

湖南开发区

HU NAN KAI FA QU



海南出版社

湖南开发区

HU NAN KAI FA QU

2005

主编:刘国湘

湖南省统计局
湖南省发展和改革委员会



海南出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

湖南开发区. 2005 / 刘国湘主编. —海口: 海南出版社, 2006. 12

ISBN 7-5443-1933-4/F·124

I. 湖... II. 刘... III. 经济开发区—概括—湖南省—2005 IV. F127.64

中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第145964号

湖南开发区 2005

主编: 刘国湘

责任编辑: 古 华

出版发行: 海南出版社

地 址: 海口市金盘开发区建设三横路2号

邮 编: 570216

电 话: 海口(0898) — 66830929

长沙(0731) — 4918670

印 刷: 长沙湘诚印刷有限公司

开 本: 850毫米x1168毫米 1/16

印 张: 18.25

印 数: 1~1000册

字 数: 420千字

出版日期: 2006年12月第1版 2006年12月第1次印刷

书 号: ISBN7-5443-1933-4/F·124

定 价: 260.00元



各级各类开发区要在开放型经济中发挥主阵地作用，成为外商投资的首选区，高新技术的密集区和主导产业的集聚区。

——摘自张春贤同志在中国共产党湖南省第九次代表大会的报告

·领导关怀



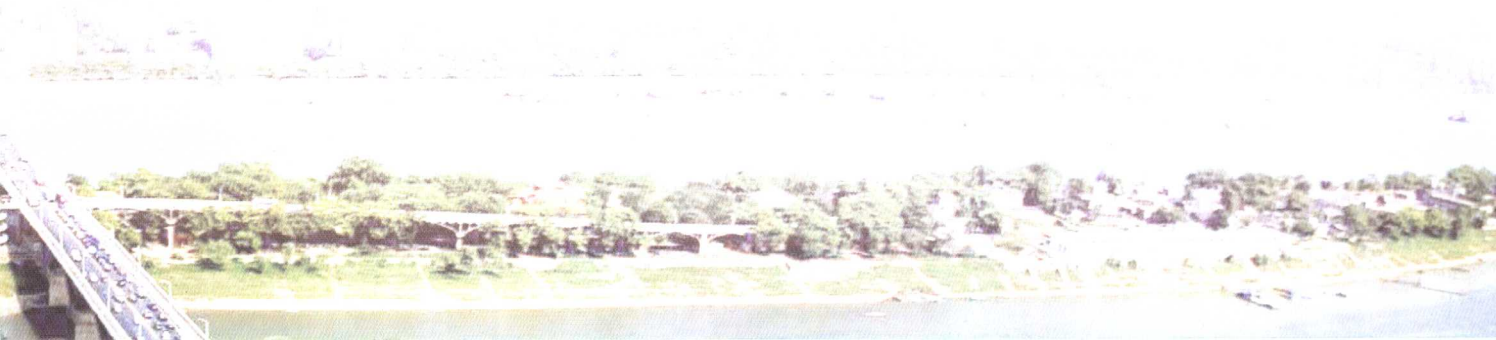
▲ 2006年4月，省委书记张春贤在益阳高新技术产业园区视察工作



· 领导 关怀



▲ 2006年11月，省委副书记、代省长周强视察湘潭九华经济区吉利汽车项目



《湖南开发区2005》

编 委 会

顾 问

肖 捷 省委常委、常务副省长

主 编

刘国湘 湖南省统计局党组书记、局长

常务副主编

易鹏飞 湖南省发展和改革委员会副主任

张世平 湖南省统计局副局长

副主编

黎新明 湖南省统计局副局长

李新连 湖南省统计局副局长

高 勇 湖南省统计局总统计师

吴星明 湖南省统计局巡视员

编 委

邓自力 长沙高新技术产业开发区管委会副主任

文树勋 长沙经济技术开发区管委会主任

马立恒 株洲高新技术产业开发区管委会副主任

王三稳 长沙金霞经济开发区管委会主任

杜旭辉 长沙雨花工业园区管委会主任

师大学 长沙天心工业园区党工委书记

张贺文 湖南浏阳生物医药园区党工委书记、管委会主任

徐志刚 湖南望城经济开发区管委会主任

戴中亚 湖南宁乡经济开发区党工委书记

彭正球 湖南长沙暮云工业园区管委会主任

余四丰 湖南株洲建宁经济开发区管委会主任

黎 平 湖南株洲渌口经济开发区管委会主任

杨 龙 湖南醴陵陶瓷工业园区党工委书记

蒋剑锋 湖南茶陵经济开发区党工委书记

刘硕科 湖南湘潭高新技术产业园区工委书记、管委会主任

唐石良	湖南湘潭易俗河经济开发区党工委书记、管委会主任
刘新平	湖南湘乡工业园区管委会常务副主任
黄洪武	湖南湘潭双马工业园区管委会主任
屈新楚	湖南衡阳高新技术产业园区主任助理
资春联	湖南耒阳经济开发区管委会主任
曹兰平	湖南衡山经济开发区管委会主任、工委书记
吴 刚	湖南衡东工业园区管委会主任、党工委书记
邓裕平	湖南祁东经济开发区党工委书记、管委会主任
胡花云	湖南衡阳松木工业园区管委会主任、工委书记
李放文	湖南邵阳经济开发区管委会主任
单新林	湖南邵东经济开发区管委会主任
夏建新	湖南武冈经济开发区管委会主任
李青元	湖南新邵经济开发区管委会主任
韩建国	湖南岳阳经济开发区党工委书记
余 炯	湖南岳阳云溪工业园区管委会党组书记、主任
朱国宏	湖南汨罗工业园区管委会主任
朱慕斌	湖南平江工业园区管委会主任
吴学兵	湖南湘阴工业园区管委会主任
李建华	湖南临湘工业园区管委会主任
张礼斌	湖南常德德山经济开发区管委会主任
匡照国	湖南石门经济开发区管委会主任
宋国彪	湖南汉寿经济开发区管委会主任
吴志云	湖南临澧太平经济开发区管委会主任
周昌惠	湖南澧县经济开发区管委会主任
唐生桂	湖南常德鼎城经济开发区管委会主任
张进成	湖南张家界经济开发区管委会主任
彭泽良	湖南益阳高新技术产业园区管委会主任
汪东思	湖南安化经济开发区管委会主任
彭建华	湖南南县经济开发区管委会主任
付春德	湖南益阳长春工业园区管委会主任
吴文科	湖南沅江经济开发区管委会主任
杨 文	湖南郴州经济开发区管委会主任
吴 峰	湖南郴州有色金属产业园区党工委书记、管委会主任
欧永古	湖南汝城经济开发区管委会主任

孙楚良	湖南宜章经济开发区管委会主任
李建胜	湖南临武工业园区管委会主任
唐青云	湖南永兴工业园区管委会主任
蒋明君	湖南东安经济开发区党工委书记、管委会主任
尹显乾	湖南祁阳工业园区管委会书记、主任
唐荣成	湖南零陵工业园区管委会主任
王秋平	湖南宁远工业园区管委会主任
唐盛勇	湖南江华工业园区管委会主任
杨开凤	湖南怀化工业园区管委会主任
李向群	湖南娄底经济开发区管委会主任
胡汉卿	湖南冷水江经济开发区管委会主任
梁少光	湖南涟源经济开发区管委会主任
谭余崇	湖南双峰经济开发区管委会主任
刘自光	湖南新化经济开发区管委会主任
赵海峰	湖南吉首经济开发区管委会主任
谢海平	湖南永顺经济开发区管委会党组书记、主任
向顺荣	湖南湘西吉凤经济开发区管委会主任

《湖南开发区2005》编辑部

主 任	叶杨宗	唐新华			
副主任	陈智勇	张雍雍	李伏军	王忠好	刘亚平
编 辑	易 帜	郭文峰	刘 雁	吕 燕	肖志刚
	程 俊	卢晋波			

序

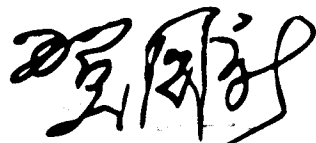
Order

湖南的开发区，随着邓小平同志南巡讲话而兴起，随着改革开放的深入而发展，随着科学发展观的落实而规范。

自上世纪九十年代初创办以来，我省坚持在创新中求发展，在发展中谋创新的工作思路，开发区经历了起步、巩固、调整、规范的发展历程，整体结构不断优化，功能定位更加明确，特色进一步显现。目前，全省开发区已初具规模，在全省经济发展中举足轻重的地位业已形成，龙头作用已经凸现。开发区既是我省经济发展中内联外引的桥梁与纽带，招商引资的主要平台，对外开放、对内搞活的窗口；又是我省经济社会发展改革与创新的示范区，主导产业的集聚区，高新技术的孵化区，财源的增长区。开发区的迅速崛起对推进湖南“三化”进程，落实科学发展观，扩大就业，调整产业结构，推进社会主义和谐社会的建设，都发挥了重要的、积极的、不可替代的促进作用。

加快开发区的发展，是省委、省政府坚决不移的战略决策。以开发区为载体，以招商引资为手段，促进产业升级和结构调整，已成为全省上下的共识。当前，全球范围的新一轮产业调整与变革已拉开序幕，国际竞争日趋激烈，开发区的发展已经处于一个关键的时期，面临着第二次创业。经济全球化、区域合作战略为我省开发区的进一步发展提供了良机，也为开发区的特色经营提出了新的课题。机遇与挑战并存，开发区更要结合园区功能、产业定位和“十一五”规则，打造特色鲜明、带动能力强的优势产业集群，引进生产性项目与研发性项目并重，引进龙头项目、核心项目与配套项目并重，将开发区进一步做大做强，为新型工业化的发展提供重要支撑，加快富民强省宏伟目标的实现。

由省统计局、省发改委共同编印的《湖南开发区2005》，不仅较为全面和客观地介绍了全省国家级和省级开发区的基本情况及其特点，同时也展示了2005年开发区的主要发展成就，汇集了近年来国家及省委、省政府关于促进和规范开发区发展的相关政策文件，是我省第一本关于开发区发展状况的书籍，旨在让更多的投资者了解湖南开发区的发展前景和投资环境，来三湘大地发展和创业，共同促进我省开发区的有序发展，使开发区在引领全省社会经济全面、健康、持续发展中发挥更大更好的作用。该书的编印出版，不失为提升湖南开发区的整体形象，对外宣传湖南的得力之举。



目 录

Contents

湖南省开发区发展回顾与展望·····	(001)
--------------------	-------

· 发展篇 ·

国家级开发区

长沙高新技术产业开发区·····	(009)
长沙经济技术开发区·····	(015)
株洲高新技术产业开发区·····	(021)

省级开发区

长沙金霞经济开发区·····	(028)
长沙雨花工业园区·····	(029)
湖南望城经济开发区·····	(032)
湖南宁乡经济开发区·····	(033)
湖南长沙暮云工业园区·····	(036)
湖南浏阳生物医药产业园区·····	(038)
长沙天心工业园区·····	(041)
湖南株洲建宁经济开发区·····	(043)
湖南株洲渌口经济开发区·····	(044)
湖南醴陵陶瓷工业园区·····	(045)
湖南茶陵经济开发区·····	(047)
湖南湘潭高新技术产业园区·····	(050)
湖南湘潭双马工业园区·····	(052)
湖南湘潭易俗河经济开发区·····	(054)
湖南湘乡工业园区·····	(057)
湖南衡阳高新技术产业园区·····	(059)
湖南衡阳松木工业园区·····	(063)
湖南衡山经济开发区·····	(065)
湖南衡东工业园区·····	(068)
湖南耒阳经济开发区·····	(071)
湖南祁东经济开发区·····	(074)

湖南邵阳经济开发区·····	(077)
湖南武冈经济开发区·····	(079)
湖南邵东经济开发区·····	(081)
湖南新邵经济开发区·····	(083)
湖南岳阳经济开发区·····	(085)
湖南岳阳云溪工业园区·····	(087)
湖南湘阴工业园区·····	(089)
湖南汨罗工业园区·····	(090)
湖南临湘工业园区·····	(093)
湖南平江工业园区·····	(095)
湖南常德德山经济开发区·····	(098)
湖南石门经济开发区·····	(102)
湖南汉寿经济开发区·····	(104)
湖南临澧太平经济开发区·····	(106)
湖南澧县经济开发区·····	(108)
湖南常德鼎城经济开发区·····	(110)
湖南张家界经济开发区·····	(113)
湖南益阳高新技术产业园区·····	(116)
湖南益阳长春工业园区·····	(120)
湖南沅江经济开发区·····	(122)
湖南安化经济开发区·····	(125)
湖南南县经济开发区·····	(127)
湖南郴州经济开发区·····	(130)
湖南汝城经济开发区·····	(132)
湖南宜章经济开发区·····	(134)
湖南郴州有色金属产业园区·····	(136)
湖南永兴县工业园区·····	(138)
湖南临武工业园区·····	(140)
湖南东安经济开发区·····	(142)
湖南祁阳工业园区·····	(144)
湖南零陵工业园区·····	(146)
湖南宁远工业园区·····	(148)
湖南江华工业园区·····	(150)
湖南怀化工业园区·····	(151)
湖南娄底经济开发区·····	(154)
湖南涟源经济开发区·····	(156)
湖南冷水江经济开发区·····	(157)

湖南双峰经济开发区·····	(160)
湖南新化经济开发区·····	(162)
湖南永顺经济开发区·····	(164)
湖南湘西吉凤经济开发区·····	(166)
湖南吉首经济开发区·····	(168)

特别推介

株洲金山民营科技工业园区·····	(172)
株洲攸县攸州工业园·····	(174)
株洲炎陵县九龙工业园·····	(176)
湘潭昭山旅游经贸开发区·····	(177)
湘潭九华经济开发区·····	(179)
常德桃花源开发区·····	(182)
常德柳叶湖度假区·····	(183)
常德武陵经济技术开发区·····	(185)
双牌县绿色工业园·····	(187)
永州道州工业园·····	(188)
永州新田县龙泉工业区·····	(190)

· 数据篇 ·

2005年各开发区国家批准面积·····	(192)
2005年末各开发区高新技术企业个数·····	(193)
2005年末各开发区工业企业个数·····	(194)
2005年末各开发区出口型企业个数·····	(195)
2005年末各开发区从业人员·····	(196)
2005年末各开发区工业企业从业人员·····	(197)
2005年末各开发区具有大专以上学历人员·····	(198)
2005年各开发区当年科技活动经费支出总额·····	(199)
2005年各开发区新批准外商直接投资项目数·····	(200)
2005年各开发区全部建设成投产项目个数·····	(201)
2005年各开发区实际到位外资金额·····	(202)
2005年各开发区实施省外境内合作项目个数·····	(203)
2005年各开发区实际到位省外境内资金·····	(204)
2005年各开发区技工贸总收入·····	(205)
2005年各开发区工业增加值·····	(206)

2005年各开发区规模以上工业企业增加值·····	(207)
2005年各开发区固定资产投资总额·····	(208)
2005年各开发区高新技术产值·····	(209)
2005年各开发区上缴税金总额·····	(210)
2005年各开发区出口创汇总额·····	(211)

· 文献篇 ·

中共中央国务院关于实施科技规划纲要增强自主创新能力的决定·····	(213)
国务院关于加快推进产能过剩行业结构调整的通知·····	(216)
国务院办公厅转发商务部等部门关于促进国家级经济技术开发区进一步提高发展水平若干意见的通知·····	(219)
湖南省人民政府令第60号·····	(221)
湖南省开发区管理办法·····	(221)
湖南省人民政府令第195号·····	(224)
湖南省土地市场管理办法·····	(224)
中共湖南省委湖南省人民政府关于加快引进战略投资者的指导意见·····	(227)
中共湖南省委湖南省人民政府关于增强自主创新能力建设创新型湖南的决定·····	(232)
中共湖南省委湖南省人民政府关于大力发展循环经济建设资源节约型和环境友好型社会的意见·····	(236)
湖南省人民政府贯彻国务院关于投资体制改革决定的实施意见·····	(242)
湖南省政府核准的企业投资项目目录·····	(245)
湖南省人民政府关于深化改革严格土地管理的意见·····	(249)
湖南省人民政府关于促进流通业发展的意见·····	(253)
湖南省人民政府关于进一步推进湘西地区开发的意见·····	(255)
湖南省人民政府关于切实加强统计工作的通知·····	(257)
中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于进一步推行政务公开的意见·····	(259)
湖南省人民政府办公厅转发省国资委关于省属国有企业引进战略投资者意见的通知·····	(261)
关于省属国有企业引进战略投资者的意见·····	(261)
湖南省人民政府办公厅转发省国资委关于“十一五”时期省属国有企业布局和结构调整意见的通知·····	(263)
关于“十一五”时期省属国有企业布局和结构调整的意见·····	(263)

湖南省人民政府办公厅转发省政府行政审批制度改革工作领导小组办公室关于建立和完善行政审批制度意见的通知·····	(269)
关于建立和完善行政审批制度的意见·····	(269)
湖南省机构编制委员会关于加强开发区机构编制管理的意见·····	(271)
湖南省发展和改革委员会湖南省统计局关于做好开发区招商引资情况和主要经济指标统计工作的通知·····	(272)
湖南省统计局湖南省商务厅湖南省经济技术协作办公室关于认真做好招商引资统计数据定期发布及监测评估工作的通知·····	(273)
湖南省统计局关于做好开发区2005年年报和2006年季报工作的通知·····	(275)
湖南省开发园区代码·····	(276)

湖南开发区发展回顾与展望

随着世界经济一体化的不断深入，外向型经济的发展成为发达国家和发展中国家促进经济发展采取的共同策略，许多国家和地区都在自己主权领土范围内专门划定一个或多个区域设立开发区，在其内部实行比周围其他地区更加开放的政策和减免税收等优惠措施，建立高效能的管理系统，提供良好的投资环境，以此来吸引资金和技术的投入，并带动一个地区乃至整个国家的经济发展。

在我国，党的十一届三中全会确定实行对外开放方针政策后，国务院在沿边、沿江、沿铁路线分布的开放城市和内陆部分省会城市陆续批准建立了不同名称、不同功能、享受不同经济政策的开发区，并且逐渐由单一的经济技术开发区扩展到高新技术产业开发区、出口加工区、保税区、边境经济合作区、工业园区等多层次、多类型并存。

我省开发区自二十世纪八十年代末兴办以来，保持了较快的发展速度，取得了可喜的成绩，呈现出良好的发展势头。十多年来的实践证明：通过实行政策倾斜和体制创新，集中财力物力举办开发区，对我省改善投资环境、引进外资、促进产业结构调整和推进“三化”进程等方面都起到了积极的辐射、示范和带动作用。

一、湖南省开发区的基本情况

（一）发展历程

1991年以后我国经济开发区建设进入全面快速发展阶段，沿海经济区和开发区发展的成功之路为我省开发区建设提供了宝贵的经验。1991年国务院首批批准设立长沙高新技术产业开发区，省人民政府首批批准设立岳阳、郴州经济技术开发区，拉开了我省开发区建设的序幕。1992年小平同志南巡讲话以后，省内各地面对改革开放之良好机遇，加快发展的热情高涨，开发区建设进入了高潮，一时间，各地各级竞相开办各类经济开发区，开发区数量大幅度增加。但开发区的这种“过热”的盲目发展，造成大量圈占耕地和违法出让、转让国有土地，严重损害了农民利益和国家利益。开发区建设“巢”多“凤”少，各地在优惠政策上相互攀比，盲目招商引资，形成恶性竞争和低水平重复建设，造成了国家收益流失。

为了引导各地及时走出“开发区热”的误区，进一步规范各类开发区的发展，国务院自1992年以来两次发出通知，要求各省、市、区严格审批和认真清理整顿各类开发区，第一次是1993年5月至1994年5月，历时1年，第二次是2003年7月至今，历时3年多。在这两次清理整顿中，我省认真贯彻国务院通知精神，对省内兴办的各类开发区进行了系统清查，撤销了一些无能力开发和违规设立的开发区，退还了大量耕地，“开发区热”得到有效抑制，第一次清理整顿后，省人民政府重新认定和保留了60个开发区，较之前212个减少了152个；第二次清理整顿后，经国家审核认定我省开发区保留76个，较之前228个减少了152个。

全省在办的76个开发区，按类型分：综合类45个，高新技术类5个，工业园区类26个；按级别分：经国务院批准设立的3个，由省人民政府批准设立的73个；按地区分：分布在全省14个市州70个县市区，对县市区的覆盖率为57.4%，一点一线地区拥有开发区41个，占全省总

数的53.9%。

（二）发展成就

全省76个开发区中，绝大部分都具有良好的区位条件，交通、通讯极为方便，经过十多年来的建设，基本形成了良好的投资环境，在对外开放上起到了率先突破的示范作用，有力推动了全省的对外开放工作，推进了“三化”进程，促进了经济、社会的快速发展。

一是成为经济发展的新增长点。从经济规模看，开发区已相当于全省经济总量的1/10，在全省经济发展中的重要地位日益显现。2005年开发区实现工业增加值460.97亿元，占全省工业增加值的21%，其中实现规模工业增加值385.97亿元，占全省规模工业增加值的25.1%，开发区规模以上工业企业实现利税总额163.12亿元，占全省规模以上工业企业利税总额29.9%，完成固定资产投资总额365.88亿元，占全省的14.4%。从发展速度看，开发区是全省经济增长最快的区域，开发区主要指标增长速度平均在30%以上，少数开发区达到了40%。从区域发展看，开发区已成为地区经济发展的主要增长极，2005年国家级长沙经济技术开发区工业总产值270亿元，约占长沙市的1/3。

二是成为招商引资的重要平台。2005年，开发区新批准外商直接投资项目179个，占全省的24.6%，实际利用外资7.46亿美元，占全省的36%；出口创汇15.43亿美元，占全省的41.2%；迄止2005年，世界500强在湘直接投资的企业达到了38家，其中落户开发区的16家，占世界500强在湘投资企业的42.1%，开发区已成为外商投资的首选和热土。

三是成为高新技术产业发展基地和产业聚集区。2005年，入园高新技术企业数达到1024个，占全省高新技术企业的94%，创造高新技术产品增加值295.55亿元，占全省高新技术产品增加值的62.5%。借助于“洼地效应”，全省开发区已初步形成了以高新技术产业为主导，以先进制造、电子信息、生物制药、矿产和农副产品加工为支柱产业的产业集群。

四是成为体制改革和制度创新的窗口。开发区在管理体制方面率先改革，普遍采用“管委会”模式，推进“一个窗口”对外，“一站式”办公，“一条龙”服务，实现了管理机构精简、办事规范化和投资便利化等改革目标，真正做到“小政府，大社会”，形成了市场经济条件下的新型政企关系。此外，还在依法行政、投融资体制、滚动集约开发利用土地资源、土地有偿出让、引进人才机制、社会保障制度等方面进行了积极探索和创新。

五是成为推进工业化和城镇化的重要载体。按照“三为主一致力”的办区方针，各级开发区都逐渐把发展制造业摆在了主业位置，目前在各开发区的国内生产总值中，工业贡献率绝大多数超过了60%，对推进我省工业化进程做出了不可替代的贡献。同时，开发区在发展过程中，大多以城市为依托，大力促进了城市规划的实施和环境的改善，带动了城市化发展。2005年底，全省开发区园区占地面积（国家批准）387.4平方公里，已开发面积291.4平方公里，总人口197.16万，其中城市人口130万。

总的来看，开发区以约占全省3%的土地，吸纳了全省1/3左右的外资，创造了全省约2/5的外贸出口额、1/5的工业增加值、1/12的城镇就业岗位。