

国家社会科学基金项目

当代中国 政治发展 的伟大纲领

——党在社会主义初级阶段的基本政治纲领研究

DANG DAI ZHONG GUO ZHENG ZHI FA ZHAN

李贺林 著

DE WEI DA GANG LING



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

国家社会科学基金项目

当代中国政治发展的伟大纲领

——党在社会主义初级阶段的基本政治纲领研究

李贺林

 中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

当代中国政治发展的伟大纲领：党在社会主义
初级阶段的基本政治纲领研究/李贺林. —北京：
中共中央党校出版社，2007. 10
ISBN 978-7-5035-3776-9

I. 当… II. 李… III. 中国共产党-党纲-
研究 IV. D20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 137716 号

中共中央党校出版社出版发行

社址：北京市海淀区大有庄 100 号

电话：(010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编：100091 网址：www.dxcbs.net

新华书店经销

北京国防印刷厂印刷 三河市华润装订厂装订

2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月第 1 次印刷

开本：880 毫米×1230 毫米 A5 印张：8.5

字数：229 千字

定价：17.00 元

序

阎志民

江泽民同志在党的第十五次全国代表大会上提出了中国共产党在社会主义初级阶段的基本纲领。这个基本纲领包括了党在社会主义初级阶段的基本经济纲领、政治纲领和文化纲领。其中党的基本政治纲领围绕着什么是社会主义初级阶段的中国特色社会主义政治、如何建设社会主义初级阶段的中国特色社会主义政治这个主题，规划了当代中国民主政治的基本框架和发展道路，是在整个社会主义初级阶段指导我国社会主义政治文明建设和政治体制改革的宏伟纲领。但是党在社会主义初级阶段的基本政治纲领，在十五大报告中是用一段话集中表述的，要深刻理解它的含义和用它指导实际工作，还必须进行深入的研究和系统的解读。然而直到目前，很少见到全面、系统和深入地研究这个问题的专门著作，这就迫切需要理论工作者来满足社会提出的这种理论需要。

由北京市社会科学院科学社会主义研究所所长李贺林研究员主持完成的《当代中国政治发展的伟大纲领——党在社会主义初级阶段的基本政治纲领研究》一书，作为国家社会科学基金项目《党在社会主义初级阶段的基本政治纲领研究》的最终成果，在这方面作出了自己重要的贡献。

作者立足国情，面向世界，依据实践，运用马克思主义的立场、观点和方法，多方面、立体式地思考、分析和论述党在现阶段的基本政治纲领，既注意阐发党中央领导集体理论创新的成果，又能够在总结实践经验的基础上发挥自己的思考和见解，许多观点具

有相当的理论深度和较为独创的见解，为我们学习、理解、把握、运用党的基本政治纲领提供了难得的理论帮助，是一部有特点、有见解、有深度的理论著作，既具有重要学术价值，又对实际工作有直接参考作用。该书在学术研究方面的主要建树，是提出了一个研究党在社会主义初级阶段政治纲领的理论框架。作者首先是对于社会主义初级阶段基本政治纲领的基本内涵进行研究，阐述了党的基本政治纲领的形成过程、基本内涵、时代背景和重要意义等。然后，作者把该课题分解为我国现阶段政治发展的基本要求、基本目标、基本政策和基本战略四个层面的问题，从而形成了一个思考、研究和阐述的理论框架。这个理论框架的提出是有开拓性的，无论是对于从整体上把握党在社会主义初级阶段的基本政治纲领，还是全面展开对党在社会主义初级阶段的基本政治纲领的研究，都是很有意义的。

作者通过基本政治纲领这样一个理论框架，多方面、全视野、大视角的对于改革开放以来的我国政治发展方面的理论进展进行了总结，特别是对于党的十三届四中全会以来的关于政治发展的理论成果进行了总结，同时也力图对于我国政治发展的基本发展趋势进行了揭示。在这个大的理论框架之下，通过分题研究，作者逐步形成了许多有价值的思想和观点，其中不少是富有新意的精辟见解。例如作者对于坚持和改善中国共产党的领导、坚持人民当家作主、坚持依法治国，以及坚持三者的有机统一，从理论和实践的结合上所作的论述是颇有深度的。作者对于我们党在坚持和完善人民民主专政、人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度，以及依法治国、建设社会主义法治国家等问题上的主要理论贡献，从实际出发所作的总结和概括是系统而准确的。作者把社会主义初级阶段政治发展基本战略的主要内容概括为从基本国情出发，在党的领导下有秩序有步骤地推进；以改革和完善社会主义政治制度作为政治发展的出发点和落脚点；走自己的政治发展道路，建设社会主义政治文明；着重加强制度建设，深入

推动政治发展。这样的概括不仅切合我国政治发展与体制改革的实际，而且是经过长期思考提出的富有新意的理论见解。

我们研究党在社会主义初级阶段的政治纲领，主要的目的是为了广大群众能够理解和把握党的基本政治纲领，并运用它来指导我国的政治文明建设。这就需要出版相关的研究著作，对党的基本政治纲领进行准确的理论阐发和观点解读，介绍党的基本政治纲领提出的历史背景和形成的具体过程，论述党的基本政治纲领的科学含义、主要内容和基本观点，阐明党的基本政治纲领的理论价值和实践意义，把党在社会主义初级阶段的基本政治纲领与民主革命时期的政治纲领，以及其他社会主义国家共产党的政治纲领进行比较，并且有针对性地回答群众中提出的各种问题，进行理论上的疑释惑等等。

李贺林研究员主持编写的《当代中国政治发展的伟大纲领——党在社会主义初级阶段的基本政治纲领研究》一书很好地进行了这方面的工作。该成果从政治发展的视角，紧紧抓住社会主义现代化这个历史大背景，运用发展政治学的范畴和工具，对党在社会主义初级阶段的基本政治纲领进行了比较深入的理论上的解读。该书在解读时引用了大量第一手的重要文献资料，对基本政治纲领体系、内容、观点的阐发系统而且准确，从理论与实际的结合上回答了许多理论上的重点、热点和难点问题，而且语言准确、明快、流畅，能够把深奥的理论问题用通俗易懂的话语表达出来，是阐发和解读党在社会主义初级阶段基本政治纲领的优秀著作。从这个意义上我们说，该书在帮助人们理解和掌握党的基本政治纲领方面的作用，与其在学术研究方面所取得的新的成果，具有同等重要的价值。

前 言

从1978年党的十一届三中全会至今，改革开放的巨轮已经滚过了28个春秋。历经四分之一个世纪的时间，我们党带领中国人民走出了一条中国特色社会主义的道路。面对着世纪之交国际风云的变幻，东方这边风景独好。我们党带领中国人民按照邓小平勾勒的“三步走”发展战略，已经在上个世纪末成功地完成了前两步的战略目标，人均GDP超过了1000美元。全国人民正在党的领导下为全面建设小康社会而奋斗，满怀信心地创造着更加美好的生活。

回顾28年的历史进程，让每一个亲身走过这段路程的中国人感慨万千。从19世纪中叶中国社会开始求索实现现代化的道路，中间经过了多少的曲折。直到1949年中华人民共和国成立以后，我们国家才真正走上了现代化建设的道路。建国以后，我们在相当短的时间里，医治了战争的创伤，奠定了工业化的物质基础。但是，我国的现代化建设真正走上飞速前进的高速路，却是1978年以后的事情。发生这一切奇迹的根本保证，就是我们党带领中国人民走出了一条中国特色社会主义道路。我们初步破解并回答了“什么是社会主义，怎样建设社会主义”和“建设一个什么样的党，怎样建设党”这样两大历史性课题，形成了两大理论成果：邓小平理论和“三个代表”重要思想。从党的十一届三中全会到党的十六大，我们党先后提出了党的基本路线，形成并确立了党的基本理论，提出并逐步丰富了党的基本纲领，总结概括了党的基本经验。这“四个基本”构成了中国特色社会主义道路的基本内容，构成了邓小平理论和“三个代表”重要思想的基本内容。

党的十五大明确提出了社会主义初级阶段的基本纲领，包括党在社会主义初级阶段的基本经济纲领、基本政治纲领和基本文化纲领。党在社会主义初级阶段的基本纲领，是党在整个社会主义初级阶段带领人民建设中国特色社会主义的旗帜和进行现代化建设的蓝图。党在社会主义初级阶段的基本纲领，是党在社会主义初级阶段基本路线的具体化的产物，是党在社会主义初级阶段基本理论的基本内容，并且为党在社会主义初级阶段的基本经验所丰富和充实。为了在新世纪、新阶段更好地高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜，贯彻科学的发展观，全面建设小康社会，把中国特色社会主义事业继续推向前进，就必须在坚持党的基本理论、基本路线和基本经验的同时，继续坚持党的基本纲领，坚持和丰富党的基本纲领里所提出的党在社会主义初级阶段的基本目标和基本政策。

党在社会主义初级阶段的基本政治纲领是党在社会主义初级阶段基本纲领的重要组成部分。党的十五大报告科学表述了这个基本纲领的主要内容：“建设有中国特色社会主义的政治，就是在中国共产党的领导下，在人民当家作主的基础上，依法治国，发展社会主义民主政治。这就要坚持和完善工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政；坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度以及民族区域自治制度；发展民主，健全法制，建设社会主义法治国家。实现社会安定，政府廉洁高效，全国各族人民团结和睦，生动活泼的政治局面。”这样一个基本政治纲领，是在深刻认识社会主义初级阶段基本国情的基础上提出来的，它所提出的党在社会主义初级阶段带领人民进行社会主义政治文明建设的基本目标和基本政策，为建设社会主义的政治文明指明了方向，进一步开辟了中国共产党和中国人民自己选择的政治发展道路，是指导当代中国政治发展的伟大纲领。

当前，历史已经进入了新的世纪，中国人民的社会主义现代化事业正在进入新的历史阶段——全面建设小康社会的新阶段。这个

历史新阶段，对于中华民族具有极其重要的意义。全面建设小康社会，开创中国特色社会主义新局面，就是要在中国共产党的坚强领导下，发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化，不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展，促进社会的全面和谐，推进中华民族的伟大复兴。发展社会主义民主政治，是全面建设小康社会的重要目标，同时，也是全面建设小康社会的政治保证。因此，坚持并在进一步的实践中不断充实党在社会主义初级阶段的基本政治纲领，就具有十分重要的意义。这也正是作者当初承担这个国家社会科学基金课题的初衷。作者希望，通过本课题的深入研究，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，紧密联系党在社会主义初级阶段的基本路线，通过总结改革开放以来建设社会主义民主政治的基本经验，贯彻落实科学发展观，特别是总结党的十三届四中全会以来建设中国特色社会主义政治的理论与实践的新发展，全面阐发党在社会主义初级阶段的基本政治纲领的丰富内容。我想，这对于加深对党的基本政治纲领的理解，更加自觉地贯彻党在社会主义初级阶段的基本政治纲领，指导建设社会主义政治文明的实践，都是有价值的。

目 录

前 言/1

1 社会主义初级阶段基本政治纲领的基本内涵/1

- 1.1 社会主义初级阶段基本政治纲领的形成过程/1
- 1.2 社会主义初级阶段基本政治纲领的科学内涵/15
- 1.3 社会主义初级阶段基本政治纲领的时代背景/25
- 1.4 社会主义初级阶段基本政治纲领的重要意义/36

2 社会主义初级阶段政治发展的基本要求/48

- 2.1 坚持和改善中国共产党的领导/48
- 2.2 坚持人民当家作主/67
- 2.3 坚持依法治国/79
- 2.4 实现坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一/93

3 社会主义初级阶段政治发展的基本目标/104

- 3.1 实现社会安定/104
- 3.2 政府廉洁高效/123
- 3.3 建设社会主义和谐社会/138

4 社会主义初级阶段政治发展的基本政策/149

- 4.1 坚持和完善人民民主专政/149
- 4.2 坚持和完善根本政治制度/175

4.3 坚持和完善基本政治制度/189

4.4 建设社会主义法治国家/203

5 社会主义初级阶段基本政治纲领的基本战略/217

5.1 从基本国情出发，在党的领导下有秩序、有步骤地推进/217

5.2 以改革和完善社会主义政治制度作为政治发展的出发点和落脚点/225

5.3 走自己的政治发展道路，建设社会主义政治文明/233

5.4 着重加强制度建设，深入推动政治发展/247

主要参考文献/259

后 记/262

1 社会主义初级阶段基本政治纲领的基本内涵

江泽民同志在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告中，第一次明确提出了党在社会主义初级阶段的基本纲领的科学概念。这个科学概念，同时包括了党在社会主义初级阶段的基本经济、政治和文化纲领。党在社会主义初级阶段的基本政治纲领是党在社会主义初级阶段基本纲领的重要组成部分，是党带领中国人民建设社会主义政治文明的伟大旗帜，是党指引当代中国实现政治发展的伟大纲领。那么，这样一条党在社会主义初级阶段的基本政治纲领，它是如何逐步形成的？它形成的时代背景是怎样的？它的主要内容和重要意义是什么？这些就是我们首先要加以探讨的问题。

1.1 社会主义初级阶段基本政治纲领的形成过程

党在社会主义初级阶段的基本政治纲领，基本形成的标志是1997年9月12日江泽民在党的十五大报告中正式提出了党在社会主义初级阶段的基本纲领。在此之前，可以说从党的十一届三中全会开始，伴随着改革开放的伟大历史进程，我们就开始了党在社会主义初级阶段基本政治纲领的孕育、形成和逐步成熟的过程。这样一个过程，是同党带领人民进行的改革开放的伟大实践相一致的，是同邓小平理论的形成与确立相一致的，也是同“三个代表”重要思想的形成和确立相一致的。党的十六大以后，在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导集体带领下，中国人民正在聚精会神地全面建

设小康社会，树立和落实科学的发展观。党在社会主义初级阶段的基本政治纲领，也在新的现代化建设实践的基础上进一步丰富自身的内容。

新的长征与伟大的探索

改革开放的新时期是从党的十一届三中全会开始的。1976年毛泽东逝世以后，党依靠人民采取果断措施，一举粉碎了“四人帮”。这就为结束“文化大革命”的十年内乱从组织上奠定了基础。但是，由于种种原因，使得十一届三中全会前的两年间，党的指导思想上的是非没有得到应有的澄清，拨乱反正呈现徘徊局面，直到党的十一届三中全会才从根本上冲破了长期“左”倾错误的严重束缚，端正了党的指导思想，重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线。正是由于党的十一届三中全会的伟大功绩，从而成为了改革开放新时期的开端，成为了全党全国人民新长征的起点。

从党的十一届三中全会到党的十二大，党的十一届六中全会是又一次具有重要历史意义的会议。由于党的十一届三中全会的召开，为我们党从各个方面深入总结历史经验，科学地阐述许多实践中提出的有关建设社会主义的理论和实践问题提供了思想上和组织上的条件。正是在这样的历史条件下，党召开了十一届六中全会，通过了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》。这个决议对于开辟改革开放的新时期具有重大意义，同时对于我们党开辟中国特色社会主义道路也具有深远的影响。这个决议，既对多年来的“左”倾错误和毛泽东晚年的错误作了科学的分析和批判，又坚决地维护了党在长期斗争中形成的优良传统，维护了毛泽东的历史地位。同时，又深刻地总结了建国以来党和国家在社会主义建设中的经验教训，从而提出了“适合我国情况的社会主义现代化建设的正确道路”的“主要点”。这个主要点一共十条。其中特别是第一条到第四条，已经开始孕育了社会主义初级阶段思想的理论萌芽。决

议指出了“党和国家工作的重点必须转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来，大大发展社会生产力，并在这个基础上逐步改善人民的物质文化生活。”还指出：“社会主义经济建设必须从我国国情出发，量力而行，积极奋斗，有步骤分阶段地实现现代化的目标。”还提出：“社会主义生产关系的变革和完善必须适应于生产力的状况，有利于生产的发展。”正是在这样的对于国情新的客观认识的基础上，其中第五条提出了新时期社会主义政治建设的“主要点”，提出“逐步建设高度民主的社会主义政治制度，是社会主义的根本任务之一。建国以来没有重视这一任务，成了‘文化大革命’得以发生的一个重要条件，这是一个沉痛教训。”^①党的十一届六中全会决议进一步提出了建设高度民主的社会主义政治制度的基本内容。决议提出，必须根据民主集中制的原则加强各级国家机关的建设，使各级人民代表大会及其常设机构成为有权威的人民权力机关，在基层政权和基层社会生活中逐步实现人民的直接民主，特别要着重发展各城乡企业中劳动群众对于企业事务的民主管理。决议还提出，必须巩固人民民主专政，完善国家的宪法和法律并使之成为任何人都必须严格遵守的不可侵犯的力量，使社会主义法制成为维护人民权利，保障生产秩序、工作秩序、生活秩序，制裁犯罪行为，打击阶级敌人破坏活动的强大武器。特别提出，决不能让类似“文化大革命”的混乱局面在任何范围内重演。

1980年8月18日，邓小平在中央政治局扩大会议上作了题为“党和国家领导制度的改革”的重要讲话。这个讲话是一个里程碑式的历史性讲话。讲话全面总结了建国以来党和国家在政治制度建设方面的经验教训，提出了改革党和国家领导制度及其他制度的任务，并且对当时的党和国家的领导制度进行了深刻的剖析，特别是深刻剖析了党和国家在当时的具体制度中间存在的弊端，提出必须

^① 《关于建国以来党的若干历史问题的决议》（注释本），人民出版社1983年版，第65页。

认真改革，以适合现代化建设的迫切需要。邓小平对于官僚主义现象、权力过分集中的现象、家长制现象、干部职务终身制现象和形形色色的特权现象给予了尖锐的揭露与批判。特别是，邓小平在总结斯大林和毛泽东破坏社会主义法制的沉痛教训的基础上，提出了必须解决领导制度和组织制度的问题。邓小平在这个重要讲话中提出的一系列重要思想，为党在社会主义初级阶段基本政治纲领的形成奠定了思想基础。

1982年9月中国共产党召开了第十二次全国代表大会。邓小平在大会开幕词中提出：“我们的现代化建设，必须从中国的实际出发。无论是革命还是建设，都要注意学习和借鉴外国经验。但是，照抄照搬别国经验、别国模式，从来不能得到成功。这方面我们有过不少教训。马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”^① 这是在党的十一届六中全会提出“适合我国情况的社会主义现代化建设的正确道路”的基础上，第一次正式地提出了“建设有中国特色的社会主义”的命题。这个命题的提出，具有极其重要的意义。这是改革开放以来我们党和全体人民的全部实践在理论上和政治上最集中的凝结。这也是我们党的基本理论、基本路线和基本纲领的最基本的理论前提。党的十二大报告提出了“努力建设高度的社会主义民主”的任务，指出“社会主义的物质文明和精神文明建设，都要靠继续发展社会主义民主来保证和支持。建设高度的社会主义民主，是我们的根本目标和根本任务之一。”^② 十二大报告提出了为了建设高度社会主义民主“我们一定要按照民主集中制的原则，继续改革和完善国家的政治体制和领导体制，使人民能够更好地行使国家权力，使国家机关能

① 《中国共产党第十二次全国代表大会文件汇编》，人民出版社1982年版，第3、4页。

② 同上书，第43、44页。

够更有效地领导和组织社会主义建设。社会主义民主扩展到政治生活、经济生活、文化生活和社会生活的各个方面，发展各个企业事业单位的民主管理，发展基层社会生活的群众自治。”还提出：“国家和社会保障公民正当的自由和权利，公民履行对国家和社会应尽的义务。”^① 党的十二大报告同时提出了“社会主义民主的建设必须同社会主义法制的建设紧密地结合起来，使社会主义民主制度化、法制化。”特别值得指出的是，报告提出“从中央到基层，一切党组织和党员的活动都不能同国家的宪法和法律相抵触。党是人民的一部分。党领导人民制定宪法和法律，一经国家权力机关通过，全党必须严格遵守。”^② 党的十二大报告还提出，进一步发展国内各民族之间平等、团结、互助的社会主义民族关系，是我国社会主义民主建设的一项重要内容，提出必须尽一切努力，进一步巩固和加强由全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的，包括台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞在内的最广泛的爱国统一战线。

总体上来看，这个时期提出了建设有中国特色的社会主义，提出了社会主义现代化建设要从中国的实际出发，为以后社会主义初级阶段理论的提出奠定了基础。特别是党的十一届六中全会把建设高度民主的社会主义政治制度作为了社会主义现代化建设的正确道路的“主要点”之一，提出了发展社会主义民主和健全社会主义法制，以后党的十二大报告又具体论述了建设高度民主的社会主义政治制度的内容。这些论述都为日后党的基本政治纲领的形成提供了重要条件。尤其是1980年8月18日邓小平的《党和国家领导制度的改革》的重要讲话，深刻剖析了当时党和国家领导制度中具体制度上存在的弊端，提出了政治体制改革的任务，明确了社会主义民主政治建设的方向，对于日

① 《中国共产党第十二次全国代表大会文件汇编》，人民出版社1982年版，第44、45页。

② 同上书，第45、46页。

后党的基本政治纲领的形成具有非常重要的意义。

理论基石的奠定和基本路线的确立

社会主义初级阶段理论是党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领的理论基石。江泽民在党的十五大报告中提出党在社会主义初级阶段的基本纲领的理论基础就是社会主义初级阶段理论。他首先在论述社会主义初级阶段理论的基础上提出了党在社会主义初级阶段的基本路线，然后又合乎逻辑地提出：“根据这个理论（指邓小平理论——作者注）和基本路线，围绕建设富强民主文明的社会主义现代化国家的目标，进一步明确什么是社会主义初级阶段建设有中国特色社会主义的经济、政治和文化，怎样建设这样的经济、政治和文化，是必要的。”^①因此，党的十三大报告中提出的社会主义初级阶段理论，对于日后党在社会主义初级阶段基本政治纲领的提出，具有奠基性的意义。

社会主义初级阶段是我们国家在当今时代的基本国情。对于这个基本国情的认识进程，实际上从党的十一届三中全会以后就开始了。在总结建国以来正反两方面的经验、特别是“文化大革命”的教训中，党的十一届六中全会决议就已经提出，社会主义经济建设必须从我国国情出发，指出我们过去在经济工作中长期存在的“左”倾错误的主要表现，就是离开了我国国情，超越了实际的可能性。还提出，社会主义生产关系的发展并不存在一套固定的模式，我们的任务是要根据我国生产力发展的要求，在每一个阶段上创造出与之相适应的和便于继续前进的生产关系的具体形式。这就实际上开始了对于社会主义初级阶段理论的探索过程。

邓小平在与国际友人谈到中国共产党的十三大的时候，曾经把阐述了中国社会主义初级阶段的理论作为党的十三大的两个特点之

^① 《高举邓小平理论伟大旗帜把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》，人民出版社1997年版，第20页。