



北京市农村劳动力 转移培训的实践与探索

北京市农村工作委员会
北京市财政局 编
北京市农村经济研究中心

 中国农业出版社

F 323
109-0

北京市农村劳动力转移培训的 实 践 与 探 索

北京市农村工作委员会
北 京 市 财 政 局 编
北京市农村经济研究中心

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京市农村劳动力转移培训的实践与探索/北京市农村工作委员会, 北京市财政局, 北京市农村经济研究中心编. —北京: 中国农业出版社, 2004.12

ISBN 7-109-09455-3

I. 北... II. ①北... ②北... ③北... III. 农村-劳动力转移-研究报告-北京市 IV. F323.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 118015 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 闫保荣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 7.75 插页: 4

字数: 193 千字 印数: 1~1 500 册

定价: 25.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



北京市农村富余劳动力转移培训工作经验交流会



农干院 B0070273



农民转岗培训高级研修班

农村富余劳动力转移引导性培训学员登记卡（样表）

教学单位:		教学班:		开课时间:		学号:		
姓名	苏志军	性别	男	出生年月	1974.1	民族	汉	
政治面貌	党员	文化程度	高中	籍贯	密云县溪翁庄镇北白岩村			
住址	密云区(县) 溪翁庄镇 北白岩村							
培训科目	起止时间		参加学习课时		考试考核成绩			
			理论课	自学课	考试	考核		
政策理论课					80			

引导性培训登记卡



丰台庄户村文化大院



农民图书室



怀柔渤海



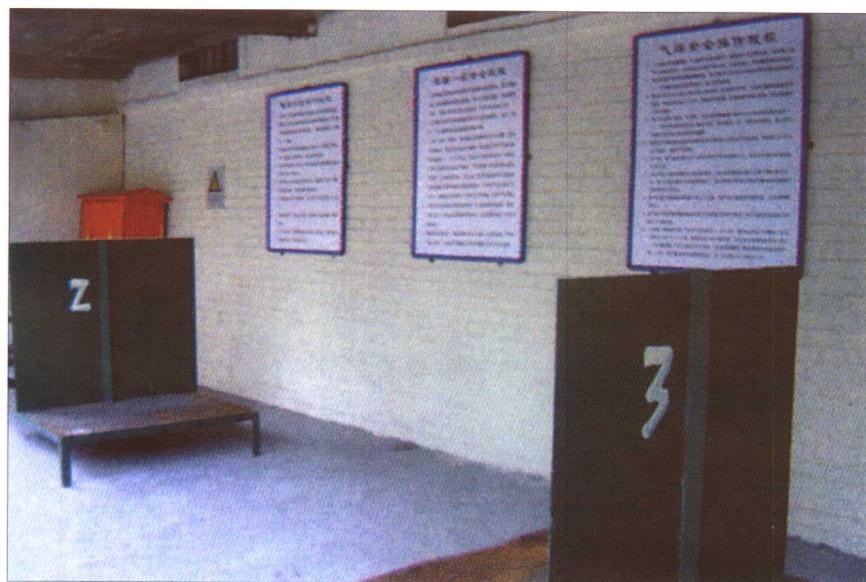
北房成人学校



顺义天竺职业介绍服务中心



教学相融



电气焊实习操作车间



朝阳三间房乡引导性面授培训



认真聆听老师讲课



互动交流



成效考核

编委会名单

主任委员：	焦守田	郭文杰	赵根武	
副主任委员：	高麓	姜善文		
编委：	陈水乡	王海龙	石磊	杨志强
	于中元	胡登州	季虹	孙素芬
	王伟	杨秋玲	袁文	王东春
	王文元	赵增华	闫志广	皋健中
	张奎生	董唯义	姚富清	徐占明
	吴连江	徐凤翔	吴成全	胡宗江
	杨国强	付春光	牛路江	张显伟
	王书云	马继发	王桂春	李春月
	王阁伶	赵文田		
主编：	陈水乡	季虹		

前 言

当前，首都实现“新北京、新奥运”战略构想和率先基本实现现代化的战略目标，为郊区实现新跨越带来了历史性的发展机遇。经济发展规律表明，当一个国家或地区人均 GDP 达到 3 000 美元时，经济社会就会出现加速增长的趋势；在人均 GDP 由 3 000 美元到 10 000 美元之间，将会出现一个高速增长的时期。目前北京正处在这样一个高速增长的时期。面对新的机遇和挑战，北京郊区从实际情况出发，确定了城乡统筹、加快发展的主题，明确了要成为全市新的经济增长点和可持续发展的支撑点，要成为首都现代化建设的重要发展区和可持续发展的战略新区。实现城乡统筹的主要途径是推进郊区城市化，推进郊区城市化的关键是减少农民，实现农民非农化，使农民成为城市化进程的参与者和受益者。工作的切入点“转移农民、保障农民、提高农民、富裕农民”。因此，加快推进农村富余劳动力的转移，是统筹城乡经济社会发展和全面建设小康社会的必然要求，是加速城镇化进程和实现农业现代化的重要举措，也是增加农民收入的最直接、有效的途径。

农村劳动力能否转移成功，归根到底取决于农民自身素质。农民收入水平低，根本原因是过多劳动力集中在过少的生产要素上，造成农业边际收益小于零，即刘易斯所说的零值劳动。而增加农民收入不能单靠农产品提价，还要靠农村劳动力向非农产业转移，但实施这一对策遇到了农民素质低的阻挡。培训是提高农村劳动力素质的主要途径，对农村劳动力实现顺利转移起着至关重要的作用。加快农村劳动力转移培训是促进农民增收的有效措

施,是促进郊区就业结构优化的重要手段,是统筹城乡发展的内在要求,是实现人力资源向人力资本转变不可或缺的重要方面。因此大力加强对农村富裕劳动力的转移培训工作,提高其技能水平,增强就业竞争力,就显得尤其重要和迫切。

2004年,北京市政府将农村富余劳动力转移就业培训工作列入当年市政府为本市群众要办的56件实事之一。为了推进本市农村富余劳动力转移培训工作的顺利进行,总结经验,探索农村富余劳动力转移就业的有效途径,北京市农委、市财政局与北京市农村经济研究中心共同组织完成了《北京农村富余劳动力转移培训问题研究》课题。

本项研究意义重大,难度也大。实施农村富余劳动力转移培训工作是一项复杂的系统工程,涉及面广,既有理论认识、体制和机制问题,又有各行各业的发展政策问题;既涉及国家层面的宏观发展战略,又关联到各地各部门的实际政策措施。根据这些情况,我们确定了课题研究的指导思想和主要任务:重点研究如何落实农村富余劳动力转移培训工作,研究落实农村富余劳动力转移培训工作的实际措施。根据这个指导思想,我们确定的研究内容包括以下几部分:1.北京农村富余劳动力转移面临的形势;2.北京农村富余劳动力转移培训工作现状;3.北京农村富余劳动力转移培训工作的主要做法和经验;4.北京农村富余劳动力转移培训中需要解决的主要问题;5.北京农村富余劳动力转移的培训计划;6.进一步加强农村富余劳动力转移培训工作的对策建议。

本课题研究的最终成果由中国农业出版社正式出版。其中包括六大部分:1.北京郊区农村富余劳动力转移培训问题研究主报告;2.北京郊区农村富余劳动力转移培训问题研究分报告(6篇);3.各区县农村富余劳动力转移培训工作的总结汇报(13篇);4.郊区各地农村富余劳动力转移培训工作的典型经验(7篇);5.农村富余劳动力转移培训工作的有关政策(10篇);6.

北京郊区农村富余劳动力转移培训工作情况统计资料的统计资料(2张)。

在课题的完成过程中,我们组织了多次小型研讨会,得到了许多单位的支持和帮助。北京市科委农村处、北京市财政局农财处、北京市乡镇企业局培训处、北京市劳动和社会保障局培训处、北京市教委职成处、北京市妇联、北京市农业职业学院、北京市农科院以及各区县农委、劳动局和乡镇企业局主抓农村富余劳动力转移培训的科室等单位提供了十分有价值的参考资料。在此,对本课题的研究成果的形成和出版给予支持的领导、专家和同仁们表示由衷地感谢。

总体来说,本项对农村富余劳动力转移培训的课题研究,是一项具有开拓性、创新性和实践性的实证研究。课题总报告提出了抓好本市农村富余劳动力转移培训工作的总体思路和一系列的具有可操作性的政策措施,为市委、市政府制定农村富余劳动力转移培训的发展规划及相关政策提供了科学的决策依据,为郊区各级领导、农村富余劳动力转移培训工作者提供了有指导性和方向性的建议。需要指出的是,本书只是北京农村富余劳动力转移培训研究的一个初步成果。农村富余劳动力转移培训是一件新的事物,有许多问题尚需进一步探讨,我们在研究中提出的某些结论和观点可能会带有一定的片面性,敬请各级领导和广大的农村富余劳动力转移培训工作者提出批评意见。

编 者

目 录

前言

第一章 北京郊区农村富余劳动力转移培训问题研究

主报告 1

- 一、农村富余劳动力转移面临着严峻的形势 1
- 二、农村富余劳动力转移培训工作现状 2
- 三、农村富余劳动力转移培训工作的主要做法和经验 7
- 四、农村富余劳动力转移培训中需要解决的主要问题 14
- 五、农村富余劳动力转移的培训计划 16
- 六、进一步加强农村富余劳动力转移培训工作的
对策建议 17

第二章 北京郊区农村富余劳动力转移培训问题研究

分报告 22

- 一、北京农村富余劳动力转移培训总体规划 22
- 二、北京农村劳动力就业现状分析 32
- 三、北京农村富余劳动力转移培训的典型模式 44
- 四、外省市促进农村劳动力非农就业的政策比较 51
- 五、国内部分城市农村劳动力非农就业政策分析 59
- 六、发达国家促进就业的若干经验 67

第三章 北京各郊区县农村富余劳动力转移培训工作的

总结汇报 74

- 一、朝阳区农村富余劳动力转移培训工作情况 74

二、丰台区农村富余劳动力转移培训工作情况	78
三、海淀区农村富余劳动力转移培训工作情况	85
四、门头沟区农村富余劳动力转移培训工作情况	91
五、房山区农村富余劳动力转移培训工作情况	93
六、昌平区农村富余劳动力转移培训工作情况	97
七、顺义区农村富余劳动力转移培训工作情况	103
八、通州区农村富余劳动力转移培训工作情况	114
九、大兴区农村富余劳动力转移培训工作情况	119
十、平谷区农村富余劳动力转移培训工作情况	125
十一、怀柔区农村富余劳动力转移培训工作情况	132
十二、密云县农村富余劳动力转移培训工作情况	134
十三、延庆县农村富余劳动力转移培训工作情况	138

第四章 北京郊区各地农村富余劳动力转移培训工作的

典型经验

一、心系百姓 创造性地安置村民就业—— 丰台区庄户中心村	141
二、拓宽思路、加强指导、形式多样 切实搞好农民的 就业培训工作——高碑店乡人民政府	144
三、因地制宜抓好培训富余农民 搭建就业平台—— 顺义区马坡镇政府	148
四、加强农村女劳动力培训 为妇女增收致富服务—— 平谷区妇女联合会	154
五、以培训促就业 以就业促发展——密云县 巨各庄镇政府	158
六、加强社区教育中心建设 推进农民转岗培训工作 ——平谷区南独乐河镇政府	162
七、培训为就业 就业促增收——昌平区东小口 镇政府	166

第五章 农村富余劳动力转移培训工作的有关政策	171
一、关于印发《做好 2004 年农民培训工作的意见》 的通知	171
二、关于组织实施农村劳动力转移培训阳光工程的 通知	175
三、财政部、农业部关于印发《农村劳动力转移培训 财政补助资金管理办法（试行）》的通知	184
四、关于做好 2004—2010 年北京市农村富余劳动力 转移培训工作的意见	188
五、关于开展农村富余劳动力职业技能培训工作的 指导意见	196
六、关于进一步加强农村富余劳动力转移培训 的意见	200
七、中共山西省委 山西省人民政府关于进一步 加快农村劳动力转移的意见	205
八、中共山西省委办公厅 山西省人民政府办公厅转发 《关于 2004—2010 年全省农民工和农民科技培训的 实施意见》的通知	215
九、重庆市关于实施百万农村劳动力转移就业工程 的意见	223
十、南京市关于加快农村劳动力转移的意见	231
第六章 北京郊区农村富余劳动力转移培训工作情况的 统计资料	235
一、2004 年 1—6 月农村劳动力转移培训情况	235
二、北京市农村富余劳动力统计表	236