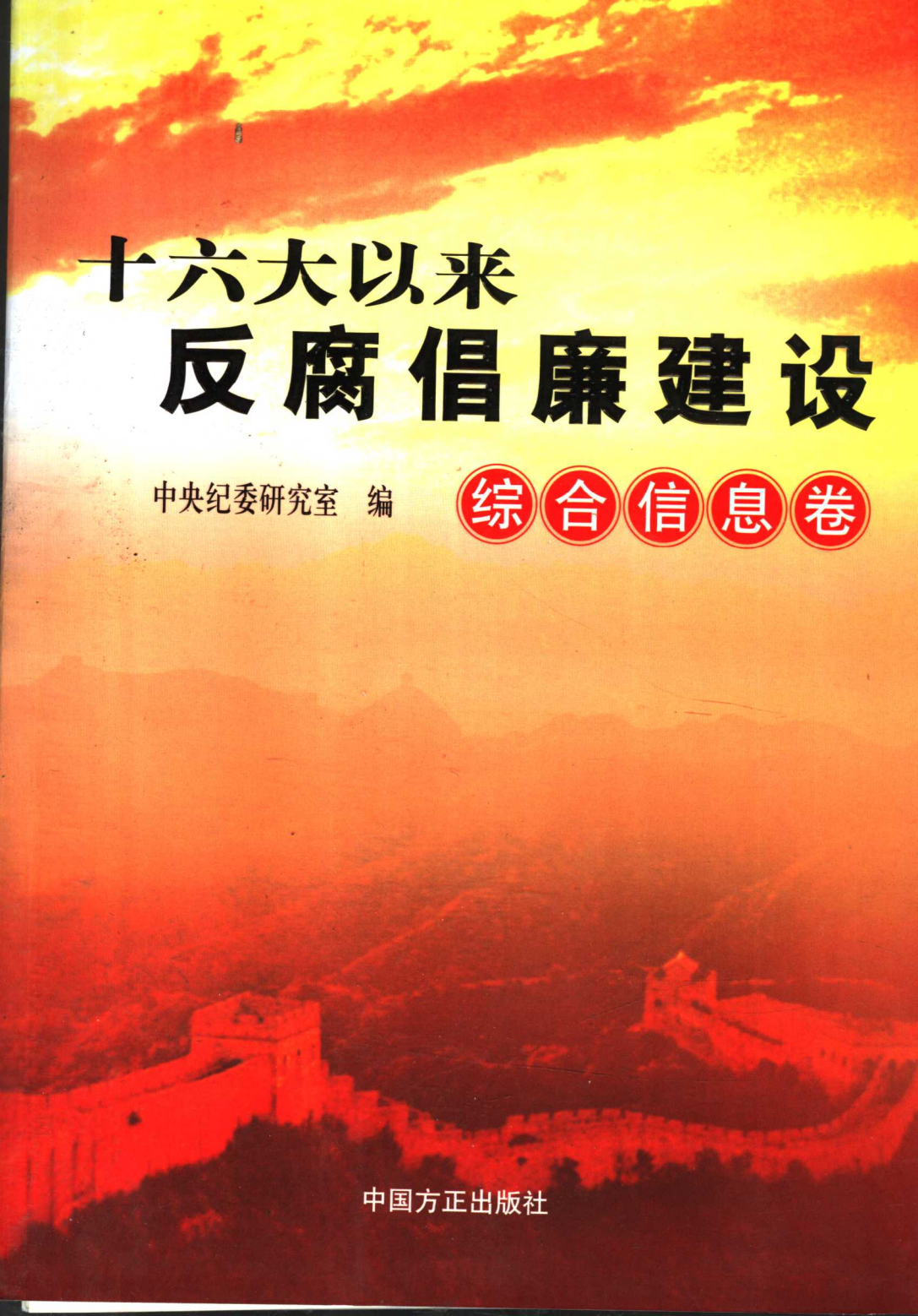




十六大以来 反腐倡廉建设

中央纪委研究室 编

综 合 信 息 卷

中国方正出版社

十六大以来反腐倡廉建设

综合信息卷

中央纪委研究室◎编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

十六大以来反腐倡廉建设·综合信息卷/中央纪委研究室编.
-北京:中国方正出版社,2007.9
ISBN 978-7-80216-303-4

I. 十… II. 中… III. 中国共产党-廉政建设-学习参考资料 IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 145977 号

十六大以来反腐倡廉建设·综合信息卷

中央纪委研究室 编

责任编辑:陈学军

责任印制:郑新

出版发行:中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编:100813)

发行部:(010) 66560938 门市部:(010) 66562755

编辑部:(010) 59596615 出版部:(010) 66510958

网址:www.FZPress.com.cn

责编 E-mail: CH_X_J@126.com

经 销:新华书店

印 刷:中国农业出版社印刷厂

开 本:880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张:23.5

字 数:626 千字

版 次:2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-80216-303-4

定价:48.00 元

(本书如有印装质量问题,请与本社出版部联系退换)

总 序

党的十六大以来，在党中央坚强有力的领导下，经过全党全社会的共同努力，反腐倡廉指导思想、战略方针与时俱进，工作格局、领导体制不断完善，在探索中国特色反腐倡廉道路上迈出了重要步伐。以胡锦涛同志为总书记的党中央审时度势，与时俱进，确立了标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐倡廉战略方针，作出了建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系等重大决策，有力地指导了反腐倡廉各项工作的开展。各级纪检监察机关坚持解放思想，开拓创新，创造性地开展反腐倡廉工作，探索和积累了大量有益做法和成功经验。广大理论工作者开阔视野，积极攻关，在反腐倡廉理论研究方面取得了丰硕成果。认真回顾和总结十六大以来反腐倡廉的理论发展与实践经验，对于深刻认识现阶段反腐倡廉的特点和规律，做好十七大以后反腐倡廉各项工作，巩固和发展反腐倡廉的大好形势，具有重要意义。基于这一认识，我们编辑了这套丛书，力图以此记录五年来我们党领导反腐倡廉的坚强决心和英明决策，记录反腐倡廉在继承中发展的良好态势和取得的明显成效，记录广大纪检监察干部和理论工作者不辱使命、果敢向前的探索精神。

本套丛书共分五卷：

一、重要文献卷。收录了十六大以来党中央反腐倡廉重大决策方面的文献，收录了胡锦涛、温家宝、吴官正、何勇同志的重要讲话和文稿。

二、工作报告卷。收录了中央纪委向十七大的工作报告以及此前全国 31 个省、自治区、直辖市纪委的换届工作报告。

三、调研报告卷。收录了十六大以来全国纪检监察系统大兴调查研究之风，所形成的部分优秀调研报告。

四、综合信息卷。收录了十六大以来各地各部门向中央纪委研究室报送的部分反腐倡廉信息。

五、理论研究卷。收录了十六大以来社科理论界和纪检系统有关反腐倡廉理论研究方面的重要文章。

本套丛书的编辑工作在吴玉良同志指导下进行，由朱旭东、刘明波、余蚕烛同志主持。

中央纪委研究室

2007 年 10 月

前 言

党的十六大以来，各地各部门创造性地开展反腐倡廉工作，形成了许多新鲜经验和特色做法。按照报送反腐倡廉调研信息的有关规定，各省（自治区、直辖市）纪委研究室和中央纪委研究室调研信息直报点向中央纪委研究室报送了大量有价值的信息，其中有 10000 多条刊登在中央纪委“纪检监察信息网”的“研究之窗”栏目，在全国引起了很好的反响。中央纪委研究室从各地报送的信息中选择了一部分，刊登在中央纪委内刊《研究与动态》，报送领导参阅。许多信息还获得了领导同志的充分肯定，在工作实践中发挥了积极作用。本卷所辑的 300 多篇稿件，就是从《研究与动态》刊用稿中遴选出来的。

五年来，各省（自治区、直辖市）纪委研究室和中央纪委研究室调研信息直报点从事信息工作的同志，为报送反腐倡廉信息付出了艰辛的劳动，对此我们表示衷心感谢。

本卷编辑工作由崔庆录同志主持，周新宇、刘淑玲、许卫国、苏静、刘昕、曹俊明同志参加。

中央纪委研究室
2007 年 10 月

目 录

■ 对中央重大决策部署贯彻执行情况的监督检查 ■

浙江省纪委书记李金明强调：从体制机制上解决 “两不”行为和风气问题 (2003 年 2 月 14 日)	(3)
部分省（区、市）纪委发出通知 要求在防治非典 工作中严明纪律 (2003 年 5 月 12 日)	(5)
浙江省委下发反腐倡廉防范体系实施意见 (2003 年 7 月 15 日)	(7)
加强对重大决策监督和责任追究 ——重庆市出台并实行《政府重大决策程序规定》 (2005 年 11 月 22 日)	(9)
为建设节约型社会提供有力保证 (2006 年 1 月 11 日)	(11)
一件关系国家长治久安的大事	(13)
关键是建设节约型领导机关	(15)
甘肃省委书记陆浩要求把领导干部作风建设同党风廉政 建设结合起来 推动科学发展观全面落实 (2007 年 2 月 25 日)	(17)
青海省纪委会研究提出贯彻落实中央纪委《若干	

- 规定》的五条意见
(2007年6月13日) (19)
- 云南省贯彻实施《规定》行动迅速措施有力
(2007年6月15日) (21)

■ 领导干部理想信念教育和廉政文化建设 ■

- 党风廉政教育要谨防五个误区
(2003年6月4日) (27)
- 宁夏区纪委坚持开展“四不”活动 机关自身建设
迈上新台阶
(2004年4月1日) (29)
- 浙江省纪委书记周国富强调：加强廉政文化建设 营造
浓厚的反腐倡廉氛围
(2004年4月13日) (31)
- 深圳市委常委会对党内领导干部称谓作出新规定
(2005年4月25日) (33)
- “驻京办”风气在悄然转变
(2006年2月15日) (34)
- 俞正声代表中共湖北省委常委会重申和强调“十不”
承诺
(2007年2月13日) (36)
- 广东省加强领导干部作风建设成效显著
(2007年2月26日) (38)
- “两会”代表委员关于防治奢侈浪费的对策建议
(2007年3月9日) (40)
- 江西省南昌市大力整顿“五风” 促进和谐发展
(2007年6月5日) (43)
- 北海市“廉能传票”显成效

(2007 年 6 月 13 日)	(47)
河南省一些地方创新形式切实加强作风建设	
(2007 年 8 月 6 日)	(49)
晋江市从三方面推进廉洁文化进非公企业	
(2007 年 9 月 6 日)	(51)

■ 领导干部廉洁自律工作 ■

应对党政机关配备“小灵通”电话作出规定	
(2003 年 6 月 19 日)	(55)
公款购买商业保险亟待规范	
(2003 年 9 月 11 日)	(56)
基层干部投资入股高利润行业现象应引起重视	
(2004 年 1 月 6 日)	(58)
基层建议：应完善礼金上交管理的有关规定	
(2004 年 3 月 2 日)	(61)
注重从制度上治理“红包礼金”的对策建议	
(2004 年 3 月 25 日)	(63)
上海市静安区处理公务礼品实行公开拍卖	
(2004 年 8 月 9 日)	(65)
桐乡市“四管齐下”狠刹赌博歪风	
(2004 年 8 月 23 日)	(66)
关于公务用车改革问题	
——2005 年全国两会代表委员反腐倡廉观点综述之四	
(2005 年 3 月 23 日)	(68)
关于党政干部赌博问题	
——2005 年全国“两会”代表委员反腐倡廉观点综述	
之六	
(2005 年 3 月 25 日)	(70)

部分省市规范公务员工资外津（补）贴的情况 （2005 年 4 月 20 日）	（ 72 ）
湖南省慈利县实行“陪餐交费”制度 （2005 年 9 月 5 日）	（ 77 ）
领导干部在住房方面存在的突出问题 （2006 年 10 月 31 日）	（ 78 ）
以实施物权法为契机 切实解决领导干部住房方面的 突出问题 （2007 年 3 月 30 日）	（ 82 ）
全国人大代表建议从源头上根治官员境外赌博 （2007 年 4 月 6 日）	（ 84 ）
河南省一些地方采取措施严禁领导干部借子女升学之机 发生不廉行为 （2007 年 7 月 18 日）	（ 85 ）
职务消费存在的突出问题及改革对策 （2007 年 8 月 31 日）	（ 87 ）

■ 纠正损害群众利益的不正之风 ■

用公款为职工购买商业保险的情况调查 （2003 年 1 月 9 日）	（ 95 ）
公安部“五条禁令”贯彻情况 （2003 年 2 月 24 日）	（ 98 ）
上海通过政风行风测评找出群众反映突出的问题 （2003 年 3 月 4 日）	（ 100 ）
基层对整顿报刊的三大担心和两点建议 （2003 年 9 月 9 日）	（ 102 ）
中介机构出具虚假报告值得重视 （2003 年 11 月 4 日）	（ 104 ）

警惕医药购销不正之风新花样

(2003 年 11 月 6 日) (106)

社会团体收费行为亟待规范

(2003 年 12 月 2 日) (108)

广东省出台医疗机构人员收受红包责任追究办法

(2004 年 4 月 26 日) (110)

国有土地使用权出让中的腐败问题值得重视

(2004 年 5 月 17 日) (112)

北京市切实解决征占用土地中侵害农民利益问题

(2004 年 7 月 13 日) (114)

关于教育收费中存在的问题

——2005 年全国“两会”代表委员反腐倡廉观点

综述之五

(2005 年 3 月 24 日) (116)

关于群众看病难问题

——2005 年全国“两会”代表委员反腐倡廉观点

综述之八

(2005 年 3 月 29 日) (119)

火车“票贩子”背后“不正之风”依然严重

(2006 年 3 月 1 日) (122)

关于医疗行业不正之风问题

——2006 年全国“两会”代表委员反腐倡廉观点综述

之一

(2006 年 3 月 9 日) (125)

关于垄断行业利用特权谋取福利的不正之风问题

——2006 年全国“两会”代表委员反腐倡廉观点综述

之二

(2006 年 3 月 10 日) (129)

关于安全生产问题

- 2006 年全国“两会”代表委员反腐倡廉观点综述
之四
(2006 年 3 月 12 日) (132)
- 关于维护农民工利益问题
——2006 年全国“两会”代表委员反腐倡廉观点综述
之五
(2006 年 3 月 13 日) (134)
- 关于企业违法排污破坏环境问题
——2006 年全国“两会”代表委员反腐倡廉观点综述
之六
(2006 年 3 月 14 日) (136)
- 关于食品安全问题
——2006 年全国“两会”代表委员反腐倡廉观点
综述之七
(2006 年 3 月 15 日) (139)
- 关于减轻农民负担问题
——2006 年全国“两会”代表委员反腐倡廉观点综述
之八
(2006 年 3 月 16 日) (142)
- 部分省市解决群众看病难看病贵的新实践
(2006 年 5 月 17 日) (144)
- 全国部分地区纠风工作政策理论研讨会观点综述
(2006 年 7 月 21 日) (147)
- 上海市青浦区引入中介机构测评机关服务质量
(2006 年 12 月 11 日) (150)
- 北京市创建网络热线推进政风行风建设
(2007 年 1 月 10 日) (153)
- “纠风”锁定三大重点
(2007 年 4 月 17 日) (155)

一些地方治理教育收费中存在问题的主要做法和经验 (2007 年 4 月 18 日)	(157)
--	-------

■ 查处违反党纪的案件 ■

滦南县实行预防腐败建议制度效果好 (2003 年 7 月 14 日)	(163)
广东省直纪工委实行交叉办案效果明显 (2003 年 8 月 4 日)	(164)
建议纪检监察系统启用全国统一的举报电话 (2004 年 4 月 2 日)	(166)
湖北省纪委书记黄远志强调: 办案要把握好“六个环节”、“五个关系” (2006 年 4 月 5 日)	(167)
杭州率先实行网上举报实时接访 (2005 年 8 月 31 日)	(169)
五年反贪挽回经济损失近两百亿元 (2005 年 9 月 22 日)	(170)
黑龙江省探索乡镇纪检监察办案工作新体制 (2006 年 5 月 8 日)	(172)
湖南等地开通人民来信免费绿色通道 (2007 年 3 月 5 日)	(174)
全国人大代表呼吁制定《证人保护法》 (2007 年 3 月 21 日)	(176)
广东推行省信访督查专员制度见成效 (2007 年 4 月 4 日)	(178)
一些地方探索建立新的信访工作机制 (2007 年 5 月 15 日)	(180)
关于加大组织处理力度的意见和建议	

(2007 年 6 月 11 日)	(183)
广东纪检监察机关办案工作保持良好态势	
(2007 年 7 月 12 日)	(186)
河南省通许县试行研究案件旁听制	
(2007 年 8 月 16 日)	(189)

■ 加大对领导干部的监督力度 ■

述廉制度是纪委对同级党委进行监督的有效载体	
(2003 年 6 月 2 日)	(193)
四川省加强对领导干部身边工作人员的管理监督	
(2003 年 6 月 16 日)	(195)
四川省委对领导干部身边工作人员制定新规定	
(2003 年 7 月 4 日)	(197)
领导干部任期经济责任审计应明确“三个标准”	
(2003 年 7 月 7 日)	(199)
湖州市出台领导干部生活圈、社交圈考察办法	
(2003 年 7 月 22 日)	(200)
广东省对处以上领导干部辞职或提前退休后经商情况 进行调研	
(2003 年 8 月 20 日)	(202)
武汉市制定《关于提拔任用市委管理的主要领导干部 征求纪委意见的暂行办法》	
(2003 年 9 月 23 日)	(205)
焉耆县建立纪委向同级党委重大事项提醒制度	
(2003 年 12 月 9 日)	(207)
吉林省建立省委常委和副省长落实责任制述职制度	
(2003 年 12 月 15 日)	(209)
浙江省一些地方出台制度规范领导干部辞职行为	

(2003 年 12 月 17 日)	(210)
浙江省出台领导干部述职述廉制度实施意见	
(2003 年 12 月 29 日)	(212)
枝江市推行政绩联审新机制效果好	
(2004 年 1 月 29 日)	(214)
瑞安市改革干部任用提名环节效果好	
(2004 年 2 月 16 日)	(216)
重庆市出台政府部门行政首长问责办法	
(2004 年 5 月 31 日)	(218)
椒江实行党代会常任制 16 年无领导违纪违法	
(2004 年 6 月 30 日)	(220)
丹阳市推行党务公开的主要做法	
(2004 年 9 月 1 日)	(222)
阜城县纪委机关干部管理机制改革效果明显	
(2004 年 9 月 7 日)	(224)
金华市出台领导干部经济责任审计评价体系	
(2004 年 10 月 15 日)	(226)
江苏省探索基层党代表监督新机制	
(2005 年 11 月 27 日)	(228)
关于近年来“一把手”违纪违法的特点、原因和加强 监督的对策	
(2006 年 10 月 23 日)	(230)
推进党务公开工作的具体对策	
(2007 年 4 月 12 日)	(235)
辽宁开展“政务公开日”活动	
(2007 年 5 月 17 日)	(238)
南京市创新机制促进行政权力公开透明运行	
(2007 年 5 月 21 日)	(239)

开展治本抓源头工作

浦东加强对项目审批中专家评审行为的规范

(2003 年 1 月 6 日) (243)

政协委员呼吁加快推进公务车改革

(2003 年 3 月 12 日) (245)

宁波市建立“行贿人资料库”

(2003 年 4 月 9 日) (246)

上海对机构改革和国资管理体制改革的提出

(2003 年 5 月 19 日) (248)

深圳市福田区建立预防腐败新机制

(2003 年 5 月 26 日) (250)

眉山市推行乡镇领导干部职务消费货币化改革

(2003 年 7 月 28 日) (252)

广东省积极稳妥地推行公务用车制度改革

(2003 年 11 月 17 日) (254)

佛山市建设工程交易实现廉政管理信息化

(2004 年 1 月 12 日) (256)

浙江省一些地方实行招标投标市场“廉洁准入”制度

(2004 年 1 月 13 日) (258)

广东省进一步完善和规范三个要素市场

(2004 年 2 月 2 日) (260)

长春市构建政府采购廉政制度体系

(2004 年 2 月 3 日) (262)

宁波市积极推进投资体制改革

(2004 年 3 月 11 日) (264)

金华市公安局严格限制执法中的自由裁量权

(2004 年 3 月 15 日) (266)

廊坊市实行合理低价二轮报价招标投标管理制度 (2004 年 4 月 6 日)	(267)
温州市全面再造行政管理流程 (2004 年 6 月 1 日)	(269)
苏州市实施惩治和预防腐败体系的主要做法 (2004 年 6 月 15 日)	(270)
建立惩治和预防腐败体系必须实施科学测评 (2004 年 6 月 17 日)	(272)
深圳市防治腐败体系建设初见成效 反映三股歪风的信 访举报件明显下降 (2004 年 7 月 6 日)	(275)
上海市静安区探索解决经济责任审计滞后问题 (2004 年 8 月 3 日)	(278)
阜城县采取“四制”积极探索公务用车改革 (2004 年 9 月 14 日)	(280)
瑞安市 38 个部门探索实行“分权制衡” (2004 年 9 月 20 日)	(282)
济南市政府拟实行资金管理制度改革 (2004 年 12 月 15 日)	(284)
关于建立健全惩治和预防腐败体系问题 ——2005 年全国两会代表委员反腐倡廉观点综述之一 (2005 年 3 月 18 日)	(286)
关于政府机构精简和职能转变问题 ——2005 年全国两会代表委员反腐倡廉观点综述之二 (2005 年 3 月 21 日)	(288)
关于反腐倡廉法律制度建设问题 ——2005 年全国“两会”代表委员反腐倡廉观点综述 之三 (2005 年 3 月 22 日)	(291)