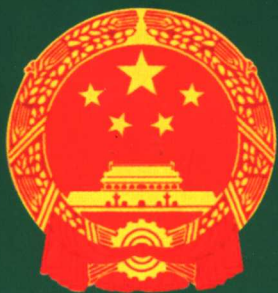


全国节能教育法律培训教材

zhonghuarenmingongheguo jieyuenergyuanfa shiyi



中华人民共和国
节约能源法
释义

主编 杨景宇 李飞



中国市场出版社
China Market Press

全国节能教育法律培训教材

中华人民共和国
节约能源法释义

主 编 杨景宇 李 飞

中国市场出版社

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国节约能源法释义/杨景宇,李飞主编.
—北京:中国市场出版社,2007.11
ISBN 978-7-5092-0266-1

I. 中... II. ①杨... ②李... III. 节约能源法—法律解释—
中国 IV. D922.675

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 162897 号

书 名: 中华人民共和国节约能源法释义
主 编: 杨景宇 李 飞
责任编辑: 胡超平
出版发行: 中国市场出版社
地 址: 北京市西城区月坛北小街 2 号院 3 号楼(100837)
电 话: 编辑部(010)68012468 读者服务部(010)68022950
 发行部(010)68021338 68020340 68053489
 68024335 68033577 68033539
经 销: 新华书店
印 刷: 北京怀柔红螺福利印刷厂
规 格: 880×1230 毫米 1/32
印 张: 13.75
字 数: 400 千字
版 本: 2007 年 11 月第 1 版
印 次: 2007 年 11 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 978-7-5092-0266-1
定 价: 35.00 元

本书编写组

主 编 杨景宇

全国人大法律委员会主任委员

李 飞

全国人大常委会法工委副主任

编写成员 (按姓氏笔画顺序排名)

马正平 王洪宇 达 吉

李 磊 张 辉 杨合庆

赵 雷 赵惜兵 周 敏

胡 健 曹 苓 蔡人俊

编写说明

能源是发展国民经济和提高人民生活水平的重要物质基础，节约能源是合理有效地利用能源、缓解能源紧缺状况、提高企业经济效益和保护环境的重要措施。我国十分重视节能工作，1997年，全国人大常委会就通过了节约能源法。节约能源法的施行，对于推进全社会节约能源，保护环境，促进经济社会可持续发展，发挥了重要作用。

目前，我国正处在工业化进程和消费结构升级加快的历史阶段，由于经济结构不合理，经济增长方式粗放，随着经济持续快速增长，我国也付出了巨大的资源和环境代价，经济发展与资源环境的矛盾日趋尖锐。面对能源资源的严峻形势，我们只有坚持节约发展、清洁发展、安全发展，才能实现经济又好又快发展。同时，进一步加强节能减排工作，也是应对全球气候变化的迫切需要，是我们应该承担的责任。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》提出了“十一五”期间单位国内生产总值能耗降低20%左右、主要污染物排放总量减少10%的约束性指标，但今年以来，高耗能、高污染行业增长仍然过快。为了完善节约能源法，加大对节能工作的推动力度，2007年10月28日，十届全国人大常委会第三十次会议通过了修订的《中华人民共和国节约能源法》。修订后的节约能源法将于2008年4月1日起施行。

新修订的节约能源法扩大了调整范围，设专节规定了工业节能、

建筑节能、交通运输节能、公共机构节能和重点用能单位节能，健全了节能标准体系和监管制度，设专章规定了激励措施。新修订的节约能源法的实施，将为实现节能降耗提供必要的法律保障，促使我国的经济增长建立在节约能源资源和保护环境的基础上。

为了更好地学习、宣传这部法律，便于人们正确理解节约能源法并在实践中贯彻执行，我们组织了全国人大法律委员会和全国人大常委会法制工作委员会参加节约能源法审议、修改的领导和工作人员共同编写了《中华人民共和国节约能源法释义》一书。本书由全国人大法律委员会主任委员杨景宇和全国人大常委会法工委副主任李飞担任主编。本书由四个部分构成：第一部分为《中华人民共和国节约能源法》法律文本和有关立法背景资料；第二部分为条文释义，按章节顺序对节约能源法每一条的立法原意和基本制度进行了详细的解释和阐述；第三部分为案例分析；第四部分为节约能源法相关法律规定。

本书的编写力求内容全面、系统、准确、实用，旨在帮助执法人员准确理解法律规定，做到正确执法，同时也为各单位和广大人民群众了解和熟悉节约能源法，做到知法、守法，以及专家学者研究节约能源法律制度，提供指导和参考。

编著者

2007年11月

目 录

第一部分 中华人民共和国 节约能源法

中华人民共和国主席令

(第七十七号) (3)

中华人民共和国节约能源法

(2007年10月28日第十届全国人民代表大会
常务委员会第三十次会议修订) (4)

立法背景资料

全国人大财政经济委员会关于提请审议《中华人民共和国
节约能源法(修订草案)》的议案 (19)

关于《中华人民共和国节约能源法(修订草案)》的说明 (19)

全国人大法律委员会关于《中华人民共和国节约能源法
(修订草案)》审议结果的报告 (27)

全国人大法律委员会关于《中华人民共和国节约能源法
(修订草案二次审议稿)》修改意见的报告 (30)

第二部分 中华人民共和国 节约能源法释义

第一章 总 则 (35)

第二章 节能管理 (49)

第三章 合理使用与节约能源	(66)
第一节 一般规定	(66)
第二节 工业节能	(70)
第三节 建筑节能	(77)
第四节 交通运输节能	(86)
第五节 公共机构节能	(92)
第六节 重点用能单位节能	(97)
第四章 节能技术进步	(103)
第五章 激励措施	(108)
第六章 法律责任	(119)
第七章 附 则	(137)

第三部分 案例分析

使用国家明令淘汰的高耗能设备案	(141)
冒用能源效率标识并利用能源效率标识 进行虚假宣传案	(142)
公共机构节能案	(144)

第四部分 节约能源法相关法律规定

一、法律

中华人民共和国全民所有制工业企业法(节录)	(149)
(1988年4月13日第七届全国人民代表大会 第一次会议通过 1988年4月13日中华人民共 和国主席令第三号公布)	
中华人民共和国电力法(节录)	(149)

目 录

- (1995年12月28日第八届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议通过 1995年12月28日中华人民共和国主席令第六十号公布)
- 中华人民共和国促进科技成果转化法(节录)** (149)
- (1996年5月15日第八届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议通过 1996年5月15日中华人民共和国主席令第六十八号公布)
- 中华人民共和国煤炭法** (150)
- (1996年8月29日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过 1996年8月29日中华人民共和国主席令第七十五号公布)
- 中华人民共和国建筑法(节录)** (158)
- (1997年11月1日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过 1997年11月1日中华人民共和国主席令第九十一号公布)
- 中华人民共和国政府采购法** (159)
- (2002年6月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过 2002年6月29日中华人民共和国主席令第六十八号公布)
- 中华人民共和国清洁生产促进法** (170)
- (2002年6月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过 2002年6月29日中华人民共和国主席令第七十二号公布)
- 中华人民共和国农业法(节录)** (175)
- (1993年7月2日第八届全国人民代表大会常务委员会第二次会议通过 2002年12月28日第九届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议修订 2002年12月28日中华人民共和国主席令第八十一号公布)
- 中华人民共和国农业机械化促进法(节录)** (175)

- (2004年6月25日第十届全国人民代表大会常务委
员会第十次会议通过 2004年6月25日
中华人民共和国主席令第十六号公布)
- 中华人民共和国可再生能源法** (176)
(2005年2月28日第十届全国人民代表大会常
务委员会第十四次会议通过 2005年2月28日
中华人民共和国主席令第三十三号公布)
- 中华人民共和国企业所得税法(节录)** (181)
(2007年3月16日第十届全国人民代表大会第五
次会议通过 2007年3月16日中华人民共和国
主席令第六十三号公布)
- 中华人民共和国反垄断法(节录)** (181)
(2007年8月30日第十届全国人民代表大会常
务委员会第二十九次会议通过 2007年8月30日
中华人民共和国主席令第六十八号公布)
- ## 二、行政法规及规范性文件
- 指导外商投资方向规定(节录)** (182)
(2002年2月11日中华人民共和国国务院令
第346号发布)
- 国务院办公厅关于严格禁止违规建设13.5万千瓦及
以下火电机组的通知** (183)
(2002年4月15日 国办发明电[2002]6号)
- 国务院办公厅关于进一步推进墙体材料革新和推广
节能建筑的通知** (184)
(2005年6月6日 国办发[2005]33号)
- 国务院关于做好建设节约型社会近期重点工作的通知** (187)
(2005年6月27日 国发[2005]21号)
- 中华人民共和国工业产品生产许可证管理条例(节录)** (194)
(2005年6月29日 国务院第97次常务会议通过)

目 录

- 2005年7月9日中华人民共和国国务院令 第440号
发布)
- 国务院办公厅转发建设部等部门关于优先发展城市
公共交通意见的通知 (195)
(2005年9月23日 国办发[2005]46号)
- 国务院办公厅转发发展改革委等部门关于鼓励发展
节能环保型小排量汽车意见的通知 (199)
(2005年12月25日 国办发[2005]61号)
- 国务院关于加强节能工作的决定 (202)
(2006年8月6日 国发[2006]28号)
- 国务院关于“十一五”期间各地区单位生产总值能
源消耗降低指标计划的批复 (209)
(2006年9月17日 国函[2006]94号)
- 国务院批转发展改革委、能源办关于加快关停小火
电机组若干意见的通知 (212)
(2007年1月20日 国发[2007]2号)
- 中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步严格控制
党政机关办公楼等楼堂馆所建设问题的通知 (217)
(2007年3月18日 中办发[2007]11号)
- 国务院办公厅转发电力体制改革工作小组关于
“十一五”深化电力体制改革实施意见的通知
(节录) (221)
(2007年4月6日 国办发[2007]19号)
- 国务院办公厅关于严格执行公共建筑空调温度控制
标准的通知 (223)
(2007年6月1日 国办发[2007]42号)
- 国务院关于印发节能减排综合性工作方案的通知 (224)
(2007年6月3日 国发[2007]15号)
- 国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制
度的通知 (236)

- (2007年7月30日 国办发[2007]51号)
国务院办公厅关于转发发展改革委等部门节能发电调度办法(试行)的通知 (239)
(2007年8月2日 国办发[2007]53号)

三、规章及规范性文件

- 国家计委印发《关于节能技术服务中心工作的若干规定》的通知 (243)
(1989年1月26日国家计划委员会)
- 能源标准化管理办法 (245)
(1990年9月6日国家技监局令第16号发布)
- 关于使用建设银行贷款的节能(材)基本建设项目评估贷款工作的通知 (247)
(1992年6月17日 建总函字[1992]第226号)
- 国家税务局、国家计委关于印发固定资产投资方向调节税治理污染、保护环境和节能项目等三个税目注释的通知 (248)
(1993年3月30日 国税发[1993]044号)
- 国家计委、国家税务局印发《关于北方节能住宅投资征收固定资产投资方向调节税的暂行管理办法》的通知 (249)
(1993年4月20日计投资[1993]653号)
- 国家经济贸易委员会印发《关于加快风机、水泵节能改造的意见》的通知 (250)
(1994年12月31日 国经贸资[1994]763号)
- 财政部关于调整节能改造风机、水泵折旧年限的通知 (252)
(1995年2月6日 财工字[1995]28号)
- 汽车行业标准化管理办法(节录) (252)
(1996年1月16日 机械汽[1996]52)
- 关于印发《“中国绿色照明工程”实施方案》的通知 (253)

目 录

- (1996年9月18日 国经贸资[1996]619号)
- 电力节能检测中心管理办法 (257)
- (1997年10月16日 电综[1997]575号)
- 财政部、国家经贸委关于印发《技术改造贷款项目
贴息资金管理办法》的通知 (262)
- (1999年4月2日 财经字[1999]101号)
- 铁路节能技术政策 (265)
- (1999年9月7日 铁计[1999]117号)
- 节约用电管理办法 (279)
- (2001年1月8日 国家经济贸易委员会、国家
发展计划委员会)
- 城市道路照明设施管理规定 (283)
- (1992年11月30日 建设部令第21号发布
根据
2001年9月4日《建设部关于修改〈城市道路照
明设施管理规定〉的决定》修正)
- 技术更新改造项目贷款贴息资金管理办法(节录) (287)
- (2002年4月9日对外贸易经济合作部令第26号
发布)
- 财政部、国家经贸委关于发布《新型墙体材料专项
基金征收和使用管理办法》的通知 (287)
- (2002年9月12日 财综[2002]55号)
- 国家经济贸易委员会关于组织实施资源节约与环境
保护重大示范工程的通知 (292)
- (2002年11月25日 国经贸资源[2002]880号)
- 建设部关于印发《建设部建筑节能试点示范工程
(小区)管理办法》的通知 (296)
- (2004年2月11日 建科[2004]25号)
- 国家电网公司电力网电能损耗管理规定(节录) (299)
- (2004年3月1日国家电网生[2004]123号)

- 汽车产业发展政策(节录) (300)
(2004年5月21日国家发展和改革委员会令
第8号发布)
- 关于实施《节约能源—城市绿色照明示范工程》的通知 (301)
(2004年6月14日 建城[2004]97号)
- 能源效率标识管理办法 (303)
(2004年8月13日国家质量监督检验检疫总局令
第17号发布)
- 建设部关于加强民用建筑工程项目建筑节能审查工作
的通知 (306)
(2004年11月20日 建科[2004]174号)
- 国家发展改革委关于印发《节能中长期专项规划》
的通知 (307)
(2004年11月25日 发改环资[2004]2505号)
- 财政部、国家发展和改革委员会关于印发《节能产品
政府采购实施意见》的通知 (324)
(2004年12月17日 财库[2004]185号)
- 关于新建居住建筑严格执行节能设计标准的通知 (326)
(2005年4月15日 建科[2005]55号)
- 关于发展节能省地型住宅和公共建筑的指导意见 (330)
(2005年5月31日 建科[2005]78号)
- 关于进一步加强城市照明节电工作的通知 (334)
(2005年8月9日 建城函[2005]234号)
- 民用建筑节能管理规定 (336)
(2005年11月10日建设部令第143号发布)
- 关于加强政府机构节约资源工作的通知 (339)
(2006年2月14日 发改环资[2006]284号)
- 建设节约型交通指导意见 (343)
(2006年4月5日 交规划发[2006]140号)
- 关于印发《“十一五”城市绿色照明工程规划纲要》

目 录

- 的通知 (351)
(2006年7月4日 建办城[2006]48号)
- 国家发展改革委关于防止高耗能行业重新盲目扩张的通知** (356)
(2006年7月5日 发改运行[2006]1332号)
- 关于印发“十一五”十大重点节能工程实施意见的通知** (358)
(2006年7月25日 发改环资[2006]1457号)
- 关于印发《民用建筑工程节能质量监督管理办法》的通知** (379)
(2006年7月31日 建质[2006]192号)
- 国家发展改革委关于加强固定资产投资项目节能评估和审查工作的通知** (382)
(2006年12月12日 发改投资[2006]2787号)
- 关于印发《建筑门窗节能性能标识试点工作管理办法》的通知** (383)
(2006年12月29日 建科[2006]319号)
- 国家发展改革委关于加快推进产业结构调整遏制高耗能行业再度盲目扩张的紧急通知** (387)
(2007年4月29日 发改运行[2007]933号)
- 关于进一步加强交通行业节能减排工作的意见** (389)
(2007年5月18日 交体法发[2007]242号)
- 关于在交通行业开展节能示范活动的通知** (394)
(2007年6月7日 交体法发[2007]289号)
- 关于印发《建设部关于落实〈国务院关于印发节能减排综合性工作方案的实施方案〉的通知** (396)
(2007年6月26日 建科[2007]159号)
- 中国人民银行关于改进和加强节能环保领域金融服务的指导意见** (404)
(2007年6月29日 银发[2007]215号)
- 国家发展改革委、国家环保总局关于印发煤炭工业节能减排工作意见的通知** (407)

- (2007年7月3日 发改能源[2007]1456号)
节能减排全民行动实施方案 (413)
(2007年8月28日 发改环资[2007]2132号)
关于加快节能减排投资项目环境影响评价审批工作的通知 (424)
(2007年8月28日 环办[2007]111号)

第一部分
中华人民共和国
节约能源法