

2007年山东省国民经济 和社会发展报告

费云良 主编

山东人民出版社

2007 年山东省国民经济 和社会发展报告

费云良 主编

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2007 年山东省国民经济和社会发展报告/费云良主编.
济南:山东人民出版社,2007.4

ISBN 978-7-209-04237-6

I. 2… II. 费… III. ①地区经济—经济发展—研究报告—山东省—2007②社会发展—研究报告—山东省—2007
IV. F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 049004 号

责任编辑:刘海涛

封面设计:武 斌

2007 年山东省国民经济和社会发展报告

费云良 主编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001

网 址: <http://www.sd-book.com.cn>

发行部: (0531) 82098027 82098028

新华书店经销

山东新华印刷厂临沂厂印装

规 格 32 开 (148mm ×210mm)

印 张 10.75

字 数 260 千字 插 页 2

版 次 2007 年 4 月第 1 版

印 次 2007 年 4 月第 1 次

印 数 1—2000

ISBN 978-7-209-04237-6

定 价 27.00 元

编写人员名单

编委会主任	费云良			
编委会副主任	薛克	李永健		
编委会成员	邹大民	王树理	朱志明	闫作溪
	李关宾	杨玉贞	秦柯	陈充
	黄学军	王松海		
主 编	费云良			
副 主 编	朱志明			
编 审	陈迪桂	张妍华	李永红	宗兆礼
	谭继勇	王 栋	刘国成	朱 红

目 录

关于山东省 2006 年国民经济和社会发展规划执行情况 与 2007 年计划草案的报告

——2007 年 2 月 9 日在山东省第十届人民代表大会

第五次会议上……山东省发展和改革委员会主任 倪永康 1

宏观经济篇

第一章 山东省经济社会发展回顾与展望	21
一、2006 年经济社会发展情况	21
二、2007 年经济走势分析	25
三、经济社会发展重点和主要措施	30
第二章 固定资产投资宏观调控思路与对策	41
一、2006 年投资运行的基本情况	41
二、2007 年投资面临的主要形势	44
三、投资工作的总体思路和重点	47
第三章 财政金融运行情况、发展思路与对策	52
一、2006 年财政金融运行情况	52
二、2007 年财政金融运行趋势分析	56
三、财政金融工作的主要对策措施	57
第四章 市场物价运行情况、调控思路与对策	60

一、2006 年物价运行基本情况	60
二、2007 年物价工作面临的形势	65
三、价格调控的基本思路 and 重点	66
第五章 粮食调控思路与对策	76
一、2006 年粮食流通情况	76
二、2007 年粮食调控思路、重点和主要对策	78
第六章 贸易流通调控重点与对策措施	81
一、2006 年贸易流通基本情况	81
二、2007 年贸易流通发展趋势分析	85
三、2007 年主要商品供求预测	88
四、贸易流通发展的思路 and 重点	89
第七章 重点建设项目管理工作思路	94
一、2006 年省重点建设项目完成情况	94
二、2007 年重点建设项目管理工作思路	96
三、重点建设项目管理的工作措施	97

产业发展篇

第八章 农业和农村经济发展思路与对策	105
一、2006 年农业和农村经济发展的主要特点	105
二、2007 年农业和农村经济发展形势分析	109
三、农业和农村经济发展的总体思路 and 对策措施	111
第九章 工业经济发展思路与对策	120
一、2006 年工业经济运行情况	120
二、2007 年工业经济发展形势分析	121
三、工业经济发展的思路 and 重点	123
四、工业经济发展的主要对策措施	126

第十章 能源交通业发展思路与对策	129
一、2006 年能源交通业发展情况	129
二、2007 年能源交通业发展形势分析	134
三、能源交通业发展的思路与重点	135
四、能源交通业发展的对策措施	141
第十一章 高技术产业发展思路与对策	143
一、2006 年高技术产业发展基本情况	143
二、2007 年高技术产业发展形势分析	146
三、高技术产业发展的思路和重点	148
四、高技术产业发展的主要对策措施	154
第十二章 服务业发展思路与对策	158
一、2006 年服务业发展情况	158
二、2007 年服务业发展环境分析	160
三、服务业发展的思路与重点	162
四、服务业发展的主要对策措施	168

对外经济篇

第十三章 利用外资基本思路和工作重点	175
一、2006 年利用外资基本情况	175
二、2007 年利用外资形势分析	178
三、利用外资总体思路 and 重点	179
四、扩大利用外资的主要对策措施	182
第十四章 对外经济贸易发展思路及对策措施	186
一、2006 年对外经济贸易运行基本情况	186
二、2007 年对外经济贸易发展形势分析	188
三、对外经济贸易发展的对策措施	192

和谐社会篇

第十五章 社会事业发展的思路和工作重点·····	199
一、2006 年社会事业发展基本情况·····	199
二、2007 年社会事业发展面临的形势·····	204
三、社会事业发展的思路与重点·····	206
四、加快社会事业发展的主要对策措施·····	212
第十六章 区域发展、环境保护和资源利用的思路与对策·····	216
一、2006 年区域发展、环境保护和资源利用情况·····	216
二、2007 年工作思路及预期目标·····	219
三、区域发展、环境保护和资源利用工作重点 及对策措施·····	221
第十七章 对口支援工作基本思路与对策·····	229
一、2006 年对口支援和三峡移民安置工作情况·····	229
二、2007 年对口支援工作基本思路 and 重点·····	233
三、做好对口支援工作的主要措施·····	237
第十八章 经济合作基本思路与措施·····	240
一、2006 年经济合作情况·····	240
二、2007 年经济合作面临的形势·····	246
三、经济合作思路与重点·····	247

体制改革篇

第十九章 经济体制改革总体思路与工作重点·····	253
---------------------------	-----

一、2006 年改革的基本情况	253
二、改革面临的形势及存在的问题	257
三、2007 年经济体制改革指导思想和重点	258
第二十章 加快县域经济发展与突破菏泽工作思路与重点	266
一、2006 年县域经济发展基本情况	266
二、“突破菏泽”取得积极成效	269
三、2007 年工作思路与措施	272
第二十一章 资本市场发展的基本思路与措施	275
一、2006 年全省资本市场发展情况回顾	275
二、2007 年资本市场发展面临的形势	280
三、发展资本市场的基本思路	283

专题研究篇

第二十二章 黄河三角洲高效生态区发展思路及对策研究	291
一、基础现状与机遇分析	291
二、发展定位、指导原则与任务目标	294
三、优化空间布局	295
四、发展重点	296
五、对策措施	298
第二十三章 山东省未来十年新经济增长点的分析预测	300
一、未来十年经济增长的外部环境和条件分析	300
二、未来十年经济增长分析和预测	303
三、未来十年新经济增长点分析和预测	306
第二十四章 山东沿海经济带发展战略研究	311
一、山东沿海经济带基本情况	311
二、山东海洋经济发展的现状	313

三、山东沿海经济带发展存在的问题·····	313
四、融入全球产业链发展的指导思想、原则体系 与战略方针·····	316
第二十五章 提高棉花产业竞争力对策研究·····	319
一、发展现状·····	319
二、优势分析·····	324
三、存在的问题·····	327
四、对策建议·····	330

关于山东省 2006 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2007 年计划草案的报告

——2007 年 2 月 9 日在山东省第十届
人民代表大会第五次会议上

山东省发展和改革委员会主任 倪永康

各位代表：

我受省人民政府委托，向大会提交 2006 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2007 年计划草案的安排意见，请予审议，并请省政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2006 年国民经济和社会发展规划执行情况

今年以来，全省上下以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照科学发展观和构建社会主义和谐社会的总体要求，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中、六中全会精神，全面落实中央宏观调控政策，深入实施省委“一二三四五六”的发展目标和工作思路，突出抓好自主创新、节能降耗、环境保护，推动县域经济发展，繁荣发展服务业三项重点工作，促进了经济社会又好又快发展。省十届人大四次会议批准的国民经济和社会发展规划执行情况是好的，主要预期目标顺利完成。初步核算，全年实现

生产总值 21846.7 亿元, 增长 14.7%, 一二三产业分别增长 5.2%、16.8% 和 14.2%。

(一) 新农村建设取得良好开端

全省认真编制实施新农村建设规划, 全面落实各项支农惠农政策, 切实为农民群众办好“十件实事”, 农村生产生活环境进一步改善。粮食总产 4048.8 万吨, 增长 3.4%; 肉类、水产品产量分别增长 3% 和 2.8%; 完成植树造林 200 万亩。农村“路水电气医学”工程建设取得较大进展, 改造农村公路 1.2 万公里, 自来水普及率达到 71.5%, 解决了 250 万农村人口的饮水安全问题; 新增农村户用沼气 15 万户。农民人均纯收入 4368 元, 增长 11.1%。

(二) 投资增长质量进一步提高

坚持区别对待、有保有压, 严把土地、信贷闸门和市场准入门槛, 全面清理新开工项目, 着力加强重点项目建设, 投资结构继续优化。规模以上投资完成 11134.6 亿元, 增长 19.6%, 增幅回落 13.9 个百分点。新开工亿元以上项目 980 个, 一批重点项目建成投产。农业、高新技术产业和信息产业投资分别增长 22.8%、31.5% 和 38.7%; 钢铁、铝行业投资分别下降 33.4% 和 5.8%。房地产开发投资增势放缓, 开工建设经济适用房 870 万平方米, 17 市全面建立了廉租住房制度。

(三) 经济运行质量继续改善

把自主创新、节能降耗、环境保护作为转变经济增长方式的主攻方向, 分解落实任务目标, 加大投入力度, 完善配套政策, 建设资源节约型、环境友好型社会和创新型省份取得新进展。自主创新能力提高, 高新技术产业产值占规模以上工业的 26.2%, 同比提高 2.1 个百分点。节能降耗取得新成效, 环境保护得到加强, 万元 GDP 能耗、二氧化硫排放量和化学需氧量排放量明显下降。培植“三个一批”效果较好, 重点企业技术改造得到加强, 规模以上工

业增加值达到 11122.8 亿元，增长 23.6%；实现利税、利润分别为 4283.6 亿元和 2634 亿元，分别增长 28.2% 和 26.3%。完成地方财政收入 1355.3 亿元，增长 26.3%；金融机构存贷款余额分别比年初增加 2764.8 亿元和 2505.7 亿元。

（四）服务业发展速度加快

把繁荣发展服务业作为结构调整的重中之重，抓住思想观念、体制机制和工作力度三个关键，突出抓好现代物流、金融保险、旅游休闲等八大重点，产业发展薄弱环节得到加强。全年实现服务业增加值 6978.8 亿元，增长 14.2%，高于“十五”平均增长速度 2.2 个百分点；服务业从业人员占全社会从业人员的比重达到 31%，同比提高 1.7 个百分点。实现旅游总收入 1295.6 亿元，增长 24.7%。消费拉动作用增强，实现社会消费品零售额 7122.5 亿元，增长 16.3%，增幅提高 0.5 个百分点；居民消费价格上涨 1%。

（五）区域经济发展趋于协调

在继续实施“一个龙头、三个突破”的同时，把加快县域经济发展作为促进区域协调发展的关键举措，加强政策扶持，培植发展优势，县域经济综合实力增强，西部地区发展加快，东中西联动发展的格局逐步形成。30 个强县和 30 个欠发达县财政收入分别增长 27.8% 和 34%，山东半岛城市群生产总值占全省的 64.1%。对口帮扶菏泽成效明显，8 个援建工业园累计开工项目 118 个，完成投资 28.6 亿元。省会城市群经济圈和黄河三角洲高效生态经济区发展规划编制工作基本完成。

（六）改革开放水平不断提高

积极推进重点领域改革，调整优化出口和外资结构，推动外经外贸增长方式转变。国有及国有控股企业改制面达到 90%，64 家上市公司完成股权分置改革，企业上市融资 114.1 亿元。非公有制

经济增加值所占比重达到 52%，提高 4 个百分点。农村综合改革稳步推进，全部取消农业税，减轻农民负担 7.6 亿元。粮食流通体制改革基本完成。中小学教材出版发行招投标改革试点顺利开展。出口规模和质量继续提高，实现进出口总值 952.9 亿美元，增长 23.9%；机电和高技术产品出口比重达到 31.6% 和 11%，分别提高 2.3 个和 1.5 个百分点。外商直接投资 100 亿美元，增长 11.5%。

（七）和谐山东建设迈出新步伐

认真解决关系群众切身利益的突出问题，大力实施民心工程，加强社会事业建设，公共服务水平进一步提高。城乡就业全面增长，城镇新增就业 107.3 万人，登记失业率为 3.3%；新增农村劳动力转移就业 159.2 万人。全省城镇参加基本养老保险人数 1106.5 万人，农村养老参保人数 1059 万人，88 个省级新农合试点县参合率达到 88.6%。城乡救助体系不断完善，农村“五保”集中供养率达到 61%。城镇居民人均可支配收入 12192 元，增长 13.5%。义务教育“两免一补”政策落实较好，消除中小学危房 113 万平方米，省内地方高校招生 38.7 万人。卫生“两个体系”建设基本完成，175 个县乡医疗机构国债项目多数开工建设，360 个乡镇卫生院改造项目已竣工 70.8%，建成社区卫生服务机构 1028 个。人口和计划生育工作稳步推进，人口自然增长率为 5.5‰。文化体育事业发展加快，省博物馆新馆、“十一运”比赛场馆前期工作取得较大进展。“平安山东”建设取得新成效，社会治安综合治理得到加强，各类安全事故起数下降 17.1%。新闻出版、扶贫减灾、人民防空等各项事业全面发展。

从总体上看，2006 年我省经济社会发展承接近几年的良好势头，呈现出经济结构进一步优化、增长方式进一步转变、质量效益进一步提高等特点，实现了“十一五”良好开局。取得这样的好

成绩,是全省人民在中共山东省委的正确领导下,认真贯彻科学发展观和构建和谐社会的重要战略思想,全面落实国家宏观调控政策,团结一心、勇于拼搏、开拓进取的结果。同时,我们也清醒地看到,经济社会发展中还存在一些矛盾和困难:经济结构方面的矛盾仍比较突出,能源原材料和初加工工业比重较大,服务业发展相对滞后;经济增长方式比较粗放,自主创新能力不够强,节能降耗和环境保护的压力很大;重点领域的改革任务繁重,体制性障碍仍然存在;就业再就业形势比较严峻,社会保障体系不健全,用于社会发展和民生的投入不足,社会稳定和安全生产还存在不少薄弱环节;去冬今春旱情比较严重,夏粮生产形势不容乐观,农村金融体系比较薄弱,农民增收的难度加大。对于这些问题,必须给予高度重视,在工作中努力加以解决。

二、2007年经济社会发展的主要目标

2007年是落实科学发展观、构建和谐社会的重要一年,也是巩固宏观调控成果、保持良好发展势头的关键一年。从总体上分析,我省经济社会发展的有利因素比较多。从国际环境看,世界经济增长速度虽然有所放缓,但仍处于较快增长区间。高新技术产业和现代服务业加速向新兴市场和发展中国家扩散,为我省承接国际产业转移和创新利用外资方式带来了新机遇。从国家政策取向看,国家继续实施稳健的财政政策和货币政策,加强财政政策、货币政策、产业政策、土地政策和社会政策政策的协调配合,着力调整经济结构和转变增长方式,着力加强资源节约和环境保护,着力推进改革开放和自主创新,着力促进社会发展和解决民生问题,更加有针对性地解决突出矛盾和问题,有利于保持经济平稳较快增长。从市场需求看,城乡居民收入持续增长,农村市场趋向活跃,消费需求较快增长的势头能够保持;在建项目和新开工项目规模仍比较

大,重点领域和薄弱环节投入加大,民间资本成为拉动投资增长的主要力量,投资增长质量将进一步改善;加快调整出口结构,机电和高新技术产品出口增势强劲,外贸出口将保持平稳增长。从支撑条件看,电力供给比较充足,国内煤炭市场供需基本平衡,一批铁路、公路、港口、民航项目建成投产,能够支持经济社会较快发展。特别是科学发展、和谐发展的理念深入人心,落实科学发展观、构建和谐社会的自觉性进一步提高;党的十七大的胜利召开,必将为经济社会发展增添新的动力。这些都将为经济社会又好又快发展创造良好环境,奠定坚实基础。

当前,我省发展改革正处于关键阶段,面对国内外市场环境的变化和日益增加的资源环境压力,必须进一步增强科学发展的紧迫感、责任感和危机感,更新发展理念,转换发展思路,创新发展模式,推动经济增长由主要依靠工业带动向工业、服务业、农业共同带动转变,由主要依靠投资拉动向消费、投资、出口共同拉动转变,由主要依靠资源支撑向技术、人才、资源共同支撑转变,逐步形成低投入高产出、低消耗少排放、能循环可持续的经济增长方式。要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入学习贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中、六中全会精神,全面落实科学发展观,加快构建社会主义和谐社会,以胡锦涛总书记对山东提出的“三个走在前面”的总要求为统领,坚决贯彻落实国家宏观调控政策,突出抓好转变经济增长方式、调整经济结构、深化改革、扩大开放工作,更加注重速度和结构、质量、效益、后劲相统一,更加注重节能降耗、自主创新、环境保护和土地集约利用,更加注重经济社会民生、人与自然、改革发展稳定相协调,促进经济社会又好又快发展,为党的十七大和省第九次党代会胜利召开创造良好的经济环境、政治环境和社会环境。

2007 年经济社会发展的主要目标:(1) 在优化结构、提高效

益和降低消耗的基础上, GDP 增长 10%, 万元 GDP 能耗降低 4.5%, 二氧化硫排放量减少 7%, 化学需氧量排放量降低 5%; 社会消费品零售额增长 14%, 固定资产投资增长 18%, 外贸进出口增长 16%, 外商直接投资增长 10%, 地方财政收入增长 16%。

(2) 经济社会协调发展取得新进展, 城镇新增就业 106 万人, 登记失业率控制在 3.8% 以内, 人口自然增长率控制在 6.5‰ 以内。

(3) 人民生活水平不断提高, 城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 7%; (4) 物价水平基本稳定, 居民消费价格涨幅控制在 3% 以内。

在上述指标中, 万元 GDP 能耗、二氧化硫排放量、化学需氧量排放、人口自然增长率为约束性指标, 必须千方百计完成; GDP 增长速度等指标是预期性、指导性的。这样安排, 既与“十一五”规划相衔接, 又有利于保持经济持续平稳较快发展; 同时在经济增长速度等方面也留有一定余地, 目的是引导各方面把工作重点切实转到调整经济结构、深化各项改革、转变增长方式、提高经济运行质量和效益上来, 避免在增长速度上相互攀比、层层加码。

三、2007 年经济社会发展思路和工作重点

(一) 以发展现代农业和增加农民收入为中心, 扎实推进新农村建设

认真贯彻落实中央 1 号文件精神, 把解决好“三农”问题作为重中之重, 坚持统筹城乡经济社会发展, 坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针, 坚持财政支农资金增量继续高于上年, 政府投资用于农村的增量继续高于上年, 土地出让收入用于农村建设的增量继续高于上年, 全面实施新农村建设总体规划, 促进农业不断增效、农村加快发展、农民持续增收。

一是大力发展现代农业。把发展现代农业作为推进新农村建设