

ANALYSIS ON LEGAL REGULATION AND POLICY OF FOOD TRADE

★ 食品贸易与管理丛书

食品贸易法规 政策解析

谢玉梅 陈晓红 主编



化学工业出版社

ANALYSIS

LEGAL REGULATION AND POLICY OF FOOD TRADE

★ 食 品 贸 易 与 管 理 丛 书

食品贸易法规 政策解析

谢玉梅 陈晓红 主编



化学工业出版社

· 北 京 ·

本书以国内外食品贸易与发展为切入点,着重分析了与食品贸易及安全密切相关的《贸易技术壁垒协议》、《实施动植物卫生检疫措施协议》、国际食品贸易协调标准及一些主要食品贸易大国技术标准规则,以及这些规则对我国食品贸易的影响;分析了世界贸易组织(WTO)框架下食品贸易面临的倾销与反倾销、在《农产品协议》框架下我国农产品市场发展;讨论了全球转基因产品贸易规则及转基因产品管理;解析了我国食品贸易管理及食品贸易安全法规政策、发达国家和发展中国家现行食品贸易管理与食品安全体系。本书注重实用性和系统性,对从事食品贸易及其法律法规学习和工作的人员有一定的参考作用。

图书在版编目(CIP)数据

食品贸易法规政策解析/谢玉梅,陈晓红主编. —北京:
化学工业出版社, 2007. 7

(食品贸易与管理丛书)

ISBN 978-7-122-00296-9

I. 食… II. ①谢…②陈… III. ①食品卫生法-法规-
中国②食品-国际贸易政策-研究 IV. D922.169 F304.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 055612 号

责任编辑: 孟 嘉 周 旭 温建斌	文字编辑: 张 娟
责任校对: 陶燕华	装帧设计: 张 辉

出版发行: 化学工业出版社 (北京市东城区青年湖南街 13 号 邮政编码 100011)

印 刷: 北京云浩印刷有限责任公司

装 订: 三河市延风装订厂

787mm×1092mm 1/16 印张 16½ 字数 344 千字 2007 年 7 月北京第 1 版第 1 次印刷

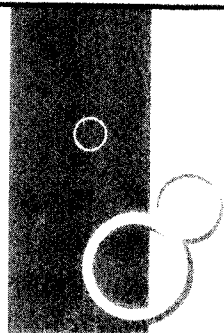
购书咨询: 010-64518888 (传真: 010-64519686) 售后服务: 010-64518899

网 址: <http://www.cip.com.cn>

凡购买本书, 如有缺损质量问题, 本社销售中心负责调换。

定 价: 35.00 元

版权所有 违者必究



序

食品是人类赖以生存的最基本的物质条件。食品消费水平是衡量一个国家文明程度和人民生活质量的重要标志。食品工业关系着国计民生，是一个古老而又永恒不衰的常青产业，它在国民经济和社会发展中有着特殊的地位和作用，是工业中为国家提供积累和吸纳城乡就业人数最多、与农业关联度最强的产业。食品工业的快速发展不仅对于提高人们的生活和健康水平、促进经济发展具有重要的作用，而且还对于增加财政收入、扩大劳动就业、解决“三农”问题有着重要意义。

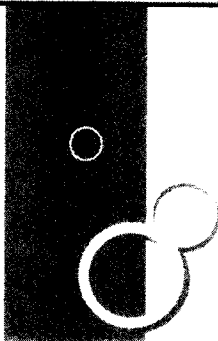
改革开放二十多年，我国食品工业总产值以年均递增超过 10% 的速度持续快速发展。特别是进入新世纪以来，中国食品行业运行状况良好，消费升级、政策推动、标准重建以及外资涌入、内资合并等诸多因素的影响，使得中国食品行业传统的低集中度现状改变加速，行业并购不断上演，食品行业板块加速整合。2006 年食品制造业产销两旺，效益稳步攀升，摘取了 39 个工业行业综合竞争力排名的冠军，其产值、销售收入以及利润总额同比分别增长 28.76%、31.75% 和 42.27%。

在食品行业加速发展的同时，食品进出口贸易也获得巨大进展，2001 年中国食品进出口规模为 225.4 亿美元，至 2005 年中国食品进出口规模达到了 442.8 亿美元，5 年间的年均增幅为 18.4%。其中进口速度明显放缓，出口速度则明显加快，贸易顺差由 2004 年的 2.1 亿美元迅速扩大至 41.2 亿美元。

根据国家“十一五”食品工业的发展趋势，今后中国食品市场将朝着方便、快捷化；营养、保健化；多样化、功能化、安全化的方向发展，消费档次将逐渐提高。未来国际食品市场竞争的核心将集中在加工业的规模、科技水平和管理方面，即通过实现规模经济，加强管理，以提高核心竞争力来争夺更大的市场份额。我国虽然是食品生产和贸易的大国，但还不是食品生产和贸易的强国，存在行业竞争激烈，中小企业比例高，技术水平较低，同质化严重，食品的国际竞争力不强等问题，急需通过宏观和微观的手段加强管理。

由于目前市场上缺乏较为系统和全面介绍食品贸易和管理方面知识的图书，在化学工业出版社的鼓励和支持下，以江南大学（原无锡轻工大学）商学院、机械工程学院和设计学院的一批从事食品贸易与管理的中青年科研人员，编写了《食品贸易与管理丛书》。本丛书根据国内食品贸易与管理的现状，结合了国际上有关食品贸易和管理方面的最新理论成果、标准和实践，力求能够简明清晰地说明有关食品贸易与管理方面的基础知识与基本技能。

本丛书主要从以下几个方面展开：（1）《食品市场分析》，该书依据国家统计局、中国食品工业协会、国内外相关报纸杂志的基础信息等公布和提供的大量资料，对国



前言

食品贸易在国际贸易中占有重要地位,它与各国人民的生活息息相关。尤其是随着经济的发展和整体福利水平的提高,人们对食品品质的要求越来越高,消费选择也从数量型向质量型转变。绿色食品和有机食品的兴起,更加速了这一转变,引领食品消费进入一个新的发展阶段。从保护人类健康和安全出发,一些发达国家以其技术优势率先制定了若干食品标准,并形成国际标准,导致目前贸易技术壁垒层出不穷,食品贸易(包括农产品贸易)争端越来越多。从现状看,我国食品标准化工作与国际标准仍存在较大差距,特别是随着新标准、新措施不断产生,我国企业面临的压力越来越大。与食品贸易及安全密切相关的《贸易技术壁垒协议》等协议、标准和规则,对我国食品贸易产生了重要影响。只有了解和掌握世界贸易组织(WTO)框架下的食品贸易规则以及世界食品贸易大国的政策、准则,才能使我国食品企业有效地融入国际食品贸易市场。

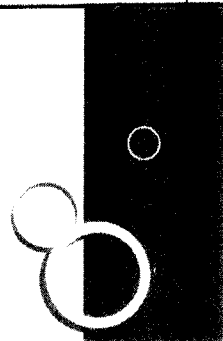
全书分为八章:第一章分析国际食品贸易的发展、贸易格局的演变,以及我国食品进出口贸易的现状、问题和发展;第二章分析与食品贸易及安全密切相关的《贸易技术壁垒协议》、《实施动植物卫生检疫措施协议》、国际食品贸易协调标准及一些主要食品贸易大国的技术标准规则,并分析这些规则对我国食品贸易的影响;第三章分析WTO框架下的反倾销法规、国外反倾销法规以及我国反倾销法规,并对我国食品贸易企业如何积极应对倾销与反倾销提出相应对策;第四章分析《农产品协议》的主要内容、我国关于《农产品协议》的承诺及我国农产品贸易对策、欧美等发达国家的农业支持政策;第五章分析国际转基因产品贸易现状、转基因产品贸易规则及转基因产品管理;第六章分析我国食品贸易法规政策的历史变迁、食品贸易合同、食品贸易管理及食品贸易安全法规政策;第七章分析欧、美、日等发达国家现行食品贸易管理与食品安全体系;第八章分析发展中国家和转轨经济国家的食品贸易法规政策。

本书主要由长期从事国际贸易、法律教学与研究的中青年教师编写。具体分工如下:谢玉梅编写第二章、第四章及第五章;陈晓红编写第八章;邵继勇编写第一章;高凇编写第三章;朱群芳编写第六章;杨文丽编写第七章及第四章的第四节。我们在编写中力求注重实用性和系统性,希望本书对从事食品贸易及其法律法规学习、工作的人员有一定的参考作用。

食品贸易法规政策研究仍在探索之中,书中缺陷在所难免,欢迎读者提出宝贵意见。

编者

2007年4月



目 录

第一章 国际食品贸易概述——1

第一节 国际食品贸易的发展	1
一、战前食品贸易发展简述	1
二、战后国际食品贸易的发展	2
三、影响当代国际食品贸易的主要因素	4
第二节 国际食品贸易格局	6
一、食品贸易格局的变化	6
二、当代食品贸易结构分析	7
三、战后食品贸易格局的特征	9
第三节 我国食品贸易发展概述	10
一、我国食品贸易发展历史及现状	10
二、入世与我国食品贸易	13
参考文献	15

第二章 WTO 框架下的食品贸易规则——16

第一节 《贸易技术壁垒协议》概述	16
一、《贸易技术壁垒协议》的产生背景	16
二、《贸易技术壁垒协议》的标准、原则及贸易技术壁垒的特点与作用	18
三、贸易技术壁垒对我国食品贸易的影响	23
第二节 《实施动植物卫生检疫措施协议》概述	24
一、《实施动植物卫生检疫措施协议》产生的背景	24
二、《实施动植物卫生检疫措施协议》的基本原则	25
三、我国 WTO/SPS 国家通报咨询	28
四、我国检验检疫与《SPS 协议》	31
五、案例分析	34
第三节 国际食品贸易法典	35
一、国际食品贸易法典的发展	35
二、WTO 框架下 CAC、TBT、SPS 的关系	37
三、国际贸易法典与我国食品贸易	39
第四节 与食品贸易相关的其他规则	42

一、《原产地规则协议》概述	42
二、《海关估价协议》概述	46
三、《装运前检验协议》概述	49
参考文献	50

第三章 反倾销与食品贸易————— 52

第一节 世界贸易组织反倾销法	52
一、倾销的确定	52
二、损害的确定	53
三、反倾销程序	54
四、反倾销措施	55
第二节 国外反倾销法律制度	56
一、欧盟反倾销法	56
二、美国反倾销法	58
三、加拿大反倾销法	60
四、澳大利亚反倾销法	62
第三节 我国反倾销与反倾销应诉立法	63
一、我国反倾销立法	63
二、我国反倾销应诉立法	65
第四节 我国食品遭遇国外反倾销指控原因分析	66
一、国外对我国食品出口反倾销指控的特点	66
二、遭遇反倾销指控的国内因素	68
三、遭遇反倾销指控的国外因素	71
四、倾销与反倾销对我国经济的影响	72
五、应对反倾销的策略分析	72
六、案例分析	75
参考文献	77

第四章 《农产品协议》与我国农产品贸易————— 78

第一节 《农产品协议》的产生与主要内容	78
一、《农产品协议》的产生	78
二、《农产品协议》的主要内容	79
第二节 我国对《农产品协议》的承诺	84
一、市场准入承诺	84
二、国内支持承诺	87
三、出口补贴承诺	90
第三节 《农产品协议》对我国农产品贸易的影响	90
一、规则冲突	90
二、我国农产品贸易争端及对策	92

第四节 美国、欧盟、日本的农业支持政策简介	95
一、美国	95
二、欧盟	99
三、日本	100
参考文献	101

第五章 转基因产品贸易规则及其争论————102

第一节 转基因产品贸易现状	102
一、转基因产品概述	102
二、全球转基因产品贸易现状	104
三、有关转基因产品贸易的争论	105
四、案例	109
第二节 转基因产品国际贸易规则	110
一、转基因产品与《卡塔赫纳生物安全议定书》	110
二、转基因产品与国际公约	113
三、世界各国对转基因食品的管理	116
第三节 我国转基因产品贸易与管理	120
一、我国转基因产品贸易管理	120
二、转基因条例及其实施细则的出台对我国农产品贸易的影响	124
参考文献	126

第六章 我国食品贸易法规政策解析————128

第一节 我国食品贸易法规政策概述	128
一、我国食品贸易政策改革	128
二、我国食品贸易法概述	130
第二节 食品贸易合同法律制度	133
一、食品贸易合同的法律适用	133
二、《联合国国际货物买卖合同公约》的内容	135
三、《中华人民共和国合同法》与《联合国国际货物 买卖合同公约》的比较	140
第三节 我国管理食品贸易的法律制度	142
一、管理国际贸易法律制度概述	142
二、我国管理对外食品贸易法律制度的内容	143
三、我国管理食品贸易法律制度评价	149
第四节 我国食品贸易安全法律制度	150
一、我国食品安全体系概况	150
二、我国进出口食品检验法律制度	151

三、我国动植物检疫法律制度	153
四、我国食品质量安全及食品贸易安全法律的完善	155
参考文献	156

第七章 主要发达国家食品贸易法规政策解析————— 158

第一节 美国食品贸易法规政策	158
一、食品贸易安全体系	158
二、食品安全卫生预防体系	160
三、食品标签法规	163
四、残留物监控	165
五、《反生物恐怖主义法案》——美国的进口管理程序	166
第二节 欧洲食品贸易法规政策分析	168
一、欧盟新的食品贸易管理体系的特点	168
二、欧盟食品贸易安全管理体系	171
三、案例分析	179
第三节 日本、澳大利亚、新西兰、加拿大食品贸易法规 政策分析	179
一、日本	179
二、澳大利亚、新西兰	184
三、加拿大	186
第四节 发达国家食品贸易法规发展新趋势及我国的对策	188
一、发达国家食品贸易法规发展新趋势	188
二、我国的对策	192
参考文献	194

第八章 其他国家食品贸易法规政策解析————— 196

第一节 概述	196
一、发展中国家的共同特征	196
二、发展中国家的对外贸易战略及贸易体制改革	197
三、世界食品市场及发展中国家的食品贸易	197
第二节 韩国、新加坡、泰国食品贸易规则	200
一、韩国	200
二、新加坡	206
三、泰国	210
第三节 俄罗斯、波兰食品贸易规则	213
一、俄罗斯	213
二、波兰	218
第四节 巴西、阿根廷、墨西哥食品贸易规则	220

一、巴西	220
二、阿根廷	222
三、墨西哥	223
第五节 南非食品贸易规则	227
一、概况	227
二、进口政策、法规和程序	227
三、出口政策、法规和程序	228
四、案例分析	228
参考文献	230

附录 232

附录 1 贸易技术壁垒协议	232
附录 2 实施动植物卫生检疫措施协议	245

第一章

国际食品贸易概述

第一节 国际食品贸易的发展

一、战前食品贸易发展简述

国际食品贸易（以下简称食品贸易）是以食品、农产品为主要内容的贸易，它的产生可以追溯到遥远的奴隶社会之初。在世界市场形成之前，区域性贸易长期占主导地位。由于交通工具落后，各个国家和民族被各种地理屏障和距离所分割，食品贸易主要是在地理上邻近的国家和地区间进行，贸易商品除奢侈品和工艺品外，主要是食品、农产品。在长达数千年的东西方贸易中，一些奢侈品（如茶叶、胡椒、香料等）随着社会的发展逐渐变成人们日常的消费品，从而带动了食品、农产品贸易的发展。同时，欧亚非国家通过长期的商品交换，不仅互相提供珍贵特产、生活用品、劳动工具和原材料，还促进农业、手工业工艺制作和科学技术的交流。

近代工业革命以来，在工业制成品迅速增加的同时，谷物、肉类等农产品和原料等大宗商品变得十分重要，它取代了原来只满足贵族、地主和富商需要的奢侈品，真正成为大众消费品。19 世纪末 20 世纪初，西方发达国家工业化、城市化的发展，增加了对食品的需求，带动了农产品和食品价格的上涨，此后农产品贸易成为世界贸易的重要组成部分。1906 年美国国会鉴于伪劣食品和药品的危害性，首次颁布了《食品与药品法》，这在世界食品安全法规政策史上具有重要的开创意义。

在两次世界大战期间，国际贸易增长极为缓慢。第一次世界大战期间，国际贸易实物量缩减了 40%，直到 1924 年才超过战前水平。1913~1938 年间，工业平均增长率为 2.5%，贸易量虽增加 12.1%，但年平均增长率仅为 0.5%。1929~1933 年的世界经济大危机期间，慢性农业危机迅速尖锐化，国际食品贸易遭受双重打击，贸易量急剧萎缩，包括粮食、畜产品和经济作物的各种农产品价格普遍大幅下跌。1929 年食品贸易在世界贸易总值中占 24.1%，次于制成品（40.8%）和原料、半制成品（35%），居第三位。20 世纪 30 年代的世界经济危

机使贸易问题尖锐化,从而导致了空前激烈的关税战。1930年3月美国国会通过《霍莱-斯姆特法令》,提高了800多种商品的进口税率,其中农产品和原料的平均进口税率升至48.92%。农产品等关税提升成为关税战迅速升级的导火线,此后有45个国家相继提高了关税,对美国进行报复。当时欧洲国家食品类关税增长要高得多,一般为一倍左右,德、法两国食品进口税则提高两倍多,欧美关税战严重影响了食品贸易的正常进行。第二次世界大战爆发后,食品、农产品贸易因外部需求刺激得到了恢复。据国际联盟研究报告,1938年世界出口值在1亿美元以上的原料与食品共23种,其中出口较多的食品是小麦、糖、黄油、咖啡、牛羊肉、玉米、猪肉、茶叶、大米、面粉和柑橘类。亚洲、非洲、拉丁美洲的多数国家,由于遭受帝国主义、殖民主义统治,食品、农产品的进出口贸易大都是在不等价交换的条件下进行的。1930年,我国出口的农产品和食品主要有蚕丝、棉花、大豆、茶叶、粮食等,其中蚕丝和大豆的70%是供出口的。当经济大危机爆发后,西方大国向我国倾销大米、小麦,把粮价压得很低,致使我国农村经济日趋衰落,农产品出口长期一蹶不振。

二、战后国际食品贸易的发展

新科技革命的推进和现代农业技术的普及导致世界粮食总产量的增长率大大超过人口增长率。1938年世界主要产粮国的谷物量为5.44亿吨,到20世纪60年代末翻一番,1980年达到15.89亿吨。2001年世界粮食产量已达到18.8亿吨。由于居民生活水平的提高,食物的消费结构已逐步从对谷物和淀粉相对单一的需求转向了对畜产品(肉类产品)、蔬菜、水果和饮料的多元化需求。需求的变化推动了世界食品、农产品贸易以前所未有的速度发展。世界农产品贸易量在第二次世界大战前的20年间增加了2倍,在战后25年间增加了1倍。20世纪90年代以来,世界粮食贸易量每年大体在2亿吨左右波动。2001~2002年约为2.36亿吨。近5年来,发达国家粮食进口量年均均为7240万吨,发展中国家粮食进口量年均1.29亿吨,年均进口量占世界年均消费量的12.7%。世界粮食市场的发展,对改善发展中国家的营养状况起着重要作用。尽管农产品贸易总量不断上升,但在世界贸易总额中的比例却相对下降了,世界贸易总值中农产品贸易所占份额1963年为23%,1973年为15%,1986年为11%,2002年为12%。

虽然农产品贸易量仍在不断增长,但远不如制成品贸易活跃。例如,食品、农产品出口贸易占世界出口总体的比例1990年为12.2%;1995年下降为11.8%,仅5790亿美元。1995年乌拉圭回合《农产品协议》的实施使世界农产品价格朝有利于发达国家而不利于发展中国家的方向发展。发达国家生产占优势的谷物、乳制品和食糖等价格有所上升,而发展中国家占优势的热带作物产品价格下降,这对那些没有资格获得粮食援助的中等收入的发展中国家来说,则加重了进口负担。此外,20世纪90年代以来,全球粮食库存由于发达国家剩余粮食减少而有所下降,从而使发展中国家面临贸易条件恶化的挑战。

此外,发展中国家的饮食习惯日益欧美化,在食品消费结构产生变化的同

时,出现了以生产出口商品压制东道国食品生产的情况。进入 21 世纪以来,世界谷物出口形势受到挑战。据联合国粮农组织统计,2002 年世界谷物生产量约为 20.29 亿吨,比前年减少了 7800 万吨(约占 3.7%)。这是因为以美国、加拿大、澳大利亚等谷物出口国为中心的粮仓地带遭受干旱所带来的影响,三国谷物生产量大幅下降。2002 年世界三大谷物生产国的生产量,中国为 4.2 亿吨,美国为 2.9 亿吨,印度为 2.14 亿吨,三国合计为 9.24 亿吨,约占世界谷物生产量的 45%。谷物生产量的减少影响了出口贸易。

近年来,虽然世界经济结构不断调整,新兴产业不断出现,但食品业依然是永恒不衰的常青产业,食品贸易在世界贸易中占有重要地位。从近几年全球贸易活动情况来看,2001 年全球商品出口贸易下降了 0.5%,而食品出口贸易却增长了 4%。同期,中国食品出口增长了 4%。2002 年全球商品出口贸易增长了 3%,而食品出口贸易却增长了 5%。同期,中国食品出口贸易增幅高达 11.8%。近年来,由于“9·11”恐怖事件的影响,国际贸易受到一些影响,但食品贸易依然保持增长走势。2002 年世界谷物出口量达 24000 万吨,大豆出口 5700 万吨,糖出口 4300 万吨,肉类出口 2500 万吨。尽管食品贸易在全球贸易中所占比重有所下降(1989 年、1995 年和 2002 年所占比重分别为 9.7%、9.0%和 7.5%),但其绝对量和绝对值还是保持稳中趋升的走势,这说明世界食品贸易发展潜力巨大。

随着经济的发展和整体福利水平的提高,人们对食品品质的要求越来越高,消费选择也从数量型向质量型转变。特别是绿色食品和有机食品的兴起,更加速了这一转变进程,引领食品消费进入新的发展阶段。由于人们对绿色食品的普遍认知,消费需求不断扩大,市场占有率日益提高。据有关统计,2005 年绿色食品所占市场份额已增长到 5%~10%。另据国际贸易中心的一份研究报告透露,有机食品作为一项大宗贸易,其增速非其他食品可比。在美国,有机食品市场自 1989 年以来,一直以 20%的速度增长;欧洲、日本的有机食品销售也一路攀升,市场前景持续看好。有资料显示,2006 年仅欧美市场有机食品交易额就将超过 1000 亿美元。可以预见,随着人们健康意识、环保意识的增强,有机食品贸易会更快发展,有机食品业将成为 21 世纪最有发展潜力和前景的产业之一。

随着食品、农产品贸易的发展,使得各国争端不断。乌拉圭回合将农产品贸易纳入了贸易自由化轨道,但《农产品协议》和《实施动植物卫生检疫措施协议》(简称《SPS 协议》)本身很不完善,使得各成员对其条款的理解和运用方式不同,从而导致了矛盾的发生。近年来,随着市场开放度的提高,贸易规模不断扩大,竞争日趋激烈,贸易摩擦也愈来愈多。在国际上影响较大的农产品纠纷案有 1999 年 6 月美国与欧盟的二噁英纠纷案,1999 年底的英法疯牛病贸易纠纷案以及 2001 年 6 月日本与我国的大葱、香菇和蔺草席贸易纠纷案等。我国加入 WTO 以来,已有 24 个国家和地区对我国的出口产品发起 116 起反倾销、保障措施调查,一些贸易伙伴通过技术法规、标准、检验检疫措施、合格评定程序等限制我国出口产品的案件亦呈上升态势。对此,我国食品业界应予以足够重视,并积极采取应对措施。

三、影响当代国际食品贸易的主要因素

1. 政治因素

政治因素是指食品贸易政治化问题。冷战时期,发达国家,尤其是美国,往往将粮食援助和农产品禁运作为国际战略武器,从而使农产品贸易同国际政治纠缠在一起。例如,从1973年夏天起,尼克松政府决定禁止将大豆及其油料制品(包括已签约的)输往国外。美国这一做法立即引起世界市场牛肉、鸡蛋、牛奶以及以大豆为饲料的畜产品价格的飙升。当时以强硬派著称的美国国务卿基辛格扬言:“如果阿拉伯国家不卖给我们石油,美国就不卖粮食。”美国农业部部长公然声称:“粮食就是武器,而且是在谈判中不可缺少的武器。”后来,为报复前苏联入侵阿富汗,1980年1月美国总统卡特对前苏联实行粮食禁运。直到1981年4月里根上台后,美国才解除了对前苏联出口谷物、大豆和肉类的禁令。这是以粮食交易作为政治斗争武器的典型事例。

2. 经济技术因素

20世纪90年代以来,随着信息技术的迅猛发展,经济全球化和一体化进程的加快,全球贸易自由化发展的同时,加剧了各国经济发展不平衡,产生了新贸易保护主义。与传统贸易保护相比,在关注的焦点、实施的手段、保护的方式、保护的动机和目的以及影响等方面表现出明显特点。

在传统的贸易保护理论中,无论是发展中国家使用的幼稚产业保护理论,还是流行于发达国家的战略性贸易政策,其关注的重点主要是经济问题,关注的是产业的发展。所不同的是,前者保护的是幼稚产业,而后者保护的是战略性产业。但近年来流行的新贸易保护理论,如保护就业论、保护环境论等,其关注的重点已由经济问题扩展到社会问题,由产业发展转向了人本身。其中,保护就业论关注的是人的劳动权力,保护环境论关注的是人的生存环境,绿色壁垒论关注的是人的健康和生命安全。新贸易保护关注焦点的变化,导致劳工标准、社会责任国际标准认证(SA 8000)、产品质量认证标准、动植物检疫标准等成为发达国家实行贸易保护的重要工具。美国、法国和意大利等讨论一项协议,要求我国所有纺织、成衣、玩具、鞋类等出口产品企业必须事先获得SA 8000认证,否则将联合抵制进口。新贸易保护的手段发生了变化。

① 以保护公平贸易为由,滥用WTO反倾销、反补贴和保障措施条款,通过征收高额的反倾销税或者激励企业实行反倾销的方式,达到限制进口的目的。在反倾销、反补贴、保障措施等传统保护手段仍被频繁应用的同时,技术壁垒、绿色壁垒、知识产权保护、劳工标准等贸易壁垒花样翻新,应用范围更加广泛。例如,2000年10月美国通过的《伯德修正案》,明确规定,美国财政部将海关征收的反倾销税和反补贴税以“抵消款”的形式发给提起反倾销和反补贴调查申请的国内生产商。

② 以保护消费者生命安全、健康,保护环境和资源以及经济可持续发展为由,通过建立新的动植物检验检疫措施、环境技术标准等削弱对方优势产业的国

际竞争力, 实现其贸易保护名义上的合理化。例如, 2003 年 10 月, 欧委会出台《化学品注册、评估与许可规则(草案)》, 要求用统一的“注册-评估-许可”体系管理化工品的生产、进口和销售。日本规定, 2003 年后日本进口大米必须标明品种、产地、生产者姓名和认证号码等, 否则禁止销售。

③ 以维护劳动者的基本权利为由, 通过建立新的社会责任国际标准认证, 削弱发展中国家在劳动密集型产品的国际竞争力。目前, 全球 200 多家跨国公司制定并推行了公司社会责任守则, 要求供应商和合约工厂遵守劳工标准。据统计, 在我国, 已经有家乐福、耐克、阿迪达斯、雅芳、通用电气等 50 多家跨国公司开展了社会责任审核。有关专家预测, 目前我国沿海地区有 8000 多家企业接受这类审核, 50000 多家企业准备随时接受检查。由于劳工标准涉及工人的年龄、加班时间、宿舍条件等人权问题, 技术标准涉及一国的技术法规和技术水平等问题, 从而贸易保护的手段也由关税等贸易政策转向了劳工标准和技术标准等社会经济技术政策。

④ 范围广泛, 方式隐蔽。由于全球性的产业结构和国际分工的调整, 贸易保护不仅仅局限于某产品、某行业或某领域, 而是只要对一国的产业、市场构成一定的威胁, 就会受到贸易保护措施的打击。贸易保护的呈现范围呈现出无所不包的态势, 涉及范围不仅包括传统的货物贸易, 还逐步延伸到服务贸易、投资、竞争、知识产权、汇率政策等。同时, 发达国家往往运用各种技术手段来实现贸易保护, 或是人为形成极其复杂的、不透明的操作程序, 或是利用各国产品标准上的差异性, 使标准在国际贸易中名正言顺地起到保护作用。

⑤ 挑战世界贸易规则。美国根据其“301 条款”, 对来自国外的“不公平”贸易活动采取单边贸易制裁。近年来, 美国多次启动或威胁启动该条款处理贸易纠纷, 公开向世界贸易组织(以下简称世贸组织)的有关规则挑战, 严重损害了世贸组织的权威性, 也因此增加了世贸组织争端解决相关案例的数量和争端解决的复杂性。此外, 一些国家启用保障措施, 尤其是“特保”条款以及“入世”有关条款的趋势越来越显著。例如, 欧盟用“特保”措施限制我国橘子出口, 俄罗斯用保障措施阻止我国肉禽输入, 对我国食品正常出口构成威胁。与针对不公平竞争的反倾销措施不同的是, 保障措施实施的对象是公平贸易条件下的进口产品, 具有很大的随意性和灵活性, 加之“特保”门槛大大低于保障措施, 所以一些国家在保护本国市场时更易于使用该手段。我国企业必须对此有清醒认识和足够的准备。

新贸易保护主义违背非歧视原则, 着重限制发展中国家的核心产业和具有竞争力的产业, 从而导致发展中国家原有的比较优势和竞争力丧失, 经济发展增长速度放缓, 社会矛盾突出。

3. 全球性问题因素

人口问题在当代所有全球性问题中处于核心地位, 并影响和制约其他全球性问题的状况和解决, 主要表现为因人口数量增长过快而发生的人口与自然资源及经济发展的不协调。由于人口迅速增长, 给食品、农产品贸易造成巨大压力, 供求总量的矛盾使国际市场粮食价格不稳定, 从而给国际社会造成了严重的动荡和

不安。

此外,土壤资源退化、耕地资源锐减、森林资源严重破坏、水资源的短缺和水污染等已成为当今世界最严重的最大的资源环境问题之一。温室效应、酸雨问题、化学品污染与废弃物越境转移问题,使得环境与发展成为全球关注的焦点。1992年6月联合国在巴西的里约热内卢召开了世界性的“环境与发展大会”。这次会议通过的《环境发展宣言》、《21世纪议程》和《关于森林问题的原则声明》等文件使环境保护问题得到国际社会的高度重视。

第二节 国际食品贸易格局

一、食品贸易格局的变化

国际食品贸易格局是指活跃于国际食品、农产品贸易领域,并充当主角的国家、地区和国际经济集团从自身利益出发,相互联系、相互作用,在一定时期内所形成的一种结构或态势。国际食品贸易格局是相对稳定的,又是发展变化的。

第二次世界大战后(以下简称战后),发达国家利用加速进步的农业科技技术和在国际分工中的优势,大力发展食品贸易,其贸易总额占到世界食品贸易总额的2/3。食品贸易格局经历了由传统食品贸易格局向当代食品贸易格局转换的过程,其中美国、西欧和日本发挥了重大作用。虽然日本和欧洲的崛起改变了美国独步天下的局面,但是到目前为止,美国仍是世界经济实力最强大的国家。2001年美国的出口贸易为7309亿美元,进口贸易为11801亿美元,雄居世界第一。2001年世界三大经济圈比较见表1-1。

表 1-1 2001 年世界三大经济圈比较 单位: 10 亿美元

全世界贸易额			美洲 34 国				欧盟 25 国				东亚(15 个国家和地区)			
					北美自由贸易区				欧盟 15 国				日本	
贸易额	出口额	6126	1339	21.9%	1151	18.8%	2428	39.6%	2296	37.5%	1517	24.8%	403	6.6%
	进口额	6328	1811	28.6%	1609	25.4%	2419	38.2%	2247	35.5%	1367	21.6%	349	5.5%
	进出口额	12454	3150	25.3%	2760	22.2%	4847	38.9%	4543	36.5%	2884	23.2%	752	6.0%
名义 GDP		31047	12800	41.2%	11526	37.1%	8244	26.6%	7886	25.4%	6732	21.7%	4149	13.4%
人口/千万		610	82.53	13.5%	41.76	7.0%	46.34	7.6%	38.88	6.4%	201.7	33.1%	12.74	2.1%

注: 1. 贸易额数据 IMF 统计。

2. 东亚包括中国、韩国、日本和东盟 10 国以及中国台湾、中国香港。

3. 根据 IFS (IMF) 和 IOT (IMF) 等由 JETRO 制作, 转引自日本 2003 年版 JETRO《贸易投资白皮书》。

从食品供给结构来看,发达国家具有高度商业化的集约生产、重视科技投入,发展现代农业。发达国家已进入从技术、战略、资源和生态综合考虑的现代化农业时期,它们不断加大粮食生产资源的投入,重视基因等生物技术的研