

中共海南省委理论研讨会论文集

2005

构建和谐海南

GOUJIANHEXIEHAINAN

中共海南省委宣传部理论处 编

海南出版社



构建和谐海南

—— 2005 年中共海南省委理论研讨会论文集

中共海南省委宣传部理论处 编



海南出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

构建和谐海南: 2005 年中共海南省委理论研讨会论文集 / 中共海南省委宣传部理论处编. —海口: 海南出版社, 2005. 12

ISBN 7-5443-1627-0

I. 构... II. 中... III. 社会主义建设模式—海南省—文集 IV. D676. 6-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 125888 号

构建和谐海南

——2005 年中共海南省委理论研讨会论文集

编者: 中共海南省委宣传部理论处

出版: 海南出版社

地址: 海口市金盘开发区建设三横路 2 号

邮编: 570216

电话: (0898)66830931

责任编辑: 崔修彬

封面设计: 颜晓彦

印刷: 海口新明印刷有限公司

发行: 全国新华书店经销

开本: 787×1092 1/16

字数: 710 千

印张: 40.25

版次: 2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月第 1 次印刷

书号: ISBN 7-5443-1627-0/D·53

定价: 58.00 元

加强理论思维 构建和谐海南

(代序)

□ 罗保铭

同志们，受啸风书记的委托，我对这次研讨会做个小结。历时三天的理论研讨会就要结束了。这是 1994 年以来，省委召开的第 12 次理论研讨会。一年一度的省委理论研讨会，抓住事关全省发展全局的重大问题进行深入研讨，既系统地总结实践经验，又进一步统一思想、增强共识、丰富和完善工作思路，确实起到了为加快海南发展集中理性智慧、创造思想“软件”、增添发展动力的重要作用，是我们省加强领导班子思想政治建设、搞好理论武装的一个很好的传统。参加会议的同志们普遍反映，虽然会议时间很短，但收获很大，言犹未尽，期待来年。概括起来讲，这次理论研讨会会有以下几个特点：

一、这次会议选择了一个既有现实紧迫性，又有长远根本性的重大主题

构建和谐社会，是新一届党中央在正确把握我国经济社会发展的规律和特点，正确把握我国社会所处的历史方位和我们党的历史方位，正确把握人民群众的根本利益和共同愿望的基础上，提出的一项重大战略任务，是新一届党中央创造性地发展马克思主义的又一重大理论成果，是对中国特色

社会主义建设理论的进一步丰富和完善，也是我们党执政理念的又一大进步。今年2月份，中央专门举办了省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力的专题研讨班，这充分说明构建和谐社会，已经列上党和国家的重要议事日程。从我们每个人的切身感受中，从我省看全国，当前在经济社会发展中，城乡差距、地区差距、贫富差距还在扩大，社会事业发展滞后，老百姓上学难、看病贵、打官司难等问题突出，因城镇建设、企业改革等引发的社会矛盾日益突现，生态环境也遭到一定程度的破坏，等等。解决这些不和谐问题，构建社会主义和谐社会，不仅关系国家的长远发展，也是我们当前面临一个紧迫而又现实的问题。大家在研讨中普遍认为，在中央提出建设社会主义和谐社会后，在制定“十一五”规划之际，省委把这次理论研讨会的主题确定为“构建和谐海南”，组织大家用建设和谐社会的理念来思考海南的发展问题，强化各级领导干部的和谐社会观念，加深对构建和谐社会的内涵、重要意义、目标和任务的理解，在各级领导层首先统一思想，这既是对中央精神的一次学习、认识上的再提升，也是对省情的一次再认识、再深化，还是对我们发展思路的一次再梳理、再丰富、再完善。所以，大家一致认为，这个研讨会非常必要，非常适时。

二、这次会议既是一次深入的理论研讨，又对当前工作具有很强的指导性

大家普遍反映，这次理论研讨会，紧密结合海南实际，紧密结合我们的工作实际，既有理性的思考，又有对实践的反思、总结和探索；既谈问题，又谈如何解决问题；既谈发展的紧迫性，又谈如何发展，如何增强领导发展的能力和本事。整个研讨比以往更加贴近实际、贴近工作、贴近实践，对我们的工作有很强的指导性，特别是啸风同志和留成同志的重要发言在这一点上体现得非常充分。与会同志对啸风同志和留成同志的发言反映十分强烈，评价很高。啸风同志的讲话充分地体现了中央精神，紧密联系了海南的省情和发展实际，系统地阐述了构建和谐海南的总体布局 and “四位一体”的主要任务，具有很强的思想性和针对性，又具有很高的理论价值和实践价值，对构建和谐海南具有重要的指导意义。留成同志的讲话，紧紧抓住夯实构建和谐海南的物质基础这样一个十分重要的问题，回顾和总结了海南的经济社会发展历程，概括出了一些带有规律性的认识，对我省未来一个时期的经济社会发展作了比较系统、具有前瞻性的理论思考。这两篇讲话，省委将印发内部通报，以方便大家的学习。

这次会上,与会的其他同志也都从各自的工作实际出发,从不同的领域、不同的角度、不同的侧面,对近年来我省打造环境、产业、体制三大特色,在创新中加快海南发展的实践进行回顾和总结,对照构建和谐社会的要求,深入分析查找了我们省,包括各地区各部门各系统的问题和差距,许多分析一针见血、切中要害;对于回去后如何改进工作,如何构建和谐海南,提出了很多可行的建议和措施,很多招数又具体,又实在,具有比较强的针对性和可操作性,充分体现了求真务实的思想作风。希望大家回去以后,一定要结合各自的工作实际,认真组织好这次理论研讨会精神的传达贯彻,特别是要把啸风书记和留成省长的研讨会发言作为各级党委中心组的重要学习内容,认真领会精神,统一领导层的思想,并用于指导我们当前的各项工作。

三、论文内容丰富,质量较高,体现出在事关海南发展的一些重大问题上,凝成的思想共识和思想成果越来越多

这次研讨会共收到85篇论文,内容几乎涉及构建和谐海南的方方面面的工作。提交论文的,既有省领导,又有市县、厅局领导;既有我们本省的领导,又有中央驻琼单位的负责同志;既有从事实际工作的同志,又有专门从事理论研究的专家学者;既有个人论文,也有课题组的集体论文。绝大多数论文准备充分,是在充分理解学习中央和省委精神,认真进行调研的基础上写成的,有观点,有论据;有的还有定性分析和定量分析。总之,这次论文准备比较充分,大家也下了功夫,论文的质量比较高。

会议的论文和研讨交流围绕加快海南发展,夯实构建和谐海南的物质基础,主要集中在主攻“三低一小”的主要矛盾,发展支柱产业,改善发展环境,增强发展动力,建立促进经济持续较快增长的体制和机制等重要问题上。同志们提出,要着力解决推动机制问题,促进国有中小企业改革的深化;要进一步调整农业的产业结构,推动海南多元特色农业的发展;要不断提升海南旅游产业文化含量和文化品位,着力打造海南旅游的新特色;要高度重视海洋的开发与海洋生态保护,实现海南的可持续发展;要认真审视和反思我省招商引资工作的不足,理顺政府招商体制,建立市场化运作的招商机制,整合招商资源,拓宽引资渠道。一些同志指出,投资环境建设的核心是营造公正、高效、廉洁的法制环境,要以解决执法司法中的突出问题为切入点,以构建公正、高效、廉洁的执法司法机制为目标,以建设高素质执法司法队伍为保障,动员全社会的力量,积极推进法制环境建设。

与会同志围绕推进民主政治建设,为构建和谐海南提供政治保障展开深

入研讨。大家一致认为，要积极发展党内民主，进一步完善党的领导方式和执政方式，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度，扩大基层民主，积极推进依法治省的进程。不少同志还提出，构建和谐社会的重心、主体力量和难点都在基层，必须加强基层党组织建设，不断提高基层政权的执政能力。还有的同志认为，构建惩治和预防腐败体系，应正确处理五个方面的重大关系：加强教育与严格管理的关系，加强党的思想作风建设与开展廉政文化建设的关系，查办案件与健全制度的关系，坚决惩处腐败与有效预防腐败的关系，近期工作与长远规划的关系等。

与会同志还一致认为，维护社会公平和正义是构建和谐海南的重要内容。同志们认为，要着力创新教育体制，实施“基础教育均衡发展工程”和“扶贫帮困工程”，实现教育规划、教育机会和教育权利公平；进一步完善社会保险制度，提高统筹层次，推进管理服务的社会化，不断扩大覆盖面；高度重视慈善事业的发展，使更多的困难群众得到救助；建立健全财政转移支付机制，增加对民族地区的政策性、特殊性转移支付，加大对贫困地区的扶植，逐步实现均衡发展。

在研讨中，大家认为，创建文明生态村是海南贯彻科学发展观结合海南省情的一大创举。文化产业是前景广阔、带动性强、能够实现可持续发展的新兴产业。海南具有丰富而独特的文化资源，应依托现有条件，突出自身特点，加快发展海南文化产业；要建设节水防污型社会、加强林业生态建设，努力促进人与自然的和谐发展，等等。

这次研讨会的论文，涉及的领域非常广泛，这里就不一一罗列了。对于大家的思想成果，会后，我们会编辑成论文集，以便更多的同志学习领会、借鉴参考，使研讨会的思想成果尽快转化为我们的工作成果。

四、研讨方式活泼，交流气氛宽松，充分调动了与会者的热情和参与性

这次理论研讨在方式上，与以往的研讨会有所不同，既有全体会议，又有分组讨论；既有台上发言，又有现场提问，由你讲我听、被动接受，变为主动思维、积极参与，很好地调动了每个与会者的主动性和参与性，整个研讨会呈现了一种宽松、平等、民主、活泼的良好气氛。台上与台下、省领导和市县厅局同志、社科界专家，互动交流，增加了思想碰撞。昨天，在大会交流发言时，广宪同志打头，以一个普通发言者的身份，非常认真地回答大家提出的每一个问题。活跃了会场气氛。在听取国家开发行海南分行林回福同志关于开发性金融实践的发言、白沙县委书记王积权同志关于加大对少数民族地区财政转

移支付力度的发言时，大家都主动思考，踊跃参与、提问，啸风书记、留成省长也以一个普通听众的身份，与发言人进行面对面的互动交流，进一步活跃了大家的思维，增强了研讨的效果。不少同志在茶余饭后，在会外散步的时候，余兴未尽，继续谈论会中的话题，琢磨会后的工作思路。有些同志还讲，听完了研讨特别受启发，甚至特别受刺激，就是首先想到，回去以后我怎么干。可以说，这是本次研讨会组织方式的创新，达到了充分调动大家的参与积极性、充分集中大家智慧的效果，使平等交流、互动交流达到了一个新的水平，成为这次研讨会的一大亮点和精彩之处。

五、业余活动丰富，做到了劳逸结合，增强了相互间的沟通

这次理论研讨会地点的确定，省委办公厅由若海同志带队，认真比较了好几个地方，最后报省委主要领导同志决定，把会址选在南田。对于与会的绝大多数同志来说，还是头一次来这儿开会。这里的生态良好，环境优美。南田农场的同志也非常热情，这几天天气也不错，使我们的研讨会占尽了天时、地利与人和。大家看了南田，实实在在地又一次感受了海南生态资源的和谐优美，以及资源的宝贵。这也进一步激发和增强了我们热爱海南，建设美丽、和谐家园的责任感。省委把这次研讨会的会期定为三天时间，也是这几年没有过的，目的就是让大家在紧张的研讨之余，能够放松放松身心，在思想充电的同时，也给自己的身体充充电。会议期间，每天晚上省委宣传部、文体厅都安排了文娱活动，有电影，还有互动参与的文艺演出，等等。大家也各取所需，有的参加文艺演出，有的泡泡温泉，有的打打球，有的切磋牌艺。总之，大家从研讨会所搭建的平台当中，既收获了理论研讨的成果，又增进了相互的沟通、交流，融洽了感情，增进了和谐。

这次会议还有一大成果，就是会套会。今天上午，利用这个领导聚会的难得机会，啸风书记提议并亲自主持召开了三亚市“两节一赛”和海棠湾规划开发的汇报会。会上，汪书记、卫省长还有其他有关领导，都对“两节一赛”和海棠湾的开发作了重要指示。我想，对“两节一赛”、对海棠湾的开发，都具有很重要的指导作用。这也是我们会套会当中的一大收获。

总的来说，我们这次研讨会在一个人与自然和谐的环境里，围绕构建和谐社会这个主题，在相互和谐的氛围中，取得了思想认识高度和谐的效果。当然，这次会议也还存在一些不足之处，大家也提出了一些很好的意见和建议。我们会在明年的研讨会当中努力改进。实际上，这次理论研讨会大家所评说的一些精彩之处，也正是接受了去年南丽湖会上大家提出的意见、建议进行改进

的结果。相信通过大家的共同努力，每年一度的理论研讨会，必定会不断创新，常研常新，必定会与时俱进，一年比一年精彩，一定会使我们的理论研讨取得更富有价值的思想成果，一定会对推动海南经济社会各项事业又快又好的发展产生积极的作用。

2005年8月30日

目 录

代 序

加强理论思维 构建和谐海南	罗保铭 / 1
---------------------	---------

主题讲话

构建和谐海南的主要任务	汪啸风 / 1
积极探索和把握加快海南发展的规律 不断夯实构建 和谐社会的物质基础	卫留成 / 15

大会发言

不断推进社会主义民主政治建设 加强构建和谐海南的 政治保障	王广宪 / 26
全力营造公正高效廉洁的法制环境 促进海南投资环境 建设	钟 文 / 34
农业的多功能性与构建和谐社会	江泽林 / 47
全面推进科技、教育、卫生人才队伍建设 努力构建和 谐海南	林方略 / 59

在构建和谐社会中提高人大工作水平	翟培基	/ 66
发展“飞地工业” 统筹区域发展	陈 辞	/ 72
以旅游产业带动区域经济发展 夯实构建和谐社会的物 质基础	陆志远	/ 79
全面实践开发性金融理论 大力支持海南加快经济发展 为打造和谐海南夯实物质基础	林回福	/ 86
构建和谐计生 推进社会和谐	周宝成	/ 94
海南的战略选择：加快发展海南文化产业	张松林	/ 99
关于完善财政转移支付机制与加快少数民族贫困地区 发展步伐的思考	王积权	/ 109
构建和谐海南必须巩固和加强农村基层政权	吴九丰	/ 113

入选论文

加强基层党风廉政建设 夯实构建和谐海南的基础	蔡长松	/ 119
提高农民素质 促进社会和谐	罗保铭	/ 124
加快国有中小企业改革 促进和谐海南建设	吴昌元	/ 135
在构建和谐海南中发挥群团组织整体作用	王守初	/ 140
谋求科学发展 打牢构建和谐三亚的物质基础	于 迅	/ 150
谋求科学发展 打牢构建和谐社会的基层组织基础	于 迅	/ 165
一手抓改革 一手抓管理 促进和谐社会建设	王为璐	/ 174
对经济特区构建和谐社会的思考	周文彰	/ 183
精心保护和开发利用水资源 促进人与自然的和谐发展	肖若海	/ 189
加强人民代表大会制度建设 为构建和谐海南创造良好 的法治环境	张德春	/ 196

解决看病贵、看病难与构建和谐社会	王琼瑛	/ 203
坚持民族区域自治 构建海南和谐社会	王亚保	/ 207
加快贫困地区发展 构建和谐海南社会	符桂花	/ 214
瞄准现代旅游新趋势 打造海南旅游新特色	陈 成	/ 223
重视和发挥名人故居在构建和谐海南中的作用	李明天	/ 234
建立健全惩治和预防腐败体系需要正确处理的几个关系	张海国	/ 238
适应构建和谐海南的新要求 不断推进党风廉政建设 和反腐败工作	赵若鸿	/ 243
构建和谐社会要有和谐班子	邱德群	/ 248
构建和谐海南必须加强社会新阶层的统战工作	叶保存	/ 255
浅议构建保持机关共产党员先进性的长效机制	周克安	/ 261
论社会公平的体系构成与建设路径	吴国干	/ 270
以史为鉴 构建和谐海南	王琼文	/ 277
推行绿色树葬 保护生态环境	徐 刚	/ 285
提高突发事件应变能力 努力构筑海南和谐社会	许 俊	/ 290
十一五：海南如何寻求突破	王一新	/ 297
充分认识慈善机构在构建和谐社会中的重要作用 着力推进慈善事业全面发展	陈川民	/ 303
健全社会保障体系 构建和谐海南	王应际	/ 308
在改革发展中促进农垦社会和谐	张力夫	/ 317
坚持科学发展观 努力构建和谐农垦	吴亚荣	/ 323
创新基层司法行政工作 为构建和谐社会作积极贡献	施 文	/ 330
努力实现教育公平 为构建和谐海南奠基	黄国泰	/ 339
从构建和谐海南的客观要求出发 积极稳妥地推进我 省国企改革发展稳定工作	吕宜勇	/ 347

充分利用国有资本是解决海南经济发展“三低一小”

主要矛盾的一把“金钥匙”	裴 真	/ 352
规范海洋管理 促进海洋事业和谐发展	李应济	/ 360
大力发展新型农村合作医疗 努力构建和谐社会的农 民健康保障制度	简梁盛	/ 368
建立健全和谐海南财政转移支付的理论与实践	陈海波	/ 374
在加速扩大开放中构建和谐海南	彭瑞林	/ 382
和谐海南：呼唤化解“三低一小”矛盾	张 恒	/ 389
提高公民科学素质 构建和谐海南	肖 杰	/ 397
对构建和谐社会 打造平安海南工作的思考	贾东军	/ 402
主攻“三低一小” 夯实和谐海南的物质基础	许晓民	/ 414
优化投资环境 构建和谐海南	符 兴	/ 424
创新完善机制 推进生态省建设	林诗奎	/ 431
构建和谐税收环境的思考	冯大安	/ 437
服务企业 增进和谐	李植明	/ 443
关于创建海南质量安全与质量诚信的思考	韩剑准	/ 448
落实科学发展观 努力建设节水防污型社会	王扬俊	/ 455
南海开发与海南的可持续发展	吴士存	/ 461
做好宗教工作 构建和谐海南	刘明哲	/ 467
以城乡总体规划为指导 加快推进海南城镇化进程	夏恩恕	/ 473
人与自然和谐是构建和谐海南赋予林业最根本的时代 重任	朱选成	/ 478
提升海南旅游产业文化含量和文化品位的实践与思考	吴文学	/ 483
建设服务型交通体系 为构建和谐海南提供基础保障	王 勇	/ 493
充分发挥政协独特优势 为构建和谐海南献计出力	邱国虎	/ 502

实现农村经济结构调整新突破 努力构建和谐农村的

物质基础	林玉权	/ 507
做好做强广电传媒 努力构建和谐海南	宋锦绣	/ 513
努力建设和谐海南的新型临海工业基地	丁尚清	/ 518
完善城乡互动机制 统筹文昌协调发展	谢明中	/ 525
建立健全经济发展机制 加快推进中等城市建设 ...	赵中社	/ 535
浅谈基层党风廉政建设在构建和谐社会中的地位和作用	黄成模	/ 540
关注农民健康 构建和谐社会	朱清敏	/ 545
关于进一步完善海南省财政转移支付制度的研究 ...	陈 楷	/ 550
落实科学发展观 率先打造西部工业走廊龙头	张作荣	/ 562
集中处理信访问题 促进海南和谐稳定	关进平	/ 568
实现经济跨越式发展是构建和谐陵水的必然选择 ...	陈健春	/ 574
探索琼中跨跃式发展之路	董宪曾	/ 583
优化法制环境 构建和谐海南	江华安	/ 591
在加快发展中构建和谐定安	孙 颖	/ 597
落实科学发展观 实施生态立县战略 实现保亭县域经 济和社会各项事业健康协调发展	李永喜	/ 606
健全金融生态 构建和谐海南	刘仁伍	/ 612
以把关服务为己任 促进和保护海南热带高效农业发展	李小幼	/ 621

构建和谐海南的主要任务

——在省委理论研讨会上的讲话

□ 省委书记、省人大主任 汪啸风

党的十六届四中全会要求全党在建设中国特色社会主义的伟大实践中更加自觉地加强社会主义和谐社会建设。这是我们党适应改革发展进入关键时期的客观要求，体现广大人民群众的根本利益和共同愿望，从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务。从此，我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设四位一体，形成了中国特色社会主义事业的总体布局。这也是构建社会主义和谐海南的主要任务。我们必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深化认识、提高能力、明确任务，通过不懈努力，把海南建设成为“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”的省份。

一 努力发展社会先进生产力，为构建和谐海南夯实物质基础

构建社会主义和谐社会的基础是发展，是生产力水平的不断提高和社会物质财富的日益丰富。贫穷不是和谐社会的象征。马克思、恩格斯指出，如果没有生产力的充分发展，就只会贫穷、极端贫困的普遍化；而在极端贫困的情况下，

必然重新开始争夺必需品的斗争，全部陈腐污浊的东西又要死灰复燃。（《德意志意识形态》）我国还处在社会主义初级阶段，社会的主要矛盾仍然是人民日益增长的物质文化需要和落后的社会生产力之间的矛盾。解决构建和谐社会面临的诸多矛盾和问题，关键还是靠发展。只有始终坚持发展是硬道理的战略思想，以经济建设为中心，以发展生产力为根本任务，切实抓住发展这个第一要务，创造更丰富的物质财富，使人民群众的生活水平不断提高，才能夯实构建和谐社会的物质基础。

迄今为止，我省仍有 11 个国定及省定贫困市县，占全省县及县级市总数的 70%；地方财政自给率不到一半的市县达 70%；486 万农村人口中，70% 的农民人均纯收入低于全省平均水平。这三个“70%”充分说明海南还是个欠发达地区。经过多年的努力，我省经济虽然实现了从恢复性增长到加速增长的转变，发展势头也越来越好，但经济增长的产业基础还不够扎实，经济发展的内生动力仍然较弱。加快发展，对于海南来说更具有紧迫性。我们一定要紧紧抓住“十一五”战略机遇期，将海南经济从量到质都推上一个新的台阶。省委提出主攻工业化水平、城镇化水平、城乡居民收入偏低和经济总量小的“三低一小”的突出问题以来，全省上下形成了广泛的思想共识。省委四届六次全会提出，“三低一小”问题的本质表现是三次产业结构、农村产业结构、所有制结构不合理，主攻“三低一小”的突出问题就必须加快调整和优化这三个结构。在调整优化三次产业结构中，要提高二、三产业特别是第二产业的比重；在调整优化农村产业结构中，要以求真务实的精神，坚持“比较效益最大化和生态平衡”的原则，努力提高畜牧业、水产业、林业、经济作物和非农产业比重，“十一五”期间要有新的突破；在调整和优化所有制结构中，要提高混合所有制经济和非公有制经济的比重，争取今后五年基本完成省属大型国有企业转变为混合所有制企业，基本完成省属中小型国有企业转变为非公有制企业或个体工商户。

与此同时，我们还要十分注意通过改革创新，建立健全保障经济平稳较快发展的体制和机制，特别是要注重建立有利于改变城乡二元经济结构的体制和机制。当前和今后一个时期，要把工作重点放在建立健全财政转移支付机制、城乡互动机制和县域经济发展的机制上。

一是完善财政转移支付机制。在去年的中央经济工作会议上，胡锦涛总书记强调：“我国现在总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段。我们应当顺应这一趋势，更加自觉地调整国民收入分配格局，更加积极地支持‘三农’发展。”胡锦涛同志关于调整国民收入分配格局的重要指示，既是对工业

反哺农业，城市支持农村的明确要求，也是对我国经济社会发展进入新阶段以后，城乡之间、地区之间发展不平衡的清醒把握，更是构建社会主义和谐社会、促进地区之间协调发展、走向共同繁荣新局面的必然趋势。在当前和今后一个相当长的时间里，上级政府充分发挥社会主义公共财政职能作用，适当加大对欠发达地区转移支付力度是完全必要的。但是，加大财政转移支付力度，绝不是公共财政资金的简单再分配，不能撒“胡椒面”，更不能助长无所作为的等、靠、要思想。我省财政转移支付目前存在的主要问题是，激励作用不强，使用效益不高，一些地方甚至存在着挤占挪用专项资金的问题。完善财政转移支付机制的重点任务，就是要建立健全财政转移支付的激励机制，把转移支付与市县自身发展的绩效联系起来，运用转移支付鼓励先进、鞭策后进，充分调动市县加快发展的积极性，真正起到“四两拨千斤”的作用。同时，要建立健全财政转移支付需求与供给的有效衔接机制，保证资金按时足额到位，提高资金使用效益；建立健全财政转移支付的监督机制，提高转移支付的透明度，加大对转移支付资金的监管力度。

二是完善城乡互动机制。完善城乡互动机制的实质，就是打破城乡二元结构和体制，建立有利于统筹城乡发展的体制和机制。一要建立统筹城乡资源配置的体制和机制，打破城乡市场梗阻，建立统一开放有序的城乡市场，促进资源和生产要素的城乡互动。二要建立统筹城乡产业发展的体制和机制，加快城乡产业融合，增强城乡产业关联度，促进城乡产业优势互补、一体化发展。三要建立统筹城乡国民经济分配的体制和机制，调整收入分配结构和财政支出结构，加大对农村的支持力度。四要建立统筹协调农民、市民国民待遇的体制和机制，消除城乡分割的歧视性制度，包括户籍制度、劳动就业制度、社会保障制度等，逐步使农民拥有与城镇居民平等的发展机会和享受同等的权利。五要从行政管理体制上，打破城乡分割的旧体制，从有利于统筹城乡经济社会发展的要求出发，来考虑政府机构的设置和职能的定位，把某些行政管理部門的服务对象扩大到整个城乡，逐步建立起城乡一体的管理体制和管理机制。

三是完善县域经济发展机制。县域经济是以县级行政区划为单元的区域经济，是国民经济的基础和重要组成部分。发展县域经济，对于提升地区经济的整体实力，缩小城乡差距，都具有十分重要的意义。当前影响我省加快发展的重大问题之一就是县域经济活力不强、动力不足。2004年，我省18个市县中，有16个市县的财政支出主要依靠上级财政转移支付和专项补助，其中9个市县的财政总支出中地方财政收入不足三分之一。我们必须把加快县域经济发展作为加快全省发展的重大问题，予以高度重视，进一步完善县域经济发展