标”工作水平	(252)
积极稳妥、循序渐进、实施出生缺陷干预工程	(254)
积极实施出生缺陷干预，努力提高出生人口素质	(258)
认真开展出生缺陷一级干预试点工程	(261)