

广西保持共产党员
先进性教育活动
系列丛书

理论成果

选编

(下)

广西壮族自治区保持共产党员
先进性教育活动领导小组办公室 编

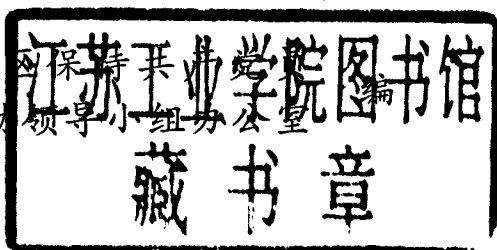
广西人民出版社

广西保持共产党员先进性教育活动系列丛书

理论成果选编

(下)

广西壮族自治区
先进性教育活动



广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广西壮族自治区保持共产党员先进性教育活动丛书/广西壮族自治区保持共产党员先进性教育活动领导小组编. —南宁: 广西人民出版社, 2006.11

ISBN 7-219-05656-7

I. 广... II. 广... III. 中国共产党—党员—思想政治教育—文集 IV. D261.42-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 135124 号

*

广西保持共产党员先进性教育活动系列丛书

理论成果选编

(下)

广西壮族自治区保持共产党员先进性教育活动领导小组办公室编

责任编辑/韦秀琼

*

广西人民出版社出版发行

(南宁市桂春路6号)

邮政编码: 530028

网址: <http://www.gxp-ph.cn>

*

850 毫米×1168 毫米 开本 1/32 字数 550 千字

2006 年 11 月第 1 版 2006 年 11 月第 1 次印刷

广西区党委办公厅凤凰印刷厂印刷

印数 1000

ISBN 7-219-05656-7/D·772

全套定价: 200 元

版权所有 翻印必究

广西保持共产党员先进性教育活动系列丛书

编委会成员名单

编委主任：陈际瓦

编委副主任：覃芳平 李志鹏 玉丕民 梁海萍 沈 明

编委成员：全桂寿 蒙建敏 毛振林 奉明芳 尹如琴

苏长高 陈立生 韦家宾 李喜朝 金化伦

韦可飞 蔡家东 蓝利娥 苏忠怀 王 波

曾光强 林鼎立 温国权 杨朝林 刘 兴

秦 斌 余可进

编辑人员：赵永富 李图仁 郭忠志 李 军 韦家斌

刘 明 刘晓滨 刘 楠 韦爱柳 孟 民

梁 伟 陆 海 梁宁民 莫桂友 黄小伟

胡春柳 李 力 杨 静 罗海鸿 李科全

李 程 莫万桢 刘 彬 白 梅 黄泓瑜

邓 敏 张 军 刘 波 刘景韬 许宁宁

叶左斌 伍竟红 黎兆辉 刘 湘 蓝 丽

目 录

关于建立健全党员扶贫帮困长效机制 问题的思考	自治区民政厅 (1)
共产党员要保持先进必须亲民	自治区审计厅党组 书记、厅长 钟想廷 (10)
建立新形势下检验检疫部门党内监督 长效机制的思考	自治区检验检疫局党组 书记、局长 黄 涛 (16)
保持共产党员先进性与建设大港口大工业 大旅游的实践	钦州市委书记 黄道伟 (23)
从苏共亡党亡国的历史教训中看开展保持 共产党员先进性教育活动的重大意义	贵港市委书记 覃远通 (31)
深入实施固本强基工程 不断加强基层党组织的 先进性建设	防城港市委书记 朱 军 (39)
经济欠发达地区加强党的先进性建设 构建和谐社会的实践与思考	贺州市委书记 李达球 (44)
凝聚激活农村基层组织的“细胞核” ——浅谈农村村组队伍规范化管理	河池市委书记 梁胜利 (54)
新时期共产党员先进性的体现	广西大学党委书记 余 瑾 (61)

关于构建高校领导班子思想理论建设

长效机制的探索

..... 中共广西民族大学委员会 (68)

新形势下创新党员管理机制的思考

..... 玉林市委副书记 余兴祥 (77)

创建学习创新型领导班子 巩固先进性

教育活动成果

..... 来宾市委副书记 黄必贵 (85)

创新干部实绩考核工作 加强党员领导

干部队伍先进性建设

..... 贺州市委副书记 吴玉斌 (90)

贫困地区党建工作为经济建设服务必须

做到“四个一定要”

..... 河池市委副书记 谢志刚 (95)

在新形势下纪检机关保持党的先进性的

根本要求

..... 钦州市委副书记、
纪委书记 肖军忍 (99)

加强农村发展党员的机制建设

巩固党的群众基础

..... 防城港市委副书记、
组织部部长 朱祚荣 (107)

抓好党风廉政建设 永葆党员和党组织

先进性

..... 广西师范学院党委副书记、
纪委书记 蒙南生 (113)

建立健全农村党员保持先进性的长效机制

..... 贺州市委常委、
组织部部长 陈 平 (119)

关于加强领导班子执政能力建设的思考

河池市委常委、
组织部部长 沈永明 (126)

加强学习 提高素质 永葆共产党员先进性

广西政法管理干部学院
院长 韦 军 (134)

建立健全保持共产党员先进性长效机制的探讨

财政部广西专员办 黄国功 (140)

认真贯彻“三个代表”重要思想 加强能力建设

努力推进国企党建工作

柳州钢铁(集团)公司课题组 (148)

建立和完善领导干部联系点制度的思考

南宁市先进性教育活动办公室 (158)

创新农村基层党组织设置模式

改进农村基层组织建设

柳州市委组织部、
柳州市柳北区委组织部 (167)

领导干部要做学习遵守党章的模范

——关于建立保持共产党员先进性
长效机制问题的思考

广西日报社理论部
吕朝晖 杨清林 (174)

试谈如何建立基层地税部门保持共产党员

先进性教育的长效机制

玉林市地税局党组
书记、局长 陶成春 (180)

推进县级地方党委决策科学化民主化

进一步加强党的先进性建设

柳州市委组织部、
鹿寨县委组织部联合课题组 (185)

创建学习型党组织与保持共产党员先进性辩证

关系探讨

- 中国移动公司北海分公司
党委书记、总经理 闭其杰 (194)

试论新形势下创新党员教育管理工作

- 南宁市委组织部 (202)

论党的先进性建设与执政能力建设

- 广西社会主义学院 农 林 (209)

寓服务于流动党员教育管理之中

——对新形势下加强流动党员人性化教育 管理的思考

- 北海市先进性教育活动
办公室 苏 政 (218)

努力探索民族地区党的先进性建设的基本途径

- 广西民族大学校长 何龙群 (227)

把学习贯彻“三个代表”重要思想进一步

引向深入的需要

——也谈开展保持共产党员先进性教育 活动的必要性

- 防城港市委常委、
宣传部部长 李秋洪 (238)

以“三个代表”重要思想为指导 努力实现

质检工作的全面提升

- 自治区质量技术监督局
副局长 谢瑾瑜 (243)

当代市场经济条件下保持党的先进性的理性思考

- 自治区党校 何成学 (251)

先进性教育活动与政协机关的党建

——自治区政协机关开展先进性教育
活动的实践和启示

..... 自治区政协机关党委
专 职 副 书 记 凌 平 (260)

关于坚持科学发展观 建立健全长效机制

加强机关基层党组织建设的思考

..... 自治区国家安全厅机关党委 (267)

建立健全机关党员学习教育管理长效机制

永葆共产党员先进性

..... 自治区妇联先进性教育活动办公室 (276)

抓导向 抓队伍 抓发展

——浅谈新闻单位如何保持党的先进性

..... 广西电视台党委
专 职 副 书 记 樊 辉 民 (282)

加强党员服务中心建设 建立保持共产党员

先进性的长效机制

——融水苗族自治县党员服务中心建设的
实践与思考

..... 柳州市委党校、融水苗族自治县
先进性教育活动办公室 课题组 (289)

切实抓好农村党员的培训工作

提高农村党员队伍素质

..... 贵港市港南区委常委、
组织部部长 韦庆强 (299)

围绕新农村建设开展设岗定责 确保农村党员

体现先进性的实践与思考

..... 南宁市兴宁区委组织部 (306)

在文化广西的建设实践中推进党的先进性建设

..... 自治区文化厅机关党委
专职副书记 何小萍 (316)

转变学习模式 提高创新能力 永远保持先进性

..... 自治区党校课题组 (323)

主题实践活动：先进性教育活动取得实效的
重要载体

..... 南宁市先进性教育活动办公室 (334)

关于构建党群密切联系长效机制的思考

..... 凭祥市先进性教育活动
办公室 甘军昌 (344)

现代大学精神的本质与高校保持共产党员

先进性长效机制的内涵要求

..... 桂林工学院党委宣传部 于海平 (352)

加强农村基层党组织建设 加快社会主义新农村
建设步伐

..... 来宾市委党校 邹凤豪 (360)

端正学风是加强党的先进性建设的

内在要求

..... 来宾市委党校 毛健芝 (370)

党的先进性建设与和谐广西建设

..... 广西社会科学院 刘汉富 (380)

加强农村基层党组织建设 加快社会主义
新农村建设步伐

..... 百色市委党校 李 兰 (387)

党的先进性建设与依法治桂

..... 广西法学会 (394)

学习贯彻党章与保持党的先进性之思考

..... 梧州市先进性教育活动办公室
徐海生 许素雁 贤章胜 (402)

论农垦系统建立保持党员先进性长效机制	自治区农垦局 (410)
立足长效 加强和深化党的先进性建设	桂林市委党校 祝 荣 (423)
建立农村发展党员工作新机制 从源头上 保持农村党员队伍先进性	贺州市委组织部 秦春楠 黎 江 陶得宁 (430)
关于试行党代会常任制 永葆党的 先进性的思考	柳州市党建学会秘书处 郑艺萍 唐明荣 (438)
构建教育预防长效机制是党员领导干部 先进性建设的根本	崇左市委组织部 秦 兵 (448)
高校党员要在“三育人”中践行共产党员 先进性	广西师范学院 邓 军 (454)
必须大力加强和改进社区党的建设	北海市委党校 苏丁平 (460)
关于发展党内民主 永葆党的先进性的思考	自治区党校 赵 静 张忠友 (468)
强化服务“三农”能力 为建设社会主义 新农村提供有力保障	北海市农业局党委 (478)
对发展农村党员工作的几点思考	南丹县委组织部 周 文 莫毅德 (485)

广西党的先进性建设的历史回顾及基本
经验探讨

..... 自治区党史研究室 张丽红 (495)

党的先进性建设与繁荣发展哲学社会科学

..... 自治区社科联 马 文 许凌志 (505)

提高党的基层领导干部构建社会主义
和谐社会能力的思考

..... 桂林市叠彩区先进性教育活动
办公室 徐维升 何 恒 (511)

建立和完善行之有效的管理机制是推进
基层党组织先进性建设的重要途径

..... 广西图书馆 张金根 (516)

积极探索保持共产党员先进性的长效机制

..... 广西师范学院 周丽萍 (523)

坚定的马克思主义信仰是共产党员

保持先进性的根本要求

..... 广西师范学院 卢建华 (530)

新时期基层党员活动方式的改革与实践

——广西南宁市建立“社区党员中心户”

制度的探索

..... 广西社会科学院
南宁市委组织部联合课题组 (539)

切实加强对党员领导干部的监督

——关于永葆党的先进性的思考

..... 自治区粮食局 冯俊英 (553)

保持共产党员先进性要在根本上下工夫

..... 百色市委党校 黄文朝 (562)

设岗定职责 有职有作为 构建农村

无职党员教育管理的长效机制

——农村无职党员设岗定责的实践与思考

..... 曾朝伦 冉景峰 (569)

论文汇编说明..... (574)

关于建立健全党员扶贫帮困 长效机制问题的思考

自治区民政厅

解决贫困已经成为构建和谐社会的重大问题，是各级党组织和广大党员义不容辞的责任。近年来，特别是开展保持共产党员先进性教育活动以来，各级党组织和广大党员积极投身于扶贫帮困的实践活动中，取得了丰富的实践经验。如何建立健全党员扶贫帮困的长效机制，确保先进性教育活动的成果得以巩固和扩大并持续下去，成为摆在我们面前的一项重要课题。

一、建立健全党员扶贫帮困长效机制的重要意义

(一) 扶贫帮困具有长期性和艰巨性

目前，我国贫困人口约为 4815 万人，其中有 54% 分布于农村，46% 分布在城市。农村贫困人口约为 2610 万人，占全国总人口的 2%，其中需要救济的农村低保对象 488 万人，特困户 914 万人，其他贫困人口 1208 万人。他们主要分布在自然条件恶劣、经济资源贫乏的地方，大部分贫困程度深，解决温饱问题的难度很大。有部分农村低收入贫困人口虽然初步解决了温饱，但因生产生活条件尚未得到根本改善，没有稳定的收入来源，遇到自然灾害或身患疾病等情况，很容易重新回到贫困状态。城市贫困人口主要是最低生活保障对象，大约 2205 万人，占全国总人口的 1.7%，其中在职人员 141 万人，下岗人员 469 万人，退休人员 73 万人，失业人员 423 万人，上述人员的家属 1004 万人，“三无”人员 95 万人。此外，1996 年以来，我国每年还有大约 30000—50000 万人次的受灾人口，以 2004 年为例，尽管这一年度受到各类自然灾害影响的人数比 2003 年下降了 30.6%，但受灾人口仍达 3.4 亿人次，其中有 611 万人次的灾民需要紧急转移安置，有 9000 万人次的灾民需要衣、食、住、水、医等方面的救助。广西作为少数民族聚集的西部地区，目前还有 90 多万农

村贫困人口尚未解决温饱，约有 4060 个贫困村分布在 102 个县（市、区）的 1099 个乡镇，还有 500 万左右农村低收入贫困人口，贫困程度较深，解决温饱问题的难度比较大。巩固温饱成果的任务相当艰巨。

（二）建立健全党员扶贫帮困长效机制是实践“三个代表”重要思想、构建和谐社会、实现小康社会目标的必然要求

践行“三个代表”重要思想就是要坚持执政为民。要站在讲大局、讲政治的高度，深刻认识扶贫帮困的重要性，把它作为实践“三个代表”重要思想的最为实际的行动，切实做到深怀爱民之心、恪守为民之责、善谋富民之策、多办利民之事。通过建立健全党员扶贫帮困长效机制，关心和帮助困难群众，缓解和消除贫困，体现我们党立党为公、执政为民的本质要求和全心全意为人民服务的根本宗旨。社会主义的本质特征，就是实现共同富裕，社会更加和谐。政通人和、和衷共济、和谐有序、博爱互助等等，既是我国古人追求的“大同世界”，也是我们所追求的最理想的和谐社会。如果有大面积的贫困群体存在，就不能说我们真正实现了和谐社会。要从落实科学发展观，构建我国和谐社会的高度来认识扶贫帮困工作，把它作为党和政府及全社会不可推卸的历史责任。当前，在全国上下为实现全面建设小康社会的宏伟目标而共同奋斗的历史进程中，我们必须清醒地看到，困难群体的现实问题不能得到妥善解决，就会动摇他们参与改革的信心和决心，就会影响改革发展稳定的大局。因此，建立健全党员扶贫帮困长效机制，帮助他们摆脱贫困，走上致富之路，是各级党委、政府以及广大党员干部的重要政治责任，也是全面建设小康社会的必然要求。

（三）建立扶贫帮困长效机制是保持共产党员先进性的必然要求

首先，建立健全党员扶贫帮困长效机制，是建立永葆共产党员先进性长效机制的有机组成部分，同时也是加强党的先进性建设的题中应有之义。缓解和消除贫困，最终实现共同富裕，是社会主义的本质要求，也是中国共产党人义不容辞的历史责任。广大党员干部应当在经常性的扶贫帮困中接受教育，永葆先进性，从而推动党的先进性建设。

其次，建立健全党员扶贫帮困长效机制是使党员扶贫帮困活动经常化、制度化，密切党群关系，充分发挥党员先锋模范作用的关键环节。党员的先进性主要体现在思想品质、工作作风和实际行动等方面，其中实际行动是决定性的因素，而党员的实际行动除受自我约束之外，还需要从制度上加以规范和引导。努力建立健全党员扶贫帮困长效机制，并将其列为党建考核的一项重要内容，通过持之以恒、切实有效的扶贫帮困工作，使广大党员经常受教育、困难群众经常得实惠，从而更好地履行党员义务，践行党的宗旨，充分发挥共产党员的先锋模范作用。再次，建立健全党员扶贫帮困长效机制既是党的先进性建设的长期性和艰巨性出发，也是从扶贫帮困的长期性和艰巨性出发提出的重要任务。实践证明，党的先进性既不是与生俱来的，也不是一劳永逸的，建立健全党员扶贫帮困长效机制，不仅是先进性教育活动的目标要求，而且是新时期加强党的先进性建设的一项重要举措。困难群众的情况千差万别，他们的困难具有持续性和长期性。关注、帮扶弱势群体不是一朝一夕的事，特殊日子集中送温暖，让困难群众过好节日有必要，但更重要的是让他们一年四季都能感受到党和政府的温暖，在党员带头的帮扶下早日摆脱贫困实现自立自强。因此，加强和改进“送温暖”活动，使党员扶贫帮困实现制度化、常规化，是共产党员是否真正情系百姓的根本检验，也是对社会各界奉献爱心的更高要求和更美好期待，对于构建社会主义和谐社会和保持共产党员先进性，都具有十分重要的意义。

二、贫困群体需要帮助解决的重点问题

党员扶贫帮困，首先要弄清贫困群体的重点需求，也就是说要弄清贫困群体有什么困难、最需要帮助解决什么问题，这是扶贫帮困的首要任务，否则扶贫帮困将无从下手。由于我国贫困面比较大，人口多，帮扶对象的情况各异，致贫原因多种多样，因此需要帮助解决的问题也多种多样。主要有以下几个方面：一是生产难。农村的部分困难户由于缺少劳动力，或者无文化，无资金，无技术，能力弱等原因，出现发展生产难的问题，无法脱贫致富。二是就业难。据调查，城市低收入家庭与就业率之间呈正相关关系。城市低收入家庭就业率

比平均数低了4个百分点左右，他们大多由于家庭主要支撑者失业或无业而造成贫困。对低收入人群来说，一个人就业，就可以救活一家人。在城市部分困难户失业以后，由于年龄、文化、技术以及自身综合素质等原因出现再就业难。三是生活难。对于无劳动能力、无生活来源的困难群众，主要是解决衣、被、食、住等问题。四是看病难。“看病难、看病贵”已经成为中国的普遍社会问题。国家卫生部前不久公布的数据显示：中国约48.9%居民有病不就医，29.6%的应住院而不住院。在农村的贫困人口更是如此。这个问题对于贫困户来说无疑是雪上加霜，比普通家庭更难以解决，往往“小病不医，大病等死”。有许多困难群体是由于身有残疾，或身患大病、重病、慢性病而导致贫困的。五是教育难。根据有关部门近三年来的调查显示，收入水平与受教育程度呈现明显的正相关关系。拥有大学本科学历者的人均收入是小学学历者的三倍以上，是从未上过学的人员的九倍，学历越高，收入平均水平也越高。因此，教育之于贫困户脱贫与社会稳定都重要意义。六是社会保障难以满足老残人员的需求。人口老龄化步伐加快与社会福利事业发展缓慢之间的矛盾，致使一些孤寡老人以及伤病残疾困难家庭对疾病医护、生活照料、心理情感的沟通等方面需求越来越突出，社会对“老有所养”的提出了更高的要求。

当然，贫困群体除了以上几个方面的困难外，还有很多具体的困难，比如住房难、出行难等。这些困难都有待于各级党组织和广大党员在具体的扶贫帮困工作逐步给予解决。

三、建立健全党员扶贫帮困长效机制的实践探索

在开展先进性教育活动中，各级党组织结合先进性具体要求广泛开展扶贫帮困实践活动，不断创新各种扶贫帮困的方式，广泛组织和发动广大党员积极参与扶贫帮困活动，引导一部分先富裕起来的党员回报社会，体现党员的先锋模范作用带头作用，激励更多的人来关爱困难群体，进一步倡导社会新风，起到很好的效果，为建立健全党员扶贫帮困长效机制进行了有益的实践探索。

（一）开展“结对子”活动

就是党员结合自身实际，与困难户结成帮扶对子，通过帮资金、