

和谐社会

hexie shehui 教育读本
褚兢 著 □
jiaoyu duben



江西出版集团 ·  江西教育出版社
JIANGXI EDUCATION PUBLISHING HOUSE

前 言

2006年10月11日召开的中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议通过了一项具有历史意义的文件：《中共中央关于构建和谐社会若干重大问题的决定》。

“决定”指出：和谐社会是中国特色社会主义的本质属性，是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证。构建社会主义和谐社会，是我们党坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发提出的重大战略任务，反映了建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求，体现了全党全国各族人民的共同愿望。

其实，对于和谐社会的向往，在中国古代就已经开始了。自古以来，中华民族就崇尚为政仁和、为人谦和、民风纯和、家庭和睦。“和”这个字，体现了中国传统文化的精髓。2000多年前，孔子就提出了“和”的社会理想。他曾经多次提到过“和”这个概念，比如“礼之用，和为贵”、“致中和”、“君子和而不同”……而中国古代的志士仁人一直都这样认为：任何时代，只要做到了和谐、和睦、和畅、和顺，国家就稳定，社会就发展，人民就幸福。

在西方，也曾有人提出过有关社会和谐的设计。比如，1803年，法国空想社会主义者傅立叶发表了《全世界和谐》，提倡乌托邦式的自然和谐。1824年，英国慈善家、工业家欧文在美国印第安纳州建立了共产主义村，命名新和谐村。这些空想社会主义家的社会和谐的想法虽然是积极的，但却无法在当时的现实中真正实现。

我们今天建设的和谐社会,是在中国特色社会主义道路上,由中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会,它充分体现了全党全国各族人民的共同愿望,反映了建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求;它丰富和发展了科学社会主义理论,开辟了中国特色社会主义事业的新境界。

《中共中央关于构建和谐社会若干重大问题的决定》提出构建社会主义和谐社会的内容主要包括六个方面:社会主义和谐社会是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会,同时还明确提出“社会和谐是中国特色社会主义的本质属性”。这反映了我们对中国特色社会主义伟大事业发展规律和社会主义本质属性在认识上的进一步深化,是一个重大的理论创新。

本书根据《中共中央关于构建和谐社会若干重大问题的决定》中有关和谐社会主要内容的精神,从十个方面将我们的祖国、我们的社会在构建和谐社会方面所取得的方方面面的进步展示给大家。为了适应中学生阅读的需要,我们尽量不采用理论的方式进行阐述,而是通过发生在我们身边的种种社会现实以及许多感人的故事,将和谐社会的内容具体化、形象化,这样可使中学生更容易领会和谐社会的内涵。当然,在行文当中,我们也采用了部分发生在古代或者国外的相关内容,这是为了给中学生一些适当的参照。

亲爱的中学生朋友,我们是祖国的未来,肩负着继承先辈事业、振兴中华民族的重大责任。让我们从现在开始,积极响应党中央的号召,认真学习和领会和谐社会的基本内涵,将构建和谐社会作为我们的人生理想,通过努力,认真学习,积累知识,掌握本领,为参与和谐社会的建设做出自己应有的贡献。

目 录

前言	(1)
第一篇 公平社会	(1)
第二篇 正义社会	(11)
第三篇 民主社会	(23)
第四篇 法制社会	(33)
第五篇 诚信社会	(47)
第六篇 友爱社会	(64)
第七篇 文明社会	(80)
第八篇 稳定社会	(91)
第九篇 活力社会	(100)
第十篇 绿色社会	(112)

第一篇 公平社会

胡锦涛总书记于2005年2月在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班开班式上的讲话,全面、系统地论述了社会公平问题,强调维护和实现社会公平和正义,涉及最广大人民的根本利益,是我们党坚持立党为公、执政为民的必然要求,也是我国社会主义制度的本质要求。

社会学家认为,公平作为一种社会理想和原则,反映了人们对现实的社会权利关系的道义追求,它是围绕尊重和实现每个人的生存和发展权利而形成的一个社会范畴。从内涵上来分析,公平应主要包括权利公平、机会公平、规则公平和分配公平。这四个方面,权利公平是社会公平的核心。在权利公平方面,我国宪法明确规定:“中华人民共和国公民在法律面前一律平等”,“国家尊重和保障人权”,并具体规定了公民的政治权利、自由权利、人格尊严权利、劳动权、财产权、受教育权等等。应该说,权利公平在我国具有基本保障。但是,在实践中,我们国家仍客观存在一些不尽公平的社会现象,比如“官本位”思想影响下的某些特权、城乡二元结构造成的经济社会“壁垒”以及在社会财富分配上的某些不公平事实等。

党中央提出构建和谐社会以来,我们国家在推进社会公平方面做了很多努力,如加大调节收入分配的力度,努力缓解地区之间和部分社会成员收入分配差距扩大的趋势;打击腐败犯罪,限制公权私用;切实保障农民和农民工的利益以及消除所有制歧视、实现男女平等、发展残疾人事业等。随着中央和各地进一步加强对社会公平的重视,随着社会主义制度建设的进一步完善,我国的社会成员将能够完全平等地享有各项公民权利,改革



和发展成果也将真正由全体人民共享。

中国社会的和谐进程

2006 年底,新华社公布了这样六组数字,折射出 13 亿中国人这一年当中走过的和谐进程。

数字一:个人所得税起征点由 800 元提升至 1600 元,逾 7 成工薪族不用纳税。

2006 年 1 月 1 日,新修订的《中华人民共和国个人所得税法》正式实施,执行了 25 年的 800 元个税起征点走进了历史。为此,国家财政每年少收入 280 亿元。

收入差距拉大最牵动 13 亿中国人的神经,也是最不和谐音之一。2006 年的“个税新政”是惠及多数人的实事。十六届六中全会庄重承诺:到 2020 年,合理有序的收入分配格局将基本形成。这意味着,缩小收入分配差距有了具体时间表。

数字二:全国农民工加入工会人数突破 2100 万,新增 650 万,占工会会员的 13.8%。

2006 年 2 月 7 日,《国务院关于解决农民工问题的若干意见》正式印发。文件涉及农民工工资、社会保障、公共服务、权益保护等政策措施。对 1.2 亿农民工来说,这是一个莫大喜讯。南京大学社会学系教授朱力点评说,农民工处境是社会和谐度的“晴雨表”。农民工加入工会、接受免费培训、参加社保等等,虽然比例还不高,但从 2006 年开始,这一切都在提速。

数字三:全国 40% 的县、区启动新型合作医疗,每人补助标准由 10 元提高到 20 元。

全国每年有 1000 多万农村人口因病致贫或返贫,“看病难、看病贵”成为社会的不和谐痛点。2006 年下发的中央一号文件明确提出,要积极推进新型农村合作医疗制度试点工作。中央财政为此投入 47.3 亿元,比上年增加 41.9 亿元,增长 7 倍多。

数字四：仅2006年前9个月城镇新增就业人员932万人，超额完成全年900万人的就业目标。

今后几年城镇劳动力供求缺口每年都在1000万人左右。根据国务院《关于进一步加强就业再就业工作的通知》，从2006年开始实施调整后的积极就业政策，扶持就业的范围和内容进一步扩大，中央财政安排了再就业补助资金251亿元，同比增加42亿元。

数字五：“两免一补”政策使全国1.6亿左右中小學生受益。

中央一号文件公布：从2006年起，国家对西部地区农村义务教育阶段学生全部免除学杂费，为贫困家庭学生免费提供课本和补助寄宿生生活费。到2007年，这一政策已惠及中国农村地区约1.6亿中小學生，占全国近2亿中小學生的80%。5年内各级财政将累计新增义务教育经费2182亿元。

有专家认为，过去是农村教育农民办，现在改变为国家来办。“两免一补”的实质就是公共教育资源的合理分配，对弱势群体教育的扶持，这一政策会让更多的孩子能够真正享有教育的权利，感受到社会主义社会的温暖。

数字六：全国信访总量继续下降，各类信访矛盾纠纷及时就地化解率达到90%以上。

2006年5月1日，是国务院新修订的《信访条例》实施一周年。国家信访局接待的集体上访批次和人次分别下降29.9%和39.8%。2006年上半年，全国县级以上党政信访部门接待群众集体上访批次、人次分别比2005年同期下降11.8%和19.1%。

新疆公廉律师事务所律师高鹏说，中国的信访形势已发生积极变化，其根本原因是党中央、国务院对信访工作高度重视。信访问题解决得好不好，关系到构建和谐社会和全面建设小康社会目标的实现。昔日经常“火药味”十足的信访局接访大厅，正在变成充满信任与温馨的“群众之家”。

降低贫富差距,江西提高最低工资标准

国际上衡量贫富差距的方法有几个,其中通用的一个办法就是按基尼系数来衡量。基尼系数是把人群分成十几个等分,然后测量每一个等分之间的差距的平均值,最后合成基尼系数。基尼系数如果是0,表示绝对平均;基尼系数为1,表示绝对不平等。当然,在社会现实中,基尼系数为0和1的情况不可能出现。我国“文革”以前的基尼系数为0.2以下,这是大锅饭体制造成的过于平均,这样的系数不利于调动人们的生产积极性,生产力的发展速度因此受到很大限制。基尼系数在0.2~0.3之间表示比较平均,0.3~0.4表示相对合理,0.4~0.5就表示收入差距过大,0.6以上表明收入差距高度悬殊。从全世界范围看,一些自由市场经济比较发达的国家和地区,如美国、香港都在0.4以上;欧洲一些国家和受儒家文化影响的东亚国家稍微低点;悬殊最大的是拉美国家,拉美国家很多都在0.6以上,所以它们的差距比较大。

1981年我国改革开放之初,基尼系数为0.281,到2002年,按照国家统计局公布的数据已经达到了0.458。而近来,据学者们继续调查和测量,我国基尼系数已经接近甚至达到0.5,所以许多人对贫富差距逐渐扩大表示了担忧。

胡锦涛总书记2005年2月19日在中共中央举办的省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班开班式上的讲话中,提出“在促进发展的同时,把维护社会公平放到更加突出的位置……使全体人民共享改革发展的成果,使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进”。

十六届五中全会进一步强调要更加注重社会公平,加大调节收入分配的力度,努力缓解地区之间和部分社会成员收入分配差距扩大的趋势。党中央这些科学而重要的思想是对马克思

主义公平理论的重大发展,为我们树立科学的社会公平观奠定了理论基础。

2006年10月11日中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》指出:要按照按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度的要求,坚持各种生产要素按贡献参与分配,在经济发展基础上,更加注重社会公平,坚持提高低收入者的收入水平,不断扩大中等收入群体比重,有效调节过高收入的政策取向,最终实现共同富裕。

为了贯彻党中央这一重要精神,2006年底,江西省人民政府调整公布了新的《江西省最低工资标准及其适用区域》,将全省最低工资标准做了大幅度的调整。调整后的月最低工资标准和小时最低工资标准分为五类区域,分别为:一类区域510元/月、5.7元/小时;二类区域480元/月、5.4元/小时;三类区域450元/月、5.1元/小时;四类区域420元/月、4.7元/小时;五类区域390元/月、4.4元/小时。这次最低工资调整幅度的平均值达到39.14%,从一类到五类,分别增加了150元、120元、120元、120元、120元。而江西省最低小时工资则上调了56.5%。

我国从2007年起全面免除农村义务教育阶段的学杂费

《中华人民共和国义务教育法》规定在全国实行九年义务教育制度。但各地初中生和小学生在入学的时候,还是要缴纳少量的学杂费。

学杂费的收费看起来并不多,每个学生每年不过100多元,但是在一些贫困的农村,仍然有孩子因为家里付不起这区区100多元钱而失学。

国家教育部部长周济于2006年底在武汉出席“第二届中部

崛起人才论坛”时透露,从2007年起,国家将全部免除农村义务教育阶段的学杂费。学杂费免除后,平均每个小学生每年可减少负担140元,每个初中生每年可以减少180元的负担。对于那些家庭经济贫困的农村寄宿生,国家还将减免他们每年500元的寄宿费。这对于全国农村初中生和小学生来说,无疑是个令人欢欣鼓舞的喜讯。

新中国成立初期,我国小学入学率为20%左右,初中入学率仅为6%,全国文盲比例高达80%以上。而现在,我国的高等教育毛入学率已经超过了建国初期小学入学率的比例,达到了21%以上,而小学净入学率和初中毛入学率分别达到99%和95%。

江西全力维护农民工的合法权益

农民工问题,一直是社会广泛关注的问题。农民工为城市的建设、经济的发展出力流汗,但他们的生活和工作条件都非常艰苦,他们领取的工资报酬相对城市就业人员来说也比较低。而且,不可否认的是,在某种程度上,他们还会受到一些素质不高的人的歧视。从2006年以来,江西省委、省政府把农民工最关心的问题、最急迫的要求记在心头,以农村劳动力转移就业、构建城乡社会保障体系、维护农民工的合法权益等为重点,为农民工努力营造和谐稳定的生活与工作环境。

我省通过制定一系列规章和措施,从帮助农民工就业、建立相关的社会保障体系、劳动用工管理等许多方面提出了具体的目标任务和政策措施,取消农村劳动力进城和跨地区就业的限制,让他们能够轻松地进城务工。

为了提高农民工的就业技能,全省组织实施了“农村劳动力技能就业计划”和“能力促创业计划”,安排了1.4亿元资金用于农村劳动力职业技能培训。仅半年多的时间,就有21.9万名农

民工享受了培训补贴政策。不仅如此,全省还帮助 11000 名农村贫困学生入技校读书,为各地蓬勃发展的工业园区的企业定向培养技术工人。江西省各类技工学校共招收了 41000 名新生,其中 90% 来自农村。

作为经济相对欠发达地区,江西为沿海发达省份提供了大量的劳动力。近年来,江西有关管理部门着力提高农村劳动力输出的服务水平,目前在全省建立劳务输出基地 142 个,劳务输入基地 62 个,有 800 多个乡镇建立了劳动保障事务所或工作站,占到全省乡镇数的三分之一以上。江西还加入了华东、华南、华北劳务协作网和泛珠江三角洲区域劳动保障合作组织。

建立和完善农民工的社会保险制度,是江西为解除农民工后顾之忧的一大有力举措,而且取得了积极的进展。2006 年,江西在全省范围实施了由数以万计的农民工参加的医疗保险专项扩面行动和参加工伤保险的“平安计划”,同时,省里还提出了建立农民工养老保险制度的基本设想。

与此同时,江西加大了对农民工工资专项执法的检查力度,为 62900 名劳动者追讨雇主所拖欠的工资 6551.7 万元,全省各个设区市全部设立了农民工工资保障金专户。通过建立农民工工资支付月报制度,已经可以及时了解和掌握农民工工资的支付情况,确保了农民工工资按时、完整地支付到位。

切实保障失地农民的利益

随着经济发展的需要,各级政府对基础设施建设、能源建设的投入,对生产、生活环境条件的改善,使越来越多的农用地(特别是耕地)转为非农建设用地,这就在各地形成了不少失去土地的农民,这些农民简称为失地农民。如何确保失地后农民的生活水平不低于原有水平?全国许多地方都进行了积极的探索。

赣州经济技术开发区在加快推进城市化和工业化的进程

中,牢固树立“以人为本,和谐发展”的理念,高度重视和关心农民失地后的生产生活问题,对解决失地农民“耕作无地、就业无岗、保险无份”等“三无”问题进行探索和实践,切实推行八条措施,确保失地农民生产有为,生活无忧。赣州经济技术开发区给予失地农民多项补助、补贴:给予5年过渡生活补助,每人每月补助100元,同时建立最低生活保障制度,按照失地农民家庭年人均1440元收入确定,月补差不低于25元。在指定医院一次性住院医疗费用2万元以上的,获得重病补助,一次性补助医疗费用的50%。对接受义务教育的失地农民子女实行教育补助,全部免除其学杂费;对公办普通、重点、职业高中的学生每学年补助1000元;对就读国家统招全日制大专、本科的失地农民子女,分别按每人每学年1000元和2000元的标准给予助学补助。凡在园区内就业的失地农民可享受务工保险补贴,“4050”人员还享受务工岗位补贴。此外,开发区还规定,凡参加开发区组织的技能培训的农民,一次性补贴200元,并给予每人每天10元的交通、误餐补助,最高补助200元,同时参加培训人员优先推荐到开发区工业园企业就业。对在开发区工业园依法依规从事第三产业的失地农民,6年内免征税费。实施失地农民社会保障措施以来,赣州经济技术开发区财政共发放过渡生活补助和各类补助款1007万多元,受益农民2552户8736人,并举办了失地农民劳动技能培训班31期,培训农民1801人,大部分优先推荐到园区企业就业,安排“4050”人员再就业279人,安排下岗人员再就业120人。

除了赣州外,全省乃至全国在探索解决失地农民生产和生活问题上,也都采取了行之有效的办法。比如:江苏对50万失地农民发放养老金,厦门开办失地农民工业园,山东将失地农民纳入社会保障体系等等。所有这些措施,都大大增强了社会的和谐程度。

新增财力优先投向民生

所谓民生问题,就是指与老百姓日常生活密切相关的问题,比如衣食住行、就业、医疗、保险、孩童上学读书等等。要提高老百姓的幸福指数,政府就有责任把财力投向这些方面,帮助老百姓享受到经济增长和社会发展的成果。

2006年,江西经济继续保持平稳较快发展,全省财政收入达到518亿元,比上年增长近百亿元,增幅为21.7%。财政收入这块“蛋糕”做大了,如何把它分配好,这是检验政府是不是以民为本的试金石。江西省委、省政府强调,在财政实力壮大的同时,一定要优化支出结构,严控楼堂馆所项目,加大公共财政投入,让城乡居民共享改革发展的成果,让困难群众的生活水平和社会保障水平相应提高。

2006年底,江西省通过向社会各界公开征求意见,梳理出一批群众最关心、最直接、最现实的问题,决定实施40项公共财政政策,使城乡困难群众的基本生活、住房、医疗、教育等得到保障,其中包括实现4个“全覆盖”:实现城乡困难群众最低生活保障全覆盖;将222万名困难群众纳入保障范围,实现城乡困难群众大病医疗救助全覆盖;实现城乡义务教育免学杂费和贫困生资助政策全覆盖;年内将新型农村合作医疗试点县由40个扩至80个,新增参合农民1077万人,在两年内实现城乡居民合作医疗全覆盖。为此,江西省政府不搞高楼大厦、豪华宾馆等项目,而是量力而行、尽力而为,把资金向困难群众、农村、基层和社会事业薄弱环节倾斜,让社会各个阶层共享发展成果。省财政厅根据省委、省政府的要求,统筹各方面因素,综合平衡财力,新增44亿元财政资金向民生问题倾斜,其力度为历年之最。

【思考与练习】

1. 用数字来证明我们国家在建设公平社会方面取得的成果。
2. 为什么说国家的建设和发展既要注重效益,同时也要注意公平?
3. 思考一下,中学生在促进公平社会建设方面可以发挥哪些作用?

第二篇 正义社会

正义是人类永恒的理想和追求。我国东汉许慎在其《说文解字》中对法的解释是“灋(古代的‘法’字),刑也,平之如水,从水,廌,所以触不直去之,从去”。可以看出,古汉语中“平之如水”的法和公平意义上的正义有着紧密的联系。在拉丁语中,“法”的字源是“JUS”,既含有法的意思,同时还有公平、正义之意。从这个意义上来说,法既体现了人们对正义的追求,同时也是人类社会追求正义的结果。坚持以人为本的原则,进一步完善社会管理体系,包括改革完善司法制度、实施积极就业政策、构建和谐劳动关系、促进教育公平、大力发展社会福利事业和慈善事业等等,都是促进社会正义的积极手段。从以下的例子当中,我们可以看到,关注社会正义,实现社会正义,不仅是党中央提出的深得人心的一个目标,而且是各个地区和地方党委与政府的工作着力点。当然,构建和谐社会,促进社会正义不光是政府和管理机构的责任,每个人都可以尽其所能,为社会正义的实现做出自己积极的贡献。

江西省委“民声通道”解民忧

省委办公厅“民声通道”运行一年多来,通过向社会公布24小时开通的电子邮箱、手机号码和短信平台,收集到了大量来自基层的信息。同时,通过实行信息督查联动,实现了人民群众“不出门、不见面、不上访”解决问题。“民声通道”的设立和运作,是省委办公厅工作的一项创新,实际效果很好。它既给群众开辟了一条反映情况、表达诉求的新渠道,也为领导机关和领导同志了解基层真实情况增加了一条新管道,同时为在新时期利

用现代信息技术管理社会探索了一条新途径。

省委办公厅还定期发布“民事通道”办理情况,通报已解决的与群众生活息息相关的问题。

这里仅将 2007 年元旦前夕的一期“民声通道”内容转登在这里,从中可见“民声通道”为民解忧的实际效果:

□关停无证生产的桶装水企业

反映:某市境内有 20 家桶装水厂无证生产经营。

落实情况:经过整治,4 家饮用水厂取得了生产许可证,另有 4 家饮用水厂整改到位后提出了生产许可证申请,其余 12 家不具备生产条件的无证企业被关停。

□拆迁户补偿已到位

反映:某县有关部门采取断水断电等手段强迫拆迁户拆迁。

落实情况:该县已责成有关部门立即停止断电断水等不当措施,并与拆迁户签订了拆迁补偿协议,由拆迁项目工程开发商支付 17 万元补偿款。目前补偿已全部到位。

□业主可办房产证

反映:南昌市某住宅小区 400 多位业主一年多没有领到房产证。

落实情况:该小区开发公司已承诺,尽快完成备案手续,取得房屋竣工备案证明,让业主能办理房产证。

□造假公司资质证被收回

反映:樟树市某建筑工程公司资质申报弄虚作假。

落实情况:省有关部门已按规定收回了该公司的房屋建筑工程施工总承包三级资质证书。

□污染环境的煤矿正在整改

反映:上饶县某煤矿粉尘严重污染环境。

落实情况:县环保局已向该煤矿提出了整改要求,该煤矿正在整改之中。目前,防尘作业棚已建设完毕,煤矿矿主与迁居村

民签订了补偿协议书。

□违规收费行为已被制止

反映：某市在二手车交易中强行鉴定评估和违规收费。

落实情况：市经贸委已向市场物资总公司和旧机动车车辆交易市场提出了整改意见，取消了二手车交易活动中强行鉴定评估及相关收费行为。同时，将已收取的 5 万余元鉴定评估费全部退还客户。

□客运非法经营被查处

反映：某县非法客运严重。

落实情况：该县开展了为期两个月的打击道路客运非法经营专项整治工作，共查处各类违法违章经营 110 起，有效打击了道路客运非法经营行为。

□欠发的教师工资全部补发

反映：东乡某小学欠发教师 8 个月工资。

落实情况：该小学累计欠发的 57 万余元教师工资已全部发放到位。

□3 年内全部解决旧欠工资

反映：某县乡镇干部工资旧欠难解决。

落实情况：该县拖欠乡镇干部和教师工资数额较大，计划在 2006 年至 2008 年 3 年内全部解决这些旧欠工资，其中 2007 年底全部消化教师欠发工资。

□对违规贷款的信用社主任进行处罚

反映：南康市某乡信用社主任违规办理信用担保贷款。

落实情况：已责令该乡信用社主任限期收回违规发放的 18 万元贷款。市农村信用社对其进行了通报批评并处经济罚款。同时，对该乡信用社进行了全面检查和整改。

江西省委的“民声通道”按照省委书记孟建柱的要求，认真细致地做好各项工作，对群众反映的每件情况，及时办理、认真