

李志安◎著

锻造

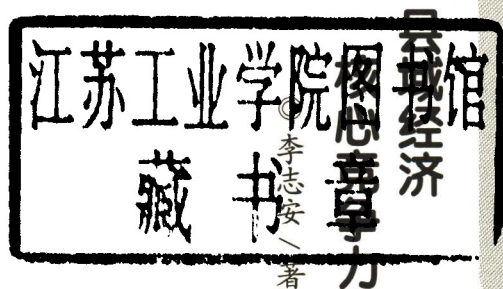
县域经济
核心竞争力

来自县域经济

第一线的实践与思考

中共中央党校出版社

山西省哲学社会科学“十五”规划 2005 年度课题



锻造

——来自县域经济第一线的
实践与思考

中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP)数据

锻造县域经济核心竞争力 / 李志安著. - 北京: 中共中央党校出版社, 2006.7
ISBN 7-5035-3507-5

I. 锻… II. 李… III. 地区经济 - 经济发展 - 研究 - 方山县 IV. R 127.254

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 074198 号

中共中央党校出版社出版发行
社址:北京市海淀区大有庄 100 号
电话:(010) 62805800(办公室) (010) 62805816(发行部)
邮编:100091 网址:www. dxchs. net
新华书店经销
太原市钟一印刷有限公司印装
2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月第 1 次印刷
开本:1000 毫米×1400 毫米 B5 印张:19.5
字数:298 千字 印数:1—5000 册
定价:35.00 元



原中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长姜春云接见作者

序

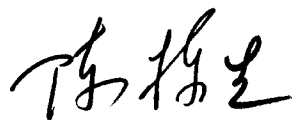
提升县域经济核心竞争力的创新性探讨

郡县制在我国历史悠久,萌芽于周、发轫于春秋、发展于战国、定制于秦。县作为行政区划和行政管理的基层层次,处于安民、富民的第一线,“郡县治天下安”,这一古训至今仍然适用。如果说大中城市经济是国民经济的引擎与支柱,县域经济则是国民经济的基石。党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务后,县域经济的地位与重要性更加凸显。建设社会主义新农村的着眼点是统筹城乡发展,而县域正处于城乡的结合部;建设社会主义新农村的着力点是工业反哺农业、城市支持农村,而以城带乡长效机制的关节点、中继点恰在县域;从农村富余劳动力的向外转移看,发展壮大县域经济是实现就近就地转移与异地转移并举的必由之路。至于现代农业的发展、农村现代流通体系的构建,农村义务教育、技能培训、科技普及和文化、卫生等各项社会事业网络的发展,无不依托县域的统一规划和组织推进。可以说县级政府是推进社会主义新农村建设的前沿指挥部。

如何谋划县域经济发展?从县政府特别是一县之长看,就是既要抬头“看天”,更要低头“识地”。“看天”是以全球眼光综观国内外经济、科技走势、市场走势,“识地”是指深察县情、区情,在“天地”相接中,看清自身的优势、劣势,体察面临的机遇与挑战,

从发挥比较优势出发,趋利避害,以培育核心竞争力、夺取竞争优势为目标。

《锻造县域经济核心竞争力——一位县长对壮大县域经济的实践与思考》一书的作者李志安同志,多年在基层担任领导职务,现任山西吕梁市方山县县长。方山是位于晋西吕梁山区的一个国家扶贫开发重点县,改革开放特别是进入新世纪以来,克服资源匮乏、区位偏僻等不利条件,创新工作思路,着力转变政府职能,不断改善县域投资经营的软、硬环境;既大力培育本土企业,又积极招商引资,从多方面壮大市场主体:支持企业提升自身的竞争力;在发展中明确主攻方向,围绕特色构建主导产业,为发展壮大县域经济做了创新性探索。本书立足于方山县经济社会面貌深刻变化经验的总结,又广泛借鉴和参照了全国百强县(市)的成功之路,围绕企业竞争力、产业竞争力、政府竞争力和环境竞争力等4个着力点,就如何培育、提升县域经济核心竞争力,推进县域经济社会协调发展,逐步走上全面小康,基本实现现代化,进行了系统的理论阐发,是一本理论与实践水乳交融,具有创新意义的县域经济论著。衷心祝愿作者以本书为起点,在推进县域经济发展的实践和理论研究上同时取得新进展,亦希望有更多县域经济的专著问世,是以为序。



二〇〇六年三月于北京

陈栋生:著名区域经济学家,中国区域经济学会副会长,中国社科院博士生导师

序

陈栋生

上 篇 发展县域经济的理性思考

1	困境突围:沉重的翅膀诉说艰难	1
1.1	县域经济发展面对新世纪的挑战	1
1.2	郡县治,天下安	8
1.3	国民经济谁主沉浮	15
1.4	县域经济发展路径选择的回顾	29
2	标杆重树:敢问路在何方	35
2.1	县域经济制约因素的系统分析	35
2.2	对县域经济发展相关竞争力的思考	42
2.3	县域经济发展病因的诊断	45
3	溯源求之:掀起你的盖头来	52
3.1	县域经济核心竞争力的渐出	52
3.2	县域经济核心竞争力的构成	61
3.3	县域经济核心竞争力的模式探讨	70

Contents

4	骨干企业:县域经济跨越式发展的引擎 ——县域经济核心竞争力培育之一	79
4.1	中小企业是县域经济的主要支撑	79
4.2	龙头企业是县域经济发展的主力军	86
4.3	创品牌、求竞争	90
5	产业整合:县域经济发展的航空母舰 ——县域经济核心竞争力培育之二	95
5.1	培育主导产业	95
5.2	大力推进产业集群化发展	100
5.3	整合三次产业	108
6	政府平台建构:给你一片广阔的天空 ——县域经济核心竞争力培育之三	114
6.1	市场经济下政府的定位	114
6.2	明确县域政府职能的目标取向	120
6.3	创建学习型政府,提升政府竞争力	124
7	社会环境优化:鲜花烂漫的阳光地带 ——县域经济核心竞争力培育之四	130

- | | |
|-------------------------|-----|
| 7.1 社会环境因素及其对经济发展的制约 | 131 |
| 7.2 优化社会环境的本质 | 137 |
| 7.3 构建特色县域文化, 培育社会环境竞争力 | 141 |

下 篇 发展县域经济的实证分析

- | | |
|----------------------------------|-----|
| <i>8</i> 艰难起步: 方山县域经济竞争力比较分析 | 145 |
| 8.1 方山县域资源禀赋条件比较分析 | 146 |
| 8.2 方山县域经济基础状况比较分析 | 156 |
| 8.3 方山县域人文资源环境比较分析 | 174 |
| <i>9</i> 振兴之路: 提升方山县域经济核心竞争力 | 179 |
| 9.1 打造方山县域产业竞争力 | 179 |
| 9.2 打造方山县域环境竞争力 | 184 |
| 9.3 打造方山县域智力竞争力 | 187 |
| <i>10</i> 世纪展望: 做大做强方山县域经济 | 190 |
| 10.1 提升核心竞争力,
做大做强方山县域经济的战略依据 | 190 |
| 10.2 提升核心竞争力,
做大做强方山县域经济的战略构想 | 197 |

Contents

10.3	提升核心竞争力, 做大做强方山县域经济的战略支撑	206
<i>11</i>	实证解剖:资源匮乏贫困型 县域经济发展规律探索	212
11.1	锻造核心竞争力, 推动资源匮乏贫困型县域经济发展的症结点	212
11.2	锻造核心竞争力, 推动资源匮乏贫困型县域经济发展的着力点	218
11.3	锻造核心竞争力, 推动资源匮乏贫困型县域经济发展的关节点	229
附录 1		
	提升县域经济应着力培育核心竞争力	241
附录 2		
	抢抓机遇 争先发展 努力实现方山小康社会建设的新跨越	253

Contents

附录 3

中共山西省委 山西省人民政府

关于加快发展县域经济的若干意见 269

附录 4

中共湖南省委 湖南省人民政府

关于加快县域经济发展若干问题的意见 276

附录 5

黑龙江省人民政府

关于扩大十强县(市)经济管理权限的决定 283

参考书目

295

后 记

296

上篇 发展县域经济的理性思考



困境突围，沉重的翅膀诉说艰难

——关注新世纪县域经济的发展

“县”的名称，在《周礼·地官》和《礼记·王制》中，都是指王畿附近的地方，本意为“悬”，即“县”所代表的这块地区直接由周天子(王)掌握，以作赏赐。根据史书记载，郡县制始见于春秋，晋国自由沃篡统，晋献公杀尽群公子，后来骊姬之乱，又杀骀诸公子，故晋无公族而行县制，任官治理，成为中国郡县制度的起源。

从春秋至今，两千多年历史走过，但县对于一个国家之地位，非但没有减弱，反而愈显突出。

1.1 县域经济发展面对新世纪的挑战

2001年7月1日，江泽民同志在纪念中国共产党成立80周年大会上的讲话中，回顾历史，展望未来，语重心长地指出：

“从19世纪中叶到20世纪中叶的100年间，中国人民的一切奋斗，都是为了实现祖国的独立和民族的解放，彻底结束民族屈辱的历史。这个历史伟业，我们已经完成了。从20世纪中叶到21世纪中叶的100年间，中国人民

的一切奋斗,则是为了实现祖国的富强、人民的富裕和民族的伟大复兴。”

“中华民族的伟大复兴”,这个被中国共产党人视为中国现代化发展最重要的任务,在21世纪一开始,马上提了出来。

2002年11月8日至14日,在进入新世纪之后中国共产党召开的第一次全国代表大会上,江泽民同志提出了“全面建设小康社会”的新任务,国内外对这次大会的报道空前热烈,就是在这次代表大会通过的政治报告中,党中央对全面建设小康社会的经济、政治、文化任务作了全面部署,其中在关于经济建设与经济体制改革的任务中,提出了“全面繁荣农村经济,加快城镇化进程”的任务,并明确提出了“壮大县域经济”的要求。

一、全国“十五”计划对县域经济发展的要求

党的十六大提出“壮大县域经济”的任务,这在中国共产党的历史上尚属首次。毫无疑问,它对进入新世纪之后中国县域经济的发展,具有不可低估的意义。

2001年3月15日,在九届全国人大四次会议上通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》中,则提出了围绕县域经济发展与壮大的一系列要求:

——始终把农业放在发展国民经济的首位,保证农业在提高整体素质和效益的基础上持续、稳定发展,农民收入较快增长。

——拓宽农民增收领域,建设一批有利于农民直接增收的项目。

——面向市场、依靠科技,以农户和农业产业化经营为主体,调整农业和农村经济结构。

——加强农业和农村基础设施,加强以产地批发市场为重点的农产品市场设施建设,完善农村市场体系。

——深化农村改革,在长期稳定土地承包关系的基础上,鼓励有条件的地区积极探索土地经营权流转制度改革。

——扶持贫困地区发展,从根本上改变贫困地区面貌。

——打破行政分割,重塑市场经济条件下的新型地区经济关系,形成各具特色的区域经济。

——实施城镇化战略,有重点地发展小城镇,要把发展重点放到县域

和部分基础条件好、发展潜力大的建制镇，使之尽快完善功能，集聚人口，发挥农村地域性经济、文化中心的作用。

二、全国“十一五”规划对县域经济发展的要求

2005年10月11日，中国共产党十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中，在“建设社会主义新农村”任务中，勾画出了今后五年大力发展县域经济的规划要求：

——积极推进城乡统筹发展。建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，坚持从各地实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步推进新农村建设。坚持“多予、少取、放活”，加大各级政府对农业和农村增加投入的力度，扩大公共财政覆盖农村的范围，强化政府对农村的公共服务，建立以工促农、以城带乡的长效机制。搞好乡村建设规划，节约和集约使用土地。培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农民的整体素质，通过农民辛勤劳动和国家政策扶持，明显改善广大农村的生产生活条件和整体面貌。

——推进现代农业建设。加快农业科技进步，加强农业设施建设，调整农业生产结构，转变农业增长方式，提高农业综合生产能力。稳定发展粮食生产，实施优质粮食产业工程，建设大型商品粮生产基地，确保国家粮食安全。优化农业生产布局，推进农业产业化经营，促进农产品加工转化增值，发展高产、优质、高效、生态、安全农业。大力发展畜牧业，保护天然草场，建设饲草基地。积极发展水产业，保护和合理利用渔业资源。加强农田水利建设，改造中低产田，搞好土地整理。提高农业机械化水平，加快农业标准化，健全农业技术推广、农产品市场、农产品质量安全和动植物病虫害防控体系。积极推行节水灌溉，科学使用肥料、农药，促进农业可持续发展。

——全面深化农村改革。稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，有条件的地方可根据自愿、有偿的原则依法流转土地承包经营权，发展多种形式的适度规模经营。巩固农村税费改革成果，全面推进农村综合改革，基本完成乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理

体制等改革任务。深化农村金融体制改革,规范发展适合农村特点的金融组织,探索和发展农业保险,改善农村金融服务。坚持最严格的耕地保护制度,加快征地制度改革,健全对被征地农民的合理补偿机制。深化农村流通体制改革,积极开拓农村市场。

——逐步建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度,依法保障进城务工人员的权益。增强村级集体经济组织的服务功能。鼓励和引导农民发展各类专业合作经济组织,提高农业的组织化程度。加强农村党组织和基层政权建设,健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制。

——大力发展农村公共事业。加快发展农村文化教育事业,重点普及和巩固农村九年义务教育,对农村学生免收杂费,对贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活费补助。加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设,基本建立新型农村合作医疗制度,加强人畜共患疾病的防治。实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”扶贫工程。发展远程教育和广播电视“村村通”。加大农村基础设施建设投入,加快乡村道路建设,发展农村通信,继续完善农村电网,逐步解决农村饮水的困难和安全问题。大力普及农村沼气,积极发展适合农村特点的清洁能源。

——千方百计增加农民收入。采取综合措施,广泛开辟农民增收渠道。充分挖掘农业内部增收潜力,扩大养殖、园艺等劳动密集型产品和绿色食品的生产,努力开拓农产品市场。大力发展县域经济,加强农村劳动力技能培训,引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移,带动乡镇企业和小城镇发展。继续完善现有农业补贴政策,保持农产品价格的合理水平,逐步建立符合国情的农业支持保护制度。加大扶贫开发力度,提高贫困地区人口素质,改善基本生产生活条件,开辟增收途径。因地制宜地实行整村推进的扶贫开发方式。对缺乏生存条件地区的贫困人口实行易地扶贫,对丧失劳动能力的贫困人口建立救助制度。

三、山西省“十一五”规划对县域经济发展的要求

2005年11月10日,中共山西省委八届七次全体会议通过的《中共山西省委关于制定国民经济和社会发展十一五规划的建议》中,也提出了要坚

持分类指导，大力发展县域经济：

——围绕强县、富民两大目标，从土地、财政、基础设施建设、扩权等方面激发县域经济发展的活力；

——选择一批综合实力较强的县(市)，进行扩大县级管理权限试点；

——引导各类金融机构加大对县域经济的支持力度；

——鼓励科研院所和高等院校与县(市)建立长期稳定的经济技术协作关系；

——多渠道引进外来资金、技术和人才，提高县域经济的外向度；

——充分发挥比较优势，把发展主导产业、培育龙头企业和建设县乡财源结合起来，加快形成县域特色产业，提高经济发展的质量和效益；

——按照“分类指导，梯次推进”的原则，鼓励和支持经济强县(市)重点突破、率先发展，到2010年基本实现全面小康；

——鼓励和支持中等发展水平的县(市)发挥优势、争先发展，到2010年基本实现宽裕型小康；

——鼓励和支持国家扶贫开发工作重点县努力追赶、加快发展，到2010年基本解决温饱问题，并向小康迈进。

四、山西省吕梁市“十一五”规划对县域经济发展的要求

2005年12月，中共吕梁市委扩大会议通过的《中共吕梁市委关于制定国民经济和社会发展十一五规划的建议》中，在“加大扶贫开发力度加快社会主义新农村建设步伐”中，也提出了大力发展县域经济的要求：

以扶贫开发为重点，努力推进社会主义新农村的建设，按照“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、民主管理”的要求，围绕农村基本生产条件改善、基础设施建设、基础产业培育、基本素质提高、基层组织建设、基本政策落实、基本生活保障、控制人口增长等八大任务，统筹城乡经济发展，优化农业产业布局，深化农业结构调整，创新扶贫攻坚模式，多渠道增加农民收入，全面提高农民生活质量。

(1) 统筹城乡经济建设，改善生产生活条件

统筹城乡经济建设，努力改善农村生产生活条件。必须建立“以工补农、以财扶农、以城带乡”长效机制，不断加大农业投入力度，推进区域经

济特色化发展。一是全力推进工业化进程,通过工业“反哺”,促进农业产业化发展,开展改田造地、营造经济林、土地复垦等工程,改造中低产农田300万亩,营造干果经济林125万亩。二是壮大区域经济,优化财政支出结构,重点抓好10大农业科技示范园区建设,推广节水灌溉、优良品种、农业先进技术应用等工作,增强农村经济社会发展的后劲。三是加快县城、工业园区为特色的小城镇建设步伐,吸引农村劳动力向二、三产业转移。四是深化农村改革,稳定并完善以家庭承包经营为基础,统分结合的双层经营体制,鼓励土地依法流转,发展适度规模经营。巩固农村税费改革的成果,全面推进农村综合改革,增强发展的活力。

(2) 优化农业产业布局,提高特色经济水平

以发展、提高农业效益为目的,以产业化、规模化、集约化为方向,优化农业产业布局,提高特色经济水平,重点建设“一区三片”农业功能区,“一区”是建设好雁门关生态经济畜牧区,争取新增临县、石楼、交口三县列入项目区,集中发展牛、羊、兔等养殖业,牛、羊存栏数分别达到35万头和100万只。“三片”即建设晋陕峡谷红枣片,涉及沿黄四县及交城县,重点发展红枣种植业,红枣林面积达到160万亩;吕梁山脉东西麓小杂粮基地及核桃和仁用杏,核桃林、仁用杏林面积分别达到160万亩和30万亩;平川农畜产品加工片,集中发展蔬菜、畜禽和农产品加工。全市建立10个小杂粮、草食畜、干鲜果、中草药、蔬菜等农产品标准化生产基地,推动避灾农业发展。

(3) 调整农业产品结构,提高农业综合效应

以提高经济效益为目标,深化农业内部结构调整,不断提高农业产业化水平,逐步形成农、林、牧、副、加全面发展的新格局,有效增加农民收入。在抓好粮食种植业的基础上,大力发展牛、羊、猪、鸡、兔等养殖业,以及干果、中草药、蔬菜等种植业。重点培育10个年产值超亿元的农副产品加工重点龙头企业、10个年产值超5000万元的次龙头企业,建成10个年交易额1亿元以上的大型农产品批发市场,培育100个为龙头企业和农民服务的中介组织,培育农民经纪人队伍10万人,使农产品的加工量在现有基础上实现翻番。同时抓好农业“七大体系”建设,重点建设种畜良种体系、动植物疫情监测和保护体系、农产品质量安全体系和26项工程,加强对农业的支持保护,推进农业现代化。