



城区发展战略 研究与思考

——天津市东丽区发展纪实

◆ 张中学 主编

中国人事出版社

城区发展战略研究与思考

——天津市东丽区发展纪实

张 中 学 主 编

中国人事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城区发展战略研究与思考: 天津市东丽区发展纪实/张中学主编. —北京: 中国人事出版社, 2007. 1

ISBN 978 - 7 - 80189 - 580 - 6

I. 城… II. 张… III. 城市经济 - 经济发展 - 研究 - 东丽区

IV. F299. 272. 13

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 164013 号

中国人事出版社出版

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

三河市欣欣印刷有限公司印刷

*

2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月第 1 次印刷

开本: 787 × 1092 毫米 1/16 印张: 19. 25

字数: 422 千字 印数: 1—3000 册

定价: 68.00 元

课 题 顾 问：靳润成 张中华

课 题 组 长：张中学

课题组合副组长：赵嘉平 周金虎 邢 军

课题组成员：（以姓氏笔划为序）

丁 梅	王建民	王艳杰	许碧霞
邢 军	张中学	张洪固	陈元清
邹海涛	苏睿先	杨彦彬	欧阳天
周金虎	易 婷	胡东鸣	胡蓓蓓
郝亚桓	段灵艳	赵嘉平	洪德全

前言

在驱车前往东丽区政府的路路上，我忽然记起 1966 年曾经在天津军粮城劳动的情景，那时的劳动是捡稻茬。看来，我与东丽区还是挺有缘分的。劳动，也算是儿时对东丽区的一点贡献吧。那时，东丽区的名字叫东郊区。

斗转星移，时间进入了二十一世纪，东郊区的名字也于 1992 年重新命名为东丽区了，而更令人欣慰的是东丽区进入新世纪后发生翻天覆地的变化。“十五”期间，是东丽区历史上发展最快、极不平凡的五年。区委、区政府团结和依靠全区人民，以经济建设为中心，牢固树立以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，解放思想，迎难而上，开拓创新，与时俱进，围绕苦干五年争第一、把东丽区建设成为高度开放、人才聚集、经济发达、社会进步、最宜人居住的国际型、知识型、生态型津滨新城区的奋斗目标，努力实施富民强区和科教兴国战略，经济和社会发展取得了令人瞩目的成就。全区实现地区生产总值 143 亿元，比“九五”末增长 1.2 倍，年均增长 17.4%，人均生产总值达到 5400 美元，高出天津市平均水平 1338 美元；三级财政收入 30 亿元，比“九五”末增长 4.4 倍，年均增长 42%；农民人均纯收入 8665 元，比“九五”末增加 3314 元，年均增长 10%；固定资产累计投入 176 亿元，比“九五”期间增长 4.9 倍。“十五”期间累计引进外资 6.8 亿美元，达到“九五”的 1.6 倍，累计引进内资 62 亿元，达到“九五”的 22 倍。

沿着津塘公路东行，还未到外环线，就已进入东丽区界，转眼间，东丽区政府就到了。东丽区政府所在地——张贵庄，已经和中心城区连在一起了，这是唯一与天津市区“亲密接触”的城郊施政中心。

东丽区区长叫张中华，这是一位果敢、坚强、睿智、思维敏捷、平易近人的领导干部。从他那略带疲倦的眼神里，我们看到了一区之长励精图治、焚膏继晷，为全区工作所付出的辛劳。

在对张区长采访的过程中，我们感受到，他时刻装在心里挥之不去的问题就是安民和富民问题，以人为本，是他全部智慧当中的核心智慧。“让农民人均拥有 50 平米的商业用房”；“力争在 2010 年全区人民都能参保（社会保险、医疗保险、养老保险）”；“基本建立起医疗、养老和最低生活保障制度，制定基本生活有偿保障体系和保障标准”；“五保户、孤老户，为孤老户安装阳光呼叫器问题”；“使从事农业和非农业的劳动者都能保障稳定预期收益的就业机会”；“用政策和法规约束农村干部的增加”；“使经济发展成果惠及农民”；“调动农民脱贫的积极性”；“建立农村经济实体——协会”等等。这字里行间，折射出一位人民的区长心里时刻装着全区人民群众的博大胸襟，反映出一位人民的区长对全区广大人民群众的爱，这足以令我们这一行人为之动容。

——天津市东丽区发展纪实

张中华区长对许多问题都有其独到的见解和预见。比如,在谈到东丽区未来发展中各产业之间的关系时他提出错位发展的理念,即应当同泰达和保税区的产业错开,着力发展第三产业,要把第三产业(即现代服务业)做大。他说,天津保税区开发区进入到东丽了,况且东丽区的一部分地区亦纳入了滨海新区的范围,会有大量的企事业单位进入,因此,我们必须把产业布局的重点放在服务业上,即“做大第三产业,做强第二产业,做优第一产业”。顺应发展变化了的情况,用辩证的思维,从实际出发,是张区长对如何找准三个产业各自在东丽区位置的最好的诠释。

世间一切事物总是处在发展变化之中的。国家要发展,天津市要发展,发展是普遍规律,发展是硬道理。但要发展,就要付出代价,有时是一代人甚至几代人的代价。“让农民用小代价换取大发展,是张区长时刻萦绕心头的问题。

与所有的城市郊区一样,东丽区面临着城市化的问题,因为中心城市的边界永远也无法确定。既然如此,市郊必然成为中心城市寻求扩张的必经之地。事实上,中心城市总在扩张。过去的天津,不就是由东南西北四条马路围起的一座城吗?天津人习惯把那里称作城里。城外是什么?——农村。事到如今,许多村落都被中心城区“吃”掉而不复存在。八里台、六里台、何兴村、王顶堤……这数不清的村落,都已经成为中心城区的地名,尽管那里曾经是世代农民生存繁衍的地方,曾经是“曲径通幽人质朴,小桥流水田肥沃”的地方。

一个总是在扩张的城市将是一个生机勃勃的城市,一个总是在扩张的城市被美国城市问题专家称为“弹性高”的城市,繁荣与现代化是城市扩张的必然结果。

继上海浦东新区被国务院批准为国家综合改革实验区之后,天津滨海新区也成为国家改革实验区,成为21世纪中国经济第三增长极的重要一环。根据天津市的规划,滨海新区将成为天津第二个中心城区。天津市两个中心城区将把东丽区夹在中间,就是说,东丽区将面临着两个中心城区的“扩张”。事实上,滨海新区的区域,已经“扩张”到东丽境内。在这种扩张过程中,怎样妥善解决将要失去土地,失去民居的农民的安置问题,就摆到了区委、区政府面前。天津市委、市政府领导作出把东丽区的“以宅基地换住房”作为试点的英明决策,无疑给了东丽区委、区政府以莫大的鼓舞。

以宅基地换房,意味着许多村庄要从地球上消失,许多农民也将失去“时倚檐前树,远望原上村”的田园生活。但是,为了落实中共中央关于滨海新区的战略决策,为了顺应农村城市化的潮流,为了自己幸福的将来,农民服从了大局。空客A320项目落户东丽,涉及到9个村,其中5个村要整建制撤村。在撤村的前期摸底工作中,东丽区采取入户表决的方法显示,同意率达97%以上。多么好的农民啊!张中华区长动情地对我们说:“农民对政府的支持要化作我们勤政爱民的动力。我们在建设文明示范小城镇时,提出‘保工期、保质量、保安全、保廉政’的四保措施就是要确保农民的新家更适合他们居住,为此,连原有的树木我们都尽可能的保留。我们还提出‘承包责任制不变,可耕种土地不减,尊重农民自愿’的以宅基地换房的新思路和‘建得起、搬得进、住得好’的目标以及‘实施养老、搞好培训,创造新的就业增长点’等预案,最终使宅基地换房成为国家与人民双赢的城市化建设的宏伟战略”。总之,宅基地换房,从浅层次看,是为解决建设用地而采取的“应急”手段;从深层次看,它无疑会

成为国家城市化建设的长远战略，这种方式创造了大城市郊区农村实现城市化的新模式，创造了农村建设用地重新整合流转和集中使用的新途径，打开了利用现有集体建设用地存量为建设提供空间的新思路，促进现有村庄建设地向城镇集中，加速实施城镇总体规划，改善农村居住环境，提高农民生活质量，实现农民宅基地价值显化和农民住宅的商品化、产权化，大幅度提高农村财产性收入非劳动所得，进而推动农业产业化和农村城市化，实现农民多元化就业，加快城乡一体化进程。

关于教育，张中华区长亦有自己独到的见解与主张。

中华区长认为，教育公平，让每个孩子都享受到优质教育，是区级教育体系的一个重要目标。党中央、国务院决定在天津建立滨海新区，东丽区将有47%的土地划到滨海新区，原有的人口也会因迁村定点等原因而发生新的迁移，人口横向流动以后，必然会发生教育重新布局和调整的问题。此外，教育的重新布局和调整，也是顺应以宅基地换房这一重大举措的应对措施，对安定民心起到非常重要的作用。东丽区规划了12所九年一贯制的学校，与新区的城市化进程相配套，全部座落在居民区附近。目前已建成两所，这两所学校，贯彻了张立昌书记“高水平是财富，低水平是包袱”的重要指示，已成为东丽区的一笔财富。以华明示范学校为例，从硬件的角度，130亩地，40000平方米建筑面积，一切设置配套齐全，就是接送孩子的十辆大轿车也是金龙的。每年政府用以养车的费用就84万。从软件的角度，现有教师的聘任采取先培训后上岗的办法，优胜劣汰，达标的聘，不达标的不聘，还从全国各地招聘优秀人才和教师，华明示范学校的校长就是从邯郸招来的一位特级教师。此外，还与北京景山学校挂钩，把它的优质管理资源，教育资源“拷贝”过来。华明学校还有打算，随着空港A320项目的进行，必定会有外国人落户东丽区，与国外教育机构联系，引入一些国际上的教育资源。

我们可以想象，当12个九年一贯制义务教育的学校全部建成后，东丽区基础教育应当是个什么样的图景。教育发展了，孩子们受到了优质教育，那么受惠者就不单单是孩子了，当然也包括那些视孩子为掌上明珠的家长。当家长们感受到东丽区关于教育的各项举措是真心实意地为了孩子的时候，他们又怎么能不支持国家建设，又怎么能不和东丽区委区政府荣辱与共，人心是肉长的啊！

大力发展职业教育，不仅进入了中华区长的视野，而且已规划出蓝图。目前东丽区已征地382亩打造职业教育中心。这个中心集中职、高职的学历教育和社会培训的非学历教育为一体，目的很明确，就是要为新区重点经济板块和区内13个重点经济板块，培养专业技术人员。目前，这个职业教育中心的规划蓝图已经做好，在不久的将来，一所崭新的校园将在东丽区拔地而起，担当起为东丽区乃至滨海新区培养各种专业人才的使命，以实现区八次党代会提出的构建知识型、国际型、生态型津滨新城区让全区50%以上劳动力文化水平达到大专水平以上的战略构想。

谈到东丽区的未来时，张区长侃侃而谈：“在10到20年之间，如果落实了中央、国务院和天津市委、市政府的规划，东丽区将会是天津市行政中心的座落地”。

“随着经济、社会的发展，我们的文化事业也在朝前发展。有一句话叫政府打造环境，企业创造财富，人民创造文化，形象地说明了在地区经济与社会发展过程中政府、企业和人民的各自职责所在。我们要鼓励、扶植和留存人民大众创造的文化，并使文化

建设同创造新农村有机结合起来。比如我们区的大郑村历史上以篆刻和写作春联出名，我跟文化局说，农村城市化后，你们一定建议政府建一个两千平米的工作室。因为原来村子里家家户户住平房搬到楼房后，刻字的声音会影响楼上楼下，时间长了就会制约这个文化产业的发展，可能会因此而消失。如果政府投点资建一个两千平米左右的工作室，他们就会去这个工作室做篆刻搞研究。政府要针对我区的文化特色和特点，把传统的东西保持下去，同时把新的文化融入进去，把我们整个文化建设融入到滨海新区的建设中去”。

“另外，随着城市化的发展，我们要进行文物的收集和整理，我们过去的农业、牧业工具，过去的民俗物品，随着农民搬迁到城市，可能被抛弃，以后再也看不到了。政府准备大量收集，在赤土中学腾出一块地方，建成一个民俗博物馆，让后人了解前辈的生活及生产环境”。

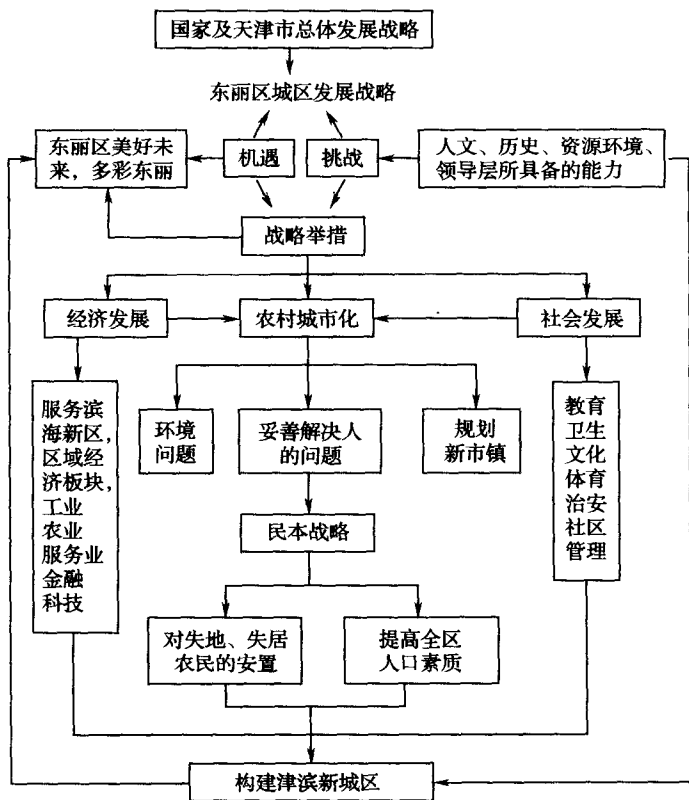
“还有，我们的体育事业也开展得很好，一年要举办两到三个国内国际的大型赛事。在比赛期间，所有的宾馆都爆满，也拉动了服务业的发展。以后我们要继续承办一些大的赛事，把体育事业开展得更好”。

谈吐不凡的张区长，使我们折服了，一种敬佩的情愫油然而生。用“焚膏继晷无昼夜，励精图治有才德”来形容张区长以及为东丽区的改革与发展呕心沥血的区委、区政府，是最恰如其分了。与此同时，我们也萌发了一种为东丽区写点什么的冲动。

我们终于在脑海里构建了一个对东丽区改革与发展研究的大致框架：天津市的改革与发展战略特别是滨海新区成为国家的改革实验区以后，给东丽区带来了难得的机遇，同时也使东丽区面临着严峻的挑战。机遇来了，就要抓得住，才会有东丽区美好的未来；挑战来了就要敢于应对，才能尽显东丽区几十万人民的智慧和胆魄。就抓住机遇、应对挑战而言，改革开放以来东丽区历届区委、区政府在“聚精会神搞建设、一心一意谋发展”的过程中所积淀的决策能力、应变能力、筹划能力、创新能力等，加之东丽区固有的人文历史和区域资源，已经成为东丽区抓机遇应对挑战的一笔宝贵的物质与精神财富。特别是东丽区“十五”规划的完成和“十一五”规划的制定，更是吹响了抓住机遇、应对挑战、构建知识型、国际型、生态型津滨新城区的进军号。构建津滨新城区的战略目标一经提出，就意味着东丽区义无反顾地走上了一条不断扩展的农村城市化的道路。

从近代以来，世界上的社会变迁的主要潮流之一是社会现代化的潮流。我国现代化的转型过程，从某种意义上来说是农村城市化过程。农村城市化的逐步推进，加速了城市的建设和发展，此外，也可使更多的农村居民享受城市文明，逐步推进城乡居民在经济、政治和社会地位，城乡生活方式和享受公共物品权利方面的平等和趋同。东丽区作为中心城市的近郊，其改革和发展的中心问题是农村城市化问题，由此也引发了一系列的问题。比如，城市化过程中的经济与社会发展问题；治理环境污染及对环保城市的规划问题；对新建城镇的规划与管理问题，而更重要的是，怎样妥善解决和安置失地乃至失居的农民问题。在这个问题上，东丽区已经未雨绸缪，走在了前面。以宅基地换房，解决安居；建立社区型股份制企业，解决乐业；有针对性地培训，解决技能；政府提供保障金，解决养老；实施富民工程，提供就业空间，解决农民致富。这一环扣一环的举措，可以说区委、区政府为了解决和安置失地、失居的农民，该想的都想了，该做的都做了。

我们的研究框架可用图表来表示：



我们在撰写这本书的时候，采取理论与写实相结合的方法，更重要的是写实。写东丽区改革与发展之实，写东丽区为抓住机遇迎接挑战所采取的一系列战略举措之实，写东丽区区委区政府为富民强区所作的战略规划之实，写东丽区各阶层人民为东丽区美好未来而付出的艰苦卓绝的努力之实。

我们研究动力来自对如火如荼的地方经济改革开放大好局面的向往，来自为社会主义现代化建设而讴歌的激情，来自东丽区人民识大体顾大局为大家舍小家，用辛勤劳动建设美好家园所带给我们的深深感动。

根据这个研究框架所作的研究，也许是很肤浅的，它也许不足以说明东丽区改革与发展战略的全部，也不足以说明东丽区作为一个直辖市近郊对该市所作贡献的全部。但即使它是肤浅的，却凝结了我们对东丽区人民无限热爱的深情，只要它能从一个侧面说明东丽区人民在区委、区政府的带领下，发愤图强，有所作为；能说明东丽区委、区政府在天津市委、市政府的领导下，解放思想、开拓创新、脚踏实地、勤政为民，在广阔的480平方公里的土地上耕耘不辍，硕果累累，也就足够了。

张中学
2006年9月

目 录

第一篇 东丽区的历史沿革与城区概貌	(1)
一、历史沿革与城市化建设	(2)
二、城区概貌	(9)
(一) 自然环境	(9)
(二) 物产	(13)
(三) 民间艺术	(15)
(四) 区域发展优势	(16)
(五) “十五”期间国民经济与社会发展主要成就	(24)
第二篇 区域资源与优势分析	(28)
一、自然资源	(28)
(一) 土地资源	(28)
(二) 水资源	(28)
(三) 地热资源	(29)
(四) 气候资源	(30)
(五) 野生动植物资源	(30)
二、人力资源	(31)
(一) 公务员队伍	(33)
(二) 教育工作者	(33)
(三) 科技工作者	(34)
(四) 工人	(35)
(五) 农民	(35)
三、经济资源	(36)
(一) 农业资源	(36)
(二) 工业发展情况	(39)
(三) 第三产业	(45)
四、文化资源	(48)
(一) 教育	(48)
(二) 科技	(50)
(三) 旅游	(53)

第三篇 城区发展战略与实施	(56)
一、强区战略理念	(56)
(一) 区域理念	(56)
(二) 人才资源理念	(57)
(三) 生态理念	(58)
(四) 服务理念	(58)
(五) 创新理念	(59)
(六) 品牌理念	(60)
二、施政战略	(60)
(一) 建立“五型”政府，强化政府各部门服务经济、服务 企业、服务基层、服务群众意识	(60)
(二) 进一步转变政府职能	(61)
(三) 提高政府管理人员的素质	(61)
(四) 继续推进行政改革，实现政府管理创新	(62)
(五) 建设文明社区	(63)
三、经济发展战略	(63)
(一) 大力推进经济体制改革	(63)
(二) 积极推进农业现代化	(66)
(三) 调整工业结构，走新型工业化道路	(71)
(四) 调整产业布局，大力发展板块经济	(76)
(五) 大力发展现代服务业	(78)
(六) 大力发展个体私营经济，促进中小企业发展	(86)
(七) 着力抓好招商选资，进一步提升对内对外开放水平	(87)
四、民本战略	(89)
(一) 民本战略理念	(89)
(二) 民本战略举措	(93)
五、科技发展战略	(99)
(一) 贯彻“科学技术是第一生产力”的思想，坚定不移地 走“科教兴区”的发展道路	(99)
(二) 坚持科技创新，建立以企业为主体、市场为导向、产 学研相结合的技术创新体系，形成自主创新的基本 体制架构	(102)
(三) 多渠道增加科技投入	(103)
(四) 实施人才强区战略，大力开发科技人才资源	(103)
(五) 大力开展科技招商，吸纳国内外科技资源	(104)
(六) 突出科普工作的基础性作用	(104)
六、教育事业发展战略	(104)

(一) 转变教育观念, 实现从应试教育向素质教育和创造教育的转变	(105)
(二) 从战略上调整教育结构和布局	(106)
(三) 加快教育信息化进程	(108)
(四) 加强教师队伍建设	(108)
(五) 大力推进教育创新	(109)
(六) 深化教育管理体制改革的	(109)
(七) 扩大教育对内对外开放	(109)
(八) 依法加强教育事业的投入	(110)
七、文化创意产业发展战略	(110)
(一) 创意与创意产业	(110)
(二) 创意产业的特征	(112)
(三) 发展文化创意产业的必要性	(113)
(四) 东丽区文化创意产业发展战略举措	(114)
八、信息化建设与发展战略	(116)
(一) 东丽区信息化建设的现状	(116)
(二) 东丽区信息化建设的战略举措	(118)
九、农村城市化战略	(121)
(一) 农村城市化内涵	(121)
(二) 农村城市化的意义	(123)
(三) 东丽区城市化之路	(123)
第四篇 城区发展愿景	(130)
一、红色东丽	(130)
(一) 以构建法治政府为依托, 全力打造平安东丽	(130)
(二) 以构建诚信政府为依托, 全力打造文明东丽	(134)
(三) 以构建廉洁政府为依托, 全力打造正义东丽	(135)
(四) 以构建服务型政府为依托, 全力打造富裕东丽	(137)
二、绿色东丽	(141)
(一) 建立以循环经济为核心的经济体系	(143)
(二) 建立节约型的自然资源利用体系和良性循环的生态环境体系	(146)
(三) 建立以人为本的社会体系	(149)
(四) 建立科学高效的能力调控体系	(152)
三、蓝色东丽	(154)
(一) 人才东丽——开放的人才引智区	(154)
(二) 东丽精神——开放的精神	(156)
(三) 数字东丽——开放的数字城区	(158)

(四) 创新东丽——充满活力的创新城区	(159)
四、多彩东丽	(161)
第五篇 东丽区人民政府张中华区长论文选录	(163)
一、产权制度改革是实现乡镇企业二次创业的突破口	(163)
二、城市化进程的实践与思考	(168)
三、乘势而上再创辉煌	(174)
四、东丽区 2001 年主要工作思路	(177)
五、改变分配机制, 改革企业体制——公有制企业改制初探	(181)
六、关于发展区域循环经济的思考和政策措施	(186)
七、加大固定资产投资, 确保实现“十五”目标	(193)
八、加强地方政府宏观经济调控的职能	(196)
九、加强对外经济管理, 提高国有企业对外竞争力	(199)
十、加强基层信访工作, 努力构建和谐东丽的几点思考	(201)
十一、建立合理的领导集体心理结构是充分发挥班子战斗力的前提	(206)
十二、农民是农村城市化建设成果的最大受益者	(209)
十三、东丽区农村土地的流转问题	(218)
十四、全面落实十六大精神, 构建现代化“津滨新城区”	(222)
十五、正确发挥政府在区域经济管理中的职能	(225)
十六、关于东丽区被征地农民社会保障问题	(235)
十七、实施小城镇带动战略, 推进农村现代化进程	(239)
十八、东丽区农村土地的流转问题	(246)
十九、以率先基本实现农业现代化为目标, 推动东丽区各项 工作全面上水平	(250)
二十、以农民增收为目标, 加快农业产业化进程	(256)
二十一、营造新的竞争优势——金钟蔬菜批发市场成功改制的启示	(258)
二十二、整合资源发展现代物流业, 奠定津滨新城区新型产业 基础	(260)
二十三、关于发展区域循环经济的思考和政策措施	(267)
二十四、关于“十一五”规划建设要点的思考	(274)
二十五、抓好农业结构调整, 增强基地辐射带动作用——杨台村食用菌基地的 调查与启示	(289)
参考文献	(291)
后 记	(293)

第一篇 东丽区的历史沿革与城区概貌

东丽区是天津市辖区，地处华北平原的东北部，海河流域下游，是连接天津市区与滨海新区的重要通道，战略地位十分突出，有“黄金走廊”之美誉，对内辐射三北，对外辐射环渤海地区。区境东西长 30 公里，南北宽 25 公里，总面积 478.82 平方公里，整个版图如一探海大鹏雄立于海河北岸。全区总人口 47 万人（其中流动、寄宿人口 16 万人）。行政区辖万新、无瑕、新立、张贵庄、丰年村 5 个街道，军粮城、大毕庄、华明等 3 个镇和么六桥乡，共 114 个行政村。

东丽区属温带半湿润大陆性季风气候，四季分明。区内地热资源丰富，地热面积 337 平方公里，占全区总面积 70.6%，地热梯度值高达 8%。

东丽区地理位置优越，地处天津滨海开发带、海河重化工带、京津塘高速公路高新技术开发带，毗邻天津经济技术开发区、保税区、高新技术产业园区，是连接“三区”、“三带”和提供区域服务的核心地区。东丽区水陆空交通便捷，区境内有京山、北环等铁路枢纽东西横穿全境；津塘公路、京津塘高速公路、津滨高速公路、津北公路与外环线、杨北公路等十余条公路构成经纬；拥有 39 条国际、国内航线的天津滨海国际机场坐落在区内，现代化的空港物流中心正在兴建之中；紧靠中国北方最大的国际贸易港口——天津港，海河、金钟河在南北两端蜿蜒流过，形成了公路、铁路、水路、航空多功能的立体交通网络。

东丽区内有市十大旅游景点和七大生态自然保护区之一的东丽湖温泉旅游度假区，规划占地面积为 22 平方公里，其中水域面积为 8 平方公里。湖区不仅开采生产有高品质的矿泉水，还盛产银鱼、甲鱼、河蟹、虾等 20 多种水产品。东丽湖优越的发展条件吸引了广大中外客商前来投资，已成为东丽区最具发展潜力的功能区之一。

优越的地理位置、发达便捷的交通网络体系和丰富的自然资源是东丽区经济发展的三大优势。改革开放以来，特别是“十五”以来，全区人民在区委、区政府的领导下，紧紧围绕经济建设这个中心，立足区情，充分发挥区位优势，坚持三业并举，综合经济实力日益提高，人民生活不断改善，社会各项事业协调发展。与此同时，天津市加快建设北方经济中心、滨海新区建设和中心市区工业东移总体规划的实施，为促进东丽经济的腾飞提供了前所未有的机遇。区政府审时度势，提出“立足滨海新区，建设特色城镇，把东丽区建设成为高度开放、人才集聚、经济发达、社会进步、最宜居的国际型、知识型、生态型津滨新城区”的宏伟战略构想。

一、历史沿革与城市化建设

早在春秋战国时期,东丽区境内已有人聚居生息。区政府驻地张贵庄曾出土战国古墓。在务本二村、三村、大郑庄、西南塹等地出土的文物,证明汉晋时代已有人在当地从事制陶、煮盐等劳动,并建有漂榆邑城。唐代,由于海运事业的发展,军粮城成为繁华重镇,有驻军把守,“城”即是当时一级军事建制。宋、辽时代,区境属辽国,由于连年战乱,许多人背井离乡,导致境内逐渐荒芜。元代,丞相伯颜开辟从崇明岛取海道直达直沽的海运线路,元二十年(1283年)开始从海道运粮,至“泰定、天历间(1324年~1329年)海运额之多,自208万余石,以至3522163石(《中国交通史》)。”所运粮食皆从军粮城转运,军粮城的地理位置又一次重要起来。明清时代,区境内村庄多已建立。

春秋战国时期,东丽区为燕国辖地。秦汉时,属渔阳郡泉州县。北魏时,属雍奴县,唐天宝元年(742年)改雍奴县为武清。北宋时属辽,为析津府武清县。南宋时属金,由大兴府武清县管辖。元延祐三年(1316年),为海津镇。明永乐二年(1404年),归顺天府天津卫管辖。清雍正九年(1731年),军粮城、无瑕街、赤土镇一带归宁河县管辖,其余由天津县管辖。民国期间无大变化。1949年9月,分属天津县和宁河县管辖。1953年5月,建立天津市津东郊区,划归天津市管辖。1955年5月,更名为东郊区。1958年10月,改称新立村人民公社,并入河东区,由河东区管辖。1962年,由河东区划出,恢复东郊区建制,归属天津市管辖。此后,东丽区所属无大变化。1992年3月,东郊区改名为东丽区,仍为天津市管辖。

东丽区军粮城镇是天津著名的古镇,位于天津市中心城区与滨海新区之间,东丽区东南部,已有两千多年的悠久历史。因其踞津门、扼海口的重要战略位置,自古以来就是军事重镇,为兵家必争之地。唐朝开海运时,孤河尾(今海河)北岸的军粮城(古称三会海口)曾是当时转运军需物资的重要港口。唐王朝为了防止外敌契丹入侵,在蓟县派有重兵驻守。那时候从江淮海运到北方来的粮食、丝绸都在军粮城贮存,然后运往渔阳(现在的蓟县)。到了宋朝更是以海河(那时叫界河)为界,层层设防,步步为营和辽国隔河对峙。元朝漕运由水路入海河,军粮城也是主要的存粮处。明朝末年在这里屯田。清朝还在这里设过义仓。

1953年5月,以原天津县二区(海河以北48个村)、一区(海河以南27个村)及第三区一部分(8个村)为基础,建立津东郊区。区境东起大郑庄、西至灰堆,西北至大毕庄、欢坨,北抵赤土,南至白塘口,东西长23公里、南北宽20公里,全区总面积324.15平方公里。1958年7月,将原宁河县属的军粮城乡、李庄子乡划归东郊区。同年8月,将金钟河南岸的大毕庄、徐庄等4个乡及海河南岸的白塘口、高庄子、双港、上郭庄、黄庄子、南洋码头、北洋码头、辛庄等8个乡分别划北郊区和南郊区。是年,全区总面积为460.6平方公里。1964年4月,大毕庄公社由北郊区重新划归东郊区管辖,全区总面积达到509.86平方公里。1984年8月,将月牙河以西原东郊区地界及程林庄新居住规划区、民权门新居住区等地域分别划归河东区和河北区,全区总面积为

477.34 平方公里。

至今,全区总面积为 478.82 平方公里,总人口 47 万人(其中流动、寄宿人口 16 万人),包括汉、回、朝鲜、满、蒙古、维吾尔、壮等 16 个民族。

东丽区区界的变更情况。1953 年建区时,区界地跨海河两岸,东至大郑庄、大赵北庄,西至市界灰堆、西北至大毕庄、徐庄,南至白塘口,北至南孙庄、欢坨、赤土;东邻宁河县,南接津南郊区,西与河西区、河东区相邻,北与津北郊区及宁河县接壤。1958 年,区界变更,东部延伸至军粮城、李庄子一带,南至海河,西至月牙河两岸,西北至南淀一带,北至金钟河、永定新河;东邻塘沽区,南邻南郊区,西与河东区相接,北与北郊区及宁河县接壤。1964 年,区界西北部延伸到赵沽里、徐庄、新中村、南孙庄、欢坨。1984 年,区界西部有所变更,月牙河成为东郊区与河东区的界河,月牙河以西为河东区,以东为东郊区。此后,区界除有几次小的变动外,基本稳定下来。至 1995 年,东丽区东邻塘沽区,以北塘排污河、津汉公路支线、军粮城农牧场、四村、新五村、北大道、苏庄之东侧为界;南以海河为界,与津南区为邻;西沿赵沽里、月牙河、詹庄、潘庄、吴嘴至海河北岸,与河北区、河东区相接;北以新开河为界,与北辰区相隔,以金钟河、永定新河为界,与宁河县接壤。

东丽区行政区划曾数次变迁。清雍正九年(1731 年),区境西部和南部地区为天津县东路和南路,其中东路所辖境内村庄有孙家庄、欢坨、范家庄、李明庄、于家庄、荒草坨、大毕庄、程林庄、小王家庄、朱家庄、张贵庄、泥窝、城儿上、卧河、窑儿上、小赵八庄、马场、翟家庄、顾家庄、崔家码头、潘家庄等 21 个村庄,吴家嘴村由天津县南路管辖。东部和北部地区划为宁河县儒林里、崇仁里,下设 12 保,所辖境内的村庄有魏家庄、杨家泊、南北渔家铺、赤碱滩、贯庄、军粮城、袁家庄、宋家庄、郑家庄、李家庄、小杨庄、翟家庄、大杨庄、苏家庄等 14 个村庄。乾隆元年(1736 年),将吴家嘴、贯儿庄、张贵庄、陈林庄、小王家庄、赵家庄、荒草坨、范家庄、朱家庄、于家庄、李明庄、大毕家庄、何家庄、孙家庄、欢坨等 15 个村划归西沽巡检管辖;将泥窝、城儿上、卧河、窑儿上、小赵八庄等 5 个村划归葛沽巡检管辖。

民国初期,区境内区划因袭清制。1945 年,境内设 8 个乡,即范庄乡、程林乡、吴嘴乡、中河乡、赵北乡、新袁庄乡、苏庄乡和军粮城乡,乡下分设保、甲。

解放后,区境分别划为宁河县第六区和第九区。1949 年 9 月将宁河县第六区的金钟河以南地区及第九区部分村庄划为天津县第十区。此时,区境分别划为天津县第十区和宁河县第九区。1950 年 1 月,天津专署发布命令,县属区定名一律为××县第×区公所,依次排列,原以村镇定名的作法废止。同年 9 月,军粮城一带划为宁河县第六区,大毕庄、万新庄一带划为天津县第四区,其余为天津县第二区。1952 年 11 月,划为天津县第二区、第三区和宁河县第六区。

1953 年建区之时,全区划分为 9 个乡,即双港乡、白塘口乡、羊码头乡、吴嘴乡、四合庄乡、张贵庄乡、范庄乡、大毕庄乡、务本乡。同年 6 月,区内开始重新划乡,至 7 月中旬,全区共划分为 29 个乡。撤销了南洋码头乡、吴嘴乡和张贵庄乡,新增加了新立村、杨场、刘辛庄、大东庄、小东庄、卧河、大郑庄、赤土、贯庄、荒草坨、万新庄、程林庄、詹庄、杜庄、徐庄、南孙庄、欢坨、高庄子、上郭庄、黄庄子、南洋码

头、北洋码头、辛庄等 23 个乡。

1958 年 4 月,区划又重新调整。调整后,全区划分为 15 个乡,即四合庄、刘辛庄、小东庄、务本、赤土、贯庄、荒草坨、万新庄、詹庄、大毕庄、南孙庄、白塘口、羊码头、黄庄子、高庄子乡。同年 8 月,实行公社化,全区划分为新立村、军粮城两个人民公社,原有乡改为公社下属管理区。10 月,将两个公社合并为新立村人民公社,公社下设 10 个管理区,即杜庄子(后改为詹庄子)、万新庄、新立村、刘辛庄、小东庄、务本、李庄子、军粮城、赤土、荒草坨管理区。

1960 年 3 月,撤销务本、刘辛庄和詹庄子管理区,分别并入小东庄、新立村和万新庄管理区。是年,全区共有 7 个管理区。

1961 年 5 月,将新立村公社一分为七,分别成立新立村、万新庄、荒草坨、军粮城、李庄子、小东庄、赤土 7 个公社。

1964 年 5 月,大毕庄公社划入东郊区。至此,全区共有 8 个公社。

1982 年 3 月,建军粮城、张贵庄和万新庄 3 个街道办事处。

1983 年开始实行人民公社体制改革,以原公社为基础建立乡政府。么六桥一带 13 个村从新立村公社划出建立么六桥乡。是年,全区划分为 3 街、9 乡,即张贵庄街、万新庄街、军粮城街,新立村乡、么六桥乡、荒草坨乡、大毕庄乡、小东庄乡、李庄乡、军粮城乡、赤土乡、万新庄乡。

1984 年,撤销万新庄街,将军粮城街与军粮城乡合并,建立军粮城镇。是年,全区划为 1 街 1 镇 8 乡,即张贵庄街、军粮城镇、新立村乡、万新庄乡、荒草坨乡、么六桥乡、大毕庄乡、小东庄乡、李庄乡、赤土乡。

1985 年 1 月,么六桥乡改为么六桥回族乡。

1988 年,在丰年村居民区建丰年村街道办事处。是年,全区划为 2 街、1 镇、8 乡,即张贵庄街、丰年村街、军粮城镇、新立村乡、万新庄乡、大毕庄乡、荒草坨乡、么六桥回族乡、赤土乡、李庄乡、小东庄乡。

1992 年,全区开始了撤乡建街、镇工作。6 月,撤销赤土乡,建赤土镇。

1993 年 6 月,撤销万新庄乡,建程林街道办事处;撤销新立村乡,建新立镇。12 月,撤销大毕庄乡,建立大毕庄镇;撤销李庄子乡,建立无瑕街道办事处。

1994 年 8 月,撤销小东庄乡,建立小东庄镇。11 月,撤销荒草坨乡,建立华明镇。全区共划分为 4 街、6 镇、1 乡,即张贵庄街、丰年村街、程林街、无瑕街、军粮城镇、赤土镇、新立镇、大毕庄镇、小东庄镇、华明镇和么六桥回族乡。

2001 年,根据津民复[2001]230 号《关于同意东丽区调整街镇行政区划建制的批复》的决定,对于东丽区的区划作出如下变更:撤销小东庄镇,并入新立街道;撤销赤土镇,并入华明镇;保留张贵庄街道、丰年村街道、程林街道、无瑕街道、大毕庄镇、军粮城镇、么六桥乡的行政建制。

2005 年程林街更名为万新街,至此,东丽区辖万新、无瑕、新立、张贵庄、丰年村 5 个街道,军粮城、大毕庄、华明等 3 个镇和么六桥乡(见图 1-1),共 114 个行政村。其中,么六桥乡是新建的回族自治区,军粮城镇是历史名镇,区政府坐落在张贵庄街。