

ZHIAN GUANLI CHUFAPA JIAOCHENG

《《治安管理处罚法》
教程》

群众出版社

王宏君 / 主编

责任编辑

曾 惠

封面设计

视觉传达设计



ISBN 7-5014-3524-3



9 787501 435241 >

ISBN 7-5014-3524-3/D · 1657

定价：28.00元

《治安管理处罚法》教程

主 编	王宏君			
副主编	台运启	谢 昀		
撰稿人	王宏君	台运启	谢川豫	陈慧君
	佟国忠	程文亮	孙 莹	姜孟亚
	韩 寒	于其森	赵 毅	张树恒
	赵 东	张春虎	陈书青	曲和全
	谢 昀			

群 众 出 版 社

2005年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

《治安管理处罚法》教程/王宏君主编. —北京: 群众出版社, 2005. 9

ISBN 7-5014-3524-3

I. 治... II. 王... III. 治安管理处罚法-中国-教材 IV. D922.14

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 107327 号

《治安管理处罚法》教程

主 编: 王宏君

责任编辑: 曾 惠

封面设计: 张 冀

出版发行: 群众出版社 电话: (010) 67633344 转

社 址: 北京市丰台区方庄芳星园三区十五号楼

邮 编: 100078

网 址: www.qzCBS.com

信 箱: qzs@qzCBS.com

印 刷: 北京北七家印刷厂印刷

开 本: 850 × 1168 毫米 32 开本

字 数: 348 千字

印 张: 13.875

版 次: 2005 年 9 月第 1 版 2005 年 9 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-5014-3524-3/D · 1657

定 价: 28.00 元

群众版图书, 版权所有, 侵权必究
群众版图书, 印装错误随时退换。

前 言

《中华人民共和国治安管理处罚法》（以下简称《治安管理处罚法》）已由中华人民共和国第十届全国人民代表大会常务委员第十七次会议于2005年8月28日通过，将于2006年3月1日起施行。它总结了1986年《治安管理处罚条例》实施十几年来与违反治安管理行为作斗争的经验，根据社会政治、经济情况的发展变化，在1986年《治安管理处罚条例》的基础上进行了全面的修订并增加了许多新内容。主要体现在以下几个方面：

一、反映时代要求，体现新观念

《治安管理处罚法》是在我国市场经济的氛围下修订的，它反映了市场经济所要求的民主与法制及其平等的新观念。较之1986年的《治安管理处罚条例》，在法制观念上有历史性的进步。这主要反映在《治安管理处罚法》落实了国家尊重和保障人权，规范警察权力的行使等方面。体现出国家在保证违反治安管理行为受到必要惩处的同时，非常注重尊重和保障人权，保护公民、法人和其他组织的合法权益不受侵犯，并进一步规范警察权力的行使。如《治安管理处罚法》规定，行政拘留处罚合并执行的，最长不得超过20日，改变了《治安管理处罚条例》对行政拘留处罚的合并执行没有上限的规定；对已满14周岁不满16周岁的，已满16周岁不满18周岁而初次违反治安管理的，70周岁以上的和怀孕或者哺乳自己不满1周岁婴儿的，规定了不执行行政拘留处罚的规定，这一规定在区别对待这些特殊违法

人群的同时，又能对其违法行为给予否定评价，维护法律的尊严；《治安管理处罚法》设置了严格的处罚程序，并针对警察查处治安案件建立了相应的回避制度，特别规定了警察办案中严禁的11种违法行为及其处理办法，这一系列规定体现了《治安管理处罚法》尊重和保障人权，规范警察权力的精神，也符合法制文明的发展潮流。

二、适应社会发展，增加了新内容

《治安管理处罚法》在总结1986年《治安管理处罚条例》及此后陆续颁布的执行《治安管理处罚条例》的规范性和补充性的文件、规章，以及相关的治安行政法律法规的基础上，吸纳了其中执法实践证明是成功的内容，并根据治安违法的发展态势进一步补充了有关内容，从而使《治安管理处罚法》的内容大为充实。从条文的数量上看，从《治安管理处罚条例》的45条到《治安管理处罚法》的119条，增加了1倍多，应该说，有了长足的进步。当然，条文数量只是反映《治安管理处罚法》的一个方面，更重要的是，增补的许多内容都反映了这部《治安管理处罚法》在贴近社会、反映现实以及完善程序等方面都作了极大的努力。如《治安管理处罚法》增补了回避、告知、听证制度，完善了处罚种类，更增加和修补了大量新的违反治安管理行为等，都使得《治安管理处罚法》达到了一个较高的立法水平。

三、体例新、违反治安管理行为名称新

《治安管理处罚法》相对于《治安管理处罚条例》增加了数量较大的条文，同时，体例上也作了相应的改变，主要体现在两个方面：一是《治安管理处罚法》在照顾到体例的延续性，承袭了《治安管理处罚条例》将总则、处罚的种类和适用、行为

和处罚等分立为章外，同时，首次将处罚程序、处罚决定和执行分别单立为章，使立法内容一目了然，更加清晰；二是在第三章违反治安管理行为和处罚中，将各项行为按照其侵犯的客体归到类行为中，相对于《治安管理处罚条例》更加科学和规范。从体例上看，达到了一个较高的立法水平。

《治安管理处罚法》增加和修补了大量新的违反治安管理行为，势必会有大量新的违反治安管理行为名称，如危险物质被盗、被抢或者丢失后，故意隐瞒不报行为、妨害飞行安全行为、举办大型活动违反安全规定行为、强迫他人劳动的行为、非法搜查他人身体的行为、胁迫、诱骗或利用他人乞讨的行为、以滋扰他人的方式乞讨的行为等。新增加的违反治安管理行为，都是近些年来随着社会发展而出现的新的治安情况、治安问题的具体体现，既为教育和惩处违反治安管理行为提供了法律根据，也使我国治安违法行为体系更加完善。

随着《治安管理处罚法》的颁布，必将掀起一个学习和研究《治安管理处罚法》的高潮，从而推动我国治安管理处罚理论的更新与发展。为此，我们撰写了这本《〈治安管理处罚法〉教程》，希望能够对《治安管理处罚法》的宣传、普及，对广大干部，群众特别是执法民警学习、掌握《治安管理处罚法》提供帮助。本教程根据《治安管理处罚法》的规定内容，分三个方面进行了较全面的阐述：一是《治安管理处罚法》的基本理论；二是治安管理处罚的各项程序；三是违反治安管理行为的认定与处理。本教程的作者大多为从事治安管理业务教学多年的教师。

《治安管理处罚法》刚颁布不久，对《治安管理处罚法》有一个深入学习的过程，本教程难免有不妥之处，请广大读者批评指正。

王宏君

2005年9月1日

目 录

上编《治安管理处罚法》的基本理论

第一章 绪 论	(1)
第一节 治安管理处罚法的概念、特点	(1)
一、治安管理处罚法的概念	(1)
二、《治安管理处罚法》的特点	(2)
第二节 治安管理处罚法的历史沿革	(3)
一、我国违警罚法的历史沿革	(3)
二、新中国的治安管理处罚法律	(12)
第三节 《治安管理处罚法》在我国法律体系中的 地位	(15)
一、《治安管理处罚法》在社会生活中的地位	(15)
二、《治安管理处罚法》在我国法律体系中的地位	(16)
第二章 治安管理处罚	(20)
第一节 治安管理处罚的概念和种类	(20)
一、行政处罚	(20)
二、治安管理处罚的概念	(21)
三、治安管理处罚的种类	(22)
第二节 治安管理处罚的适用	(27)
一、治安管理处罚适用的概念和特点	(27)
二、《治安管理处罚法》的适用范围	(28)

三、对违反治安管理行为的追究时效	(30)
四、治安管理处罚的具体运用	(31)
第三节 《治安管理处罚法》规定的其他法律措施 ..	(35)
一、责令管教	(35)
二、责令看管和治疗	(36)
三、责令停止活动, 立即疏散	(36)
四、强行带离现场	(36)
五、责令改正	(37)
六、约束	(38)
七、没收	(39)
八、收缴	(39)
九、扣押	(41)
十、取缔	(42)
第三章 治安管理处罚的原则	(43)
第一节 教育与处罚相结合原则	(43)
一、教育与处罚相结合原则的含义	(43)
二、教育与处罚相结合原则的基本要求	(44)
第二节 处罚与行为相适应原则	(45)
一、处罚与行为相适应原则的含义	(45)
二、处罚与行为相适应原则的基本要求	(46)
第三节 处罚公开、公正原则	(47)
一、处罚公开、公正原则的含义	(47)
二、处罚公开、公正原则的基本要求	(49)
第四节 尊重和保障人权原则	(52)
一、尊重和保障人权原则的含义	(52)
二、尊重和保障人权原则的基本要求	(53)
第四章 违反治安管理行为	(56)
第一节 违反治安管理行为的概念	(56)

一、违反治安管理行为的定义	(56)
二、违反治安管理行为的特征	(57)
三、违反治安管理行为与其他违法犯罪行为的区别	(58)
第二节 违反治安管理行为的构成要件	(63)
一、违反治安管理行为的客体	(63)
二、违反治安管理行为的客观方面	(65)
三、违反治安管理行为的主体	(66)
四、违反治安管理行为的主观方面	(68)
第三节 违反治安管理行为的表现形式	(69)
一、共同违反治安管理行为	(69)
二、数种违反治安管理行为	(71)

中编 治安管理处罚的程序

第五章 治安案件的管辖	(75)
第一节 治安案件管辖的概念和意义	(75)
一、治安案件管辖的概念	(75)
二、治安案件管辖的意义	(76)
第二节 治安案件管辖的种类	(77)
一、受案管辖	(77)
二、地区管辖	(78)
三、级别管辖	(80)
四、指定管辖	(81)
五、移送管辖	(81)
六、专门管辖	(83)
第六章 治安管理处罚的回避	(85)
第一节 治安管理处罚回避的概念和意义	(85)
一、治安管理处罚回避的概念	(85)

二、治安管理处罚回避的意义	(86)
第二节 治安管理处罚回避的理由和范围	(87)
一、回避的理由	(87)
二、回避的范围	(88)
第三节 治安管理处罚回避的程序	(88)
一、回避的提起	(88)
二、回避的决定	(89)
第七章 治安管理处罚的普通程序	(91)
第一节 普通程序的概念和适用	(91)
一、普通程序的概念	(91)
二、普通程序的适用	(91)
第二节 受案	(92)
一、治安案件受案的含义	(93)
二、治安案件受案的来源	(93)
三、治安案件受案的步骤	(95)
四、对治安案件受案过程中涉及的人和物的处理	(96)
五、治安案件受案的条件及其审查	(97)
六、治安案件的名称	(103)
七、不予受理	(104)
第三节 调查取证	(106)
一、治安案件证据概述	(106)
二、治安案件调查取证的分工	(113)
三、治安案件调查取证的基本方法和途径	(114)
四、调查取证的基本要求	(130)
五、调查取证的终结与处理	(134)
第四节 告知与听证	(139)
一、告知	(139)

二、听证	(141)
第五节 普通程序处罚决定的法律手续	(145)
一、治安管理处罚决定概述	(146)
二、普通程序处罚决定的法律手续	(148)
第八章 治安管理处罚的简易程序	(155)
第一节 简易程序的概念和意义	(155)
一、简易程序的概念	(155)
二、简易程序的意义	(155)
第二节 简易程序的适用条件	(156)
一、违法事实清楚, 证据确凿	(156)
二、违法情节较轻, 后果轻微	(157)
三、处罚较轻	(157)
第三节 简易程序处罚决定的法律手续	(158)
一、表明执法身份	(158)
二、查清违反治安管理的事实	(159)
三、告知违法行为人有关事项	(159)
四、给被处罚当事人陈述和申辩的机会	(160)
五、当场填写《当场处罚决定书》	(160)
六、收缴违法财物	(161)
七、送达与备案	(161)
第九章 治安调解程序	(162)
第一节 治安调解的概念和意义	(162)
一、治安调解的概念	(162)
二、治安调解的特征	(163)
三、治安调解的意义	(164)
第二节 治安调解的适用条件和原则	(165)
一、治安调解的适用条件	(165)
二、治安调解的原则	(168)

第三节 治安调解的程序	(170)
一、当场调解程序	(170)
二、普通调解程序	(170)
第十章 治安管理处罚的法律救济	(174)
第一节 治安行政复议	(174)
一、治安行政复议的管辖	(175)
二、治安行政复议的申请与受理	(178)
三、治安行政复议的审理	(180)
四、行政复议决定	(183)
第二节 治安行政诉讼	(185)
一、治安行政诉讼程序	(185)
二、公安机关在治安行政诉讼中的法律地位	(188)
三、治安行政诉讼案件的应诉	(191)
第三节 治安行政赔偿	(193)
一、治安行政赔偿的范围	(193)
二、治安行政赔偿的机关	(196)
三、治安行政赔偿的方式与计算标准	(197)
第十一章 治安管理处罚的执行程序	(200)
第一节 治安管理处罚执行概述	(201)
一、治安管理处罚执行的概念及其原则	(201)
二、治安管理处罚执行的相关内容	(205)
第二节 各类治安管理处罚的执行	(210)
一、警告的执行	(210)
二、罚款的执行	(211)
三、行政拘留的执行	(212)
四、吊销公安机关发放的许可证的执行	(214)
第三节 暂缓执行和强制执行	(216)
一、暂缓执行	(216)

二、强制执行	(218)
--------------	-------

下编 违反治安管理行为及其认定

第十二章 扰乱公共秩序行为及其认定	(222)
第一节 扰乱公共秩序行为的界定	(223)
一、扰乱公共秩序行为的含义和特征	(223)
二、扰乱公共秩序行为的相关法律界限	(224)
第二节 扰乱公共秩序行为的调查和处理	(249)
一、扰乱公共秩序行为的调查重点	(249)
二、对扰乱公共秩序行为的处理	(251)
第十三章 妨害公共安全行为及其认定	(254)
第一节 妨害公共安全行为的界定	(254)
一、妨害公共安全行为的含义和特征	(254)
二、妨害公共安全行为的相关法律界限	(257)
第二节 妨害公共安全行为的调查和处理	(273)
一、妨害公共安全行为的调查重点	(273)
二、对妨害公共安全行为的处理	(274)
第十四章 侵犯公民人身权利行为及其认定	(277)
第一节 侵犯公民人身权利行为的界定	(277)
一、侵犯公民人身权利行为的含义和特征	(277)
二、侵犯公民人身权利行为的相关法律界限	(279)
第二节 侵犯公民人身权利行为的调查和处理	(309)
一、侵犯公民人身权利行为的调查重点	(309)
二、对侵犯公民人身权利行为的处理	(311)
第十五章 侵犯公私财物行为及其认定	(314)
第一节 侵犯公私财物行为的界定	(314)
一、侵犯公私财物行为的含义和特征	(314)
二、侵犯公私财物行为的相关法律界限	(317)

第二节 侵犯公私财物行为的调查和处理	(322)
一、侵犯公私财物行为的调查重点	(322)
二、对侵犯公私财物行为的处理	(324)
第十六章 妨害社会管理行为及其认定	(325)
第一节 妨害社会管理行为的界定	(325)
一、妨害社会管理行为的含义和特征	(325)
二、妨害社会管理行为的相关法律界限	(327)
第二节 妨害社会管理行为的调查和处理	(395)
一、妨害社会管理行为的调查重点	(396)
二、对妨害社会管理行为的处理	(398)
附录：中华人民共和国治安管理处罚法	(405)

上编 《治安管理处罚法》 的基本理论

第一章 绪 论

第一节 治安管理处罚法的概念、特点

一、治安管理处罚法的概念

(一) 治安管理处罚法的含义。治安管理处罚法，从广义上说，是指关于什么是违反治安管理的行为以及如何处罚的法律规范（包括各单行法律、法规和规章中关于治安管理处罚的条款）的总称；从狭义上讲，它仅指关于什么是违反治安管理的行为以及如何处罚等一般性问题作统一规定的治安管理处罚法典，如原《治安管理处罚条例》和刚颁布的《治安管理处罚法》。

治安管理处罚是公安机关行政执法中经常使用的制裁手段。它在维护公共安全和秩序方面有着重要作用。《治安管理处罚法》是我国公安机关进行治安管理处罚的基本法律，是一部统一的规范治安管理处罚的设定和实施的重要法律。

(二) 治安管理处罚法的性质。行政管理的范围涉及社会生活的方方面面，包括公安行政管理、工商税务行政管理、科教文卫行政管理等。违反行政管理的行为即为行政违法行为，对其进行处罚就是行政处罚。违反治安管理行为是一种行政违法行为，对其追究法律责任而引起的法律制裁措施，即为治安管理处罚。治安管理处罚在性质上是一种行政处罚。因此，治安管理处罚法在性质上，属于行政法的范畴。

(三) 治安管理处罚法的主要内容。治安管理处罚法是关于治安管理处罚的法律。因此，治安管理处罚法的主要内容应包括：治安管理处罚的基本原则、治安管理处罚的种类和适用、违反治安管理行为的种类及量罚、治安管理处罚的程序及执法监督等。

二、《治安管理处罚法》的特点

(一) 实体内容和程序内容的一体性。实体法和程序法是两个相互对称的概念。实体法又称主法或主体法，是规定法律关系主体间的权利义务的法律。程序法又称助法或手续法，是指保证实体法所规定的权利义务关系的实现而制定的程序性法律。从各国的立法实践来看，实体法与程序法为两个不同的部门法而分别立法。如《民法》、《民事诉讼法》、《刑法》、《刑事诉讼法》等。在原《治安管理处罚条例》中，还没有独立的程序规定。《治安管理处罚法》不仅有实体内容，而且还设立专章规定了处罚程序，实体和程序内容结合在一起，共处于一法之中。这是《治安管理处罚法》最明显的特点之一。

(二) 内容体现为禁止性。法律规范按其表现形式和本身的性质为依据，可分为义务性规范、禁止性规范和授权性规范。义务性规范规定主体必须做什么；禁止性规范规定主体不能做什么；授权性规范规定主体可以做什么。治安管理处罚法规所包括