

富国强军

—— 开创国防和军队现代化建设新局面

◎刘明福 高津滔 著

人民武警出版社

富国强军

——开创国防和军队现代化建设新局面

刘明福 高津滔 著

人民武警出版社

2007·北京

图书在版编目(CIP)数据

富国强军:开创国防和军队现代化建设新局面 / 刘明福, 高津滔编著. —北京:人民武警出版社, 2007. 10
ISBN 978-7-80176-228-3

I. 富... II. ①刘...②高... III. ①国防建设—研究—中国②军队建设—研究—中国 IV. E2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 164939 号

书名:富国强军

作者:刘明福 高津滔

出版发行:人民武警出版社

社址:北京市西三环北路 1 号 (100089)

(发行部电话:010-68795350, 68471803)

印刷:北京中兴印刷有限公司

开本:700×1000 毫米 1/16

字数:210 千字

印张:19.5

印数:1-5000

版次:2007 年 11 月第 1 版

印次:2007 年 11 月第 1 次印刷

书号:ISBN 978-7-80176-228-3

定价:35.00

序言：

用“党的军事指导理论” 创新的最新成果武装全军

胡锦涛主席在党的十七大报告中指出：“深入学习贯彻中国特色社会主义理论体系，着力用马克思主义中国化最新成果武装全党。思想理论建设是党的根本建设，党的理论创新引领各方面创新。要按照建设学习型政党的要求，紧密结合改革开放和现代化建设的生动实践，深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想，在全党开展深入学习实践科学发展观活动，坚持用发展着的马克思主义指导客观世界和主观世界的改造，进一步把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，提高运用科学理论分析和解决实际问题能力。”

胡主席在党的十七大报告中强调：“全面履行党和人民赋予的新世纪新阶段军队历史使命，必须坚持以毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想为指导，把科学发展观作为国防和军队建设的重要指导方针”，“深入研究新的历史条件下建军治军特点规律和人民战争战略战术”，“开创国防和军队建设新局面”。

富国强军

2

——开创国防和军队现代化建设新局面

坚持不懈地用马克思主义中国化的最新成果武装全军，是人民军队高举中国特色社会主义伟大旗帜、开创国防和军队建设新局面的根本保证。我军 80 年的光辉历程充分证明，理论武装是军队思想政治建设的一项带根本性的工作，是建设人民军队、培养革命战士、提高军队战斗力的根本性工作。在新世纪新阶段，面对新形势新任务新要求，只有深入贯彻党的十七大精神，努力抓好用党的创新理论武装全军的工作，才能增强官兵对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，对改革开放和社会主义建设的信心，对以胡锦涛同志为总书记的党中央的信赖，才能够更好地做到四个坚定不移，确保部队更加自觉地高举旗帜、听党指挥、服务人民、英勇善战。

人民军队坚持用党的理论创新的最新成果武装官兵，是一篇必须作好的大文章，而这篇大文章又由两个大的部分所组成：上篇是要从总体上理解和把握党的创新理论；下篇是要全面系统地学习理解好党的军事指导理论创新的最新成果。军队理论武装的重要方面是“党的军事指导理论”的武装。“党的军事指导理论”这一科学的概念，是胡主席首先提出来的。胡主席在 2004 年 9 月 20 日的中央军委扩大会议上的讲话中说：“江主席继承和发展毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，运用马克思主义的立场、观点、方法，集中全党全军智慧，着眼于解决好打得赢、不变质两个历史性课题，科学分析和回答了新的历史条件下建设什么样的军队、怎样建设军队和未来打什么样的仗、怎样打仗的问题，创立了富有时代

特色的江泽民国防和军队建设思想，实现了党的军事指导理论新的历史性飞跃。江泽民国防和军队建设思想是‘三个代表’重要思想在军事领域的生动展开，是新的历史条件下国防和军队建设的强大思想武器和科学指南。”（《解放军报》2004年9月21日第2版）胡主席2007年8月1日在庆祝中国人民解放军建军80周年暨全军英雄模范代表大会上的讲话中指出：“80年来，我们党坚持把马克思主义军事理论同中国革命战争和人民军队建设实践结合起来，创造了一整套中国特色建军治军的方针原则，形成了毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想三大军事理论成果。”“毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想，是马克思主义军事理论中国化的重大成果，是引领人民军队不断发展壮大的科学指南，是对马克思主义军事宝库的丰富和发展。”人民军队坚持用马克思主义中国化的最新成果武装全军、指导实践，一个极其重要的战略任务，就是要坚持不懈地用党的军事指导理论创新的最新成果武装官兵、指导实践。党的军事指导理论作为党的根本指导理论与党的军事实践相结合的产物，是党的根本指导理论在军事领域中的运用和展开，是对党的军事活动规律的探索和揭示，是推进党的军事事业的锐利思想武器，是党的军事科学。因此，用马克思主义中国化的最新理论成果武装全军，必须高度重视用马克思主义中国化的最新军事理论成果武装全军。

新世纪新阶段，“党的军事指导理论”创新的最新成果，集中体现在胡主席关于国防和军队建设的一系列重大战

略思想中。我们党的指导理论是与时俱进的，而我们“党的军事指导理论”也是与时俱进的。“党的军事指导理论”的与时俱进，集中体现在毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想的一脉相承和创新发展上。而胡主席关于国防和军队建设的一系列重要战略思想，则是在新世纪新阶段“党的军事指导理论”创新发展的最新成果，是在国防和军队建设中贯彻落实科学发展观的理论成果，是对新世纪新阶段国防和军队建设点规律的深刻揭示，是科学发展观的军事篇，是中国特色社会主义理论体系的有机组成部分。军队高举党的旗帜，抓好理论武装，必须紧跟党的军事指导理论创新的步伐，深入系统地学习和全面准确地把握胡主席关于国防和军队建设一系列重要论述所阐述的重大战略思想，用党的军事指导理论创新的最新成果武装头脑，解放思想，更新观念，指导实践，履行使命，把我们党的军事事业推向新的辉煌。

绪论:

在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一

- 中国为什么要实现富国与强军的统一
- 中国强军的目标和标准是什么
- 中国强军的历史道路是什么
- 从“人民战争”到“人民国防”
- 中国面临强军的战略机遇期

把经济建设搞上去和建立强大的国防,是我国现代化建设的两大战略任务。胡锦涛主席关于新世纪新阶段中国现代化建设的一个重要的战略思想,就是强调要始终不渝地坚持国防建设与经济建设协调发展的方针,在全面建设小康社会的历史进程中实现富国与强军的统一。胡主席在庆祝中国人民解放军建军 80 周年暨全军英雄模范代表大会上的讲话中指出:“经济建设是国防建设的基本依托,国防实力是综合国力的重要体现。我们要深刻认识世界军事发展新趋势和我国发展新要求,遵循国防建设与经济建设协调发展的方针,在国家经济实力不断增强的基础上,逐步增加国防投入,不断提高国防和军队现代化水平,努力建设与国家安全和发

利益相适应的巩固国防和强大军队。这是人民解放军的历史责任,也是全国各族人民的共同事业。”(《解放军报》2007

富国强军

2

FU GUO QIANG JUN —— 开创国防和军队现代化建设新局面

年8月2日第2版)胡锦涛主席在党的十七大报告上的讲话中指出:“国防和军队建设,在中国特色社会主义事业总体布局中占有重要地位。必须站在国家安全和发展战略全局的高度,统筹经济建设和国防建设,在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一。”

一、中国为什么要实现富国与强军的统一

坚定不移地实现富国与强军的统一,是中国在新世纪新阶段必然的战略选择。

中国是世界上最大的社会主义国家。西方敌对势力对于苏联解体以后,社会主义中国没有发生他们所希望的变化而深感遗憾。西方敌对势力加紧对中国实施西化、分化战略,某些大国在军事上也不断报棋布子,企图加强同有关国家的军事合作,对中国进行战略牵制和战略遏制。在中国西大门外的威胁也不可忽视。美国军队在中亚吉尔吉斯的空军基地,离中国西部边境只有600公里左右的路程,美国F-16战斗机如果以两马赫速度飞行的话,只需要十多分钟,就可以飞抵中国的西部边境。社会主义中国依然面临着军事安全威胁,中国国家安全问题的综合性、复杂性、多变性进一步增强,必须正确认识形势,增强忧患意识,建设强大军队,做到居安思危。

中国在世界大国中是唯一没有实现国家统一的国家。“台独”的本质不会改变,以武拒统的图谋也不会改变。反对和制止“台独”分裂势力,维护和最终实现国家统一,既

需要有大智慧，又需要有大力量，必须建设强大的军事力量。如果我们没有强大的军事势力做后盾，没有武备这一手，和平统一就难以实现。

中国在世界各国中是周边环境最复杂的国家。在我国周边地区，围绕领土主权争端和资源归属等一些热点问题充满变数，有可能引发危机事态，影响中国的国家安全。中国和日本在东海问题上，中国和东南亚一些国家在南海问题上，都有复杂的争端。中国和印度的边界争议地区 12.55 万平方公里，在现代国际社会是悬而未决的最大案例。在 12.55 万平方公里的领土争端中，印度军队非法占领了 9.245 万平方公里的中国领土，即东段 9 万平方公里，中段 2000 平方公里，西段 450 平方公里，这些都是被印度军队占领和蚕食的中国领土。印度在兵力部署上，以 45% 的兵力对付巴基斯坦，以 20% 的兵力对付中国（在中印边境地区屯兵 23 万），以 35% 的兵力作为战略机动力量。布热津斯基说：“印度也是一个雄心勃勃的大国，只是它的民主制度给它在海外的抱负加上了比较温和的色彩。多年来与邻国交战比中国更频繁。”（《印度战略文化与国防政策》第 295 页，军事科学出版社 2005 年 12 月第 1 版）印度在独立后的半个多世纪，与周边国家进行了 10 次较大规模的战争或武装冲突，其中有 9 次得逞，号称“打遍南亚无敌手”。这 10 次战争或武装冲突是：1948 年的第一次印巴战争，占领了克什米尔 3/5 的土地，控制了 3/4 的人口；1961 年，以较小的伤亡代价，从葡萄牙殖民者手中收复了果阿、达曼和第乌，俘获了葡萄牙总督兼司令以下 3000 多人；1965 年的第二次印巴战

富国强军

4 FU GUO QIANG JUN —— 开创国防和军队现代化建设新局面

争，取得了预期效果；1971年的第三次印巴战争，肢解了巴基斯坦，使东巴基斯坦独立出来成立了孟加拉国；1987年征战斯里兰卡，控制了贾夫纳半岛，把泰米尔武装赶进了丛林；1988年出兵马尔代夫，平定了马尔代夫首都的马尔代夫马累的军事政变，稳定了当地的局势；1999年发动卡吉尔之战，加强了对查谟——克什米尔的控制。印度唯一一次失败的战争，是1962年同中国的边界战争。根据日本有关“世界各国军队心理状态”的研究资料表明，有48%以上的印军官兵主张与中国“再战”。《日本时报》2001年5月9日曾经评论：“任何可以遏制中国日益强大的实力和傲慢态度的计划，对印度的利益都应该是有益的”。2003年印度总理瓦杰帕伊访问中国后声称：“印度的经济规模需要20年赶上中国，中国军队的信息化也需要20年才能够赶上印度军队。”中国在1962年边界战争后，赢得了40年边界相对和平，但是印度经过长期经营，在中印边界正面已经取得“局部优势”。在兵力对比上，印度占优势，中国处劣势；在武器装备质量上，印度高，中国低，尤其是空军，印度飞机的数量多，质量好；在纵深支援作战上，印度近，中国远；在战场建设和作战保障上，也是印度容易，中国困难。印度政治家强调，印度的国家利益是在2020年左右，使印度成为亚洲的一个力量中心，在经济和军事力量上都成为亚洲最强大的国家。他们认为印度应该建造一支足以能够控制从新加坡到亚丁湾整个印度洋的舰队，他们鼓吹印度军队应当武装上核牙齿，不管经济上有多大困难，都要建设强大的现代化军事力量。中国的一贯方针是和平解决一切国际和边界争

端，但是强大的国防实力和军事力量始终是维护国家安全统一和领土完整的重要保障，是和平外交的坚强后盾。

中国现在是世界上发展速度最快的国家。中国的发展和强大势如破竹，中国的振兴和崛起不可阻挡。中国坚持走和平发展的道路，在国际上高举和平、发展、合作的旗帜，坚持互信、互利、平等和协作的新安全观，不管现在还是将来，不管发展到什么程度，都永远不称霸，不对任何国家构成威胁。但也必须看到，我国要实现和平发展，要维护国家安全和国家利益，要维护世界和平与促进共同发展，就必须要有强大的军事实力做后盾。只有在国家经济不断发展壮大的基础上，努力建设一支与中国地位相称和中国发展利益相适应的强大军事力量，切实具有应对危机、维护和平、遏制战争、打赢战争的能力，才能保证和平发展。

中国作为联合国安理会常任理事国，是在维护世界和平、促进共同发展中负有重大责任的国家。中国要成为一个在国际上负责任、有贡献的大国，就必须有能够保卫世界和平和共同发展的强大军事力量。可以说，中国发展和建设强大的军事力量，不仅是中国国家安全和发展的需要，而且也是世界和平和共同发展的需要。因此，对中国强军的战略意义，不仅要从中国的国家利益上去看，而且要从世界的战略需求上去看，观察中国军事问题必须要有世界眼光。

中国要提升自己的综合国力，就必须在经济高速发展的基础上强军。英国前首相丘吉尔曾经说过，中国要想从英国手中拿回香港，除非经过一场战争。英国前首相撒切尔夫人在回忆录中说，英国在当时同意将香港交还中国，是由于中

富国强军

FU GUO QIANG JUN —— 开创国防和军队现代化建设新局面

国和英国相差悬殊的实力对比决定的。这位铁娘子曾经不惜以武力维持英国对马岛的主权，而面对强大的中国则不得不低头。胡主席 2005 年 3 月 13 日在十届全国人大三次会议解放军代表团全体会议上的讲话中指出：经济实力是国防和军队建设的物质基础，国防实力是综合国力的重要组成部分，强大巩固的国防是国家安全和发展的重要保障，尤其在当今世界形势复杂多变、各国之间综合国力竞争日趋激烈的情况下，国家的安全和发展必须要有强大的军事实力作后盾。我们必须从全面建设小康社会的全局高度，把推进国防和军队现代化建设作为推进社会主义现代化建设的一项重大战略任务抓紧抓实。要在经济发展的基础上，努力建设一支同我国地位相称、同我国安全和发展利益相适应的军事力量。

冷战结束以后，世界上有一股战略新思维，认为今后的世界潮流就是经济因素上升、军事因素下降。其实，在经济因素上升的同时，军事因素的作用不仅没有下降，而且在综合国力中的地位反而上升了。现在，世界新军事变革如火如荼，国际军事竞争你追我赶，世界主要国家继续保持高额军费投入，军事转型步伐进一步加快。主要国家进一步加大国防投入，全球军费开支持续增长。2005 年度全球军费开支高达 11180 亿美元，较 2004 年增长 3.4%。2006 年主要国家国防预算继续保持增长势头：美国为 5618.2 亿美元，同比增长约 11.07%；日本 48139 亿日元，与 2005 年大体相当；英国 290 亿英镑，同比增长约 3.5%；法国 360.61 亿欧元，同比增长约 3.4%；俄罗斯 6660.26 亿卢布，同比增长约 25.28%；印

度 8900 亿卢比，同比增长约 7.2%。2006 年全球军费开支创新高，达到一万多亿美元，超过冷战顶峰时期。根据路透社报道，预计 2006 年全球军费将达到 1.06 万亿美元，比冷战顶峰时期的全球军费 1.03 万亿美元还要高。从各国公布的 2006 年度军费预算情况来看，世界各主要国家的军费开支都较 2005 年有所增长。全球军费今后将呈现越来越高的势头。造成这种局面的主要原因有以下四个方面：第一，美国发动的反恐战争直接导致全球军费持续增长。为赢得在阿富汗、伊拉克所进行的战事以及世界其他地区反恐行动的胜利，美国从 2003 年到 2006 年，仅通过追加拨款的方式就投入多达 3900 亿美元的资金。第二，除恐怖主义外，由国家利益之争激荡出的朝核问题、伊朗核问题、印巴之争，由民族和宗教问题引发的巴以冲突、以黎冲突等，依然对世界安全构成潜在或现实的威胁。像印度，为保持对巴基斯坦的优势，其 2006 财年的国防开支比 2005 年增长 7.2%，军费总额高达 198 亿美元。第三，世界各主要国家都在积极推进新军事变革，需要大量军费作为支撑。以美军为例，在 2006 年的国防开支中，693 亿美元用于军事开发、试验和评估，其中用于军事转型研究的费用就达 270 多亿美元。另外，还有 780 亿美元用于购买先进的武器装备。专家指出，实现军事转型是一项系统工程，非一朝一夕之功。在这一过程中，必须持续地注入大量资金，否则将无法成功。第四，部分国家谋求通过加强军事力量确立和巩固世界大国地位。像俄罗斯，其国防开支近年来连续保持较大增长，大部分资金用于购置新式武器装备和用于军事科研项目，以提高部队的作战能力。

富国强军

8

FU GUO QIANG JUN

——开创国防和军队现代化建设新局面

日本军费增长的比率虽然不高，但由于其基数较大，依然是个可观的数字，特别是用于导弹防御系统研发方面的资金数量惊人，2006年的预算已经达到1500亿日元。有人说，中国军队在经历了20年的“忍耐”之后，突然发现军队建设差距之大，需要加速补课。一些国际军事评论家认为，目前在世界其他地区发生的战争，都是世界一流强国和世界四流、五流国家的战争，而东亚一旦开战，就是世界一流二流军事力量之间的较量和角力。前者是爆竹式的战争，后者是重量级的角力。日本前防卫厅长官石破茂谈中国和日本军事力量对比，认为中国军队虽然有200万，日本自卫队只有20万，但是中国军队实力不强。中国国防预算虽然连续18年保持两位数增长，但是在现有常规战斗力方面，日本优于中国。

坚持富国与强军的统一，必须正确认识“发展是硬道理”这一重要论断。这些年，“发展是硬道理”这句话深入人心，但是人们往往只看到发展经济是硬道理，而没有看到发展军事实力也是硬道理。GDP的堆积不等于综合国力。廉政建设要反对“腐败”，国家安全要防止“富败”。当英国在鸦片战争中打败中国的时候，中国当时的国民生产总值居世界之首，高于欧洲的总和。当日本在甲午战争中打败中国的时候，中国当时的国民生产总值是日本的4倍。而这些关系国家和民族命运的重大军事行动的失败，都发生在中国是世界财富大国甚至是世界首富的时期。中国近代历史证明了一个道理：富而不强，就要挨打。在抗美援朝时，中国的国民生产总值只有美国的1/29，却打了震惊世界的胜仗，中国从

此被视为政治和军事大国。发展是硬道理，军队是硬力量，硬道理要靠硬力量来保证。

坚持富国与强军的统一，中国人民刻骨铭心的甲午战争永远是历史的警钟。从甲午战争结局看国防投入的得与失，有助于我们增强国防观念，有助于我们树立强军的责任感。在甲午战争之前，当时日本联合舰队的火力是北洋舰队的4—6倍。因为日本海军战前实现了武器装备的更新换代，装备了最新式的速射炮，大小口径共173门。而北洋舰队成军后10年里几乎未添加什么舰炮，多数是已经落伍的旧式慢速后膛炮。在甲午战争爆发前3年，北洋舰队将领访问日本时，右翼总兵刘步蟾以职业军人的敏锐，发现北洋舰队的战斗力远远不如日本海军。丁汝昌向李鸿章大声疾呼：海军添船换炮，更新装备已经刻不容缓。但是朝野上下大都眼光短浅，认为海军耗费太大，决定海军装备停购2年，还挪用海军经费750万两白银修缮颐和园，为慈禧太后祝寿。而750万两白银足以用来淘汰旧式中小口径火炮，可以添加最先进的速射炮280多门。临战前，北洋舰队准备花32万两白银购买12门速射炮，因为无法凑到这笔款子而放弃。最令人痛心的是，打沉北洋舰队多艘军舰、包括邓世昌的“致远号”军舰的日本主力舰“吉野”号，是英国阿姆斯特朗兵工厂生产的当时世界上速射火力最强、航速最快的巡洋舰。中国原先已经打算买下，但是因为经费短缺而作罢。后来被日本买去，成为海战中对付我们的克星，以致邓世昌要与它同归于尽。甲午战争后，中国赔款2亿3千万两白银，后来向英国和法国借债还赔款，连本带息共6亿两白银，这还不算

割让台湾的代价。如果战前 750 万两白银不被挪用，换成 280 门速射炮，北洋舰队要比日本舰队多 107 门速射炮。如果将用于奢侈享乐的“三海工程”的 1000 万两白银购买军舰，则“吉野”号就是北洋舰队里的一艘主力舰，战争结局就会大不相同。甲午战争以后，当时世界各国军事家普遍认为，“这是一场速射火力战胜重炮火力的典型战例”。战前少投入 750 万两银子，战败后被迫付出 6 亿两银子，这就是甲午战争的一个重要的教训。仅仅钱款这一项的损失就是原来的 80 倍，还不算割让台湾以及国家长期陷入内乱外战的困境等各种巨大损失。

我们反对形形色色的所谓“中国威胁论”，但是我们也必须理直气壮地说，社会主义的中国必须对那些时刻都想遏制中国发展、改变中国性质的敌对势力具有强大的威慑力。如果中国对自己的敌对势力没有威慑力，那么中国就必然受到敌对势力的威胁。我们必须看到新世纪新阶段军事力量的价值，看到强军的重大意义，增强又好又快推进国防和军队建设的自觉性和迫切感。

二、中国强军的目标和标准是什么

新世纪新阶段中国强军的标准是什么？就是要锻造一支与中国的国际地位相适应，与维护中国国家安全和利益相适应，能够有效应对危机、维护和平、遏制战争、打赢战争，能够有效制止“台独”、维护和实现祖国统一的现代化军事力量。就是要按照这样的一个强军的目标，把中国的国