



国是建言

第十一辑

全国政协十届五次会议大会发言

精 选

- 调整经济结构和转变增长方式
- 加强资源节约和环境保护
- 推进政策开放和自主创新
- 促进社会发展和解决民生问题

中国文史出版社

ZHONGGUO WENSHI CHUBANSHE

国是建言

第十一辑

全国政协十届五次会议大会发言 精 选

- 调整经济结构和转变增长方式
- 加强资源节约和环境保护
- 推进改革开放和自主创新
- 促进社会发展和解决民生问题

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国是建言. 第 11 辑, 全国政协十届五次大会发言精选/《国是建言》编辑组编. —北京: 中国文史出版社, 2007. 6

ISBN 978 - 7 - 5034 - 1978 - 2

I. 国… II. 国… III. ①中国人民政治协商会议—会议资料②政论—中国—现代 IV. D627 D602

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 055393 号

责任编辑: 霍明光 韩志磊 封面设计: 王 壁

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编: 100811

印 装: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司 邮编: 102612

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 850 × 1168 1/32

印 张: 15.375 字数: 308 千字

印 数: 2600 册

版 次: 2007 年 6 月北京第 1 版

印 次: 2007 年 6 月第 1 次印刷

定 价: 32.00 元 (精装 38.00 元)

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。

(内部发行)

《国是建言》编辑委员会

主 任 郑万通

副主任 杨崇汇 李昌鉴 齐续春 孙怀山

卞晋平 卢昌华 王胜洪 仝广成

编 委 (按姓氏笔画排列)

马 健 王 民 王秀峰 王宝明

王国卿 邓宗良 乔 梁 乐美真

刘春声 许海星 庄国荣 杜沛才

李松晨 邬旦生 吴晓光 吴新国

陈惠丰 陈唐晓 金学峰 郝学胜

原冬平 党德信

《国是建言》编辑部

主 编 卞晋平 (兼)

副主编 李松晨 (兼) 王合忠 陈爱菲 霍明光

编 辑 霍明光 (兼) 韩志磊

序

贾 庆 林

围绕党和国家的中心工作以及人民群众关心的重大问题建言献策，是人民政协一项重要的基础性工作。做好这项工作，对于充分发挥各级政协组织和广大政协委员的作用，推动人民政协事业的发展具有重要意义。

建言献策是人民政协性质的内在要求。人民政协是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。这种性质表明，政协不是权力机关和执行机关，而是具有统一战线性质的协商机构，是各党派团体、各族各界人士参政议政的场所，通过协商讨论、推评建议的形式，就国家大政方针提出意见和建议，是人民政协性质所决定的。随着人民政协事业的发展，建言献策逐渐走上制度化、规范化、程序化的轨道，在我国改革开放和社会主义现代化建设的进程中已经并将继续发挥重要作用。

建言献策是人民政协履行职能的重要形式。人民政

协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的各项工作，如提案、视察、专题调研、反映社情民意以及各种层次、各种类型的会议，都带有建言献策的意义。建言献策体现了政协履行职能各项活动的重要成果，建言献策的水平和质量直接关系到人民政协履行职能的成效，关系到人民政协在国家政治生活中的影响和作用。人民政协素有“人才库”、“智力库”之称，广大政协委员政治素质好、政策水平高，具有丰富的知识和宝贵的经验，大多是我国各行各业中的优秀人才。他们的意见和建议能够有效地促进党和政府决策的科学化、民主化。

建言献策是党和政府对人民政协的殷切期望。进入新世纪，我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新的发展阶段。全面建设小康社会，是一项伟大的事业。完成这个伟大而艰巨的历史任务，需要凝聚各党派团体、各族各界人士的智慧 and 力量；需要充分发扬民主，广开言路，集思广益；需要各级政协组织和广大政协委员通过建言献策的方式积极参政议政，充分发挥作用。

全国政协十届一次会议以来，在以胡锦涛同志为总书记的中共中央领导下，各级政协组织和广大政协类员坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻中共十六大和十六届三中全会精神，解放思想、实事求是、与时俱进，在履行职能、建言献策方面取得了新的进展。我们要极据新形势新任务的要求，继续做好建言献策工作，不断提高人民政协履行职能的

水平。

第一，要紧紧抓住发展这个第一要务建言献策。发展是我们党执政兴国的第一要务，也是人民政协履行职能的第一要务。各级政协组织和广大政协委员要牢固树立发展是硬道理的思想，坚持全面、协调、可持续发展的科学发展观，自觉服从和服务于改革、发展、稳定的大局。要把建言献策的着力点放在我国经济社会发展中带有全局性、综合性和前瞻性的问题上，深入调查研究，周密思考论证，为促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展贡献智慧和力量。

第二，要本着求真务实的精神建言献策。求真务实是我们党思想路线的核心内容，也是做好人民政协工作必须遵循的根本要求。人民政协必须大力弘扬求真务实精神，积极建言献策，认真履行职能。要立足于社会主义初级阶段的基本国情，着眼于改革开放和社会主义现代化建设的全局，着眼于广大人民群众的根本利益，以对国家和人民高度负责的精神，就全面建设小康社会中的重大问题深入调研，探求规律，提出切实可行的解决办法。要深入实际，深入基层，关心群众疾苦，体察群众情绪，及时了解和反映群众的愿望及意见和要求，使我们的意见建议具有广泛的群众基础，并且为帮助群众解决实际问题发挥积极作用。

第三，要按照“选准角度、发探优势、突出重点、保持特色”的要求建言献策。做好建言献策的工作，必须充分发探政协的人才和智力优势，在求真、求实、

求精、管用上下功夫。要精心选择课题，深入调查研究，组织科学论证，提出切实可行的意见和建议。要重视调研成果的转化和应用，充分运用提案、建议案、大会发言、调研报告、视察报告、政协信息等建言献策的载体，促使调研成果在决策中发挥作用。

《国是建言》是全国政协建言献策优秀成果的汇编，是全委会和常委会大会发言、专题调研报告、视察报告、领导讲话、委员提案的精选。九届全国政协编辑出版了《国是建言》13辑，集录了全国政协各参加单位和广大委员建言献策的丰硕成果，凝聚了他们的智慧和心血。它的编辑出版，既为中央及有关部门决策提供了参考，又促进了内部相互学习和交流。新一届政协要把这项有益的工作继续做下去。

今年元旦，在全国政协新年茶话会上，胡锦涛同志指出：“希望人民政协紧紧围绕党和国家的中心工作，进一步做好政治协商、民主监督、参政议政工作，发扬优良传统，发挥自身优势，深入调查研究，积极建言献策，为全面建设小康社会作出新的更大的贡献。”各级政协组织和广大政协委员要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻胡锦涛同志的重要讲话精神，切实履行职能，积极建言献策，不断开创人民政协工作的新局面。

2004年3月

《全国政协十届五次次会议大会发言精选》

编辑说明

大会发言是全国政协全体会议和常委会议的重要内容之一。它是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式，也是我国政治生活中具有政协特色的一种民主形式。这些大会发言，集中反映了人民政协各参加单位和委员围绕国家和社会生活中的重大问题调查研究、建言献策的重要成果。

根据贾庆林主席“要根据新形势新任务的要求，继续做好建言献策工作，不断提高人民政协履行职能的水平”的指示精神，在全国政协十届五次次会议闭幕后，我们按照“调整经济结构和转变增长方式”、“加强资源节约和环境保护”、“推进改革开放和自主创新”、“促进社会发展和解决民生问题”四个专题对大会发言进行了精选，汇编成《全国政协十届五次次会议大会发言精选》。

2007年3月召开的全国政协十届五次次会议，共印

发大会发言 809 篇，限于篇幅，本书收入了 83 篇。同一专题内的发言，按照大会发言材料总目录的顺序排列。

在编辑中，我们保持了发言材料的“原汁原味”，仅在文字上做了必要的推敲和订正。我们根据全书体例的需要，对一些发言材料的题目做了精简。

为帮助读者了解全国政协十届五次大会发言的“全貌”，我们将本次会议的大会发言材料总目录附后，以供参阅。

目 录

序 贾庆林(1)

调整经济结构和转变增长方式

对农业结构调整用地说几句话 刘文甲(2)

统筹城乡发展 促进社会和谐

..... 万钢代表致公党中央(7)

构建长三角创新合作机制 推动区域经济持

续发展 张圣坤 邹逸麟(12)

大力发展农牧业循环经济 推动传统农牧业

向现代农牧业发展 表工党中央(17)

鼓励公、私所有制的“混血”——大力发展

混合所有制经济 尹明善(21)

调整国际贸易战略 推动国际收支平衡

..... 民盟中央(25)

把大西北建成我国的农牧业战略基地

..... 民盟中央(30)

合力建设长江黄金水道 促进沿江经济协调

- 发展 金义华(35)
- 加快发展现代制造服务业 于 珍(39)
- 进一步推进海峡西岸经济区建设 梁燕君(45)
- 转变经济增长方式的关键是提高软投入组合
的质量 李国璋(50)
- 发展地区性中小银行 改善金融结构
..... 林毅夫代表经济委员会(55)
- 调整贸易失衡在于转变外贸增长方式和扩大
内需 汪毅夫(59)
- 以政府改革促进经济增长方式转变
..... 陈清泰代表经济委员会(64)
- 着力改善宏观调控 培育新的经济发展模式
..... 宋林飞(69)
- 建立现代农业综合实验区 引领和促进我国
现代农业加快发展 王巨禄 梁荣欣(75)
- 发挥香港高端服务业优势 打造新一轮内地
与香港经济合作高潮 朱树豪(79)
- 加强海洋开发的综合管理 促进海洋经济可
持续发展 王耀华(84)

加强资源节约和环境保护

强化全民节约意识 建设资源节约型社会

- 温克刚(92)

关注生态健康 保护人类生存和发展的环境

..... 农工党中央(97)

加大节约型政府的建设力度刻不容缓 ... 冯培恩(103)

加强环境保护执法 构建和谐生态环境

..... 李利君(108)

煤炭资源的开发利用与可持续发展

..... 张宝明代表人口资源环境委员会(112)

环境政绩亟须纳入政府官员的考核指标

..... 赵玉芬(116)

建立水资源市场 构建节水型社会 王少阶(121)

高度重视渤海湾沿岸海水淡化工程对海洋的

生态环境影响 包景岭 陶建华(126)

强化机动车尾气污染控制 改善人居环境

质量 陈家骅(131)

重视环境保护 确保社会和谐 谢克昌(138)

全面贯彻科学发展观 着力构建环境友好型

社会 刘泽民(143)

切实贯彻《环境影响评价法》 推进规划

环境影响评价工作 朱 坦(150)

发展农业循环经济 解决农村环境污染

..... 姚凯伦(154)

开展全民节约资源、保护环境教育 实施

可持续发展战略 张怀西(160)

节约资源能源 保护环境 走科学发展道路

..... 赵 勇(166)

- 因应国际环境变化 尽快将二氧化碳排放
总量控制提上议事日程 翁祖泽(173)

推进改革开放和自主创新

- 医药卫生改革要立足公平、兼顾效益
..... 九三学社中央(180)
- 深化我国电影管理体制改革的迫在眉睫 ... 叶宏明(187)
- 改革高级干部待遇终身制宜早不宜迟 ... 任玉岭(192)
- 进一步发挥政府在技术创新中的主导作用
..... 邬贺铨(197)
- 加强引进技术的消化吸收 促进企业自主
创新 乐寿长(202)
- 通过完善税收政策的途径 激励企业增强
自主创新能力 致公党中央(206)
- 关于在“十一五”期间实施重大改革开放举措
的建议 厉有为(210)
- 尽快启动财政体制透明化改革 保育钧(215)
- 改革农村土地使用权制度 建立农村信用
合作组织 从根本上解决“三农”问题
..... 童石军(222)
- 关于改革我国“黄金周”制度的建议 蔡继明(226)
- 加快户籍制度改革的推进步伐 尽快消除
束缚城乡协调发展的体制性障碍 ... 杨春兴(233)
- 建议尽快建立向外资出售国企的审核机制
..... 张 皎(238)

加快推进林权制度改革	董经纬(242)
加快推进国民经济和社会信息化	张桃林(246)
遵循高教规律 培养创新人才	郑兰荪代表民盟中央(250)
企业创新是国家强盛的基石	辜胜阻代表全国工商联(255)
切实发挥约束性指标的约束作用	马培华代表民建中央(260)
解决中小企业科技创新资金瓶颈问题刻不 容缓	张化本代表九三学社中央(265)
加快北部湾开放开发 积极推进泛北部湾 经济合作	汪纪戎(270)
建议将上海浦东、天津新港、深圳特区等地辟 为自由贸易区	厉有为(274)
发挥澳门优势 深化和推进我国与葡语国家 的经贸合作	马有礼(277)
认真解决国有企业改革中的实际问题 大力 发展和谐劳动关系	徐德明代表全国总工会(282)

促进社会发展和解决民生问题

应当特别关注农村残疾人的基本生活问题	王建伦代表社会和法制委员会(288)
尽快完善贫困医疗救助制度	左焕琛(292)

- 积极发展中医事业 更好地为人民健康服务
..... 李连达(297)
- 化解“无直接利益冲突” 促进社会和谐
..... 窦瑞华(304)
- 确保农村饮用水安全 维护农民的健康诉求
..... 彭 钊(309)
- 建立医疗风险分担制度 完善医疗事故处理
机制 农工党中央(315)
- 尽快建立政府工作绩效社会评议制度
..... 毛增滇 刘豫阳(321)
- 进一步健全和完善工人工资正常增长机制
..... 姚建亭(326)
- 完善利益表达机制 促进和谐社会建设
..... 郑楚光(330)
- 开发卫生人力资源 提高农民健康水平
..... 阎洪臣代表农工党中央(337)
- 挖掘闽南文化资源 推动闽台文化交流
..... 陈正统代表台盟中央(341)
- 维护国家文化安全 促进中华文化崛起
..... 潘贵玉代表民进中央(345)
- 强化公共政策中性别平等意识 为妇女参与
新农村建设提供有力保障
..... 赵少华代表全国妇联(348)
- 加快覆盖城乡居民医疗保健制度建设 及早
解决“看病贵、看病难”问题
..... 巴德年等9位委员(353)

突破外资企业组建工会阻力 切实维护外资 企业员工合法权益 张国祥代表外事委员会(358)	
以和平发展为主题 努力开拓两岸关系的 新格局 朱培康代表民革中央(362)	
关于社会诚信问题 安启元(367)	
关于办好北京 2008 年奥运会的意见和建议 张发强代表教科文卫体委员会(372)	
社会主义核心价值体系是构建和谐社会的 思想基石 陈漱渝(377)	
扩大对外文化交流和文化贸易 推动中华 文化走向世界 金 曼(383)	
同一个世界 同一个梦想 王 蒙(388)	
打破“以药养医”怪圈 实现医疗卫生事业 可持续发展 郑法雷(393)	
高度重视京杭大运河的保护和申遗工作 刘枫代表文史和学习委员会(399)	
以举办北京 2008 年奥运会为契机 进一步 提高中国软实力 邓亚萍(404)	
发挥财政在公平收入分配中的积极作用 促进社会利益关系的和谐发展 田麦久(409)	
加强民族团结 促进宗教和睦 努力为构建 社会主义和谐社会作贡献 丁文方代表民族和宗教委员会(415)	