



食物安全管理理论与政策研究

STUDY ON FOOD SAFETY
MANAGEMENT THEORY AND POLICY

陈永红 著

中国农业科学技术出版社

食物安全管理理论与政策研究

Study on Food Safety Management Theory and Policy

陈永红 著

江苏工业学院图书馆
藏书章

中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

食物安全管理理论与政策研究/陈永红著. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2007. 1
ISBN 978-7-80233-208-9

I. 食… II. 陈… III. 食品检验-质量管理体系-研究 IV. TS207

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 003792 号

责任编辑 梅 红

责任校对 贾晓红

出版发行 中国农业科学技术出版社

北京海淀区中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010) 62189012 (编辑室) (010) 68919704 (发行部)

传 真 (010) 68975144

网 址 [http:// www. castp. cn](http://www.castp.cn)

经 销 新华书店北京发行所

印 刷 北京科信印刷厂

开 本 787mm×1092mm 1/16 印张: 12.5

印 数 1~1000 册

字 数 280 千字

版 次 2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月第 1 次印刷

定 价 38.00 元

————— 版权所有·侵权必究 —————

陈永红

管理学博士

从事食物安全、农业发展
政策等领域的研究工作。

E-mail:chenyh8@163.com

序

食物安全管理理论与政策研究

Study on Food Safety Management Theory and Policy-----

食物安全关系到全社会所有人群的最基本利益，更关系到国计民生、民族昌盛和社会稳定，是国家公共安全的基础范畴。食物安全管理是农业经济管理和现代公共管理学科相结合的一个新的重要领域。加强对食物安全管理理论和政策的研究，对于建立完善我国食物安全管理体系和运行机制具有重要的指导意义。

目前，粮食与食物安全保障仍然是全球存在和发展中的一个重要问题。一方面全球仍有近8亿人口因粮食或食物供给不足处于营养不良状况，粮食安全与食物数量保障问题没有得到根本解决。另一方面，食物安全事件层出不穷，食物质量风险无法完全消除。二恶英、疯牛病、非典、禽流感等事件接连发生，不仅直接危及人们生命安全，而且因此而演变、引发的技术性壁垒日趋强化，农产品和食品国际贸易严重受阻，相关产业发展损失巨大。此外，伴随不合理的食物生产与消费模式而产生的生态环境问题呈加剧趋势。化肥、农药等农业投入品不合理使用，高消耗、高污染食物产业过度发展，食物包装物及废弃物难以降解，从

而造成食物生产源头污染严重并危害人类赖以生存的自然环境。

加强食物安全管理,保障安全优质食物的供给,已成为当前我国政府的一项重要而紧迫的任务。近年来,我国因食物质量安全问题造成的急性中毒事件不断发生,毒大米、毒韭菜、瘦肉精、注水肉、海城豆奶、大头奶粉、红心鸭蛋等引起了政府和公众的高度关注,这充分暴露了我国在食品安全监管制度方面的缺陷。对于农产品和食品贸易大国而言,食品安全不仅是一个公共卫生问题,更切实关系到农业和食品产业的健康协调稳定发展问题。

本书对食物安全管理的基本理论、问题、原因等作了深入探索和系统分析。作者运用微观经济学与公共管理学的相关理论,从技术、市场、制度三个层面对食物安全管理体系的结构和功能进行了创新性、系统性解构与剖析;在理论上深入探讨分析了生产者、消费者与政府的选择行为,并运用产出距离函数构建了测度食物安全管理政策效应的分析模型;在系统比较典型国家、国际组织食物安全管理的特征及功能和深入剖析我国“分段监管、分散管理、中央集权、地方负责”食物安全管理模式的基础上,结合实际情况,提出了促进我国食物安全管理发展的有益思路和政策建议。

陈永红博士是一位学有所成的青年科学工作者。本书是在作者的博士后研究工作基础上完成的一部重要学术专著,是他长期致力于食物安全管理与农业经济政策研究工作的成果总结。本书也是作者运用微观经济理论和公共管理理论于食物安全领域研究的一种尝试,体现了在研究视角上宏观与微观紧密结合、在研究内容上技术性与政策性彼此兼顾、在应用对象上理论性与实践性相互贯通的特点,反映了作者既具备较扎实的经济学和管理学理论基础,也在食物安全管理领域积累了较为丰富的实践经验。

全书结构合理,资料翔实,行文流畅,可读性强,适合于农业和食物领域的管理者、科学研究工作者、教育工作者、企业界有关人士、食品和农业院校的学生阅读和参考。

国家食物与营养咨询委员会 常务副主任

农业部情报研究所

原所长 梅方权 教授

中国农业科学院信息研究所

原所长

2006年10月25日

食物安全管理理论与政策研究

第 1 章 引 言

- 1.1 问题的提出 →1
- 1.2 国内外研究现状 →2
- 1.3 研究目的 →5
- 1.4 研究方法 →5
- 1.5 内容构架 →5
- 1.6 创新点 →6

第 2 章 食物安全:从公共物品到公共管理的分析视角

- 2.1 食物安全的属性 →8
- 2.2 不对称信息下的食物安全均衡分析 →12
- 2.3 食物安全:外部性与技术壁垒 →14
- 2.4 食物安全与公共管理 →17
- 2.5 小结 →17

第 3 章 理论假设与分析框架——食物安全管理政策的一个分析模型

- 3.1 食物安全管理目标 →19
- 3.2 食物安全公共管理供给主体分析 →21
- 3.3 食物安全管理成本:构成与评价 →23
- 3.4 食物安全管理政策分析:理论假设与分析框架 →24

3.5 结论 →30

第4章 食物安全发展的一般规律与特征分析

- 4.1 食物安全问题产生的背景 →32
- 4.2 食物安全内涵与表现特征 →35
- 4.3 农产品质量安全的特征与一般规律 →39
- 4.4 小结 →42

第5章 食物安全风险分析与质量管理

- 5.1 食物安全风险的技术因素 →43
- 5.2 一种科学的分析方法——食物安全风险分析 →46
- 5.3 食物安全的市场风险 →51
- 5.4 食物安全质量控制体系的发展及其评价 →51
- 5.5 小结 →57

第6章 食物安全管理体系:结构与功能解析

- 6.1 食物安全管理体系——从技术规范到管理制度 →58
- 6.2 食物安全监管发展趋势 →59
- 6.3 食物安全管理体系:框架、结构与功能特征 →61
- 6.4 食物安全管理体系:企业与国家两个层面的解析 →63
- 6.5 食物安全管理体系功能与构成——以我国农产品为例 →66
- 6.6 小结 →71

第7章 食物安全管理运行机制分析

- 7.1 食物安全运行:市场主体的行为选择 →72
- 7.2 市场调节与政府监管 →77
- 7.3 食物安全管理成本与效率分析 →78
- 7.4 食物安全管理体系的演化发展 →79
- 7.5 小结 →82

第8章 中国食物安全与管理现状分析

- 8.1 改革开放以来中国食物安全管理发展的三个阶段 →83
- 8.2 近年来中国食物安全水平的发展变化 →84
- 8.3 中国食物安全管理职能的调整 →93
- 8.4 小结 →105

第9章 中国食物安全管理问题分析与典型地区比较

- 9.1 食物安全管理中的突出问题 →106
- 9.2 食物安全监管模式:典型地区的比较 →112

9.3 小 结 →118

第 10 章 中国食物安全管理体系缺陷与原因分析——以农产品为例

10.1 农产品质量安全管理概述 →119

10.2 农产品质量安全管理体系中的问题 →122

10.3 深层次原因剖析 →131

10.4 典型案例分析 →133

10.5 小结 →135

第 11 章 食物安全管理体系演进与监管模式的国际比较

11.1 食物安全管理体系演进:监管的集中化与协调化 →136

11.2 分散式食物安全管理体系与监管模式 →138

11.3 集中式食物安全管理体系与监管模式 →143

11.4 经验与启示 →149

第 12 章 食物安全管理国际组织与贸易规则分析

12.1 与贸易相关的国际食物安全管理组织职能比较 →156

12.2 WTO 框架下与食物安全相关的贸易规则分析 →165

12.3 食品贸易中的争端解决机制 →170

12.4 小结 →172

第 13 章 我国食物安全管理发展思路与政策建议

13.1 发展思路 →174

13.2 政策建议 →175

第 14 章 结 论 →180**参考文献 →184****后 记 →190**



第1章 引言

1.1 问题的提出

食物是关系人类生存繁衍、国家安危、社会发展的最基本生活必需品。尽管世界各国政府在保障食物生产、提高食物质量上投入了大量资源，并把食物安全作为政府发展农业的核心政策之一，但是食物安全问题并没有真正缓解。一是食物数量的安全保障问题并没有彻底解决。目前全世界约有 8.4 亿贫困人口属缺粮或营养不良状况，其中发展中国家超过 8 亿人，经济转型国家约 3 000 万人，发达国家约 1 000 万人。二是食物质量问题层出不穷。近年来，二恶英、疯牛病等事件接连发生，并直接危及人们生命安全。三是伴随食物生产消费过程中而产生的生态环境问题呈加剧趋势。化肥、农药等农业投入品在农业生产中大量使用，致使食品的源头污染严重。人类过度开发食物资源而导致的土壤沙化、水土流失、气候变迁问题以及食物的不合理消费而产生的包装物“白色污染”等问题促使人类赖以生存的自然环境不断恶化。

在发展中国家，食物安全^①问题成为导致各类疾病的主要原因。据 WTO 统计，在发展中国家，5 岁以下儿童死亡总数中 70% 是由生态污染的食品造成的。每年有 200 多万人的死亡是由于摄入了污染性食物和水而引起

① 本文所称食物安全，除特殊说明外均指食物的质量安全，与食品安全同义。

的腹泻所致,尤其是儿童。在工业化国家,每年也有 1/3 的人感染食源性疾病。在一些低收入国家,保证饮用水的供应安全和基本的卫生条件成为国家食品安全监管的主要目标。

食品安全管理与国际贸易息息相关,食品安全问题可给国家经济造成严重的后果。据英国环境、食品和农村事物部估计,疯牛病造成的支出在 1996—2000 年期间已达 34 亿英镑。作为重要外汇来源的出口食品,如果不能满足进口国的食品标准,将会被拒之门外,从而导致发展中国家食品和农业产业的巨大损失。1999 年,发展中国家加工食品出口总额达 81.8 亿美元,占世界食品出口总额的 27.8%。但同时,据美国食品药品监督管理局(FDA)统计,2001 年 6 月至 2002 年 4 月,来自于发展中国家的被 FDA 扣留的进口食品有 73.2%,是因为存在危险性的添加剂、污染性物质及不恰当的加工方法等问题。因此,在许多以出口为导向的发展中国家,食物安全政策的制定更多考虑到出口贸易而非国内食品市场的需要。

我国食物安全问题也非常严峻,不仅表现为食物安全急性中毒事件不断(大米抛光事件、瘦肉精事件、海城豆奶事件等),而且食品的质量安全水平整体不高。1999 年我国主要城市肉制品质量合格率仅为 64.4%。根据卫生部的抽检通报,2003 年我国食品卫生合格率也仅达 90.5%。如果将检测范围扩大,实际上我国食品质量安全的整体水平可能还要低。

对于农产品和食品贸易大国来说,食物安全不仅仅是一个公共卫生问题,而更关系到农产品和食品的国际贸易,关系到农民增收与农业、食品工业的健康稳定协调发展。如何应对食品安全突发性事件,提高防范处理微生物及化学危害和污染的能力,加快研究建立科学合理的食物安全管理体系,是世界各国尤其是发展中国家政府的一项重要而紧迫的任务。

1.2 国内外研究现状

1.2.1 有关食物安全管理体系的研究

近年来,我国国内对食物安全管理体系的研究主要集中于对国外经验的介绍方面。朱允卫(2005)介绍了 3 种管理模式——美国模式(即多部门共同负责的类型,并于 1998 年成立了总统食品委员会,日本也属此类并于 2003 年 7 月成立了直属内阁的食品安全委员会)、英国模式(即成立专门的独立食品安全监督机构——食品标准局的类型)和加拿大模式(即由农业部门负责的类型,在农业部之下设立一个专门的食品安全监督机构——加拿大食品监督署,德国、丹麦也属此类),分析了我国食品安全体系与发达国家的差距,并提出了借鉴国际经验进一步完善我国食品安全体系的构想。

食品安全风险分析是科学管理的理论基础。但是,对食物安全风险的分析更多侧重于技术层面,在制度层面的探讨极少,也很不深入。周绪宝等(2004)分析了风险分析与绿色食品管理体系的关系。黄磊认为应用风险分析原理,有利于更好地对农产品安全进行科学化、系统化管理,但在农产品质量安全管理中实施风险分析时遇到了认识不足、资源缺乏、管理体制制约等困难。

农产品质量安全是一个由多主体、多层次、多环节、多领域构成的复杂系统。赵春明

等(2005)结合实际工作中遇到的突出问题,认为当前消费者的农产品安全性意识在消费过程中远没有转化为现实的消费行为,生产者与消费者之间的利益矛盾是影响农产品安全性的深层次矛盾,农产品质量安全要建立逆向监督管理(由餐桌到田间)的运行机制(即通过优质优价约束和引导高度分散的农产品生产者),并提出了保证逆向管理机制实施的主要制度。

汤伟(2005)针对我国农产品质量安全管理中存在的问题(如管理主体繁多、管理对象分散等),并对管理的长效机制提出了一些初步设想,即把农产品质量安全放在整个国民经济发展中考虑,在机构上应建立农业、商务、卫生等监管部门协同配合的管理机制。卓荣荣(2004)从影响农产品质量安全的污染途径出发,建议加强对生产源头、中间加工和市场流通等环节的监管。针对“问题”多样性引出对策多样化的不足,吴仲斌(2005)从制度构成理论,探讨了农产品质量安全管理体系的构建。总体上,目前对食物安全管理体系和体系的研究,更多是部门之间的门户之争,很少基于国家全局性和长期发展的角度来研究问题。

1.2.2 有关食物安全法律法规领域的研究进展

从20世纪80年代开始,我国政府制定了一系列与食品安全有关的法律、法规和管理条例(办法),包括《卫生法》、《产品质量法》、《农业法》等主要法律法规和《农药管理条例》、《兽药管理条例》、《饲料与饲料添加剂管理条例》等一些其他法律法规。毕金峰等(2004)认为国际组织和发达国家一般是通过多部法律法规来对食品安全的各方面进行管理,其立法具有层次性和多样性,与WHO、FAO、CAC、欧盟、美国等国际组织和发达国家相比,我国的食品安全法律体系存在以下明显的差距:体系不完善、系统性差、可操作性差、更新速度慢等。

国外农产品质量安全立法问题长期以来一直是国内理论界关注的焦点。许多学者曾从不同角度或采用不同的方法进行了大量研究。陈华宁等(2004)分析了2003年日本通过的两部关于农产品质量安全法规——《食品安全基本法》和《牛肉生产履历法》,其中《食品安全基本法》要求在内阁设置合议制机构“食品安全委员会”,《牛肉生产履历法》要求对牛个体建立识别记录本。欧盟也具有一个强大的食品安全法律法规体系,已形成了以“食品安全白皮书”为核心法律,各种法律、法令、指令等并存食品安全法律法规体系新框架,涵盖了“从农田到餐桌”的整个食物链。在欧盟食品安全的法律框架下,成员国也针对各自的实际情况形成了一套各自的法律框架。

1.2.3 有关食物安全与市场关系的研究进展

食物安全水平高低从本质上是市场主体利益行为的选择结果。在市场竞争机制下,所有的经营者都在千方百计地在不降低自己市场份额的前提下尽可能地降低成本和追逐利润(乔娟,2002)。王可山等(2004)对畜产品和法律风险之间的关系研究认为,法律风险与畜产品质量安全水平存在着一种正向关系,要么是高风险、高质量,要么是低风险、低质量。高风险、低质量则会使生产者很快退出市场。范毅等(2004)分析了信息不对称条件下我国农产品的质量控制在问题,范毅等(2004)认为市场信息不对称造成了难以形成农产品优质优价机制的困境,农业生产信息不对称也造成了农民机会主义的倾向行为。

Christopher Ritson 和 Li Wei Mai (1998) 认为, 食物安全具有公共物品的属性, 政府干预食物安全市场是因为“食物安全市场的不完全性 (imperfect)”。其原因主要包括以下方面: 食物安全的公共物品属性; 风险认识和信息的不对称性 (asymmetry); 食物安全的社会成本与效益; 食物安全感知风险与真实风险之间的差异。

1.2.4 有关公共管理与政策领域的研究进展

公共政策具有明显的跨学科特征并被广泛应用于社会各个领域, 在学术界人们对公共政策的理解分歧颇多^①。行政学鼻祖, 美国学者 Woodrow Wilson 认为公共政策是由具有立法权的政治家制定并由行政人员 (国家公务人员) 执行的法律法规^②。这一定义仅从政策制定和政策执行的角度对公共政策进行界定, 其局限性在于并未涉及直接或间接参与政策制定的其他公众、社会不同阶层和各利益团体以及其他公务人员。公共政策的表现形式多种多样, 其范围远比法律法规更为宽泛, 如政府的大型计划、政府首脑的讲话和指示、政府会议通过的决策等。

美国政治学家 Harold D. Lasswell 在创立政策科学时提出, 公共政策是“一种含有目标、价值和策略的大型计划”^③。这一定义强调了公共政策的设计功能及其目标趋向, 但是行动计划和方案难以涵盖所有的公共政策。

David Easton 认为, “公共政策是对全社会的价值作权威性分配”。这一定义侧重于公共政策价值分配功能, 隐含了一个最基本的政治学假设: 利益及利益关系是人类社会活动的基础, 而政府的基本职能就是对利益进行社会性的分配。公共政策是政府进行社会性利益分配的主要形式, 但远远超出利益分配之外, 涉及处理生产与消费领域的内容。

美国学者 Thomas R. Dye^④ 认为, “凡是政府决定做的或决定不做的事情就是公共政策”。这一界定侧重了政府的作为和不作为, 突出了公共政策的行为特征, 不仅涉及政府所采取的行动, 而且还涉及政府决定停止的行动和根本没有做的行动。但是政府活动中如人事任命等事务性工作很难与公共政策挂钩。

Robert Eyestone 在《公共政策的思路: 对政策领导的研究》一书中指出, “从广义上讲, 公共政策就是政府机构与其周围环境之间的关系”。这一关于环境的定义外延显得过宽, 难以把握公共政策的具体内涵。

英国学者 Richard Rose (1969) 在《英国的政策制定》中, 不该把公共政策只看作某个孤立的决定, 而应当看作是“或多或少有联系的一系列活动所组成的一个较长的过程以及这些活动的作用和影响”。

美国学者 Stuarts Nagel 认为, “公共政策就是政府为解决各种各样的问题所做出的决定”^⑤。但是, 并非所有解决问题的政府界定都可以成为公共政策。

台湾学者伍启元 (1985) 在《公共政策》中指出, “公共政策是政府所采取对公私行动的指引; 公共政策是将来趋向的; 公共政策是目标趋向的; 公共政策是与价值由密切关

① 谢明. 公共政策. 北京: 中国人民大学出版社, 2002.

② 吴启元. 公共政策. 台北: 台湾商务印书馆, 1985.

③ 林水波, 张世贤. 公共政策. 台北: 五南出版社, 1982.

④ Thomas R. Dye. 理解公共政策. 台北: 韦伯文化事业出版社, 1999.

⑤ Stuarts Nagel. 公共政策: 目标、手段与方法. 美国圣·马丁出版社, 1984.

联而受社会价值所影响的；公共政策是由政府或由决策权者所采取或选择的；公共政策具有拘束性而为大多数人接受的行动指引”。

我国学者谢明（2002）认为，公共政策是指社会公共权威在特定情景中，未达到一定目标而制定的行动方案和行动准则。其作用是规范和指导有关机构、团体或个人的行动，其表达形式包括法律法规、行政规定或命令、国家领导人口头或书面的指示、政府大型规划、具体行动计划及相关策略等。

1.3 研究目的

食品安全管理的技术性和政策性结合非常紧密，是农业经济管理学科中的一个新的重要领域。加强对食品安全管理的基础性研究，无疑有助于透过现象看本质、准确把握中长期发展方向。本研究将结合市场、技术和制度3个方面，分析生产者、消费者、产业组织等选择行为，研究提高食品安全管理的效率问题，从食品安全的风险分析、评估的角度研究其中的技术、信息等问题，提高风险的防控能力。本文拟从微观经济学和公共管理学的角度，研究建立食品安全管理和政策分析的理论框架，并通过对我国食品安全管理中的深层次问题进行分析，在比较典型国家食品安全管理的经验基础上，提出我国食品安全管理发展的政策建议。

本研究结果将为我国政府制定科学合理的食物安全发展战略、调整食物安全管理职能、建立有效的食物安全管理体系，提供有益的决策依据和参考价值。

1.4 研究方法

本研究将以市场经济理论、公共管理理论、系统控制论、战略管理理论为指导，采用定性定量相结合、规范与实证相结合、理论与实践相结合，广泛系统地查阅国内外相关文献资料，深入实际调查研究，在占有翔实丰富资料的基础上，具体采用比较分析方法、历史分析方法、因果分析法、发展前景分析法等，运用微观经济学和管理学中的供需分析、行为选择等基本原理，对食物安全进行深入系统的分析研究，从而得出客观科学的、具有一定学术价值和实践指导价值的结论。

在对优质食品和劣质食品的产出分析中，本文引入了直接距离函数，对产出模型进行了扩展，将食物生产的微观个体行为和宏观政策效应之间的关系作了理论上的探讨。

1.5 内容构架

本研究主体内容共由14章组成（图1-1）：

- 引言；
- 食物安全：从公共物品到公共管理的分析视角；
- 理论假设与分析框架：食物安全管理政策的一个分析模型；
- 食物安全发展的一般规律与特征分析；
- 食物安全风险分析与质量管理；

- 食物安全管理体系：结构与功能解析；
- 食物安全管理运行机制分析；
- 中国食物安全与管理现状分析；
- 中国食物安全管理问题分析与典型地区比较；
- 中国食物安全管理体系缺陷与原因分析：以农产品为例；
- 食物安全管理体系演进与监管模式的国际比较；
- 食物安全管理国际组织与贸易规则分析；
- 我国食物安全管理发展思路与政策建议；
- 结论。其中，第2~7章，主要为理论分析，第8~14章，主要为实证分析。

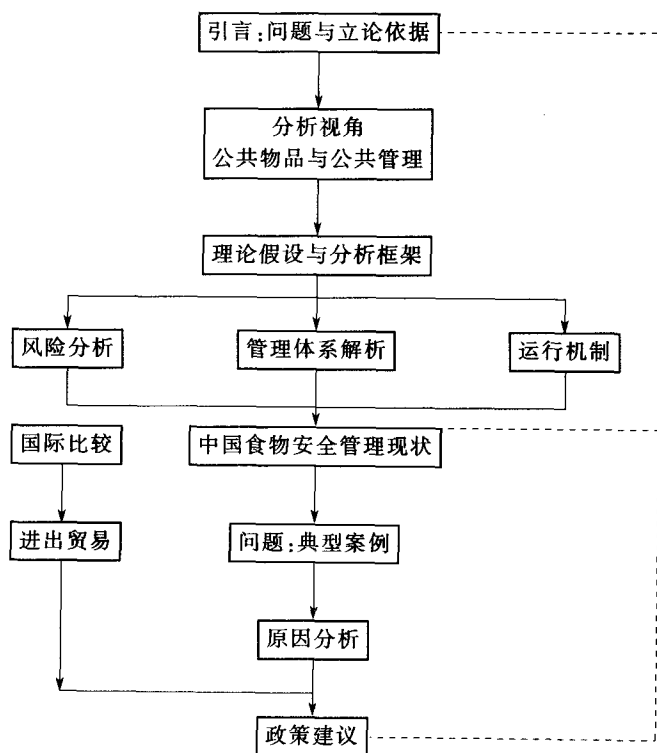


图 1-1 技术框架图

1.6 创新点

本研究主要从以下几个方面作了尝试性的探索：

一是从公共管理学和微观经济学的视角，分析了食物安全的属性以及不完全市场下的主体行为，探讨了负外部性条件下食物安全与技术性贸易壁垒之间的关系，首次提出了食物安全具公共物品与私人物品二重性特征的概念。

二是运用直接距离函数和产出模型，对食物安全管理政策效应作了理论上的分析，并初步建立了可以测度食物安全监管效率的分析框架。

三是结合技术、市场与制度3个方面的因素，对食物安全的风险因素进行了分析；从企业层面、产业层面和制度层面，对食物安全管理体系的结构和功能作了系统性、创新性的解构。

四是从部门职能分工、地方与中央之间的权力博弈的角度，对我国“分段监管、分散管理、中央集权、地方负责”的食物安全监管格局作了深入分析。研究结果认为，我国从中央集权到基层分级管理的模式，导致食物安全监管从上到下呈金字塔形组织机构和与复制上层管理职能的监管模式，既受制于历史原因、当前社会经济发展水平，也反过来制约了食物安全监管效率的提升。

五是在分析比较了国外典型国家的食物安全管理经验的基础上，有针对性地提出了对完善我国食物安全管理体系具较强指导价值的政策建议。提出了坚持全程监管原则，实现从“分段监管为主、品种监管为辅”向以“分段监管为辅、品种监管为主”的模式转变；坚持权责对等原则，在强调统一协调、部门分工协作的同时，强化部门监管的责任等建议。

第2章 食品安全:从公共物品到公共管理的分析视角

食品安全具公共物品的属性,确保一个国家的公民获得安全食品的权利是一国政府实施公共管理的基本目标之一。21世纪公共管理的一个发展趋势是把主体中心主义转化为客体中心主义,把权力中心主义转化为服务中心主义,把效率中心主义转化为成本中心主义,把个体利益中心主义转化为公共利益中心主义,它关注政府实施的各种计划、项目的有效性,表现出一种目标导向^①。本章试图提供一个从公共物品属性的角度分析食品安全管理的基本框架。

2.1 食品安全的属性

2.1.1 关于食品安全属性的观点

美国学者 Nelson 等(1970、1974)将商品分为三类:搜寻品、经验品和信用品^②。搜寻品(Search Goods)是指消费者在购买之前能够获得充分的信息,决定商品品质,如产品的外观。经验品(Experience Goods)是指只有在购买之后才能判断其质量的商品,如产品的滋味。信用品(Credence Goods)是指消费者即使在消费以后也不能判断其品质,只有借助其他的信

① 王瑞华. 21世纪公共管理的发展趋势. 理论与改革, 2001 (3).

② Nelson, P. (1970), "Information and consumer behaviour", *Journal of Political Economy*, Vol. 78. Nelson, P. (1974), "Advertising as information", *Journal of Political Economy*, Vol. 81.