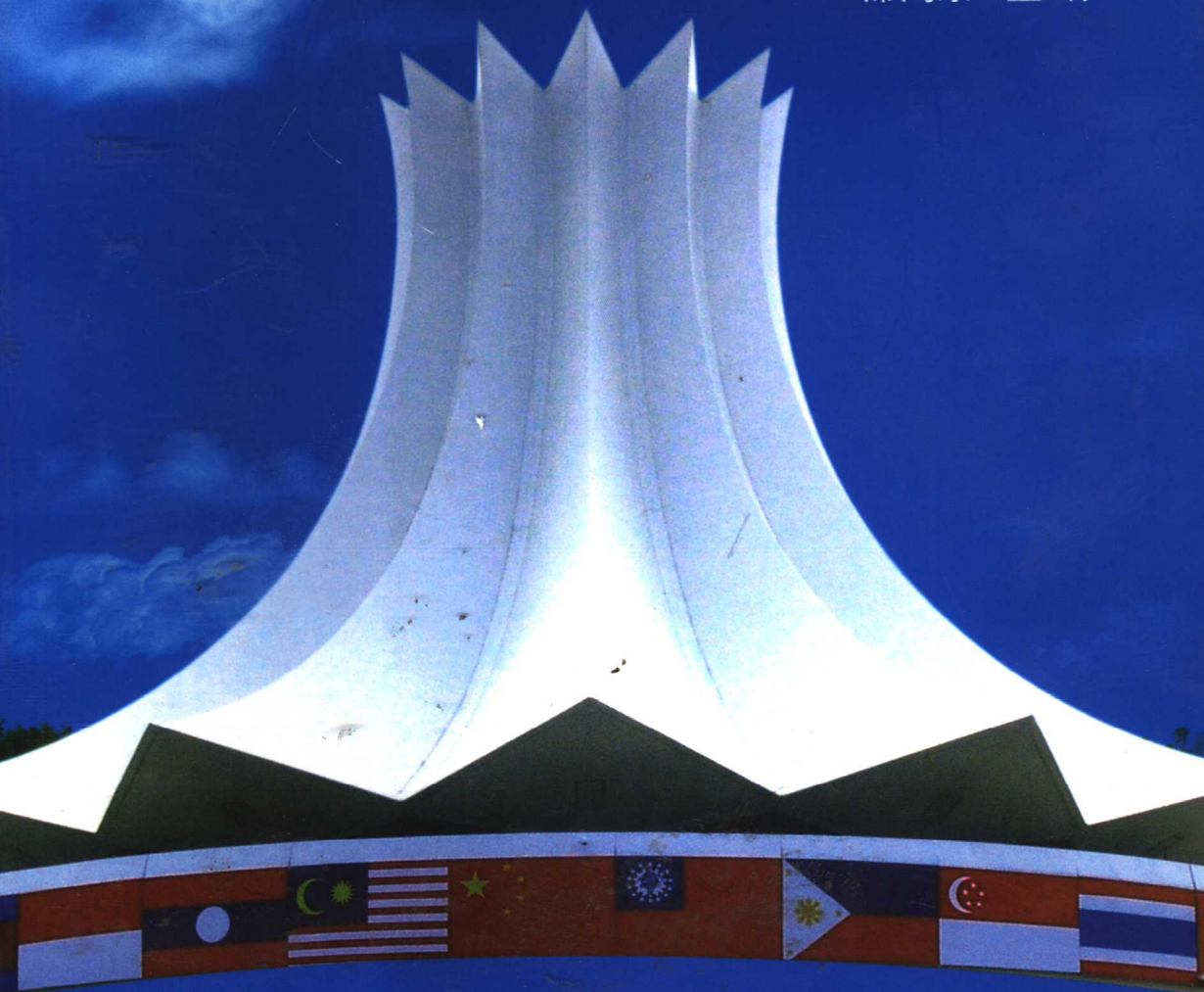


广西财政国库管理 制度改革培训教程

(下册)

席鸿康 主编



广西人民出版社

广西财政国库管理制度改革

培 训 教 程

(下 册)

席鸿康 主编

广西人民出版社

广西财政国库管理制度改革培训教程

编辑委员会

编委主任:苏道俨

编委副主任:张忠国 关 礼 席鸿康

黄世勇 兰丽萍 曾秋莲

主 编:席鸿康

执行副主编:黄典伟

副 主 编:漆晓邦 宁旭初 石瑞军

目 录

第一部分 领导批示及讲话

广西新时期理财思路的思考

- 苏道俨厅长在全区厅级干部财政税务专题研讨班上的讲话
(2005 年 7 月 10 日) (1)

- 自治区财政厅党组书记、厅长苏道俨对财政国库管理制度改革工作的重要批示
(2005 年 6 月 12 日) (26)

真抓实干 开拓创新 推动财政国库工作与金财工程建设迈上新台阶

- 苏道俨厅长在全区财政国库工作和金财工程建设工作会议上的讲话
(2006 年 10 月 19 日) (27)

鼓足干劲 再接再厉 开创我区财政国库管理工作新局面

- 苏道俨厅长在全区财政国库工作会议上的讲话(2005 年 10 月 27 日)
..... (43)

统一思想 加快步伐 全面推进金财工程建设

- 苏道俨厅长在全区“金财工程”建设工作会议上的讲话
(2005 年 9 月 27 日) (56)

全区财政国库工作会议和金财工程建设工作会议上的总结讲话

- (2006 年 10 月 20 日) 席鸿康(67)

在全区财政国库工作会议上的总结讲话(2005 年 10 月 28 日)

- 席鸿康(76)

与时俱进 开拓创新 不断提高我区财政国库工作水平

- 席鸿康副厅长在全区财政国库工作会议上的讲话(2004 年 9 月 20 日)
..... (84)

- 加大改革力度 扩大试点范围 努力开创我区财政国库管理制度改革新局面
—— 席鸿康副厅长在自治区本级财政国库管理制度改革试点动员大会上的讲话(2004年4月22日) (98)
- 齐心协力 密切配合 稳步推进自治区本级财政国库管理制度改革
—— 席鸿康副厅长在自治区本级财政国库管理制度改革试点部门座谈会上的讲话(2003年8月28日) (107)
- 关于当前我区财政改革的若干问题(节选)
—— 席鸿康副厅长在全区财政系统处级干部专题研讨班上的发言
(2003年8月23日) (115)

第二部分 财政国库管理相关法规制度

第一章 改革规划及方案

- 国务院办公厅关于《财政国库管理制度改革方案》有关问题的通知
(国办函[2001]18号) (121)
- 财政部 中国人民银行关于印发《财政国库管理制度改革试点方案》的通知
(财库[2001]24号) (123)
- 广西壮族自治区财政厅 中国人民银行南宁中心支行转发《财政部 中国人民银行关于印发〈财政国库管理制度改革试点方案〉的通知》
(桂财库[2001]19号) (138)
- 广西壮族自治区人民政府办公厅转发自治区财政厅 中国人民银行南宁中心支行《关于认真开展财政国库管理制度改革试点工作的意见》的通知
(桂政办发[2001]179号) (139)
- 广西壮族自治区财政厅 中国人民银行南宁中心支行关于批转《广西壮族自治区财政国库管理制度改革试点方案》的请示(桂财库[2002]41号)
..... (144)
- 广西壮族自治区人民政府办公厅关于转发自治区财政厅 中国人民银行南宁中心支行《广西壮族自治区财政国库管理制度改革试点方案》的通知
(桂政办发[2003]2号) (169)

转发财政部《关于深化地方财政国库管理制度改革有关问题的意见》的通知 (桂财库[2003]37号)	(176)
关于进一步推进我区财政国库管理制度改革试点工作的意见(桂财库[2004]43号)	(180)
关于我区会计集中核算向国库集中收付制度过渡的意见(桂财库[2004]45号)	(184)
广西壮族自治区人民政府关于进一步推进财政国库管理制度改革的通知 (桂政发[2005]67号)	(188)
关于印发《进一步推进我区财政国库管理制度改革工作规划》的通知 (桂财库[2006]5号)	(192)
关于印发《广西壮族自治区财政发展第十一个五年规划》的通知(桂财预[2006]24号)	(197)
关于“十一五”时期我区财政工作的指导意见(桂财办[2006]23号)	(209)
关于进一步推进全区财政国库信息系统建设的意见(桂财库[2006]48号)	(218)
关于印发《自治区财政厅财政业务操作规程》的通知(桂财办[2007]3号)	(222)

第二章 集中支付

关于印发《自治区本级预算资金拨付管理暂行办法》的通知(桂财库[2001]4号)	(233)
关于印发《自治区本级预算资金拨付管理厅内操作规程》的通知(桂财办[2001]7号)	(243)
财政国库管理制度改革试点预算结余资金处理的有关规定(财库[2002]11号)	(247)
关于自治区本级预算外资金拨付有关问题的通知(桂财库[2002]2号)	(249)
广西壮族自治区财政厅 中国人民银行南宁中心支行关于印发《广西壮族自治区本级财政国库管理制度改革试点资金支付管理办法》的通知 (桂财库[2003]7号)	(250)

中国人民银行南宁中心支行 广西壮族自治区财政厅关于印发《自治区本级财政国库管理制度改革试点资金银行支付清算办法》的通知 (南宁银发[2003]55号)	(296)
广西壮族自治区财政厅关于印发《自治区本级财政国库管理制度改革试点会计核算暂行办法》的通知(桂财库[2003]10号)	(317)
转发财政部《地方财政实施财政国库管理制度改革年终预算结余资金会计处理的暂行规定》的通知(桂财库[2004]38号)	(325)
关于印发《财政国库管理制度改革单位年终结余资金账务处理暂行办法》的通知 (桂财库[2005]87号)	(327)
关于自治区本级预算单位政府采购资金支付有关问题的通知(桂财库[2006]2号)	(330)
转发《财政部关于政府收支分类改革后行政单位会计核算问题的通知》 (桂财库[2006]13号)	(333)
转发《财政部关于政府收支分类改革后财政总预算会计预算外资金财政专户会计核算问题的通知》(桂财库[2006]14号)	(334)
转发财政部《关于抓紧做好农村义务教育中央专项资金支付管理前期准备工作的通知》(桂财库[2006]15号)	(339)
广西壮族自治区财政厅 教育厅转发财政部 教育部关于《农村义务教育经费保障机制改革中央专项资金支付管理暂行办法》的通知(桂财库[2006]17号)	(342)
转发财政部关于《农村义务教育经费保障机制改革中央专项资金会计核算暂行办法》的通知(桂财库[2006]19号)	(354)
关于2006年自治区本级第二批二级预算单位实行财政国库集中支付改革工作有关事项的通知(桂财库[2006]22号)	(360)
转发财政部关于《行政事业单位工资和津贴补贴有关会计核算办法》的通知 (桂财库[2006]32号)	(372)
转发《财政部关于切实加强地方财政资金安全管理的通知》 (桂财库[2006]40号)	(374)
转发财政部关于《行政事业单位工资和津贴补贴有关会计核算办法》执行中有 关问题复函的通知(桂财库[2006]52号)	(377)
关于启用新版财政国库集中支付凭证有关事宜的通知(桂财库[2006]54号)	(379)

第三章 非税收入收缴

- 关于筹集广西壮族自治区本级预算外资金政府统筹调剂资金的具体实施办法
(桂财预外字[1998]55号) (386)
- 广西壮族自治区财政厅 中国人民银行南宁中心支行转发财政部 中国人民
银行关于《预算外资金收入收缴管理制度改革方案》的通知
(桂财库[2002]35号) (391)
- 广西壮族自治区财政厅 中国人民银行南宁中心支行关于印发《广西壮族自治
区本级非税收入收缴管理制度改革试点办法》的通知(桂财库[2002]37号)
..... (396)
- 关于加强自治区本级非税收入收缴管理的通知(桂财库函[2005]89号)
..... (410)
- 关于非税收入收缴管理制度改革有关事宜的通知(桂财库[2006]41号)
..... (412)

第四章 工资统发

- 关于印发《行政单位财政统一发放工资暂行办法》的通知(财行[2000]1号)
..... (416)
- 关于印发《广西壮族自治区财政统一发放工资管理暂行办法》的通知
(桂财库[2000]7号) (420)
- 关于印发《自治区本级行政事业单位财政统一发放工资账务处理暂行规定》的
通知(桂财库[2000]14号) (424)
- 关于实行财政统一发放工资后单位人员、工资变动报批问题的通知
(桂财库[2000]16号) (428)
- 广西壮族自治区财政厅 人事厅 机构编制委员会办公室 监察厅关于进一步加
强自治区本级财政统一发放工资管理工作的通知(桂财库[2004]29号)
..... (437)
- 广西壮族自治区财政厅 人事厅 机构编制委员会办公室关于自治区直属大
中专院校不再实行财政统发工资管理工作的通知(桂财库[2006]51号)
..... (439)

第五章 账户管理

转发自治区财政厅 监察厅 审计厅 人民银行南宁中心支行《关于清理整顿行政事业单位银行账户的意见》的通知(桂政办发[2001]106号) (441)

关于印发《广西壮族自治区本级预算单位银行账户管理暂行办法》的通知(桂财库[2003]8号) (448)

关于国库集中支付改革试点单位零余额账户开设的补充通知(桂财库[2004]22号) (460)

关于规范本厅专项资金财政专户管理的通知(桂财办[2005]25号) (461)

转发财政部关于加强和规范财政资金专户管理的通知(桂财库[2006]28号) (462)

第六章 其 他

广西壮族自治区财政厅 中国人民银行南宁中心支行转发财政部 中国人民银行关于《国库存款计付利息管理暂行办法》的通知(桂财库[2003]1号) (467)

关于开展财政预算执行分析工作评比活动的通知(桂财库[2003]58号) (470)

财政部关于印发《地方财政预算执行分析工作评比暂行办法》的通知(财库[2004]19号) (472)

广西壮族自治区财政厅 国家税务局 地方税务局 中国人民银行南宁中心支行关于建设广西财税库行横向联网系统的通知(桂财库[2004]44号) (474)

广西壮族自治区财政厅 国家税务局 地方税务局 中国人民银行南宁中心支行关于改革和完善自治区对下财政体制后有关预算管理的通知(桂财预[2004]182号) (476)

关于改革和完善自治区对下财政体制的具体实施意见(桂财预[2004]184号) (479)

广西壮族自治区财政厅 国家税务局 地方税务局 中国人民银行南宁中心 支行关于印发《广西财税库行横向联网系统运行管理办法(试行)》的通知 (桂财库[2006]37号)	(482)
广西壮族自治区财政厅 国家税务局 地方税务局 中国人民银行南宁中心 支行关于印发《广西财税库行横向联网系统业务管理办法(试行)》的通知 (桂财库[2006]38号)	(489)
广西壮族自治区财政厅 国家税务局 地方税务局 中国人民银行南宁中心 支行关于印发《广西财税库行横向联网系统应急处理预案(试行)》的通知 (桂财库[2006]39号)	(499)

第三部分 附 录

中华人民共和国预算法 (中华人民共和国主席令第 21 号)	(505)
中华人民共和国会计法 (中华人民共和国主席令第 24 号)	(514)
中华人民共和国国家金库条例 (1985 年 7 月 27 日国务院发布)	(522)
财政部、中国人民银行关于颁发《中华人民共和国国家金库条例实施细则》的通知 (财预字[1989]68 号)	(525)
财政检查工作的办法 (中华人民共和国财政部令第 32 号)	(547)
财政部 中国人民银行关于财政部门查询被调查检查单位存款有关事项的通知 (财监[2006]2 号)	(552)
中华人民共和国行政处罚法 (中华人民共和国主席令第 63 号)	(555)
财政违法行为处罚处分条例 (中华人民共和国国务院令第 427 号)	(565)
金融违法行为处罚办法 (中华人民共和国国务院令第 260 号)	(572)

违反行政事业性收费和罚没收入收支两条线管理规定行政处分暂行规定 (中华人民共和国国务院令第 281 号)	(582)
中华人民共和国中国人民银行法(修正) (中华人民共和国主席令第 12 号)	(585)
全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国中国人民银行法》的 决定	(592)
中华人民共和国银行业监督管理法 (中华人民共和国主席令第 11 号)	(596)
中华人民共和国商业银行法(修正) (中华人民共和国主席令第 47 号)	(604)
全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国商业银行法》的决定	(617)
中华人民共和国注册会计师法 (中华人民共和国主席令第 13 号)	(622)
财政部关于印发《财政总预算会计制度》的通知 (财预字[1997]287 号)	(629)
财政部关于印发《行政单位会计制度》的通知 (财预字[1998]49 号)	(661)
财政部关于发布《事业单位会计制度》的通知 (财预字[1997]288 号)	(684)
财政部关于印发《会计基础工作规范》的通知 (财会字[1996]19 号)	(714)
后记	(731)

第一部分 领导批示及讲话

广西新时期理财思路的思考

——苏道俨厅长在全区厅级干部财政税务专题研讨班上的讲话

(2005年7月10日)

近年来,我区财政工作紧紧围绕自治区党委和政府的总体部署,从理财观念、理财方法、理财思路等方面进行了一系列的创新和调整,先后出台了《关于加强和改进我区财政管理工作的若干意见》以及《关于进一步创新我区财政工作的若干意见》等理财思路,这些理财思路极大地促进了我区财政管理水平的提高,加快了全区经济和社会的发展。但是,随着中央经济政策的调整以及我区财政经济改革的不断深入和发展,我区的财政工作又面临着新的形式和任务,需要我们不断解放思想,创新思路,努力开创我区财政工作的新局面。下面,我就今后一段时期广西的理财思路及财政工作重点谈几点想法和看法。

一、我区财政经济发展状况

近年来,在自治区党委和政府的正确领导下,广西经济保持了较快的发展势头,经济结构不断优化,经济效益不断提高,财政实力不断增强,财政收入迈上了新台阶,各项社会事业也取得了巨大成就,广西的经济社会发展进入了10年来最好的时期。

(一)我区经济运行状况

近年来,广西经济运行的总体形势是好的,主要体现在以下几个方面:

1.经济实力跃上了新台阶。

一是经济总量不断增长。广西地区生产总值继 2000 年突破 2000 亿元后, 2004 年, 又突破 3000 亿元, 达到 3320.10 亿元, 全国排名第 17 位, 比上年增长 11.8%, 增幅在全国排名第 22 位, 提前一年完成“十五”计划目标, 增幅创 1995 年以来最高水平。“十五”前四年, 经济发展速度连续 3 年超过了 10%, 连续四年高于全国平均增长水平。2005 年一季度完成生产总值 770 亿元, 同比增长 11.7%, 比全国高 2.2 个百分点。

二是财政收入跃上了新台阶。2004 年, 我区财政收入突破 400 亿大关, 达到了 403.74 亿元, 比 2001 年增加了 52%, 全国排名第 18 位。

三是外贸进出口持续增长。2004 年, 我区完成外贸进出口总额 42.88 亿美元, 全国排名第 20 位, 比上年增长 34%, 是 2001 年外贸进出口总额 17.97 亿美元的 2.38 倍, 其中出口额为 23.96 亿美元, 全国排名第 19 位, 比上年增长 21.6%。

四是全社会固定资产投资增长稳健。2004 年, 我区全社会固定资产投资总额为 1254 亿元, 比上年增长 27.1%, 比 2001 年增加了 523 亿元, 全国排名第 23 位。

五是实际利用外资增长取得了新的成绩。2004 年, 广西实际利用外资 5.38 亿美元, 全国排名第 22 位。

2.经济发展的基础大为增强。

近年来, 我区先后实施和推进了龙滩水电站、百色水利枢纽、县县通二级公路路网工程、边境建设大会战、沿海基础设施建设大会战等一大批基础设施建设项目, 极大地改善了我区经济发展的条件, 增强了经济发展的基础。

一是交通道路设施大大改善。截至 2004 年, 广西境内公路里程达 59700 公里, 比 2001 年增加了 4948 公里, 平均每年增加 1649 公里。其中高速公路 1157 公里, 一级公路 514 公里, 二级公路 5811 公里, 分别比 2001 年增加了 335 公里、65 公里和 1495 公里。2004 年, 全区港口货物吞吐量 5130 万吨, 比 2001 年增长了 3318 万吨。

二是邮电通信业总量不断扩大。2004 年完成邮电业务总量(按 2000 年不变价计算)268.06 亿元, 比 2003 年增长 55.4%, 是 2001 年业务总量的 2.6 倍。其中, 电信业务总量 256.94 亿元, 增长 58.4%; 邮政业务总量 11.12 亿元, 增长 8.0%。年末局用交换机总容量 1072.7 万门, 比上年增长 28.2%, 比 2001 年增加了 647.9 万门, 其中本年新增局用交换机总容量 236.1 万门, 增长 40.5%。年末固定电话用户达 812 万户, 增长 27.1%。电话普及率 34.8 部/百人, 而 2001 年仅

为 14.55/百人。年末移动电话用户达 882.2 万户,增长 35.7%,比 2001 年增加了 612 万户,其中,本年新增 232.2 万户,增长 12.0%。年末计算机互联网用户达 147 万户,比 2001 年增加了 81 万户。

三是生产能力大大增强。2004 年,我区新增发电装机容量 168 万千瓦,钢生产能力增加了 100 万吨,水泥生产能力增加了 316 万吨,万吨级泊位增加了 3 个,城市日供水能力增加了 42 万吨。2001 年至 2004 年,11 千伏及以上变电设备能力增加了 532 万千伏安。

3.经济结构趋于优化。

2004 年,广西三次产业结构比例为 24.4:38.8:36.8,与 2001 年相比,第二产业增加了 3.3 个百分点,第一产业降低了 1 个百分点,结构趋于优化。2004 年,第二产业增加值增幅达 17.1%,居于三次产业的首位,对经济增长的贡献率为 54.5%,远远高于第一产业的 10.7%和第三产业的 34.8%。

4.企业改革取得了显著的成效,规模以上国有工业企业的活力进一步增强。

2004 年,规模以上工业盈亏相抵后的净利润达到了 120 多亿元。80%国有企业进行了改组改制,企业亏损面为 35%,为近年来的最低水平。

5.全方位的对外开放格局基本形成。

近年来,广西主动地采取走出去请进来的战略,与广东、浙江、港澳、东盟国家进行了广泛的经济交流与合作。2004 年还成功的举办了中国—东盟博览会,取得了较好的经济社会效果。随着经济的快速发展,广西的各项社会事业的发展也取得较大的成就,特别是科技、教育、文化、卫生等事业都有了较大进步。

虽然近年来社会经济等各项事业取得了长足的发展,但是,广西经济发展仍然面临着很多困难。

一是经济总量小,人均水平低。2004 年,广西地区生产总值为 3320 亿元,占全国总量的 2.4%,全国排名第 17 位;人均 GDP 为 7196 元,只有全国平均水平的 68.5%,全国排名第 28 位,仅比贵州、云南、甘肃为高。

二是工业化水平低。2004 年,广西的工业化率只有 1.29,远远低于全国的工业化率 3.03,处于工业化的初级阶段。

三是城市化水平低。2004 年,广西城镇人口占总人口的比重为 31.7%,比全国平均水平低 10 个百分点。广西城市化水平在全国位居第 22 位,比很多西部省区都低。

四是投资规模小。2004 年全区固定资产投资为 1254 亿元,全国排名第 23 位,仅为广东 2004 年全社会固定资产投资总额的 21%,投资规模相当小。

五是对外贸易水平和开放水平低,带动性不强。2004 年,广西外贸进出口总

额为 42.88 亿美元,只占全国的 0.37%,西部排名第三位,比新疆、四川为低。

六是社会事业发展水平低。从各方面来看,广西的社会事业发展水平仍然较低。如广西目前为止还没有实现九年义务教育,农村的医疗卫生状况也非常差。全国农村参加新型农村合作医疗保险的农民已有 9000 多万人,占全国农村人口的 12%;广西仅有 110 万人,占农村人口的 3%,与全国相差 9 个百分点。

七是煤电油运供求紧张,经济健康运行受到挑战。近年来,广西的电力供应一直处于紧张状态,经常拉闸限电,连居民的生活用电都受到了限制,更不用说工业用电了。目前,煤和油的需求量很大,煤价和油价连连上升。

此外,广西的经济发展还存在着贫困人口多,非公有制经济发展滞后,高层次管理和科研人才缺乏等问题,这些问题都是广西经济发展的瓶颈。

(二)我区财政的发展状况及面临的问题

近年来,随着国民经济的快速发展,我区财政取得了较大发展,财政收入保持了较快增长,财政实力明显增强。2001 年—2004 年,我区财政收入由 263 亿元增加到了 403.74 亿元,年均增长 15.3%;全区财政收入占国内生产总值的比重由 2001 年的 11.8%上升到 2004 年的 12.2%。人均财政收入由 537 元上升到 831 元,年均增长 15.7%。2005 年上半年,全区财政收入 226.0 亿元,完成预算的 50.0%,同比增加 36.02 亿元,增长 19.0%。但是,我们也要清醒地看到,我区财政的改革与发展还面临着许多问题和矛盾,主要表现在以下几个方面:

1. 财源基础不稳固,支柱财源尚未形成,财政收入难有大的跨越。

一是我区经济基础薄弱,经济总量小,并且目前仍处在打基础阶段。由于历史等多种原因,广西经济发展起点低、投入少、基础差,经济总量和人均产值均都较少。近年来,虽然各方面的投入总量有了较大的增长,但这些投入大部分集中在基础设施领域,不能直接形成经济产出,近期内不能直接实现财政收入大幅度增长。

二是经济增长质量不高,财政贡献率较低。2001 年至 2004 年,广西地区生产总值年均增幅为 14%,比全国同期国内生产总值年均增幅高 1.6 个百分点,按常理,我区财政收入增幅应该高于全国平均水平,但是同期财政收入的年均增长却比全国平均水平低了 10 个百分点。

三是新的、大的经济增长亮点在近期内还不能形成现实的财力。如龙滩电站这类项目的建设呈现经济效益不是短期内的事;百色铝业的建设也不会那么快就出大效益;其他大的生产性项目也大体如此。因此,制约全区财政收入持续、稳定、快速增长的突出问题就是财源基础不稳固,缺乏强大的、稳固的支柱财源和骨干财源,大型企业尤其是全年税收超亿元的企业很少,收入来源比较

零散。据统计,广西单个企业或集团超过 10 亿元的利税大户到 2003 年才三家。由于财源基础不稳固,收入结构不够合理,各市的财源普遍呈现出小、弱、散等特点。

2. 财政收入总量小,人均财力低。

2004 年,我区一般预算收入 237.77 亿元,在全国排名第 19 位,增长 16.8%,增幅在全国排名第 21 位,比最高的内蒙古相差 26 个百分点,比全国平均水平相差 4.6 个百分点。

2001—2004 年,我区财政收入年均增长 15.3%,增幅低于同期全国财政收入年均增幅 10 个百分点,占全国财政收入的比重也由 2001 年的 2%降到了 2004 年的 1.5%。2004 年,我区人均财政收入为 824 元,占全国人均财政收入的 40.6%,而 2001 年这一比例却为 51%,四年下降了 10 个百分点。无论是总量还是人均水平,我区与全国平均水平的差距在逐年扩大。

3. 财政支出压力大。

一方面,广西财政支出总量不高,人均财政支出水平较低。2004 年,广西的一般预算支出为 507.47 亿元,只有广东的 27.4%,全国排名第 20 位,增幅为 15%,全国排名第 25 位。无论是从总量还是增幅来看,广西的财政支出都是相当低的。2004 年,我区人均财政支出 1045 元,占全国人均财政支出的 47.8%,2001 年这一比例为 49.6%,四年下降了 1.8 个百分点。另一方面,随着社会的不断发展,教育、科学、文化、社会保障等需求越来越大,并呈刚性增长;债务负担也较为沉重,世行贷款、亚行贷款、外国政府借款、国债转贷资金、“两会一部”和清理整顿信托机构专项借款等已进入还款高峰期。据统计测算,2004 年至 2008 年平均每年要偿还债务 39 亿元,财政支出压力十分巨大。

4. 地区间财政收入不平衡问题比较突出。

全区 14 个市中,2004 年一般预算收入最高的是南宁市,达到了 43.25 亿元,而最低的为防城港市,才 4.72 亿元,相差 9 倍。一般预算收入排在前三位的南宁、柳州、桂林三市之和占全区一般预算收入的 41.5%。

从各县(市)来看,2004 年,全区各县(市)一般预算收入最高的为邕宁县,达到了 3.8 亿元,而最低的为凤山县,仅 0.24 亿元,相差 15.8 倍。

5. 财政风险大。

一是赤字风险。广西的赤字风险主要集中在县一级,表现为赤字面和赤字额不断增大。2004 年,全区有 54 个县(市、区)出现财政赤字,赤字面达 46.5%,累计赤字总额 12.06 亿元。与 2000 年相比,赤字县增加了 10 个,赤字额增加了 6 个亿。许多县的财政赤字已超过了国际警戒线。以上数字仅是账面赤字,若考

虑隐藏在财政收支决算报表之外的隐性赤字,则赤字额会更大,赤字面更宽。

二是债务风险。截至2004年5月底,广西各级政府债务总量为455亿元,分别占广西地区生产总值的17%,财政收入的133%,一般预算收入的221%,可用财力的142%,人均债务936元。其中显性债务占全部债务的一半,逾期债务占全部债务的近三分之一。部分县(市)的债务量相当于地方一般预算收入、可用财力的1至3倍以上。

6. 基层财政运转困难。

近年来,在外部竞争和生产相对过剩的双重压力下,广西的县域经济发展缓慢,基层财政收入增长不快,部分县乡收支矛盾相当尖锐,财政运行十分困难。一些县乡政府运转所需的基本经费难以得到保障,如办公费、水电费、差旅费、通讯费等都到了难以为继的地步,一些县乡政府为维持正常运转,不得不采取赊账、欠账的方式,拖欠房屋修缮费、小汽车燃修费等,严重影响政府形象。一些县乡财政成为“吃饭”财政,甚至是“要饭”财政,无力搞建设,更谈不上谋发展。对教育、文化、科学、卫生等社会事业的投入欠账较多,农业水利等基础设施年久失修,行路难、上学难、看病就医难等问题在一些农村地区仍然存在。其他事业发展缓慢,人才外流,形成恶性循环。

7. 自治区财政的财力单薄,宏观调控乏力。

2004年,自治区本级一般预算收入为32.26亿元,只占全区一般预算收入的13.6%,财力相当有限,导致自治区财政缺乏必要的财力对地方经济实施宏观调控。

二、重要理财思想及启示

治国重在理财,理财首先要有明确的思想。中国的理财思想最早产生于西周,并随着社会经济的发展而不断发展创新,其中许多理财思想对我们今天的理财实践仍具有重要的借鉴意义。

(一) 历代理财思想

1. 对于理财的认识。

财政既是一个经济范畴,又是一个政治范畴,中国历代都把理财放在了极其重要的位置。春秋战国时期的《尚书·洪范》中的八政把食货列在首位,说明在奴隶社会人们就十分重视理财。宋代王安石提出“政事所以理财,理财乃所谓义也”,把理财作为发展社会生产、充实国家财政、调节财富分配的重要手段。宋代苏辙进一步提出,“财者,为国之命而万事之本。国之所以存亡,事之所以成败,常必由之”,明确了理财在治国安邦中的重要性。