

青理东 主编

县域发展研究

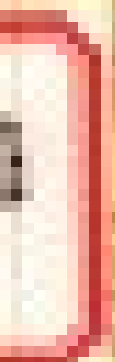
XIANYU FAZHAN YANJIU

北科院

北科院
北科院出版社

——

县域发展研究



县域发展研究

青理东 主编

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

县域发展研究/青理东主编. —北京: 中共中央党校出版社, 2006. 7

ISBN 7-5035-3469-9

I. 县… II. 青… III. 县—地区经济—经济发展—研究—南江县 IV. F127.714

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 048010 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市燕华印装有限公司印刷装订

2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 12.25

字数: 330 千字 印数: 1—4000 册

定价: 26.00 元

编 委 会

主 编：青理东

副主编：罗尚元 宋先钧

编 委：王志雄 杨奎荣
贾志敏 吴开政

序

党的十六大提出了“壮大县域经济”的宏伟构想，并将“县域经济”纳入国家经济建设和经济体制改革的范畴。县域经济的发展在我国占有非常重要的地位。中共南江县委书记青理东同志带领一班人，坚持运用马克思主义原理、邓小平理论和“三个代表”重要思想，以科学发展观为指导，以国家重点扶贫开发县南江作为研究实践对象，通过对相关理论、实践体会等进行系统归类、整理、提炼、升华而编著成《县域发展研究》一书。

该书采用理论论述与发展实际相结合的方法，比较系统地介绍了县域经济发展的实际状况，探讨了适应县域经济又快又好发展的行政区划体制，论述了县域经济的特点、地位、作用，提出了在加快物质文明建设的同时，要协调建设精神文明、政治文明、社会文明等问题。该书对如何发展县域经济进行了科学的回答，具有以下四个特点：

一、内容全面。该书对什么是县域经济、为什么要发展县域经济、怎样统筹发展县域经济等进行了比较全面的论述。全书共9章，第一、八、九章对县域发展的基本理论、发展方向进行了论述，第二章至第七章对县域发展的哲学思考、战略抉择、发展策略、思路取向、新农村建设、城镇经营进行了具体阐述，对促进县域经济、政治、文化、社会协调发展具有较强的理论指导意义和实践借鉴价值。

二、阐述深刻。该书在注重县域发展各要素之间关系

的基础上，系统阐述了县域发展的基本概念、基本原则、哲学思考、战略选择、发展策略、思路取向、体制探究、和谐共进等问题，注重了章与章之间、节与节之间、节内各要点之间的逻辑关系，遵循了认识问题、分析问题、研究问题和解决问题的规律，阐述比较系统、深刻。

三、观点新颖。该书所研究的问题是当前学术理论乃至社会各界关注的一个热点、重点，县域经济社会发展研究从研究的内容来看，有的侧重纯理论研究，有的侧重实证分析。该书在借鉴这些研究成果的基础上，从各个不同角度对县域经济社会的发生发展进行研究和论述，具有一定的针对性和创新性。

四、实用性强。该书在进行理论论述的过程中，注意与具体的县域发展相结合，针对具体县域的发展，通过深入分析研究，抽象归纳出县域发展的一般规律，从而寻找出加快县域发展的基本路径，并把县域发展理论和发展实践有机融合起来，体现了理论的参考性与实践的可操作性的结合。

党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务。县域经济的发展是社会主义新农村建设的重要基础和保证。我们希望该书的出版能对建设社会主义新农村和发展县域经济的研究作出贡献。

中共中央党校教育长 

2006年5月9日于北京

目 录

第一章 发展概述

第一节 沿革和含义	(1)
一、县的沿革	(1)
二、县域发展	(3)
第二节 地位和作用	(7)
一、地位	(8)
二、作用	(10)
第三节 特点和原则	(14)
一、特点	(15)
二、原则	(19)

第二章 哲学思考

第一节 小与大的哲学	(23)
一、县域发展的比较认识	(24)
二、县域经济的发展意识	(27)
第二节 旧与新的协调	(30)
一、观念创新	(31)
二、机制创新	(31)
三、体制创新	(32)
四、战略创新	(33)
第三节 点与面的结合	(33)
一、点面结合新内涵	(34)

二、抓点示范新思路	(35)
三、以点带面新举措	(35)
第四节 虚与实的呼应	(36)
一、沉到基层	(36)
二、扭住细节	(37)
三、完善制度	(38)
第五节 官与民的转换	(38)
一、官民一致,永葆本色	(39)
二、向民学习,提高能力	(40)
三、执政为民,发展至上	(41)
四、勤政务实,团结共进	(41)
第六节 量与质的兼顾	(42)
一、发展速度和经济结构的统一	(43)
二、发展速度和经济质量的统一	(43)
三、发展速度和经济效益的统一	(44)
第七节 长与短的统筹	(45)
一、长期与短期的关系	(45)
二、长痛与短痛的关系	(47)
三、长处与短处的关系	(47)
第八节 山与水的精神	(48)
一、城乡协调发展	(48)
二、发展循环经济	(49)
三、繁荣社会事业	(49)
第九节 自主与开放的统一	(50)
一、自主是开放的前提	(51)
二、开放是发展的手段	(52)
三、自主与开放的统一	(55)
第十节 城镇化与工业化	(56)
一、城镇化是工业化的拓展器	(57)

二、工业化是城镇化的加速器	(59)
三、城镇化与工业化协调共进	(60)

第三章 战略抉择

第一节 发展战略的内涵	(63)
一、县域发展战略的概念及特点	(63)
二、县域发展战略的主要内容	(66)
第二节 发展战略的制定	(68)
一、制定县域经济发展战略的意义和作用	(68)
二、制定县域经济发展战略的程序	(69)
三、制定县域经济发展战略的内容	(70)
四、制定县域经济发展战略的一般方法	(73)
第三节 发展战略的理论框架	(74)
一、县域经济发展战略的一般理论	(74)
二、欠发达地区县域经济发展战略理论	(78)
第四节 发展战略的现实选择	(81)
一、城乡互动战略	(81)
二、项目带动战略	(84)
三、开放促动战略	(86)
四、城市拉动战略	(87)
五、法德联动战略	(90)
六、人才推动战略	(94)

第四章 发展策略

第一节 发展模式	(100)
一、节庆营销模式	(100)
二、股份合作模式	(101)
三、民营企业模式	(103)
四、自主创新模式	(104)

五、复合产业模式	(105)
第二节 经营优势资源	(107)
一、经营优势资源是发展县域经济的基本前提	(107)
二、发展优势经济是发展县域经济的主要内容	(110)
三、挖掘自身潜力是发展县域经济的核心	(116)
第三节 发展循环经济	(119)
一、循环经济在发展县域经济中的重大意义	(119)
二、坚持树立循环经济发展观	(121)
三、国外发展循环经济的启示	(123)
四、发展县域循环经济应注意的三大问题	(124)
五、发展县域循环经济应破解的三大瓶颈	(126)
六、发展县域循环经济应处理好三大关系	(127)
第四节 实施集中战略	(128)
一、实施集中战略的理论支撑	(128)
二、实施集中战略的必要性	(130)
三、实施集中战略的效应	(131)
四、实施集中战略的具体措施	(132)

第五章 思路取向

第一节 基本内涵	(136)
一、思路取向的含义	(136)
二、思路取向的特点	(137)
三、思路取向的作用	(138)
四、影响思路取向的因素	(139)
第二节 发展新型工业	(141)
一、发展新型工业，县域经济必由之路	(142)
二、坚持工业富县，着力解决脑子问题	(144)
三、坚持与时俱进，着力解决路子问题	(149)
四、坚持以人为本，着力解决班子问题	(158)

第三节 发展绿色农业	(161)
一、绿色农业的相关概念	(161)
二、发展绿色农业的现实意义	(163)
三、发展绿色农业的配套措施	(166)
四、发展绿色农业的路径选择	(173)
五、发展绿色农业的实践例证	(177)
第四节 发展生态旅游	(188)
一、生态旅游的内涵	(188)
二、国际国内生态旅游实践	(193)
三、生态旅游的开发原则	(197)
四、生态旅游的发展政策	(199)
五、发展生态旅游的主要措施	(201)
六、生态旅游发展的实践	(210)
第五节 发展文化产业	(218)
一、文化产业的含义	(219)
二、发展文化产业的作用	(220)
三、发展文化产业的原则	(224)
四、文化产业的发展方向	(226)
五、发展文化产业的思路	(229)
六、发展文化产业的具体举措	(233)

第六章 新农村建设

第一节 历史的必然选择	(238)
一、韩国新村建设经验	(238)
二、历史的拐点	(243)
第二节 特点和原则	(248)
一、社会主义新农村的基本内涵	(248)
二、新农村建设的主要特点	(250)
三、新农村建设的基本原则	(255)

第三节 思路和对策	(257)
一、新农村建设的重点	(258)
二、新农村建设的主要思路	(261)
三、新农村建设的主要对策	(266)

第七章 城镇经营

第一节 重大意义	(273)
一、城镇经营的必然性	(274)
二、城镇经营的作用	(276)
第二节 基本含义	(278)
一、基本含义	(278)
二、经营模式	(279)
三、主要特征	(280)
第三节 基本思路	(285)
一、城镇经营, 必须不断转变观念	(285)
二、城镇经营, 必须转变政府职能	(286)
三、城镇经营, 必须深化各项改革	(288)
四、城镇经营, 必须搞好资本运营	(289)
五、城镇经营, 必须加快小城镇建设	(290)
第四节 城镇经营的实践探索	(292)
一、更新理念, 科学制定城镇规划	(293)
二、创新机制, 快速推进城镇建设	(293)
三、突出特色, 提高城镇知名度	(296)
四、多管齐下, 加快城镇夜景照明建设	(299)
五、革新体制, 努力提升城镇形象	(302)

第八章 体制探究

第一节 适当调整省级行政区划	(303)
一、适当调整行政区划的意义和作用	(303)

二、适当调整行政区划的原则和要求	(307)
三、适当调整行政区划的目标和方向	(309)
第二节 逐步实现省直管县	(310)
一、逐步实现省直管县的重大意义	(310)
二、县级政权职能界定	(313)
三、加强县级政权建设的基本构想	(317)
第三节 探索新的乡村治理结构	(320)
一、村民自治的重要意义	(320)
二、村民自治的主要内容	(322)
三、依法治国	(325)
四、过渡管理	(326)

第九章 和谐共进

第一节 精神文明	(330)
一、精神文明的本质特征	(330)
二、精神文明在县域发展中的战略地位	(332)
三、精神文明建设的思路	(334)
四、建设精神文明的县域实践	(341)
第二节 政治文明	(348)
一、社会主义政治文明的历史意义	(349)
二、政治文明的内涵	(352)
三、社会主义政治文明的主要内容	(353)
四、建设政治文明的实践思考	(356)
第三节 社会文明	(363)
一、建设社会文明的必然性	(364)
二、社会文明的基本内涵	(365)
三、建设社会文明的途径	(369)
后 记	(376)

第一章 发展概述

县域发展理论涵盖了区域经济学、产业经济学、政治经济学、发展经济学、地理经济学等专业知识。谈县域发展，就是研究解决全国90%以上国土面积、70%以上人口、50%以上经济社会事业的发展问题。

“郡县治，天下安”。“县”是国家的基本组成单元，县域经济是国民经济的基础，没有“县”就没有国家，没有“县”的现代化，就不可能有国家的现代化；没有“县”的稳定和发展，也不可能国家的稳定和发展。和平与发展是当今世界的主题，邓小平说：发展才是硬道理。加快县域发展就是以经济建设为中心，推进经济、政治、文化、社会建设和谐共进。

第一节 沿革和含义

“县”作为最古老、最原始的一级行政机构，自春秋战国以来，就一直沿用至今。自从有了县以来，就有了相应的县域，经历了由分土而治到分民而治的无数次调整。自从有了县域，就进行了或主观或客观的县域改造和发展。

一、县的沿革

（一）县的沿革

县，在中国是一个古老的行政区划概念。郡县设立最早和较普遍的是春秋初期的晋国和楚国，楚国最早设县，这些县与原来奴隶制国家国君直接统治的领邑和国君分赏给卿大夫的封邑不同。君主在县设有长官，是一级行政组织，由君主直接控制。春秋后期，晋

国首先设立了郡，郡本来设在新得到的边地，因为地处边陲，地广人稀，面积较县大，但是地位要比县低。战国时期，随着社会经济发展和各国之间战争与交往的频繁，边境地区也逐渐繁荣起来。由于郡的面积比较大，在郡以下逐渐开始设置了若干县，形成郡统县的郡县制度。

到了唐宋时期，郡县制逐渐走到了尽头，道、州、县三级制的行政机构逐步确立。元明清以来，从中央到地方采取的是省、州、县三级制。当前，我国普遍采取的是省、市、县、乡（镇）制。在两千多年的历史中，不论朝代怎样更迭，行政区划怎样调整，县作为一级行政机构，始终没有废除过。

（二）县的含义

“县”，在《现代汉语词典》中是这样解释的：“一级行政区划单位，由地区、自治州、直辖市领导”。“县”不是一成不变的，它随着社会的不断进步而完善。秦朝以来的县，主要职能是替中央或上级行政单位（郡）在本县区域内完成国家的赋税征收、兵役征收、镇压暴动等任务。“导扬风化，抚黎民，审察冤屈，躬亲狱讼，养鳏寡，恤孤穷”和“组织生产”，这是封建社会一千多年来“县”的主要职责。

新中国成立后，县的职能发生了重大变化。《中华人民共和国宪法》第107条规定：县级以上地方各级人民政府依照法律规定的权限，管理本行政区域内的经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业、城乡建设事业和财政、民政、公安、民族事务、司法行政、监察、计划生育等行政工作；发布决定和命令，任免、培训、考核和奖惩行政工作人员。随着市场经济体系的确立，县的职能又做了适当调整，从全能型政府向有限政府转变，从管理型政府向服务型政府转变。

（三）县域的含义

县域就是县这一级行政机构所管辖的地理区域。历代行政区划主要是第一级行政区域的变化大，由于第一级行政区往往幅员广

阔，人口众多，财力雄厚，容易产生与中央对抗的割据力量，故中央王朝总是用种种办法来控制地方第一级行政区。而作为县一级行政区域的财力和军力对中央政府往往不存在实质性的威胁，所以变化相对不大。1996年，国务院决定以适应经济社会发展要求、保障国家政权建设为主要目的，全面勘定省、县两级行政区域界线，我国的行政区域界线管理工作逐步走上法制化、科学化、规范化轨道。

二、县域发展

（一）县域经济发展的历史背景

春秋战国到现在，县级行政机构的经济发展功能始终受到各方制约，难以发挥应有的作用。在元代以前，中国主要以“山川形便”来划分行政区，政区独立的自然属性与经济文化的一体化趋势较强。从元代开始，中央完全打破了这种原则，采取犬牙交错的办法，任意将自然环境差异较大的地区拼成一个一级行政区。将自然地理单元分割形成的省区内部，往往一时文化认同感差，难以形成独立的经济体，制约了地方经济发展。从另一个方面讲，唐宋以前北方地区政区数目多，幅员小，经济较为活跃；而南方地区政区数目少，幅员大，经济较为萧条。唐宋以来，随着中国政治经济文化中心的东移南迁，南方地区经济发展迅速，北方逐渐萧条。

在新时期、新阶段，县作为一级基层政权，必须充分发挥经济发展功能作用，逐步承担起“富民、抚民”的历史重任。县域经济发展中，由于我国地域辽阔，东部、中部、西部、东北部的发展差异是很大的，在西部和中部地区，县域经济成分中都体现了农业的主导作用。特别是三个剪刀差，让农民长期生活困难。一是工农产业的剪刀差。在建国之初，为了在一穷二白的基础上建立工业体系，城市需要什么，农村就种什么；城市需要多少，农民就种多少。种出来的农产品和农民所需要的工业品，则完全由国家统一定价，农民没有任何讨价还价的权利。在工农业产品的比价中，工业