

主编 李全林

江苏新型工业化发展战略

JIANGSU XINXING GONGYEHUA FAZHAN ZHANLUE

凤凰出版传媒集团
江苏科学技术出版社

江苏新型工业化发展战略

主编 李全林

凤凰出版传媒集团
江苏科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

江苏新型工业化发展战略/李全林主编.—南京:江苏科学技术出版社,2007.3
ISBN 978-7-5345-5428-5

I.江… II.李… III.工业化—发展战略—江苏省 IV.F427.53

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第030315号

江苏新型工业化发展战略

主 编:李全林

责任编辑:王明辉

责任校对:苏 科

责任监制:张瑞云

出版发行 江苏科学技术出版社(南京市湖南路47号 邮编210009)

网 址 <http://www.jsjpub.com>

集团地址 凤凰出版传媒集团(南京市中央路165号 邮编210009)

集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>

经 销 江苏省新华发行集团有限公司

照 排 南京瀚清堂设计有限公司

印 刷 南京百花彩色印刷广告制作有限责任公司

开 本 889mmX1194mm 1/16

印 张 24.25

字 数 300千字

印 数 3000册

版 次 2007年3月第1版

印 次 2007年3月第1次印刷

标准书号 ISBN 978-7-5345-5428-5

定 价 60.00元

图书如有印装质量问题,可随时向我社出版科调换。

江苏新型工业化发展战略编委会

主 编：李全林

副主编：韩庆华 黄 健

编 委(按姓氏笔划排序)：

毛灵光 王志忠 王冬青 池 宇 吕 政 闫 浩

张文浩 张乐夫 李 健 李裕桃 陆元刚 沈 和

陈宏程 曹建海 黄小平 黄 萍 谢正义 强信然

管 明 戴跃强

序 言

江苏省副省长 李全林

江苏是工业大省。改革开放特别是“十五”以来,江苏工业持续快速增长,在经济社会发展全局中的地位和作用日益突出。“十五”期间工业增加值年均增长 15.5%,占 GDP 的比重由“九五”末的 44.8%提高到“十五”末的 51%,2006 年规模以上工业增加值突破万亿元。工业结构调整取得明显成效,先进制造业发展步伐加快,2006 年高新技术产业产值超过万亿元,电子信息产业成为工业第一大产业;产业集聚、企业集群、资源节约利用程度进一步提高。但由于粗放型增长方式尚未得到根本改变,能源资源约束和环境保护压力日益加大,传统的工业化发展道路已难以为继,必须坚持走党的“十六大”提出的“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子”。

党的“十六大”以来,党中央根据经济社会发展中出现的新情况、新问题,相继提出了科学发展观、构建社会主义和谐社会等重大战略思想,出台了一系列加强和改善宏观调控的政策措施,明确了又好又快发展的目标任务。面对新的形势和发展要求,结合江苏实际,省第十一次党代会提出了“全面达小康、建设新江苏”的奋斗目标。要实现这一目标,就必须抢抓机遇,应对挑战,积极寻求江苏发展的新动力,增创江苏发展的新优势,拓展江苏发展的新空间,加快推动经济增长从“又快又好”向“又好又快”转型。对于工业来说,就是要加快传统工业化向新型工业化的转变,这既是贯彻落实科学发展观、促进经济又好又快发展的现实要求,也是实现工业经济可持续发展、提升工业整

体竞争力的必然选择。我们必须更加注重依靠技术进步,更加注重提高增长质量和效益,更加注重促进资源、环境与经济发展相协调,更加注重发挥人力资源优势,更加注重强化服务业支撑,真正走出一条具有江苏特色的新型工业化路子。

为贯彻落实中央和省委、省政府的决策部署,2006年江苏省经济贸易委员会、江苏省人民政府研究室会同省有关部门,在省内外开展了广泛深入的调查研究,起草有关政策文件。有些文件提交省政府常务会议审议通过,有些文件还专门赴北京邀请中共中央政策研究室、国务院研究室、国家发展和改革委员会、科学技术部、国务院国有资产监督管理委员会、国家信息中心和中国社会科学院等单位的专家学者论证完善。在充分准备的基础上,省政府于2006年11月召开了全省新型工业化会议。呈现在大家面前的就是全省新型工业化会议所有文件的汇编,它凝聚了江苏工业战线的同志们与众多专家学者的智慧和辛勤劳动。我们相信,本书的编印发行,对做好地区、部门和企业工作,加快江苏新型工业化进程,促进经济又好又快发展必将起到积极的推动作用。

由于时间仓促,编误在所难免,敬请批评指正!

二〇〇六年十二月

目 录

领导讲话

- | | | |
|----|---|-----|
| 1 | 加快推进新型工业化 开创科学发展新局面
——在全省新型工业化会议上的讲话 | 梁保华 |
| 16 | 在全省新型工业化会议结束时的讲话 | 李全林 |

文件采编

- | | |
|----|--|
| 23 | 江苏省人民政府关于振兴装备制造业的意见 |
| 31 | 江苏省人民政府关于加快推进新型工业化的意见 |
| 43 | 江苏省人民政府办公厅关于印发《江苏省工业结构调整指导目录》的通知 |
| 95 | 江苏省人民政府办公厅关于印发《江苏省“十一五”工业结构调整和发展规划纲要》的通知 |

行业规划

- | | |
|-----|--|
| 111 | 江苏省经济贸易委员会关于印发《江苏省“十一五”机械等工业主要行业发展规划纲要》的通知 |
| 112 | 江苏省“十一五”机械行业发展规划纲要 |
| 122 | 江苏省“十一五”电子信息行业发展规划纲要 |
| 146 | 江苏省“十一五”化工行业发展规划纲要 |
| 160 | 江苏省“十一五”纺织行业发展规划纲要 |
| 176 | 江苏省“十一五”轻工行业发展规划纲要 |

- 191 江苏省“十一五”冶金行业发展规划纲要
- 203 江苏省“十一五”建材行业发展规划纲要
- 216 江苏省“十一五”医药行业发展规划纲要
- 229 江苏省“十一五”汽车工业发展规划纲要
- 244 江苏省“十一五”船舶工业发展规划纲要
- 253 江苏省“十一五”生物产业规划纲要
- 271 江苏省“十一五”现代物流业发展规划纲要

研究报告

- 281 世界制造业发展现状与趋势研究报告
- 312 中国制造业发展现状与趋势研究报告

交流材料

- | | |
|--------------------------------------|------|
| 346 明确新要求 落实新举措 加快推进新型工业化步伐 | 韩庆华 |
| 352 增强企业创新能力 加快新型工业化步伐 | 朱克江 |
| 357 发挥优势求突破 创新发展促提高 在新起点上全力推进新型工业化进程 | 阎立 |
| 362 牢固树立科学发展观 着力推进新型工业化 | 丁大卫 |
| 366 优化结构 培育特色 加快推进新型工业化进程 | 李强 |
| 369 加强科技创新和成果转化 推进新型工业化 | 欧阳平凯 |
| 373 推进自主创新 做优做强企业 | 沈文荣 |
| 377 坚持自主创新 发展自主品牌 | 陈丽芬 |

加快推进新型工业化 开创科学发展新局面 ——在全省新型工业化会议上的讲话

江苏省省长 梁保华

这次全省新型工业化会议的主要任务是,认真贯彻落实省第十一次党代会精神,坚持以科学发展观为指导,进一步统一认识,明确思路,加快推进新型工业化,推动全省经济又好又快发展,努力开创科学发展新局面。全林同志将就推进新型工业化的工作进行具体部署。下面,我先讲几点意见。

一、全面落实科学发展观,坚定不移地走新型工业化道路

党的“十六大”明确指出,“坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子”。这是在新的历史条件和时代背景下,加快实现我国工业化、现代化的重大战略部署,也是我们贯彻落实科学发展观、实现经济又好又快发展的必然选择。

改革开放以来特别是“十五”以来,我省工业持续快速增长,在经济社会发展中的地位和作用日益突出。一是综合实力显著增强。28年来,我省工业增加值年均增长14.3%,超过GDP增幅1.8个百分点,“十五”期间年均增长15.5%,占GDP比重由“九五”末的44.8%提高到51%,今年工业增加值将超过1万亿元。工业企业提供的税收占税收(不含海关税)总额的58%,工业制成品出口占出口总额的98.7%,从业人员占全社会从业人员的34.3%。机械、纺织工业产值分别占全国总量的14.9%、24.5%,在全国同行业中名列第一;电子、冶金、化工、医药在全国排序第二。二是工业结构调整取得明显成效。高新技术产业快速发展,今年产值将超过1万亿元,占规模以上工业比重达

到 25%。电子信息产业成为工业第一大产业。传统优势产业焕发出新的生机。产业集中度明显提高,制造业 8 个主要行业产值占全省工业的 92.7%,营业收入超百亿元的工业企业达到 33 家。三是产业布局调整取得新进展。“四沿”产业带建设不断推进,沿沪宁线高新技术产业蓬勃发展,沿江产业带发展势头迅猛,沿东陇海线和沿海产业带建设全面展开。苏南向苏中、苏北产业转移步伐加快,三大区域互动互补、竞相发展。产业集聚、企业集群、资源节约利用初见成效,先进制造业基地建设步伐加快。四是发展活力进一步增强。国有企业改革成效显著,私营企业注册资本今年将突破 1 万亿元,开放型经济水平迅速提升,全省规模以上工业增加值中,公有、私营个体、外资企业分别占 29.6%、45.1%、25.3%,形成了公有制与非公有制经济优势互补、共同发展的良好局面。

我省工业发展取得的成就,为新形势下实现新的发展奠定了坚实的基础。新型工业化的内涵极其丰富,结合我省实际,可以概括为“四个必须”:一是必须突出自主创新,充分运用科技成果和依靠科技进步;二是必须优化产业结构,实现速度与结构、质量、效益相统一;三是必须降低资源消耗和减少污染排放,实现产业发展与资源生态环境相协调;四是必须不断提高劳动者素质,充分发挥人力资源优势。从总体上看,我省工业化仍处于中后期发展阶段,对照上述要求,还存在较大差距,面临一些突出矛盾和问题。主要表现在四个方面:一是产业结构不够合理。传统工业比重较高,占工业总量 80%左右;高新技术产业比重较低,而且大多处于产业链中低端,产品附加值不高;服务业占全省 GDP 的 35.8%,生产服务业发展滞后。二是自主创新能力不够强。企业科技投入不足,大中型工业企业研发投入占销售收入比重为 0.88%,发达国家企业一般在 3%左右。去年全省企业申请专利 11157 件,只有广东的 46.4%,上海的 48.7%,其中发明专利

只占 28%。对外技术依存度高达 70%，高新技术产业中的核心技术和装备制造中的关键设备大多依靠进口，高端设备领域的光纤制造设备 100% 进口，集成电路 85% 进口，纺织设备 70% 进口，高端医疗设备几乎全靠进口。自主品牌和自主知识产权产品少。例如，我省 DVD 产量很大，出口很多，但附加值很低，一台 DVD 售价 22 美元，专利费要付 12 美元，毛利只有 2~3 美元。三是集约发展水平不够高。全国有 23 家企业进入世界 500 强，25 家企业营业收入超过 1000 亿元，目前我省还没有一家。四是资源环境压力日益加大。2005 年，全省工业消耗 1.37 亿吨标准煤，全社会消耗原油 2250 万吨，90% 左右依赖省外、国外。全省化工、纺织、冶金、电力、造纸等 5 个行业增加值占全省 GDP 的 15.7%，废水排放量占排放总量的 74.3%。随着人口增加和工业化进程加快，环境资源的制约将进一步加剧，高投入、高消耗、高排放的增长模式难以为继。

以人均 GDP 突破 3000 美元为标志，我省发展站在了新的历史起点，正处于工业化转型、城市化加速、经济国际化提升和市场化完善的关键阶段。在新形势下走什么样的工业化道路，不仅关系到能否有效转变经济增长方式、加快工业化进程，而且关系到我们能否顺利实现富民强省、“两个率先”的战略目标。在新的起点上推进我省新型工业化，必须坚持“一个统领”、突出“两个重点”、加快“三个转变”。坚持“一个统领”，就是以科学发展观统领新型工业化全过程，推动工业经济好中求快、优中求进。突出“两个重点”，就是紧紧抓住调整产业结构和转变增长方式两个重点，全面提高工业发展的质量和效益。加快“三个转变”，就是粗放型增长方式向集约型发展转变，推进产业集聚、企业集群和资源节约利用；资源依赖型向科技创新型转变，更加注重依靠科技进步和提高劳动者素质促进发展；“江苏制造”向“江苏创造”转变，把产品做优、企业做强、产业做大。经过持续努力，到 2010

年,实现以下四个方面目标:产业结构明显优化,传统优势产业竞争力显著提升,高新技术产业带动力进一步增强,占规模以上工业产值比重达到30%左右。自主创新能力明显增强,企业研发经费支出占销售收入比重达到1.5%以上,工业科技进步贡献率达到50%。产业集中度明显提高,培育一批重点产业,形成2个销售收入万亿元级的主导产业;做强一批大型企业,培育2个营业收入超千亿元的企业、10个营业收入超500亿元的企业;打造一批自主品牌,创建1000个省级以上名牌产品;建设一批集聚园区,形成10个营业收入千亿元级的工业园区。资源节约和环境保护水平明显提升,单位工业增加值能耗降低22%、用水量降低30%,工业固体废物综合利用率达到96%,主要污染物排放量明显减少。实现这些目标,任务十分艰巨。我们一定要把认识统一到中央关于走新型工业化道路的战略部署上来,把行动统一到省第十一次党代会关于加快推进新型工业化的重大决策上来,深刻认识推进新型工业化的极端重要性和紧迫性,进一步增强推进新型工业化的自觉性和主动性,增强机遇意识、忧患意识和责任意识,锐意进取,乘势而上,走出一条具有江苏特点的新型工业化路子,在新型工业化进程中增添新动力,增创新优势,拓展新空间,推动经济社会率先发展、科学发展、和谐发展。

二、加快产业结构调整,增创工业发展新优势

调整产业结构,转变增长方式,是推进新型工业化的着力点。今后一段时期,我省调整产业结构的基本要求是:做强做精主导产业,加快发展电子信息、装备制造和石油化工等产业;培育壮大新兴产业,大力发展新能源、新医药、新材料和生物等产业;改造提升传统产业,增强纺织、轻工、冶金、建材等产业的竞争力;积极发展生产服务业,加快发展物流、科技、金融、商务等现代服务业;努力建设结构高度化、布局合理化、企业规模化、资源节约型、环境友好型、安全发展

型的先进制造业基地,进一步形成以高新技术产业为主导、先进制造业为主体、现代服务业为支撑的产业发展新格局。

以发展高新技术产业为重点,加快产业结构优化升级。信息产业是国民经济和社会发展的基础性、战略性和先导性产业,是体现一个国家和地区综合实力和竞争能力的战略制高点。“十五”以来,我省电子信息产业超常规发展,年均增长 56.8%,去年增加值占全省 GDP 比重达到 9%,占全省规模以上工业销售收入的比重超过 1/5,出口交货值占全省出口比重达到 38%。我省电子信息产业虽然已有一定规模,但总体上处于全球产业链的中低端环节,基本上以加工装配为主,技术研发在国外,关键元器件靠进口,自主知识产权少,产品附加值低。加快发展信息产业,重点是发展集成电路、通讯设备及终端产品、计算机及配套产品、数字视听产品和新型电子元器件,关键是大力开发具有自主知识产权的技术,加快向产业链高端攀升、向研发和服务延伸。坚持以信息化带动工业化,把信息技术与现代管理和先进制造技术结合起来,推动信息技术在工业领域的普及和应用。

加快发展高新技术产业,必须把软件业放到突出位置。我省软件业具有一定基础,发展潜力和空间很大。要认真落实软件产业“双倍增”计划,加大政策支持力度,推动软件产业快速崛起,力争到 2010 年实现销售收入 1200 亿元。以软件名城、国家级软件园为重点,加快软件基地建设。加强与国内外著名软件企业合作,积极发展软件外包业务,大力培养软件人才,推动软件产业实现跨越式发展。

新兴产业科技含量高、发展潜力大、渗透力和带动力强,是调整产业结构、增强发展启动的关键环节。从我省的比较优势看,要积极推动新能源、新医药、新材料和生物产业的成长壮大,力争“十一五”末四大新兴产业销售收入达到千亿元级规模。新能源重点是积极开发利用风能、太阳能、核能和生物质能,大力发展新能源装备业,把我

省建成全国重要的新能源基地。新医药要积极开发药物新剂型,大力推进中药现代化,加快形成化学制药、生物制药、现代中成药、新型医疗器械等产业链,着力打造新医药基地。新材料要重点发展新型高性能金属材料、光电子通信材料、特种纺织材料、新型复合材料等。生物产业要重点开发基因工程、细胞工程、发酵工程和酶工程等现代生物技术。有关部门和地区要根据市场需求和比较优势,进一步调整产业规划,确定发展重点,实施重大项目,加大扶持力度,促进新兴产业快速健康成长。

以振兴装备制造业为重点,积极运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业。近几年来,全省改造提升传统产业的力度加大,取得了明显成效,但装备落后、资源利用率低、低水平生产能力过剩、高附加值产品短缺等问题仍很突出。信息技术的普及和其他高新技术的兴起,为改造提升传统产业提供了基础条件。要加快企业改革改组改造步伐,适应市场需求,广泛运用高新技术和先进适用技术,改造设备,更新产品,创新品牌,提高质量和效益。最近,国务院下发了《关于加快振兴装备制造业的若干意见》,确定了16个重点发展领域,江苏具备发展优势和发展潜力的有14个。省政府提出了加快振兴江苏装备制造业的意见,各地区各部门要抓住装备制造业转型升级的机遇,坚持高端化、集聚化和特色化的发展方向,以机械、汽车、船舶为重点,以成长性好、带动力强、竞争优势明显的产品为突破口,增强自主设计、制造和成套能力,争取到2010年,全省装备制造业增加值、销售收入实现翻番,形成一批具有较强国际竞争力的大型装备制造企业,一批在国内同行业规模进入前三名的知名品牌,把我省建设成先进装备制造强省。

以发展生产服务业为重点,促进先进制造业和现代服务业互动发展。服务业与制造业融合发展,是新型工业化的重要特征,是经济

现代化的重要标志。全省加快发展服务业工作会议以来,各地服务业发展速度有所加快,今年前三季度,8个市服务业增速超过GDP增速。但服务业特别是生产服务业的发展,与产业结构调整的要求不相适应,与推进新型工业化的要求不相适应,必须坚持一手抓先进制造业、一手抓现代服务业不动摇,切实做到“三个到位”,即思想认识到位、政策落实到位、工作力度到位。努力实现“三个突破”:一是重点服务业领域的发展要有新突破。大力发展现代物流、金融保险、信息服务、专业服务等,着力为制造业提供低成本、高技术支撑。积极推进金融改革和创新,吸引国内外金融机构落户江苏,加快组建江苏地方金融机构。以沿海沿江港口、交通枢纽、开发区、大型批发市场为依托,大力发展综合物流中心、专业物流中心和配送分拨中心,加快培育第三方物流企业,促进批发交易与物流配送一体化。二是服务业集聚区建设要有新突破。加快建设一批特色鲜明、主业突出、功能完善的现代服务业集聚区,着力抓好中央商务区、软件园、创意产业园、现代物流园、科技创业园、产品交易市场等六类现代服务业集聚区建设。做好服务业集聚区发展规划,抓紧建设与工业发展配套、投资规模大、关联度高、支撑能力强的现代服务业集聚区项目,加快国际服务业外包基地建设步伐,支持现代物流企业做强做大。三是服务业招商引资要有新突破。抓住全球服务业向我国转移的机遇,着力提高服务业利用外资的比重,大力引进现代服务企业,引进跨国公司研发机构、地区总部、金融机构,引进为制造业基地配套的服务业项目,促进服务业结构升级、功能与竞争力提升。加大投入力度,引导外资、民资更多地进入生产服务业,力争服务业投资增速高于城镇固定资产投资增速。

以培育大企业大集团为重点,进一步做强企业、做大产业。大企业大集团是工业发展的龙头,代表着工业发展的水平、实力和竞争

力。无论是全面建设小康社会,走新型工业化道路,还是参与国际经济的分工与合作,我省都需要一批具有国际竞争优势的企业和企业集团。要把培育大企业大集团放到更加突出的位置,推动企业重组兼并,做强企业、做大产业。以大项目带动大产业发展,大企业支撑大基地建设,推动各类要素向优势行业和优势企业集中,形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、核心竞争能力强、主业突出、行业领先的大公司大集团。引导中小企业向专、精、特方向发展,增强配套能力,进一步形成大中小企业优势互补、社会分工细化、专业化协作紧密的发展格局。

三、大力推进科技创新,提高产业整体竞争力

深入实施科教兴省、人才强省战略,增强自主创新能力,充分发挥科学技术作为第一生产力的作用,是推进新型工业化的战略基点。在工作中,要突出“一个主体”、抓好“两项重点”、强化“三个支撑”。

突出“一个主体”,就是突出企业在技术创新中的主体地位。推进新型工业化,加快科技创新,必须使企业真正成为研究开发投入的主体、技术创新活动的主体和创新成果应用的主体。强化企业在科技创新中的主体地位,一是支持带动性强的龙头企业。大企业大集团经济实力比较雄厚,科技创新基础较好,有条件在科技创新中发挥骨干作用。要引导和支持大企业设立研发机构,加大科技投入,加快科技成果转化,与高校和科研院所建立技术创新联盟,使大企业大集团成为知识产权的主要拥有者、先进技术的引领者和先进管理模式的开拓者。二是培育成长性快的科技企业。科技型企业是最具创新活力的群体。我省已有高新技术企业 2 948 家,这些企业大多拥有高新技术产品和国家重点新产品,科技含量高,市场前景好,发展潜力大,要重点支持它们加快科技成果转化,加快产业化步伐。加大对科技企业孵化器的支持和服务力度,使科技企业孵化器真正成为科技成果转化基

地、科技企业成长基地和创新创业人才培养基地。鼓励民营企业加快技术开发和技术创新,引导民间资本投向高新技术产业,支持科技人才领办创办科技企业,使民营企业成为科技创新的生力军。

抓好“两项重点”,就是抓好引进消化吸收再创新和科技成果转化。引进消化吸收再创新是我省提高自主创新能力的重要途径。日本在高速增长时期,十分注重引进国外设备和技术,1955年~1970年,用不足60亿美元的外汇,大量引进当时世界上主要的先进技术,在此基础上消化吸收再创新。他们提出,“一号机引进、二号机生产、三号机出口”,在较短时间内成为世界经济大国。韩国引进技术与消化吸收投入之比达到1:8,而我省大中型工业企业仅为1:0.15,这种状况必须改变。要把加强引进消化吸收再创新作为提升产业竞争力的关键措施,加强国际技术交流与合作,更加注重引进先进技术与关键设备,在保护知识产权的基础上,组织产学研各方力量联合攻关,博采众长,为我所用,提高再创新能力。以装备制造业为突破口,选择若干重点领域,加强组织,加大投入,加速消化吸收再创新,实现技术进步和经济发展的新跨越。技术创新的目的,在于转化应用。科技成果能否转化为现实生产力,关键是建立和完善成果转化机制,使科技成果尽快产业化、规模化。2006年我省省级科技成果转化资金增加到8亿元,引导社会资金总投入270亿元,取得了明显效果。2007年安排的资金还将增加。要用足用好科技成果转化资金,重点扶持具有自主知识产权、市场潜力大、经济效益好的重大技术成果项目转化,引导企业增加技术创新和成果转化投入,使科技优势尽快转化为产业优势、竞争优势。

强化“三个支撑”,就是强化产学研结合的体制支撑、科技服务平台支撑和高层次人才支撑。促进产学研更加紧密结合,是推动科技创新的体制保障。要进一步落实和完善有关扶持政策,支持企业与省内