

2006 中国林业发展报告

国 家 林 业 局

中国林业发展报告

2006



国 家 林 业 局

图书在版编目(CIP)数据

2006中国林业发展报告/国家林业局编. —北京: 中国林业出版社, 2006.10

ISBN 7-5038-4576-7

I. 2… II. 国… III. 林业经济—经济发展—研究报告—中国—2006 IV. F326.23

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第120220号

出版: 中国林业出版社 (100009 北京西城区刘海胡同7号)

E-mail: cfphz@public.bta.net.cn 电话: 66184477

发行: 中国林业出版社

制作: 北京合之易图文制作有限公司

印刷: 北京佳信达艺术印刷有限公司

版次: 2006年10月第1版

印次: 2006年10月第1次

开本: 889mm×1194mm 1/16

印张: 9

字数: 200千字

印数: 1~2000册

定价: 88.00元

2006 中国林业发展报告

编辑委员会

主 任	贾治邦				
副主任	李育材 张建龙				
委 员	(以姓氏笔画为序)				
	马广仁	马安全	王成祖	王前进	孔 明
	孙 建	安丰杰	刘礼祖	刘延春	刘 拓
	曲桂林	汤晓文	杜永胜	肖兴威	张永利
	张守攻	张志达	张艳红	张鸿文	张 蕾
	陈凤学	陈建伟	汪 绚	杨 冬	杨 超
	金普春	卓榕生	封加平	姚昌恬	郝燕湘
	高玉英	黄建兴	曹清尧	程 鹏	戴广翠
	魏殿生				

编写组

组 长	刘金富	王焕良			
副组长	刘建杰	王月华			
成 员	谢 晨	刘俊昌	胡明形	李 杰	夏郁芳
	吴柏海	于百川	王兰会	陈绍志	高广文
	刘跃祥	闫 振	陈嘉文	王新凯	陆诗雷
	沈和定	闫春丽	徐信俭	郝雁玲	梁 丹
	靳爱仙	刘文萍	汪飞跃	涂先喜	吴秀丽
	蒋成乡	罗 颖	敖孔华	巴连柱	谢春华
	黄一川	吴友苗	陈恩军	张志刚	张 旗
	王俊中	刘永红	杨万利	万 杰	

前 言

“十五”时期，是我国林业发展最引人注目的五年。五年来，党中央、国务院高度重视林业工作，颁发了《关于加快林业发展的决定》，召开了全国林业工作会议，确立了以生态建设为主的林业发展战略。全社会对林业的认识不断深化，参与程度显著提高，林业建设取得了令人可喜的成绩。五年来，共完成造林3100多万公顷，封山（沙）育林1400多万公顷，实现林业产业总产值近3万亿元，为改善我国生态状况、促进经济社会可持续发展作出了重要贡献，为“十一五”林业发展奠定了良好基础。

2005年，是我国林业各项工作取得重要进展的一年。造林绿化事业快速推进，重点工程建设成效显著，森林资源持续增长，野生动植物资源保护不断加强，林业产业蓬勃发展，林业发展的支撑保障体系进一步强化。特别是全国防沙治沙工作取得重大进展，国务院批准了《全国防沙治沙规划》，颁发了《国务院关于进一步加强防沙治沙工作的决定》，进一步确立了防沙治沙在经济社会发展全局中的重要地位。

2006年，是林业“十一五”规划的开局之年，也是我国林业承前启后的关键之年。经济社会发展的新形势新任务，把林业提高到前所未有的高度，给林业带来了前所未有的机遇。林业建设在经济社会格局中的地位越来越重要，发挥的作用越来越突出。刚刚结束的党的十六届六中全会又作出了关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定，明确提出了“资源利用效率显著提高，生态环境明显好转”的目标，对林业提出了新的更高的要求，寄予了更多的

期望，赋予了更为重大的历史使命。

但我们必须认识到，我国仍是一个生态产品、林产品和生态文化产品十分短缺的国家，人均森林面积不足世界人均水平的1/4，人均森林蓄积不足世界人均水平的1/6。特别是土地沙化、水土流失等生态灾害十分严重，生态问题已成为我国的根本问题之一，生态脆弱已成为经济社会发展的最大瓶颈，生态差距已成为我国与发达国家的最大差距，生态产品已成为我国最短缺、最急需大力发展的产品，维护生态安全已成为林业最紧迫、最艰巨的历史任务。

面向未来，我们已经站在一个新的历史起点上。既面临着良好机遇，又面临着严峻挑战；既有有利条件，也有不利因素。我们要在党中央、国务院的坚强领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，用科学发展观统领林业工作全局，深入贯彻落实中央林业决定，全面实施以生态建设为主的林业发展战略，加速推进传统林业向现代林业转变，着力构建林业生态和产业体系，实施工程带动，深化体制改革，强化科技创新，加强科学管理，转变增长方式，大力提高林业发展的质量和效益，进一步提升生态产品、林产品、生态文化产品的供给能力，充分发挥生态、经济、社会效益，不断开发林业的多种功能，满足社会的多样化需求，努力把我国林业推向又快又好发展的新阶段，为促进人与自然和谐，建设社会主义新农村、构建社会主义和谐社会作出新贡献。

贾治邦

2006年10月31日

目 录

前言

摘要 1

“十五”期间林业发展综述 17

生态建设 31

产业发展 43

林业投资 51

支撑和保障 59

国际合作与交流 67

政策与法制 75

林产品市场 93

附录 113

注释

后记



摘 要

摘 要

2005年,是衔接两个“五年计划”的关键一年,各项林业事业扎实推进,平稳发展。林业生态建设继续加强,建设重点逐步向巩固成果、提高质量、优化结构转变,生态建设的成效逐渐显现。林业产业继续保持良好发展势头,总产值继续以两位数速度增长,各种林产品产量快速增加,产业结构进一步优化。森林防火、林业有害生物防治等各项林业基础设施建设成效显著,林业科技、林业教育成果增加,林业政策逐步完善,林业法制不断加强,为加快林业发展提供了有力的支撑和保障。

1. 造林绿化事业取得新进展,非公有制造林快速增长

2005年,全国完成造林363.77万公顷,其中:人工造林322.13万公顷,飞播造林41.64万公顷。新封山(沙)育林264.67万公顷。防护林和特种用途林继续占主导地位,用材林、经济林和薪炭林比重有所提高,中幼林抚育力度进一步加大,造林质量继续提高。非公有制造林所占比重继续增长,超过50%。国土绿化事业取得新进展,全年参加义务植树的人数达5.4亿人次,植树22.3亿株,城市绿化覆盖率已达31.66%,人均公共绿地面积达7.39平方米,全国共建绿色通道41 674.7千米。

2. 生态建设稳步推进,重点工程成效显著

2005年,林业重点工程造林面积继续调减,工程效益逐渐显著。全年共完成造林面积310.91万公顷,同比减少35.27%,占全国造林面积的85.47%;本年新封山(沙)育林面积237.57万公顷,占全国新封山(沙)育林面积的89.76%。天然林资源保护工程、退耕还林工程(不含京津风沙源退耕任务)、京津风沙源治理工程、三北及长江流域等重点防护林体系建设工程、速生丰产用材林基地建设工程造林面积占林业重点工程造林面积的比重分别是13.66%、61.06%、13.13%、11.84%

和 0.31%，退耕还林工程造林仍占主导地位。

天然林资源保护工程 2005 年，完成各项公益林建设任务 116.67 万公顷；森林管护面积 9678.97 万公顷，比 2004 年增长 10.20%，其中个体承包管护面积 1831.17 万公顷，占 18.92%；工程区木材产量 1248.57 万立方米，与 2004 年基本持平，占全国木材产量的 22.45%，其中人工林木材产量 156.99 万立方米，占工程区木材产量的 12.57%。2005 年，工程区林业单位年末全部在册职工人数 116.79 万人，在岗职工、下岗待安置职工、离开本单位保留劳动关系人员分别占全部在册职工人数的 64.98%、6.58% 和 28.44%；参加基本养老保险社会统筹人员 112.48 万人。2005 年，工程共完成投资 62.01 亿元，其中国家投资 58.48 亿元，占 94.31%。

退耕还林工程 2005 年，完成工程建设任务 335.31 万公顷（含京津风沙源工程中的 39.89 万公顷），其中：退耕地造林 86.12 万公顷，配套荒山荒地造林 133.17 万公顷，新封山（沙）育林 116.02 万公顷。退耕地造林面积中，营造生态林的比重达到 83.64%，25° 以上坡耕地占退耕面积的 35.11%。2005 年，兑现粮食补助 284.18 万吨，完成投资 268.12 亿元，在全部林业投资完成额中，粮食补助资金 202.80 亿元，生活费补助资金 23.15 亿元，种苗费 26.80 亿元，补助粮款涉及到 2600 多万农户。工程区生态状况明显改善，森林覆盖率平均提高 2 个百分点，沙化土地面积出现净减少，水土流失和风沙危害强度不断减轻。退耕还林工程在增加农民收入、缓解农村贫困、增加农村林业产出、调整农村产业结构等方面继续发挥积极作用。

京津风沙源治理工程 2005 年，工程区 75 个县共完成造林 40.82 万公顷，其中人工造林 33.40 万公顷，在人工造林中，退耕地造林 19.38 万公顷。完成新封山（沙）育林 33.39 万公顷，草地治理面积 28.18 万公顷，小流域治理面积 14.50 万公顷，治理总面积达到 116.89 万公顷。完成水利配套设施 1.76 万处。2005 年，5 省（直辖市）生态移民 7972 户，共 32 073 人。工程在防沙治沙、促进生产发展和农民增收方面发

挥突出作用。

三北及长江流域等重点防护林体系建设工程 2005年,共完成造林面积36.82万公顷,年末实有封山(沙)育林达到237.48万公顷,其中本年新封山(沙)育林面积24.41万公顷。在造林面积中,三北四期完成21.79万公顷,突出了工程建设的重点和防沙治沙的主攻方向,治理重点包括科尔沁、毛乌素、河西走廊沙地、呼伦贝尔沙地、新疆绿洲外围等沙地和荒漠的治理;长江流域、沿海防护林、珠江流域防护林、太行山绿化、平原绿化二期工程共完成15.03万公顷,工程继续顺利开展。全年完成投资19.25亿元,其中国家投资9.13亿元。在总投资中,三北四期完成8.52亿元,长江流域、沿海防护林、珠江流域防护林、太行山绿化、平原绿化二期工程共完成10.73亿元。

野生动植物保护及自然保护区建设工程 2005年,我国野生动植物保护工作在加强濒危野生动植物的拯救繁育、野外种群和栖息地保护方面,取得显著成效。2005年,着重在100多处野生动植物的集中分布地区、重要的鸟类迁徙通道、繁殖地和越冬地开展200余种珍稀濒危野生动植物野外种群和栖息地保护工作。大熊猫保护、朱鹮、普氏原羚的保护和繁育工作取得突出进展,同时,继续加强对其他濒危物种如豹、云豹、雪豹、长臂猿、人工驯养繁殖(培植)研究,不断扩大人工繁育种群。2005年湿地保护工作取得重要进展。国务院批准了《全国湿地保护工程实施规划》,这标志着国家将以工程措施推进湿地保护工作,解决了长期以来我国湿地保护无专项规划、无专门投入的问题。2005年,全国林业系统建立和管理的自然保护区达到1699个,总面积达1.20亿公顷,占国土陆地面积的12.5%。其中:国家级保护区177个。自然保护小区45439个,总面积1474万公顷。截至2005年,全国林业系统湿地生态类型自然保护区达到237个,面积3399万公顷。全国拥有国际重要湿地30处,面积357.50万公顷,湿地示范区面积208万公顷。这些自然保护区初步形成了网络体系,有效保护了我国90.6%的陆地生态系统类型、85%的野生动物种群和65%的高

等植物群落,以及45%的自然湿地、20%的天然林,在改善我国生态状况和维护国土生态安全中发挥了极其重要的作用。

重点地区速生丰产用材林基地建设工程 2005年,按照“积极发展、科学经营、持续利用”的方针,一手抓规模增长,一手抓质量管理,工程发展态势良好。全年共营造速生丰产用材林1.67万公顷,完成低质用材林改培0.58万公顷。在全部造林面积和改培面积中,按培育目的分大径级用材林所占比重大幅度提升,占到42.37%。出台了《国家林业局关于加快速生丰产用材林基地工程建设的若干意见》,一些长期制约速生丰产用材林基地建设的体制性、政策性障碍开始被突破,工程建设的外部环境得到进一步改善,社会力量参与工程建设的力度得到进一步加强。

3. 林业产业继续保持良好发展势头,企业经济效益好转

2005年,林业经济总量继续增长。全年林业产业总产值达到8458.74亿元(按现价计算),比2004年增长22.73%,增长速度比2004年高出5.12个百分点。其中第一、第二、第三产业实现产值分别比2004年增长12.04%、36.13%、39.02%。三次产业的产值结构由2004年的56.40:37.16:6.44调整为51.49:41.22:7.29,林业产业结构进一步优化。分地区看,福建、浙江、江苏、山东、湖南、河北、广东和四川8省产值合计占全国林业产业总产值的半壁江山,达到57.43%。

2005年,木材产量继续回升,共生产木材5560.31万立方米,比2004年增长6.98%。锯材产量继续增长,达到1790.29万立方米,比2004年增长16.82%。人造板产量增速不减,达到6392.89万立方米,比2004年增长17.38%,其中:胶合板增长19.84%,纤维板增长32.05%,刨花板下降10.40%,其他人造板增长8.46%。全部木地板产量达17322.79万平方米,比2004年增长40.83%,其中:实木地板占全部木地板产量的44.83%,实木复合木地板占7.38%,强化木地板占29.59%。实木地板仍然是生产和市场的宠儿。木制家具总产量11328万件,比

2004年增长35.65%。纸浆产量4446万吨,其中木浆产量370.8万吨,占8.34%。

经济林、竹业、花卉产业发展态势良好。新造经济林面积33.78万公顷,比2004年下降26.03%。经济林产品总产量9228.72万吨,比2004年增长21.88%。主要竹产品继续保持增长势头,竹材产量11.52亿根,比2004年增长4.90%。竹胶合板167.32万立方米,竹刨花板0.31万立方米,竹木复合地板1565.94万平方米,分别比2004年增长42.42%、72.22%和186.93%。花卉产业总产值386.36亿元,比2004年增长12.12%。

2005年,全国森林公园共接待游客1.74亿人次,占国内旅游总人数的14.3%,比2004年增加18.37%,其中接待海外游客542万人次。以门票为主的直接旅游收入达83.98亿元,比2004年增长21.34%。根据测算,2005年全国森林公园为社会提供就业机会40余万个,带动社会综合旅游收入达760亿元,森林公园发展促进了地方经济发展。

2005年,全国林业系统独立核算大中型工业企业经济效益综合指数大幅提升,达到92.78点,比2004年上升了7.77点。林业系统国有独立核算大中型工业企业总资产贡献率5.2%,比2004年提高0.6个百分点;企业资本保值增值率107.4%,比2004年提高1.3个百分点;资产负债率55.3%,比2004年下降10.9个百分点;流动资产周转率1.4次,比2004年提高0.3次;成本费用利润率2.0%,比2004年降低2.7个百分点;企业全员劳动生产率36661元/人,比2004年大幅度提高;产品销售率97.1%,比2004年提高0.7个百分点。

4. 林业投资总量持续增长,以生态建设为主的林业发展战略得到强有力的资金保障

2005年,林业系统实际到位各类建设资金553.76亿元,与2004年相比,增长8.52%。其中,中央林业投入415.30亿元,占全部林业建设资金总量的75.00%。中央林业投入中,国家预算内基本建设资金12.19亿元,下降21.59%;国债资金62.68亿元,下降5.05%;中央财

摘 要

政专项资金 274.06 亿元, 增长 14.05%; 其他国家预算内资金 66.37 亿元, 增长 23.04%。中央林业资金仍以工程资金形式注入林业, 天然林资源保护、退耕还林、三北及长江流域等防护林体系建设、京津风沙源治理、野生动植物保护及自然保护区建设等五大林业重点生态工程总投入 304.26 亿元, 占全部中央林业投资的 73.26%。

2005 年财政部、国家林业局联合出台了新的林业贷款中央财政贴息政策, 扩大了贴息对象和贴息范围, 这是 2005 年林业贴息贷款落实率有所提高的重要原因, 但贷款落实难、利率高、森林资源资产抵押贷款难等问题依然存在。全年贷款计划 46.5 亿元, 实际落实 41.3 亿元, 占同期贷款计划的 88.8%, 比 2004 年提高 34.1%。全年利用林业贴息贷款, 共营造速生丰产林 19.9 万公顷, 抚育 10.2 万公顷次, 整地未造林 0.6 万公顷; 新造经济林 4.9 万公顷, 改造经济林 1.5 万公顷, 经济植物种植 1.2 万公顷, 多种经营项目 159 个, 扶持天然林资源保护工程区内林业职工个体项目 6300 多个, 创利税 4.3 亿元, 安置就业人员 15 215 人。

2005 年, 林业利用外资规模继续保持增长势头。全年实际利用外资规模达到 11.56 亿美元, 比 2004 年增长 82.63%, 占全国利用外资总水平的 1.60%。林业利用外资呈现出以下特点: 一是产业集中度高。主要集中于营造林和木竹材加工业。从外资使用额度看, 营造林和木竹材加工项目利用外资金额达到 9.74 亿美元, 占林业利用外资总金额的 84.23%。二是林业行业单个项目平均投资规模显著增加。2005 年行业单个项目平均投资规模为 236 万美元, 比 2004 年林业单个项目 134 万美元的平均投资规模增加 102 万美元。三是区域集中度高。福建、江苏、内蒙古、湖北、广西 5 省(自治区)是林业利用外资的大省, 其利用外资总额占到全国林业利用外资总额的 90% 以上。

2005 年, 全部林业固定资产投资完成额达到 459.34 亿元, 比 2004 年增长 11.53%, 其中: 林业基本建设投资完成 446.75 亿元, 同比增长 10.57%; 更新改造和森工其他固定资产完成投资 12.59 亿元, 同

比增长 61.00%。从结构看, 营林固定资产投资完成 441.96 亿元, 森工固定资产投资完成 17.38 亿元, 分别比 2004 年增长 10.79% 和 34.00%。在林业基本建设投资完成额中, 营林和森工基本建设投资分别完成 439.78 亿元和 6.97 亿元, 分别比 2004 年增长 10.37% 和 24.47%。营林基本建设投资与森工基本建设投资比由 2004 年的 71 : 1 调整为 63 : 1。

5. 林木种苗供应充足, 森林防火全面加强, 林业有害生物防治形势依然严峻

2005 年, 全国共采收林木种子 2036 万千克, 其中: 采种基地共采收种子 1186 万千克, 占全国林木种子采收量的 58.3%, 良种生产量为 258 万千克。在采收的良种中, 种子园产量 53 万千克, 母树林产种量 205 万千克, 采穗圃生产穗条 2 亿条 (根)、无性系繁殖圃生产穗条 18 亿条 (根)。

2005 年, 全国共发生森林火灾 11 542 起, 其中: 森林火警、一般火灾及重大火灾分别为 6574 起、4949 起和 16 起, 特大火灾 3 起。与 2004 年相比, 森林火灾数量及造成的损失有所下降, 但形势依然严峻。为此, 森林防火工作在基础设施建设、消防队伍建设、组织机构等方面不断加强。共投入森林防火建设和专项经费 13 亿元, 新启动 65 个重点火险区综合治理项目, 完成 1300 万元扑火物资采购; 新增专业队伍 3188 支, 共 6.3 万人; 新增县级以上森林防火指挥部 194 个, 县级以上森林防火办事机构 89 个, 县级以上森林防火检查站 676 个。

2005 年, 全国主要林业有害生物发生面积 984 万公顷, 与 2004 年基本持平, 其中: 森林虫害 749 万公顷、病害 101 万公顷、鼠 (兔) 害 134 万公顷, 与 2004 年相比, 森林虫害基本持平, 但森林病害、鼠 (兔) 害增加较快, 并呈现以下特点: 一是常发性害虫总体发生下降, 中度发生, 突发性病虫种类增多; 二是杨树病害、松材线虫病等森林病害在重点治理区得到控制, 但新疫区出现; 三是森林鼠 (兔) 害发生地区集中; 四是经济林有害生物种类逐年增多。

摘 要

6. 林业科技成果丰富, 林业人才培养能力不断提高

2005年, 林业科学技术研究与开发取得了一大批成果, 其中: “林木种质资源收集、保存与利用研究”、“南方型杨树(意杨)木材加工技术与推广”、“鹅掌楸属种间杂交育种与杂种优势产业化开发利用”、“裸露坡面植被恢复综合技术研究”、“提高大熊猫繁育力的研究”5项成果获国家科学技术进步二等奖, “落叶松单宁酚醛树脂胶黏剂的研究与应用”获国家技术发明二等奖。

2005年, 全国普通高等林业院校和其他高等学校、科研单位输出的林业人才大幅增加。博士、硕士生毕业生1785人, 比2004年增长34.31%, 其中: 博士生264人、硕士生1521人; 本专科毕业生36 954人, 比2004年增长36.47%, 其中: 本科生23 767人、专科生13 187人。全国中等林业(园林)学校毕业生29 173人, 比2004年下降12.47%。

7. 林业工作站服务功能增强, 国有林场改革力度加大

2005年, 全国新建乡镇林业工作站347个, 1063个林业工作站新建了办公用房, 1069个林业工作站增配了通讯设备, 1331个林业工作站新购了机动交通工具。全国乡镇林业工作站共指导、组织完成造林336万公顷, 指导组织完成封山(沙)育林238万公顷, 四旁植树21亿株, 育苗45万公顷, 抚育作业面积966万公顷次。共建立科技示范基地129万公顷, 推广面积280万公顷, 建立站办林场1983个。

2005年, 各地在国有林场改革方面进行了积极探索, 通过严格控制进人和多渠道分流安置等措施, 职工人数已经精简到48万人, 较“十五”期初减少14%。

8. 林业国际合作与交流范围扩大, 成果丰硕

2005年, 林业对外经济合作、科学技术合作、专项合作以及履行国际公约等方面成绩显著。共新争取到无偿援助资金3180.2万美元, 其中: 双边合作项目65个, 受援金额约3100万美元; 多边合作项目8个, 受援金额80.2万美元。围绕林木种苗工程建设、天然林资源保护等林业重点工程和关键技术开展引进活动, 并实施引智示范推广项