

新农村规划与建设丛书

XIN NONG CUN
GUI HUA YU
JIAN SHE CONG SHU

村镇 规划

丛书主编 张国兴
本书主编 崔英伟

CUN ZHEN GUI HUA

中国建材工业出版社

新农村规划与建设丛书

村镇规划

丛书主编 张国兴
本书主编 崔英伟

中国建材工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

村镇规划/崔英伟主编. —北京:中国建材工业出版社,
2008.2

(新农村规划与建设丛书/张国兴主编)

ISBN 978-7-80227-329-0

I. 村… II. 崔… III. ①乡村规划—中国②城镇—
城乡规划—中国 IV. TU982.29

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 016211 号

内 容 简 介

本书针对当前我国村镇规划建设的实际,系统地阐述了村镇规划的基本概念、规划设计的基本理论和方法、村镇规划的实施与管理,古镇、古村落的保护与开发,节能省地,环境保护,技术经济等问题。具体内容包括村镇与村镇规划的基本概念,村镇规划的指导思想和编制原则;村镇规划与新农村建设,村镇规划的准备工作,村镇总体规划,镇区建设规划,村庄建设规划,旧村镇改造与更新以及古镇、古村落的保护与开发,村镇规划建设中的节能省地及环境保护,村镇规划中的技术经济工作,村镇规划实例介绍和村镇规划的实施、管理等。

本书针对的读者对象主要是从事村镇规划与建设的专业技术人员和各级村镇规划建设的管理人员。本书可作为相关技术人员的培训教材,也可供高等院校相关专业师生参考。

村镇规划

主编 崔英伟

出版发行: **中国建材工业出版社**

地 址:北京市西城区车公庄大街6号

邮 编:100044

经 销:全国各地新华书店

印 刷:北京鑫正大印刷有限公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:17

字 数:424千字

版 次:2008年2月第1版

印 次:2008年2月第1次

书 号:ISBN 978-7-80227-329-0

定 价:36.00元

本社网址: www.jccbs.com.cn

本书如出现印装质量问题,由我社发行部负责调换。联系电话:(010)88386906

出版前言

整治落后的村容村貌,为农民提供良好的人居环境,是社会主义新农村建设的一个重要方面。我国幅员辽阔;东西南北地域差异明显,各地风俗、气候、环境,以及经济发展条件与现状各不相同,因此,必须因地制宜、突出特色地进行村镇的规划与建设。长期以来,由于我国城乡建设与发展的“二元化”,农村建设远远滞后于社会发展;而某些快速发展起来的村镇则由于缺乏科学、合理、有效的规划指导与建设管理,出现了千篇一律、了无特色,建设高标准,盲目求新、求大,不注重对历史及人文遗迹的保护,环境污染等一系列问题。所以,新农村的规划和建设,问题多,难度大,需要科学的方法进行指导,有效的制度予以保障。

国家“十一五”规划提出建设社会主义新农村的重大历史任务之后,党和政府相继出台了一系列相关政策,强调“加强对农村建设工作的指导”,并要求发展资源型、生态型、城镇型新农村,这为我国农村建设的发展指明了方向。同时,这也对进行村镇建设的规划、设计、施工、管理等工作的村镇建设与管理工作者提出了更高的要求。为了推进社会主义新农村建设,提高村镇建设的质量和效益,我们组织人员编写了《新农村规划与建设丛书》。

这套丛书包括《村镇规划》《村镇建筑设计》《村镇建设管理》和《建筑材料与施工》,主要针对村镇建设的规划、设计、施工与监督管理环节,系统地介绍和讲解了相关理论知识、科学方法及实践,尤其注重基础设施建设与安全防灾,新能源、新材料、新技术的推广与使用,生态环境的保护,历史文化资源的利用与开发,村庄改造与规划建设的管理。

这套丛书依据国家“十一五”规划和《国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》等有关社会主义新农村建设的政策、法规对新农村建设的部署与具体要求,并结合我国村镇建设的现状而编写,在内容方面,突出时代性、应用性,力求浅显易懂,简洁而全面,既将“新农村建设”“科学发展观”“五个统筹”“节能省地”“生态环保”“乡土文化保护”等思想、原则贯彻到书中,又注重实践应用,多以实例说明,力求最大限度地贴近村镇建设与管理工作的实际。

解决“三农”问题,改变农村的落后面貌,建立健康、安全、舒适、节约、环保、特色鲜明的和谐型新农村,不可能一蹴而就,既需要各级政府有关部门、规划界、建筑界等多方的长期关注与努力,也需要广大村民的理解、支持和参与。而直接负责和参与村镇规划、设计、施工、管理的广大村镇建设与管理工作者,尤其需要掌握科学的方法、先进的技术,才能更好地为农村的整治与建设服务。为广大村镇建设与管理工作者提供科学、系统的技术方法及实践参考,使广大村民了解相关政策及知识,以使农村人居环境建设做得更好,令村民更满意,就是我们出版本套丛书的目的。

《新农村规划与建设丛书》编辑部

2008年2月

前 言

由于我国长期存在的城乡“二元化”体制,使得农村建设长期滞后于社会发展。目前,国家“十一五”规划提出了“建设社会主义新农村”的重要决策,广大农村迎来了一个伟大的建设与发展的历史机遇。“新农村建设,规划要先行”,这是新农村建设重要的指导方针之一,但就目前广大乡村规划现状而言,却很不理想,规划专业技术人才异常缺乏。为了配合社会主义新农村建设,更多、更好地培养村镇规划方面的专业技术人才,为广大村镇规划工作者提供技术帮助,特编写此书。

在本书的编写过程中,我们进行了大量的调研工作,根据近年来我国村镇发展的有关政策,认真研究分析了村镇建设的特点、发展规律以及村镇建设的新动向、新问题。本书从村镇规划与建设的工作实际出发,在内容上力求做到系统性、理论性与实用性的统一,并强调理论与实践相结合;通过列举实例,并配以相关介绍,让读者充分理解有关政策和技术内容,掌握村镇规划的有关知识,并利用其指导实践。

此前,有关村镇规划的书籍已有多种,本书的编写主要突出以下几方面的特点:

(1)时代性。将“新农村建设”“科学发展观”“五个统筹”“节能省地”“生态环保”“乡土文化保护”等思想、原则贯彻到村镇规划理论中去,把广大乡村的人居环境建设作为规划追求的目标,强调规划建设的综合性和可持续发展的要求。与以往相比,更加重视规划的综合效应,特别注重生态建设、基础设施规划、防灾规划以及古民宅、古村落、乡土文化的保护等。此外,还注意国家有关法规、规范、标准等的及时更新,以现行规范、标准为依据。

(2)应用性。对规划理论不作太深入的探讨,更加注重基础性、实用性理论的讲解和实践应用。辅以实例,在对村镇规划运作体系、规划编制体系重点介绍的同时,新增加规划实例介绍和村镇规划实施管理的内容,力求最大限度地贴近村镇规划工作实际。

(3)通俗易懂,简洁而全面。针对读者对象专业基础不强、学习时间有限的特

点,尽量使本书的内容做到通俗易懂;在保证对村镇规划原理全面介绍的同时,力求简明扼要。

本书编写的主要依据是我国现行的有关政策、法律法规和标准规范,主要包括:《中华人民共和国城乡规划法》《城市规划编制办法》《村镇规划编制办法》《村镇规划标准》(GB 50188—93)《建制镇规划建设管理办法》《村庄和集镇规划建设管理条例》等。本书在编写过程中还大量参阅了有关书籍和文章(正文中作了相关注解),在此,对相关作者表示衷心的感谢。

参照相关法规、规范,并依据规划建设的内容和工作程序,本书的编写顺序是:第一章村镇与村镇规划,首先介绍村镇以及村镇规划的基本概念、发展历史和现状,以及当前我国村镇规划的编制体系;第二章村镇规划编制的准备工作,介绍规划资料的收集和整理;进而依次是第三章:村镇总体规划;第四章:镇区建设规划(建制镇及一般集镇);第五章:村庄建设规划;第六章:旧村镇改造更新与古镇、古村落的保护与开发;第七章:村镇规划中的节能省地与环境保护;第八章:村镇规划中的技术经济工作;第九章:村镇规划的实施与管理。具体章节内容编排参见目录部分。

本书的主编为崔英伟,具体章节的编著者为:第一章、第六章为崔英伟;第二章为李孟波;第三章为牛焕强;第四章为王力忠、田秋月;第五章为李春聚;第七章为孙晓璐;第八章、第九章及附录一为姜乖妮。董仕君教授主审本书。

由于编者水平有限,书中错误或不妥之处,恳请广大读者朋友和同行、专家批评指正。

崔英伟

2007年11月

目 录

第一章 村镇与村镇规划	1
第一节 村镇的形成、特点及发展概况	1
第二节 村镇体系与村镇规划	6
第三节 村镇规划的编制	9
第四节 村镇规划与社会主义新农村建设	11
第二章 村镇规划编制的准备工作	14
第一节 村镇规划的资料内容	14
第二节 村镇规划的资料工作	20
第三节 村镇规划图例的应用	27
第四节 村镇规划现状分析工作	29
第三章 村镇总体规划	32
第一节 村镇总体规划的基本任务、内容、编制原则和依据	32
第二节 村镇体系规划	34
第三节 村镇性质、规划范围和村镇规模	44
第四节 村镇用地布局规划	49
第五节 村镇总体规划的编制步骤和成果要求	72
第四章 镇区建设规划(建制镇及一般集镇)	74
第一节 镇区建设规划的内容、任务与目标	74
第二节 镇区建设规划	75
第三节 镇区总体布局	164
第四节 镇区近期建设规划	168
第五章 村庄建设规划	170
第一节 村庄建设规划的依据、内容和规划期限	170
第二节 农宅院落的布置形式	171
第三节 村庄道路规划设计	175
第四节 村庄的公用设施和工程规划	178
第五节 村庄总体布局	181
第六节 村庄建设规划的成果及编制程序	185

第六章 旧村镇改造更新及古镇、古村落保护与开发.....	188
第一节 旧村镇建设存在的普遍性问题.....	188
第二节 旧村镇改造的内容和原则.....	190
第三节 旧村镇现状调查分析.....	192
第四节 旧村镇改造的方法.....	193
第五节 旧村镇改造更新中古镇、古村落的保护与开发.....	195
第七章 村镇规划中的节能省地与环境保护.....	204
第一节 村镇规划中节能省地与环境保护的意义.....	204
第二节 村镇规划中节能省地的主要方法和途径.....	205
第三节 村镇规划中的环境保护规划.....	208
第八章 村镇规划中的技术经济工作.....	212
第九章 村镇规划的实施与管理.....	219
附录一 村镇规划实例.....	222
附录二 村镇规划参考图例.....	251
附录三 村庄用地分类和代号.....	255
附录四 镇用地的分类和代号.....	257
参考文献.....	259

第一章 村镇与村镇规划

第一节 村镇的形成、特点及发展概况^①

一、村镇的基本概念

村镇是乡村居民点的总称,包括村庄、集镇和县城以外的建制镇,它和城市共同组成完整的城乡居民点体系。

(一)村镇的形成

1. 居民点

居民点是由居住、生产、生活、交通运输、公用设施和园林绿化等多种体系构成的一个复杂的有机综合体,是人们按照生活和生产的需要而形成的聚集定居的场所。一般说来,居民点是由建筑群(包括住宅建筑、公共建筑与生产建筑等)、道路网、绿地网及其他公用设施所组成。这些组成部分通常被称之为居民点的物质要素。

2. 村镇的形成

在人类社会历史发展上,并非一开始就有居民点,居民点的形成与发展是社会生产力发展到一定阶段的产物。在原始社会初期,人类并没有固定的栖息之地,也没有形成稳定的居民点,人类常常用自然洞穴藏身,过着完全依赖于自然、采集渔猎的经济生活。随着生产力的进一步发展,人类在新石器时代有了从事农业生产的能力,使人类有了定居的可能性,出现了最早的村落形式。人类在长期与自然斗争的过程中发现并发展了种植业,于是人类社会出现农业与畜牧业分离的第一次社会大分工,从而出现了以原始农业为主的固定居民点——原始村落,如西安半坡村等。由于生产工具的不断改进,生产力不断发展,在 2000 多年前的奴隶社会初期,随着私有制的产生与发展,出现了手工业、商业与农业、牧业分离的第二次社会大分工,并带来了居民点的分化,形成了以农业为主的乡村和以商业、手工业为主的城镇。在 18 世纪中叶,工业革命导致了以商业、手工业为主的村镇逐渐发展为或以工业、或以金融经济、或以文化教育为主的城镇。

(二)村镇的概念、范畴

我国的居民点依据它的政治、经济地位,人口规模及其特征,可以分为城镇型居民点和乡村型居民点两大类型。

城镇型居民点分为城市(特大城市、大城市、中等城市、小城市)和城镇(县城镇、建制镇)。

乡村型居民点分为乡村集镇(中心集镇、一般集镇)和村(中心村、自然村)。

① 本节主要参考文献:金兆森,张晖. 村镇规划. 第2版。

由于县城镇已具有小城市的大多数基本特征,所以本书所阐述的村镇是指村庄、集镇以及县城以外的建制镇。截至2002年年底,我国共有乡镇39054个,其中建制镇19811个;共有村庄694515个(不包括台湾地区,下同)。

1. 建制镇

是农村一定区域内政治、经济、文化和生活服务的中心。1984年国务院批准的民政部门关于调整建制镇标准的有关报告中,关于设镇的规定调整为:

(1)凡县级地方国家机关所在地,均应设置镇的建制。

(2)总人口在2万以下的乡,乡政府驻地,非农业人口超过2000的,可以建制;总人口在2万以上的乡,乡政驻地,非农业人口占全乡人口10%以上也可建制。

(3)少数民族地区、人口稀少的边远地区、山区和小型工矿区、小港口、风景旅游区、边境口岸等地,非农业人口虽不足2000,如确有必要,也可设置镇的建制。

2. 集镇

大多数是在集市的基础上发展起来的。“集”的发展带动了镇的发展,在位置适中、交通方便、规模较大的集市上,有人为交易者食宿方便,开设了酒店、饭馆、客栈等饮食服务业。随后又有工业、商业者前来定居、经营,集市逐渐成为具有一定人口规模和多种经济活动内容的聚落居民点——集镇。它是商品经济发展到一定程度的产物,是指乡人民政府所在地和经县级人民政府确认,由集市发展而成的作为农村一定区域经济、文化和生活服务中心的非建制镇。因此,集镇大多数是乡政府所在地,或居于若干中心村的中心。集镇也是农村中工农结合、城乡结合、有利生产、方便生活的社会和生产活动中心,集镇是今后我国农村城市化的重点。

3. 中心村

一般是村民委员会的所在地,是农村中从事农业、家庭副业和工业生产活动的较大居民点,其中有为本村和附近基层村服务的一些生活福利设施,如商店、医疗站、小学等。人口规模一般在1000~2000人。

4. 基层村

也就是自然村,是农村中从事农业和家庭副业生产活动的最基本的居民点,一般只有简单的生活福利设施,甚至没有。

二、村镇的基本特点

居民点是社会生产力发展到一定历史阶段的产物,作为城市居民点中规模较小的建制镇和乡村居民点的集镇、中心村也不例外,它们与城市相比,有以下基本特点。

(一)区域的特点

在我国辽阔的土地上,村镇星罗棋布地分布在所有的地区,但由于各地区社会生产力的发展水平不同,即区域经济的发展水平不同,村镇分布呈明显的区域差异,经济相对发达地区的村镇的平均规模与分布密度一般要高于经济欠发达地区。

另外,由于地理的差异,如土地(包括土壤、地形等)、气候等自然因素存在明显的地区差异,决定了村镇在规模分布,平面布局以及建筑的形式、构造等方面有各自的特点。比如在平原与山区、在南方与北方,村镇表现出风格迥异的区域特点。

1. 村庄的特点

村庄是农村人口从事生产和生活居住的场所,它是在血缘关系和地缘关系相结合的基础

上形成的,以农业经济为基础的相对稳定的一种居民点形式。它的形成与发展同农业生产紧密联系在一起。因此,它具有以下特点:

(1)点多面广,结构比较松散

居民点受地域条件的各种影响,农村地广人稀,居住分散,村庄分布极不均匀,表现为点多面广、结构比较松散。

(2)职能单一,自给自足性强

村庄是农民生活和生产的场所。由于其规模一般都偏小,人口集约化程度较低,与外界交通不便,交往不多,各方面表现为一定的封闭性特征,而且经济活动内容简单。因此,村庄在一定地域空间范围内所担负的职能比较单一,自给自足性较强。

(3)人口密度低,且相对稳定

村庄的分布和人口密度受耕作面积及耕作半径的影响。从有利生产、方便生活的条件出发,要求人口不宜过分集中。另外,居民点的规模还受到生产力水平低、机械化程度不高的制约。因此,在当前一定的生产条件下,居民点的规模一般偏小,人口密度较低。从村庄的形成与发展历史来看,村庄人口的增长仅仅局限于自然增长的变化,迁村并点现象很少出现,人口的空间转移极其缓慢并相对稳定。

(4)依托土地现有资源,家庭血缘关系浓厚

土地是农业中不可替代的主要劳动对象和劳动生产资料,是农业人口赖以生存的主要物质条件。土地资源是否丰富,将直接影响到村庄的分布形态、发展速度、经济水平和建设标准。

家庭是村庄组成的基本单元,也是村庄经济活动的组织单位。十一届三中全会以后,广大农村进行经济体制改革,普遍实行家庭联产承包责任制,家庭在组织生产、方便生活、文化娱乐等方面所发挥的作用越来越重要。相应地,历史沿袭下来的家族观念在村庄中仍受重视,家庭血缘关系浓厚。

以上所述四个特点,是从农村现状分析总结出来的,对指导村庄规划和村庄建设有着重大指导意义。

2. 集镇的特点

集镇是介于村庄和城市之间的居民点。其人口结构、经济结构、空间结构等具有亦城亦村、城乡结合、工农结合的特征。

集镇的分布和发展是与一定地区的经济发展水平、社会、历史、自然条件密切相关的。纵观我国农村集镇的现状分布与发展,它一般具有以下几个特点:

(1)历史悠久,交通便利

随着社会生产力的发展和商品交换的出现,在某些交通比较便利的地带出现了集市,这种间歇性的集市,逐步发展形成集镇。目前,我国的大多数集镇都是按其原有区域经济的特点、自然条件、交通条件,或是其他历史原因而形成的,并沿袭至今。大部分集镇都具备一定的交通条件,使村镇各级居民点之间联系方便,有利生产和生活。

(2)集镇是一定区域范围内的政治、经济、文化和生活服务的中心

我国大多数集镇为乡行政机构驻地,或乡村企业的基地及城乡物资交流的集散点。大多数集镇已成为当地政治、经济、文化和生活服务的中心。

(3)星罗棋布,服务农村

不论是新老集镇,还是山区平原集镇,它们的分布和经济联系半径,一般都在5~10km之间。它们的服务对象,除本集镇居民外,还包含了周围的农村居民点。

(4) 吸引农业剩余劳动力, 节制人口盲目外流

党的十一届三中全会以后, 农村经济体制的重大变革推动了农村经济的迅速发展, 使得农村经济结构、产业结构、人口空间结构发生变化。农村出现越来越多的剩余劳动力, 这些剩余劳动力中的一部分涌向城市。加强集镇建设, 大力兴办乡镇企业, 是吸引农业剩余劳动力、控制人口盲目流入城市的重要措施之一。集镇是今后村镇规划的重点。

(二) 经济特点

村镇与城市相比, 农业经济所占的比重大, 村镇必须充分适应组织与发展农、牧、副、渔业生产的要求。农业生产的整个生产过程, 目前主要是在村镇外围土地上进行的, 这充分说明村镇与其外围的土地之间的关系十分密切。村镇建设用地与农业用地相互穿插, 这是由村镇经济的特点所决定的。

(三) 基础设施的特点

从目前的情况看, 我国村镇规模较小, 布局分散, 又普遍存在着基础设施的不足。虽然近几年来, 经济的发展使得一些村镇的面貌发生了根本性的变化, 但相对于大多数村镇来说, 还普遍存在着道路系统分工不明确、给排水设施不齐全、公共设施标准较低等一系列问题。据 1996 年国家体改委小城镇课题组对我国 18 个省市随机抽取的 1035 个建制镇(包括县城镇)的调查表明: 非县城镇生活供水自来水普及率为 63%; 生活燃气普及率 47%; 道路铺装率 70%; 电话总装机平均为 3084 部; 垃圾处理率 43%; 废水处理率 26%。因此, 从总体上来看, 我国村镇的基础设施发展较为滞后。

三、村镇的发展概况及规律

1. 农村城镇化是现代化的重要标志

农村城镇化是人类社会发展的必然趋势, 是农业社会向工业社会逐步转化的基本途径, 也是衡量一个国家或地区经济发展和社会进步的重要标志。而农村现代化最重要的标志是使农村城镇化。在我国积极推进村镇建设尤其是小城镇建设, 能加快农业和农村现代化的步伐, 能加快农村城镇化、城乡一体化的进程。所谓城乡一体化是以功能与文化的中心城市为依托, 在其周围形成不同层次、不同规模的城乡(镇)村等居民点, 各自就地在居住、生活、设施、环境、管理等方面实现现代化。城市之间, 城市与乡(镇)、村之间以及乡(镇)与乡(镇)、村与村之间, 均由各种不同容量的现代化交通设施和方便、快捷的现代化通讯设施联结在一起, 形成一个网络形式的城乡一体化的复杂社会系统, 即自然—空间—人类系统, 融城乡于自然、社会之中, 使村镇能够在具备上述交通及通讯现代化的前提下, 充分享受到城市现代文明(包括文化、教育、卫生、信息、科技服务等各方面)。因此, 农村城镇化是城乡一体化的必由之路, 也是现代化的重要标志。

2. 大力发展村镇是我国现代化建设的重大战略目标

解放后, 我国的城市建设取得了巨大的成就, 改善和发展了一大批原有城市; 改建和发展了一大批新兴的工矿城镇; 大量的县城得到了一定程度上的改造和发展。很明显地, 这批城镇的发展, 适应并且推动着我国社会主义社会和经济向前发展。

党的十一届三中全会以后, 由于党在农村的各项政策方针得以落实, 农村经济迅猛发展, 广大农民收入普遍增加, 生活水平大幅度提高, 不仅要求改善自身生活条件、兴建各类生产性

建筑,而且要求增加和改善生活服务、文化教育等各类设施。仅住房一项,1978~1981年四年中,全国兴建的农村住宅约15亿 m^2 。

近年来,随着城市建设的迅猛发展和城镇居民生活水平不断提高,“三农”问题突显,已经成为制约我国经济和社会发展以及实现全面建设小康社会目标的“瓶颈”。针对这种形势,国家适时地将各方面的工作重心向农村转移。党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》,明确提出了建设社会主义新农村的重大历史任务,为做好当前和今后一个时期的“三农”工作指明了方向。2006年年初,中央颁布了《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》(中发[2006]1号文件),进一步出台了一系列加强“三农工作”、推进社会主义新农村建设的具体政策措施。

近十年来,我国新增农村住宅建筑面积6亿~7亿 m^2 ,占全国新建住宅的一半以上。但由于缺乏科学的规划和指导,长期以来,农村建设处于无序和混乱状态:旧村无力改造更新,土地闲置;新宅建设侵占耕地现象严重,且无规划指导,建设水平低;村庄公共空间混乱,公用工程和设施缺失等。此外,农村住宅建设方面也存在一些问题:沿用传统粗放型住宅模式,缺乏节能省地观念;建筑技术落后,配套设施不完善,居住条件差;能源生产、利用方式落后,技术水平低,浪费严重等。

我国村镇的发展,尤其是乡镇的发展是我国城市化的重要组成部分。城市化不仅仅是我国经济发展所提出的迫切要求,也是被世界各国城市化过程所证明了的必然趋势。现代城市化具备多方面的特征,但其本质是城乡人口的再分配过程,即农村人口向城镇人口转移,农业人口向非农业人口转移。通常,人们以城镇人口占总人口的比重作为一个国家城市化水平的标志。

据2000年人口普查显示,我国目前人口约12亿9000多万,如以1981~1996年平均的增长速度4%来统计,至2010年城镇人口至少要净增2.5亿人,这将是一个庞大的数字。如何安排这些人口,是一项重大的战略任务。如果把这么多人都安置在城市里,将会给城市造成重大负担,造成城市人口过多、社会混乱等问题;如果兴建新城,则需成百上千座新城来安置这些人口。

但是,如果在全国的乡镇中,平均每个乡镇增加城镇人口6000人,不仅能较快地解决农村剩余劳动力的安排,而且将加快我国城镇化的发展,促进全国乡镇蓬勃发展。

3. 规划村镇是新世纪现代化建设的一项重要任务

21世纪的村镇,不但应有繁荣的经济,而且应该有丰富的文化,它是村镇综合实力的标志。村镇建设当前已成为农村经济新的增长点,全国各地积极探索村镇建设方式的转变,加快村镇建设的步伐,搞好村镇住宅建设,以基础设施和道路建设为突破口,带动整个村镇的全面发展。这深刻表明,村镇建设是我国现代化建设,特别是农村现代化建设的主要内容。

要建设好村镇,必须先有一个科学合理的规划,21世纪的村镇建设是社会主义物质文明和精神文明高度结合的现代化建设。因此,规划村镇时必须考虑到新情况、新特点和新趋势。

村镇规划,尤其是乡镇规划,要满足农业现代化的要求。农业产业化、工厂化发展是村镇繁荣的经济基础,也是村镇规划建设的新内容。村镇是与大自然最亲近的人居环境。随着经济水平的提高以及人们对生态环境意识的不断增强,人们对生活居住的环境质量和建筑美学的要求也在不断提高。基础设施建设的现代化,使人们能在村镇里和城市人群一样真正享受到现代物质文明和精神文明的成果(即水、电、路、邮、通讯等)。这只有通过立足当前、顾及长远,按照城乡人、财、物、信息、技术流向进行科学分析论证,合理规划建设,才能加快现代化建设的步伐。

通过对村镇形成和发展的历史回顾,以及对我国村镇建设实际情况的分析研究,可以看到村镇的建设和发展具有自身的规律。

(1) 村镇的建设与发展必须与农村当前经济状况相适应

农村经济的发展为村镇建设奠定物质基础,村镇建设又为农村经济的进一步振兴创造条件,二者相互促进,相互制约,相辅相成。因此,在确定村镇建设的规模、发展速度和标准时,必须在科学发展观指导下,全面考虑农村经济的承载能力,量力而行。

(2) 村镇建设发展具有地区差异性

我国是一个历史悠久、人口众多、疆域广阔的发展中国家。各地自然条件和资源蕴藏优劣多寡不一,区域经济和技术基础强弱不等。另外,各地气候特征、环境条件各异,各民族有着不同的民俗风情,村镇建设存在着明显的地区差异。因此,在村镇规划和建设时,要坚持科学发展观,不能盲目追求一个格式、一样速度和统一标准,必须承认和自觉运用地区经济发展不平衡的规律,因地制宜,发挥优势,使村镇建设各具特色。

(3) 村镇建设由低级到高级逐步向城乡一体化过渡

村镇的发展取决于社会生产力的发展。由于社会生产力、社会分工是不断向前发展的,因而作为和生产力相适应的村镇建设,无论性质、规模、内容,还是内部结构,都是沿着由低级到高级、由简单到复杂逐步进化。当前世界是城市化的时代,城乡一体化是世界城镇发展的必然趋势。因此,村镇的发展最终将走向城乡一体化,即村镇的发展将向城市的生产效益、生活条件靠近。党的十六大提出了统筹城乡发展的战略思路,这种新的战略思想和发展思路跳出了传统的就农业论农业、就农村论农村的框框,要求我们站在国民经济和社会发展全局的高度研究和解决“三农”问题,改变了过去重城市、轻农村的“城乡分治”的观念和做法。党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出的“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”的新要求,是新一届党中央领导集体对发展内涵、发展要义、发展本质的深化和创新,蕴含着全面发展、协调发展、均衡发展、可持续发展和人的全面发展的科学发展观。对此,我们要深刻理解和准确把握。

(4) 农村人口的空间转移遵循“顺磁性”规律

所谓“磁性”,在这里指的是居住环境(包括政治、经济、文化生活等)对人们的吸引力。大城市人口集中就是因为其生活、就业等各种条件优于农村和集镇。如果要求人口分布合理,避免大城市所带来的矛盾和问题,就应顺应人口“顺磁性”规律,把村镇建设成为具有强大“磁性”的系统,以村镇的吸引力削减城市的吸引力,减缓大城市的人口压力。当前,随着农村产业结构的变化,农村人口空间流动的重要方向就是按照一定的经济梯度,由不发达地区向发达地区、由山区向平原、由农村向集镇转移,这种人口的空间分布加速了农村人口集聚化的过程,同时也推动了城乡一体化进程。

第二节 村镇体系与村镇规划

一、村镇体系

1. 村镇体系的概念

世界上的任何一个城镇都不是孤立地存在,这是因为,城镇既是物质的生产者,又是物质

的消耗者。城镇活动的主要部分即是物质的生产与消耗的过程,为了维持城镇之间正常的活动,城镇与城镇之间,城镇与乡村之间总是不断进行着物质、能量、人员、信息的交换与相互作用。正是由于这种相互作用,才把地表上彼此分离的村镇结合为具有一定结构和功能的有机整体,即村镇体系。

村镇体系是以某一村镇为核心,形成一定引力范围的村镇居民点网络。即在一定区域内,由不同层次的村庄与村庄、村庄与集镇之间的相互影响、相互作用和彼此联系构成的相互完整的系统。村镇系统和城市系统完整地构成了城乡体系。

村镇体系由村庄、集镇及县城以外的建制镇组成,其范围一般以行政边界划分,但村镇体系分析要考虑行政区外的相邻区域,结合实际分析论证,如确有必要时,也可突破行政边界。

村镇体系并不是与城镇、乡村同步产生的,它是在区域内的城镇、乡村发展到一定阶段的历史产物,村镇体系的构成一般应具备以下几个条件:

(1)各村镇内部在地域上应是相邻的,彼此之间有便捷的交通联系。

(2)各村镇应具有自身的功能特征和形态特征。

(3)各村镇从大到小、从主到次、从中心镇到一般集镇、从中心村到自然村,共同构成整个系统内的等级序列,而系统本身又是属于一个更大系统的组成部分。

经济发展是村镇发展的必要条件,而村镇的发展又有力地影响和推动经济的发展。一方面,区域内各村镇和区域是“点”和“面”的关系,区域经济的发展是区域内村镇之间具有纵横方向的相互密切联系,并在其经济中心的带动下发展;另一方面,村镇的建设和发展不能脱离区域的具体条件。因此,要编制一个行之有效的村镇建设规划,必须立足于宏观角度,从现实角度出发,全面综合地分析研究区域经济发展的具体条件,分析研究区域内村镇之间的相互影响和作用,因地制宜地进行整体的、发展的、动态的规划,将其纳入更为科学的轨道。

2. 村镇体系的构成

村镇体系的构成如下:

建制(集)镇(中心集镇、一般集镇)—中心村(行政村)—基层村(自然村)。

村镇体系构成为多层次、多等级的结构模式。建制(集)镇与区域内的其他村庄、建制(集)镇等相互联系,产生区域性的影响和辐射作用。在村镇体系中,村庄和村庄、建制(集)镇和村庄之间的相互联系表现为经济上互相依托、生产上分工协作、生活上密切联系、发展上协调统一。因此,建立起完整的村镇体系,从区域和系统的角度进行村镇规划,对村庄和建制(集)镇定点、定性、分责、分级,明确发展对象,合理布局生产力具有深远的意义。

3. 村镇体系的特征

村镇体系从系统角度而言,与任何其他系统一样,具有群体性、层次性、关联性、开放性、动态性、整体性。

(1) 群体性

村镇体系一般是由一群或一组村庄、建制(集)镇共同组成的整体,一个或少数几个村庄、建制(集)镇是无法构成村镇体系的,村镇体系因其具有群体性特征,才使其具有差异性、多样性。差异产生多样,两者又使其群体中的每一部分担负的职能与作用各不相同,从而带来分工。群体协调运转,发挥功能,合理分工是基础要求之一。

(2) 层次性

村镇体系具有多层次、多等级的特征,组成村镇体系的各级村庄、建制(集)镇在规模级别、功能大小、作用强弱方面呈现出由小到大、由简单到复杂的组织特征,这反映了村镇体系的

纵向结构关系。村镇体系的这种多层次、多等级特征既是村镇体系实现村镇间分工合作的基础,也是形成村镇规模的基础。同时,由于村镇职能的丰富与多样化在相当程度上受其规模级别的影响,所以村镇体系的层次性也在一定程度上决定了村镇的职能类型。

(3) 关联性

村镇之间在经济、文化、社会生活等各方面相互依赖、相互依存,彼此之间具有不可分割的关系。其次,村镇体系的存在与发展是与其外部地域条件分不开的。村镇体系的关联具有不同强度及方式的差别,规模级别相近与相差悬殊的村镇之间的关联强度也不会相同,同样,关联方式也根据各种情况出现种种差异。

(4) 开放性

所谓村镇体系的开放性特征,是指村镇体系本身及其所有的村镇在其发挥作用、正常运行的过程中,与外界环境产生密切的相互作用,呈现出不同程度的扩散特征。村镇体系的开放性程度反映了村镇体系向外界开放及与外界相互依存的程度;开放方式是村镇体系向外界开放的具体行为特点,具体表现为社会系统与自然环境的交流和社会系统与社会环境的交流。

(5) 动态性

村镇体系的状态不是静止不变的,而是随着村镇体系由外部因素及时间因素产生种种变化。其动态性特征有两层含义:一是指村镇体系内部各村镇的规模、地位与作用的大小因种种因素的影响随时产生消长进退的变化;二是指村镇体系的整体完善和整体作用,也呈现出不断变化的动态特征。

(6) 整体性

村镇体系的整体性特征是指村镇体系由所有村镇共同担负着区域社会经济运行和区域发展的任务,并在这一方面达到了统一。村镇体系整体功能的大小,一方面取决于各村镇发挥功能作用的程度;另一方面也由村镇体系整体性大小所决定。

二、村镇规划

村镇规划是乡(镇)人民政府为实现村镇的经济和社会发展目标,确定村镇的性质、规模和发展方向,协调村镇布局 and 各项建设而制订的综合部署和具体安排。它是一定时期和一定地域范围内,指导和控制村镇建设的依据,是村镇建设的前期工作和首要环节。村镇规划是一门综合性很强的学科,它涉及政治、经济、社会、生态、文化、建筑技术和艺术等多方面的内容。

(一) 村镇规划的规模

村镇规划的规模分级,按其不同层次及规划常住人口,分为大、中、小三级,如表 1-1 所示。

表 1-1 村镇规模分级

村镇层次	村 庄		集 镇	
	基层村	中心村	一般镇	中心镇
大型	>300 人	>1000 人	>3000 人	>10000 人
中型	100~300 人	300~1000 人	1000~3000 人	3000~10000 人
小型	<100 人	<300 人	<1000 人	<3000 人