

中央、国家机关及各省公务员
考试辅导丛书



申论历年真题及详解

唐守政 编

清华大学出版社

中央、国家机关及各省公务员考试辅导丛书

申论历年真题及详解

唐守政 编

清华大学出版社
北京

内 容 简 介

本书对近几年中央国家机关招考国家公务员与工作人员时所使用的申论套题做出了解析,旨在帮助考生熟悉考试形式、掌握考试发展方向、了解考试难度、把握解题思路、避免盲目陷入题海战术。由于各个等级公务员考试的内容有很大的相似之处,因此本书不仅适用于参加中央国家机关公务员录用考试的考生,而且对于参加各省省级公务员录用考试的考生也均适用。通过真题及详解,以点带面,帮助考生提高应试的技巧和能力。

本书适合参加公务员考试的考生考前复习使用。

版权所有,翻印必究。侵权举报电话:010-62782989 13501256678 13801310933

图书在版编目(CIP)数据

申论历年真题及详解/唐守政编. —北京:清华大学出版社,2007.7

(中央、国家机关及各省公务员考试辅导丛书)

ISBN 978-7-302-14758-9

I. 申… II. 唐… III. 公务员—招聘—考试—中国—解题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 026285 号

责任编辑:周 菁 陆滢晨

责任校对:王凤芝

责任印制:王秀菊

出版发行:清华大学出版社 地 址:北京清华大学学研大厦 A 座

<http://www.tup.com.cn> 邮 编:100084

c-service@tup.tsinghua.edu.cn

社总机:010-62770175 邮购热线:010-62786544

投稿咨询:010-62772015 客户服务:010-62776969

印刷者:北京国马印刷厂

装订者:三河市李旗庄少明装订厂

经 销:全国新华书店

开 本:185×260 印 张:12.75 字 数:289 千字

版 次:2007 年 7 月第 1 版 印 次:2007 年 7 月第 1 次印刷

印 数:1~5000

定 价:26.00 元

本书如存在文字不清、漏印、缺页、倒页、脱页等印装质量问题,请与清华大学出版社出版部联系调换。联系电话:(010)62770177 转 3103 产品编号:023482-01

前 言

申论考试已经逐渐成为中央及各级地方的公务员录用考试中重要的一部分。如何成功地通过申论考试,是许多考生必须面对的一个实际问题。

为了使更多考生能在日益激烈的考试竞争中崭露头角,我们精心组织编写了这本《申论历年真题及详解》。

与市面上已有的许多参考书有所不同,本书的特点在于兼顾真题解析及模拟题备考两个重点。一方面,本书通过真题及详解,以点带面,帮助考生把握命题思路、提高应试的技巧和能力;另一方面,本书通过模拟试题帮助考生全面熟悉社会上的热点问题,建立成熟的思维模式、培养解决实际问题的能力。

由于各个等级公务员考试的内容有很大相似之处,因此本书不仅适用于参加中央国家机关公务员录用考试的考生,而且对于参加各省、市级公务员录用考试的考生也均适用。

最后,衷心祝愿使用本书的考生们能通过书中的内容获得帮助,顺利通过考试。

作者

2007年7月

目 录

前 言	(1)
第一部分 申论考试基本情况介绍	(1)
一、申论考试的形式	(1)
二、历年公务员考试申论考试内容的变化	(5)
三、申论考试答题技巧解析	(6)
第二部分 历年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷真题及详解	(13)
2000 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题(卷)及详解	(13)
一、注意事项	(13)
二、资料	(13)
三、申论要求	(14)
四、参考答案	(15)
2001 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题(卷)及详解	(16)
一、注意事项	(16)
二、资料	(17)
三、申论要求	(18)
四、参考答案	(18)
2002 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题(卷)及详解	(19)
一、注意事项	(19)
二、资料	(20)
三、申论要求	(21)
四、参考答案	(22)
2003 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题(卷)及详解	(23)
一、注意事项	(23)
二、资料	(23)
三、申论要求	(27)
四、参考答案	(27)
2004 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题(卷)及详解	(29)
一、注意事项	(29)

二、资料	(30)
三、申论要求	(33)
四、参考答案	(33)
2005 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题(卷)及详解	(35)
一、注意事项	(35)
二、资料	(36)
三、申论要求	(38)
四、参考答案	(39)
2006 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题(卷)及详解	(40)
一、注意事项	(40)
二、资料	(40)
三、申论要求	(47)
四、参考答案	(48)
第三部分 历年地方公务员录用考试申论试卷真题及详解	(50)
2001 年浙江省公务员录用考试申论试卷及参考答案	(50)
一、资料	(50)
二、申论要求	(52)
三、参考答案	(52)
2002 年浙江省公务员录用考试申论试卷及参考答案	(54)
一、资料	(54)
二、要求	(55)
三、参考答案	(56)
2003 年浙江省公务员录用考试申论试卷及参考答案	(57)
一、资料	(57)
二、要求	(58)
三、参考答案	(59)
2003 年山东省公务员录用考试申论试卷及参考答案	(60)
一、注意事项	(60)
二、材料	(60)
三、申论要求	(62)
四、参考答案	(62)
2004 年山东省公务员录用考试申论试卷及参考答案	(64)
一、注意事项	(64)
二、材料	(64)
三、申论要求	(67)
四、参考答案	(67)

2004 年浙江省公务员录用考试申论试卷及参考答案	(69)
一、资料	(69)
二、申论要求	(71)
三、参考答案	(71)
2005 年浙江省公务员录用考试申论试卷及参考答案	(72)
一、注意事项	(72)
二、资料	(72)
三、申论要求	(74)
四、参考答案	(75)
2005 年云南省公务员录用考试申论试卷及参考答案	(76)
一、注意事项	(76)
二、给定资料	(76)
三、申论要求	(79)
四、参考答案	(79)
2005 年山东省公务员录用考试申论试卷及参考答案	(81)
一、注意事项	(81)
二、资料	(81)
三、申论要求	(87)
四、参考答案	(87)
2005 年江苏省公务员录用考试申论试卷及参考答案	(90)
一、注意事项	(90)
二、给定资料	(90)
三、申论要求	(93)
四、参考答案	(93)
2005 年湖北省公务员录用考试申论试卷及参考答案	(94)
一、给定材料	(94)
二、申论要求	(96)
三、参考答案	(96)
2006 年北京市公务员录用考试申论试卷及参考答案	(97)
一、资料	(97)
二、申论要求	(101)
三、参考答案	(101)
2006 年广西壮族自治区公务员录用考试申论试卷及参考答案	(103)
一、注意事项	(103)
二、资料	(103)
三、申论要求	(105)
四、参考答案	(105)

第四部分 申论考试全真模拟试卷及详解	108
申论考试全真模拟试卷一	108
一、注意事项	108
二、给定资料	108
三、申论要求	111
四、参考答案	111
申论考试全真模拟试卷二	113
一、注意事项	113
二、给定资料	113
三、申论要求	114
四、参考答案	114
申论考试全真模拟试卷三	116
一、注意事项	116
二、给定资料	116
三、申论要求	120
四、参考答案	120
申论考试全真模拟试卷四	122
一、注意事项	122
二、给定资料	122
三、申论要求	125
四、参考答案	125
申论考试全真模拟试卷五	127
一、注意事项	127
二、给定资料	127
三、申论要求	129
四、参考答案	130
申论考试全真模拟试卷六	131
一、注意事项	131
二、给定资料	132
三、申论要求	135
四、参考答案	135
申论考试全真模拟试卷七	137
一、注意事项	137
二、给定资料	137
三、申论要求	139
四、参考答案	139

申论考试全真模拟试卷八	141
一、注意事项	141
二、给定资料	141
三、申论要求	142
四、参考答案	142
申论考试全真模拟试卷九	144
一、注意事项	144
二、给定资料	144
三、申论要求	147
四、参考答案	147
申论考试全真模拟试卷十	149
一、注意事项	149
二、给定资料	149
三、申论要求	150
四、参考答案	150
申论考试全真模拟试卷十一	152
一、注意事项	152
二、给定资料	152
三、申论要求	154
四、参考答案	154
申论考试全真模拟试卷十二	156
一、注意事项	156
二、给定资料	156
三、申论要求	158
四、参考答案	158
申论考试全真模拟试卷十三	159
一、注意事项	159
二、给定资料	160
三、申论要求	160
四、参考答案	161
申论考试全真模拟试卷十四	162
一、注意事项	162
二、给定资料	162
三、申论要求	163
四、参考答案	163
申论考试全真模拟试卷十五	164
一、注意事项	164
二、给定资料	164

三、申论要求	165
四、参考答案	165
申论考试全真模拟试卷十六	166
一、注意事项	166
二、给定资料	167
三、申论要求	170
四、参考答案	170
申论考试全真模拟试卷十七	172
一、注意事项	172
二、给定资料	172
三、申论要求	174
四、参考答案	174
申论考试全真模拟试卷十八	176
一、注意事项	176
二、给定资料	176
三、申论要求	179
四、参考答案	179
申论考试全真模拟试卷十九	181
一、注意事项	181
二、给定资料	181
三、申论要求	184
四、参考答案	185
申论考试全真模拟试卷二十	186
一、注意事项	186
二、给定资料	186
三、申论要求	187
四、参考答案	187
申论考试全真模拟试卷二十一	189
一、注意事项	189
二、给定资料	189
三、申论要求	191
四、参考答案	191

第一部分

申论考试基本情况介绍

一、申论考试的形式

“申论”一词的意思是申辩、论述。申论考试是一种非常严格的录用考试,考试试题的政治导向明确,不容出现偏差。试题的客观性很强,不许随意发挥。文中的观点和内容都有定论,无可非议。题材的多样性和答题的规范性使得必须有一套完整有效的答题方法才能从容应对。

申论考试试卷结构比较规范,一般由注意事项、给定资料、申论要求三部分组成。

第一部分:注意事项,提示考生答题时限、答题要求,并给予指导性建议。其文字如下。

申论考试是对应考者阅读能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。

参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。

仔细阅读给定资料,按照后面提出的“申论要求”作答。

该部分内容是对应试者的应试作答而提出的指导性建议。考生在拿到试卷后,首先要仔细阅读这部分内容,以便按照要求依次作答。需要说明的是,该部分内容在近几年没有什么变化,但并不说明以后也不会有变化,因此,在正式考试中一定要仔细阅读这部分内容,以免因一时大意而在具体作答时出错。

第二部分:给定资料,一般为 1 000~3 000 字的资料(中央国家机关申论考试的材料已经达到 4 000~5 000 字),其内容可能涉及社会现象的诸多方面,是带有新闻性质的现实材料,反映的多是社会现实生活中的热点问题或大众传媒的焦点问题,具有普遍性和非专业性,不会涉及重大理论问题或专业性极强的问题。

第三部分:申论要求,这是考生需要重点理解和把握的地方,一般包括三个方面。

第一方面:对给定材料的理解、分析、整理、归纳、概括、综合,概括出给定资料所反映的主要问题(一般在 200 字以内)。

对于上述题型可以从以下几个方面理解。

- ① 字数限定:150 字左右,弹性限度只能在 10% 以内,过高或过低原则上都要扣分。
- ② 表述方式:要求答案覆盖全文主要内容,但表述要求语句精炼、简明扼要、不冗长、不啰嗦。一般不直接引用具体事例或数字。
- ③ 范围限定:只能在给定材料中概括,不能跳出材料圈定的内容、旁征博引或随意发挥。

④ 轻重权衡:反映的主要问题,也即表述的主要事实或观念。答题时不要囿于细枝末节,要统观全局,高瞻远瞩,从宏观的范围来把握主要问题。可以这样认为,主要问题是在文中带有倾向性的问题,它在文中决定或支配着思路的走向或观念的变迁。

对于该类型题可以按照以下步骤进行回答。

① 在阅读的过程中勾画出文中的主要词句。主要词句一般不包括具体事例或数字,也不包括阐述的内容。

② 将勾画出的句子再进行分析,去除限定性的语句,只留下其主干成分。

③ 用通顺的语言把留下的语句组织起来,就是全文所反映的主要问题。

具体答题方法如下。

通过对文中所有答案的分析,一个完整的答案主要应该包括三个部分:总括句+分述句+道理句。

总括句就一句话,高度概括全文主要问题。句式模型为“这是一篇关于主语+事件1+事件2+事件3的文章。”其中,主语是文章涉及的主要人物的姓名或所涉单位名称。文体是指所给材料的文章体裁,如新闻报道、调查报告、工作总结、讲话、案例等,多数时候是案例。事件1是指主语的第一个动作,也可理解为事件的第一阶段。对于个别文章只有一件核心事件,只需要事件1就够了。如“这是一篇关于纯净水广告论战的报道”。

分述句就是要把总括句里涉及的内容分条列项地表达出来,可以根据具体情况采用以下几种方法(注意:由于申论考试的答案一般都是客观的、有一个基本确定的答案,因此以下各种方法只是切入的角度不同,但最终答案都应该是相同的,考生一定要明白这一点,不然,就会违背答题要求)。

① 环节分析法。对于那些以纵式结构写的给定材料,也就是以时间阶段性为序或逻辑上的逐层深入为序的文章,可以使用这种方法。如“这是一篇反映医药行业药价虚高情况的报道。生产厂家自己定价,中间商层层加价,医生或医院为了自身利益给病人开高价药,病人购买高价药品”。这是按医药流通的四个环节来分析的。

② 参与方分析法。一件事情可能有几方参与。在分述句中,可以就各方的行为进行分述答题。如“这是一篇关于中国的10家苹果汁生产企业应对美方反倾销起诉取得成功的案例。成本低廉的中国苹果汁进入美国市场,引起美方不满,美方提出反倾销调查起诉。中方积极应诉,充分发挥有利因素,赢得了诉讼胜利,保护了中方苹果汁生产企业的利益”。据广大考生反映,这种方法最为简便易行。

③ 链式分析法。有时候,一则材料中所涉及的事件是一环扣一环的,各个事件之间有明显的关系,这时就宜采用链式分析法。如“这是一篇关于我国9家彩电企业结盟限价销售彩电的报道。9家彩电企业深圳结盟之后,国家有关部门对此提出了质疑,专家认为价格联盟是变相垄断,消费者对此无动于衷,结盟商家内部意见也不统一,最终导致彩电限价失败”。

④ 类型分析法。对于一则材料所涉及的是不同类别的人或事物,可以进行分类表述。如“这是一篇关于我国玩具市场的调查报告。调查表明:我国的玩具消费拥有难以估量的发展潜力。家长望子成龙心切,愿意为孩子买更多的玩具。但调查还表明,我国

的成人玩具市场基本是一片空白,到目前为止,还未出现专门生产成人玩具的企业,存在着巨大的商机。玩具的开发和销售面向成人,是世界玩具市场一个新的热点”。

⑤ 关键词分析法。对于给定的材料,有时会感到无处下笔进行概括。这时可以将文中出现频率高的词语罗列出来,然后结合文中事实或观点把它们串联起来。这对于初学者或心理素质差者有较大帮助。

第二方面:针对主要问题提出解决问题的对策,要求有针对性、有条理、切实可行(一般在400字以内)。

对于上述题型我们可以从以下几个方面进行理解。

① 严格按照字数限定进行答题,弹性限度只能在10%以内,过高或过低原则上都要扣分。

② 解题对象:针对给定材料,提出解决方案。问题在给定材料之内,一般是近涉关系,很少是远涉关系。

③ 适用性。由于招考的公务员是管理国家事务的人才,因此,所思所想都必须站在政府的角度,提出的方案要就事论事,可以执行,不能大而空。

对于该类题型可以按照以下步骤进行回答。

① 根据前边所述的方法,勾画出文中反映的主要问题。这是保证对策是否具有针对性的重要依据。

② 寻找问题发生的环境和条件。这是保证解决问题的方案具有可行性的重要依据。

③ 根据环境和条件,从不同角度或层面提出解决方案。

具体答题方法如下。

① 分层法:有些问题可以从观念、制度、具体行为三个层面提出解决办法。首先,转变观念,改变现有的……观念,通过……树立……观念;然后,建立……制度(体制);最后,加强……管理(实际行动)。

② 职能分类法:很多模拟试题都与法律有关。因此,答这类题时,方案可以是按“企业或单位”、“政府”、“法律”、“个人”四方面来分析。通常情况是“企业应当做些什么”、“政府应当做些什么”、“法律应当做什么”、“个人应当做什么”。

③ 核心元素分析法:抓住核心元素,提出解决方案。如针对交通安全问题进行解答的时候,核心元素是“人、车、路”,那么解决方案就是:

- 提高路人的安全意识,监督路人的行动(要列举一些具体办法,如加强交通安全教育,设置交通路口安全监督岗等)。
- 车主必须尊重路人生命,不能因为法律授权就任意作为,在可能避免的情况下要尽量避免撞人事件发生。
- 路的问题主要靠政府解决,政府要多修路,修好路(也要列举一些具体方法,如拓宽主要街道,在交通要道架设天桥,修地下通道,或封闭一些事故多发路口等)。

④ 参与方分析法。就是一个事件的双方或多方,各有什么问题分别解决什么问题,要根据具体情况提出解决办法。这种方法也是考生最易接受的,考生平时可多演练此法。

⑤ 焦点问题分析法。找出矛盾斗争的焦点,解决它,就如解开争斗的死结一样。模拟试卷十四中就是如何解决新闻曝光案件。解决这个问题要从法律、政府、新闻的实际

出发,可以从宏观、微观两个方面思考,提出解决方案。

第三方面:就给定资料的反映的主要问题,用1200字左右的篇幅,自拟标题进行论述。要求中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力。

对于上述题型我们可以从以下几个方面理解。

① 文体:议论文。就是对事物或道理进行论述的文章。

② 论述内容:给定材料所反映的主要问题。可以看出,申论考试要求考生抓主要问题,同时要注意平衡问题。平衡最重要的就是考虑问题时主次分明,对于轻重利弊能较好地权衡。

③ 中心明确。就是观点鲜明,肯定或否定,赞扬或贬斥,清楚明了,不含糊其辞。在文中最好使用段旨句。一是方便阅卷教师迅速获知文章主要信息,二是方便考生自己写作时紧紧围绕中心来写,使文章思路清晰、层次清楚、条理分明。

④ 内容充实。就是要求论述过程中理论与事实要能很好地结合,既要讲道理,又要摆事实。事实与道理紧密相连,互相支持,为中心论点服务。从道理上讲,申论考试的一般事例主要来自于给定资料,理论可以从给定资料中来,也可从中引发。

⑤ 论述深刻。就是要求论述时能看到事物的本质而不是只看到现象,不能囿于事物的表面,应深入事物的核心,一针见血地指出问题的实质并旗帜鲜明地表明观点。对一件事,不只是看到其操作层面存在的问题,更需要从体制、观念、心理等方面进行分析,进而提出切实可行的解决方案。当然,前提是必须符合党的路线、方针、政策,符合当前实际。

⑥ 有说服力。这是对文章的论点、论据、论证提出的要求。论点要鲜明,论据要有力,论证要合逻辑。三者就像屋顶、墙壁、结构一样密不可分。

⑦ 从考试的目的,也就是录用国家公务员来看,评卷的基本要求是客观公正,因此,即使是论述题,各位考生在答题时虽然有一定的发挥余地,但总的来说规范性是很强的。因此,作文必须从标题、结构、语言、字面等方面表现出规范性来,才有利于评卷。

对于该类题型可以按照以下步骤进行回答。

① 通读全文,抓住主要问题。

② 思考所给资料提出的主要问题,提炼出中心论点。注意要从国家机关工作人员的角度,为国家利益着想。

③ 围绕中心论点选择能证明恰当的材料,在头脑中酝酿写作提纲,对全文进行谋篇布局。

④ 将头脑中酝酿成熟的文章内容表述出来。注意不要随意修改,不写错别字,保持卷面清洁。

具体答题方法如下。

① 标题。总体来看,标题主要有两种形式。一种是陈述式,主要包括标题揭示内容和揭示主旨两种情况。揭示内容的如“关于MBA的思考”,揭示主旨的如“加快针对医院的改革”、“为了中国能有更多的海尔”、“要敢于和洋人打官司”、“三讲教育绝不允许走过场”等。这种标题的好处是让人一看便知论述的内容或主题。另一种是设问式,如“你能承受多大的噪声”,这种标题的好处是能让人产生悬念,引发读者思考。既然是公务员考

试,那标题多数时候就应当直陈其事为宜,对那些见惯不惯的事件,使用设问句能促人警醒,起到震聋发聩的作用。再有,标题中一般都有文中涉及的最常见词语。这样,考生就不该随意拔高主题,作鸿篇大论。

② 正文。正文的写作一律采用三段式:提出问题—分析问题—解决问题。提出问题要简明扼要,开门见山,一般都选用资料中提供的事实材料和理论材料来提出问题。分析问题要紧密结合材料,不能东拉西扯,海阔天空地乱谈。要集中力量论述主要问题,论述时有详有略,重点内容详写,次要内容略写,但要兼顾好全局和局部的关系,既要看到正面情况,又要注意到次要问题。解决问题的方案要有条理,有层次,涉及相关部门时要体现各司其职、各尽所能、互相合作的精神。分析问题要按照由此及彼、由表象到本质、由微观到宏观、由特殊到一般的方式进行。

在2000年、2001年、2002年的申论考试中,这三方面的要求都是通过三个题目来体现的,2003年、2004年的申论考试则是由两个题目组成的,2005年的申论考试在题目设置上又发生了变动,题目增加为4道。需要指出的是,申论考试的题目样式和数量不是固定的,对于测试要考察的内容可能通过两个、三个、四个问题来体现,题目样式可能是概述事件,也可能是概括主要问题,也可能是在不同层面对解决问题、怎样解决问题提出不同的要求。但无论题目样式和题目数量发生怎样的变化,申论考试要考察的都是上述三方面的内容,应试者应灵活对待。

需要指出的是,考生不要把申论要求的三个部分割裂开来分别作答,应当统筹考虑,前后衔接。概括的过程既是熟悉资料的过程,也是分析判断的过程;提出方案的过程既是解决问题的过程,也是进行思辨的过程。三部分应协调一致、相互配合、彼此印证。

具体作答时,考生应按照阅读材料、概括主题、提出方案、论述问题四个步骤进行,四个环节环环相扣,每个环节都要认真对待,马虎不得。在阅读材料方面下的工夫不够,就不可能正确地概括出主题,当然也就不可能提出确切的对策方案。如果在这种情况下忙着进行论证,那一定是南辕北辙、缘木求鱼、答非所问,其成绩也就可想而知了。

二、历年公务员考试申论考试内容的变化

2000年申论考试,以某省某市一个引起噪音污染而导致的纠纷,从一个侧面反映了我国经济发展与环境保护之间的矛盾,从而说明实施可持续发展战略关乎国计民生、关乎未来的重要意义。

2001年申论考试提供了1500字有关“PPA引起的全球风波”的资料,内容涉及政府、百姓、药品生产厂家、新闻媒体等多方面对此事的反应。要求考生归纳出材料的主要内容以后,以某个职能部门工作人员的身份提出解决方案,并从自己的角度对此事发表看法。

2002年申论考试材料反映了网络生活给社会生活带来的深刻影响(包括积极方面和消极方面)以及网络安全问题等,这一问题是全球性的热点问题,相对而言更具有普遍性。考生自由发挥的空间较大,可以有针对性地申而论之。

2003年申论考试题材涉及“安全生产和重大事故”问题,这一问题近几年中央和社会高度关注的热点、难点问题,广大考生对此应该有自己的观察和思考。

2004年申论考试材料涉及的主题是我国汽车工业的现状和发展趋势,以及城市交通拥堵问题,这都是近几年人们关注的热点问题,广大考生不会感到陌生。

2005年申论考试材料涉及的主题是我国农村扶贫开发的问题。考生平时应该对这样的热点问题有所关注。

2006年申论考试题材涉及的主题是突发公共事件。由于北京的密云踩踏事件、重庆井喷事故、禽流感等一些国内事件与伦敦地铁爆炸、印尼海啸等国外同类事件的频频发生,突发事件逐步映入百姓的眼帘,并逐步深入至政府工作的多个方面。

总体而言,申论考试正在朝规范化、科学化、国际化的大方向发展。分析近几年的申论考试,可以总结出命题形式的趋向具有如下特点。

第一,题型不断变化,其趋势是更加贴近公务员日常工作。2000年申论考试要求以省政府调研室工作人员的身份提出解决问题的方案。2001年申论考试要求假定考生是某智能部门的工作人员,就PPA风波所引发的问题提出善后处理建议。2003年申论考试要求从政府职能部门制定政策的角度提出对策建议,供领导参考,为设定的发言人拟出一篇现场讲话稿或电视讲话稿。2004年申论考试要求以政府主管部门负责人的身份写一份报告。2005年的申论考试要求则更为复杂和多样,既考察考生的分辨能力和综合概括能力,又考察考生论述问题的能力。可以看出,无论分析、判断、理解、概括和论述,还是方案、意见、讲话稿和报告,不管题型怎样变化,考察的都是考生解决实际问题的能力。以此为指导思想,在以后的申论考试中题型的变化会更加灵活多样。

第二,申论考试的题目灵活多变,几乎每年都有新变化。如在概括方面,2000年申论考试要求概括出给定材料所反映的主要问题;2001年申论考试要求概述这些材料的主要内容;2002年申论考试要求概括给定资料反映的问题的影响;2004年申论考试要求概述我国汽车工业的现状和发展趋势;2005年申论考试要求根据给定资料,概述我国近年来农村扶贫开发工作的基本方针政策。在写作出题方面,其题目形式也几乎是一年一变。而且在2005年的申论考试要求中,还出现了两种新的题型,即:①从给定资料中提出一个问题,并列出解决这一问题的五项措施,要求考生进行正误判断,并说明理由;②就给定资料中反映的某一问题的两种不同思路分别加以概述。由此可见,申论考试的题目确实是灵活多变的。

第三,提问结构不断变化。申论考试提问的结构一般包括三个部分:一是对材料的理解、分析、整理、归纳、概括、综合;二是提出解决问题的对策;三是对问题、对策进行论证。一般这三方面的内容是通过三个问题来体现的。但近年来的变化情况说明,这种提问往往有变化,可能会变为“二段三问”、“二段二问”,或者干脆“一段三问”。2005年申论考试中就出现了“二段二问”的形式。但无论提问形式怎么变,申论考试的核心都没有发生本质的变化。

三、申论考试答题技巧解析

考生针对申论考试内容进行作答的时候,首先,要具备国家公务员应有的全局观念和综合能力,具有全方位、多角度的思维方式,善于把多种事物、多种因素联系起来综合分析,具有较强的分析归纳能力;其次,要认识和掌握客观规律,要有深邃的洞察力,在通

通过对大量的资料进行科学分析的基础上,能透过纷繁的外在现象看到问题的本质,善于从微小的征兆中发现大的问题,能及时做出正确的判断和选择,提出解决问题的方案和具体措施;再次,申论考试能考查考生掌握信息的多与少、快与慢、对与错,另外,申论考试的形式既严格又灵活,能有效地考查考生的文字表达能力,这就要求考生摒弃套话、闲话,分析、论证和解决问题透彻、全面、清晰。

考生在下笔作答之前,通常需要 30 分钟的时间审题,审题切忌草草了事,需要注意以下两个问题。

① 要边看边总结,每看完一段材料,就在草稿纸上写下本段的一句话总结,并且标上段落编号。考生应该很清楚,和试卷一起发到手中的那张白纸是描绘申论的蓝图的地方。

② 看完材料要简单地进行分类,把所有内容相近的段落的编号归为一类;发现某两个段落有因果、对象一致、角度相同等异常亲密的关系,就在草稿纸上把它们的编号用线条连接起来,注明何种关系。

在解答过程中,认真的审题可以帮助考生获得事半功倍的效果。

提出解决方案是申论考试的核心部分,要按照分析问题的步骤。最好是前后对应,“一个盖子对应一个杯子”式地提出解决方案。解决方案既要有总体上的思路,也要列举切实可行的手段或措施,使解决方案既照顾到全局,又照顾到特殊情况;既解决主要问题,又控制次要问题,特别是杜绝新问题的滋生。

在分析问题和提出解决方案时,建议采用分条列项的方式,使阅卷教师一目了然。或者使用段旨句,每一段的第一句话都概括表明本段的大意。总之,考生应当明白,无论从阅卷教师的具体情况还是机关工作作风来衡量,这种简洁快速的作文方式都是应当和值得提倡的。

文章的写作语言要求不使用华丽的词藻或复杂的修饰语言。毕竟机关工作作风要求稳重,不能表现出轻浮和幼稚来。要使用简明平实的语言,语言服从和服务于文章体裁。申论考试要求写作的文章,重在解决实际问题,一定要便于阅读和接受,切实担负起管理国家事务的作用来。

下面向诸位考生简单介绍开拓写作思路 17 法,希望能够对申论答题有所帮助。

1. 原型启发法

从心理学的角度看,学生想象能力和创造能力的形成常常有赖于“原型启发”。凭借范文和优秀习作作原型,进行启发,不仅易于打开思路,还有利于培养创新精神。例如,教了《荔枝蜜》、《白杨礼赞》一类借物喻人的文章后,为了做到读写结合,可思考根据自己的生活经验,回忆熟悉的事物中有哪些像蜜蜂、白杨树那样的东西,可用它的特点来比喻人的高尚品格的。

2. 追思回忆法

从信息论的观点看,作文要经历摄取信息——储存信息——提取信息——记录信息——整理信息——最后完篇的过程。作文的关键是如何打开头脑的信息储存器,使之面对题目能有材料可写、有事可叙、有情可抒,从容下笔,挥洒成篇。如《童年忆趣》、《家乡新事》这类题目,可尽量追思回忆,在脑子里放一放“电影”,既回忆与题目有关的人和事,又回忆读过了哪些与之有关的诗文及其写作方法,然后再选择一两件印象最深、最切