

周永岳 主编

机关建设

南京市市级机关党的工作

5年回顾

南京出版社

周永岳 主编

机关建设

南京市市级机关党的工作

5年回顾

南京出版社

图书在版编目(CIP)数据

机关建设 / 周永岳主编. —南京: 南京出版社, 2007. 2
ISBN 978-7-80718-261-0

I. 机... II. 周... III. 中国共产党—国家行政机
关—党的建设—概况—南京市 IV. D267.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 017331 号

书 名:机关建设——南京市市级机关党的工作 5 年回顾

主 编:周永岳

出版发行:南京出版社

社址:南京市成贤街 43 号 3 号楼 邮编:210018

网址:<http://www.njpbs.com/www.njpbs.net>

联系电话:025-83283871(营销) 025-83283883(编务)

电子信箱:webmaster@njpbs.com

责任编辑:张 龙

装帧设计:周 勇

印 刷:江苏省科学技术情报研究所印刷厂

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:12.75 插页:5

字 数:265 千字

版 次:2007 年 2 月第 1 版

印 次:2007 年 2 月第 1 次印刷

印 数:1—3000

书 号:ISBN 978-7-80718-261-0

定 价:28.00 元

南京版图书若有印装质量问题可向本社调换

《机关建设》编委会

编委：(按姓氏笔划为序)

卢志叶 任 君 刘汝凌 刘樾卿

李少坤 杨华富 张庆林 宋建国

陈国罗 周永岳 俞天啸 殷国庆

徐安庆 徐 玫 黄玉明 程贻运

谢大围

主编：周永岳

序

南京市委常委、秘书长 沈 健

“十五”时期，是南京发展史上又一个综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、人民群众受益最多的时期。这期间，市委确立了在全省全国率先建成小康社会、率先基本实现现代化的奋斗目标。机关各部门、各单位紧扣市委的战略部署，思进、求进、奋进，纷纷以自身工作在全国系统内的争先，推动全市经济和社会发展在同类城市中的进位。

2001年10月至2006年9月，从市第十一次党代会到第十二次党代会，这五年也是市委市级机关工委争先进位创业创优的五年。市级机关党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设，逐步形成了一些好的工作品牌。特别是我市的“群众评议机关”活动在全国产生了较大的影响，许多中央、地方和境外的新闻媒体作了广泛报道，中央和部分省的有关部门及专业机构给予很大关注，全国众多城市来宁学习考察，有100多个城市还借鉴南京做法开展了形式多样的群众评议活动。“群众评议机关”转变了机关作风，改善了南京的投资环境，优化了南京的城市形象，提高了南京的综合竞争力。

机关工委是市委的派出机构,是专事机关党的工作的部门。机关工委工作内容多、影响面广、责任重,必须对市委的决策发挥承上启下作用,对机关各部门的工作发挥促进保证作用,对机关党员干部思想发挥统一凝聚作用,对其他基层党的建设发挥示范引导作用。为此,必须要始终坚持“创新、务实、高效”的原则,努力做好机关工委的各项工作,不断扩大机关工委工作的覆盖面。创新,就是要围绕党的建设新的伟大工程的要求,积极主动地分析新情况、应对新问题、谋划新思路、拿出新举措。务实,就是要紧扣市委“两个率先”的战略部署,“虚事实做”,在引导机关党员干部全力以赴投入全市三个文明建设上,想实招、鼓实劲、出实力。高效,就是要坚持为中心工作服务,为机关部门服务,为干部群众服务,在服务中求效率、求效益、求效应。

“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越”。面向新的历史时期,市委提出了“全面达小康、建设新南京”的奋斗目标。如何进一步抓好机关全面建设、组织动员机关党员干部全力以赴确保全市奋斗目标的实现,是机关工委面临的新课题、新任务。可喜的是,机关工委在深入贯彻市第十二次党代会精神的基础上,已经制定了《南京市市级机关 2006—2010 年党建工作规划》,目前正在大力实施“先锋工程”、“群众满意工程”、“健康工程”等“三大工程”,全面推进机关党的建设、机关作风建设和机关群团工作。我们相信机关工委在市委的领导下,将会站在一个新的更高的历史起点上,解放思想,扎实工作,努力进取,不断创新,使机关党的工作呈现更加崭新的局面、谱写更加辉煌的篇章。

目 录

序 (沈 健)(1)

经 验 体 会 篇

紧扣市委工作中心 全面推进机关工委工作..... (周永岳)(5)

坚持以群众评判为导向 不断推进机关作风建设的深入
发展 (谢大围)(29)

锐意进取 求实创新 坚持加强机关党的先进性建设
..... (张庆林)(39)

坚持以人为本 重在提高素质 建设充满活力的和谐机关
..... (陈国罗)(54)

惩防并举 整体推进 为实现我市“两个率先”目标服务
..... (黄玉明)(57)

机 关 党 的 建 设 篇

构建机关共产党员保持先进性的有效载体 (85)

南京市建设学习型机关思路与设计 (95)

探索新规律 开创新局面——市级机关思想政治建设 5 年

- 回顾····· (徐安庆 任化杰)(114)
- 关于在井冈山举办处级干部理论培训班情况的报告 ····· (126)
- 关于市级机关党的组织建设情况的调查报告 ····· (133)
- 关于市级机关部门党组(党委)指导机关党组织工作的情况
调查 ····· (143)
- 市级机关共产党员先进性情况的调研报告 ····· (152)
- 立足干部教育培训要求 全面加强机关党校建设
····· (殷国庆)(161)
- 运用网络技术创新机关党建工作的实践和思考
····· (施新冲)(167)
- 大力实施“先锋工程”进一步推进机关党员队伍先进性
建设 ····· (俞天啸 徐玫 王文年)(174)
- 对当前机关流动党员管理的调查与思考 ····· (王文年)(185)

机关作风建设篇

- 南京群众评议机关作风的发展与思考 ····· (周永岳)(197)
- 解放思想 开拓创新 真抓实干 市级机关作风建设取得
突破性进步 ····· (208)
- 关于市级机关党的作风建设情况的调查与思考 ····· (219)
- 关于加强机关作风建设促进南京经济发展调研情况的
汇报 ····· (231)
- 关于深化机关作风建设优化企业经营环境调研情况的
报告 ····· (240)
- 关于南京“群众评议机关”对外界影响情况的调查与思考
····· (250)

关于加强机关作风建设促进工业经济发展的调查	(256)
抗击“非典”斗争对机关作风建设的影响和启示	(264)
南京市坚持以人民的评判为动力扎实推动机关作风建设 深入发展	(271)
关于“百企走访”活动的情况报告	(282)
关于市级机关处室作风建设情况的调研报告	(294)
关于“走访百个社区”活动的情况报告	(302)

机关群团工作篇

积极发挥机关工会职能 努力开创机关工会工作新局面 (卢志叶)	(315)
勇于创新 努力打造机关工会工作“品牌”..... (姜 璐)	(328)
机关群众组织工作焕发生机	(徐 玫)(333)
市级机关干部身体健康情况的调查报告	(338)
关于市级机关干部休假情况的调查报告	(346)
构建机关共青团工作新思路	(郭 乔)(354)

展 望 篇

南京市市级机关 2006—2010 年党建工作规划.....	(361)
积极实施“三大工程” 进一步加强和改进机关党的建设	(375)
南京市市级机关党建工作五年大事记	(385)
后记	(397)

经验体会篇



2005年6月，召开全市建设群众满意机关工作会议。



举办市级机关《高歌颂廉》电视文艺晚会，市四套班子领导登台同唱廉政歌曲。



每年召开市级机关党的工作会议，对年度机关党的工作进行部署。



举办“迎十运”倒计时20天，市级机关《大众广播体操》大型展演比赛活动，市级机关4000多名干部职工参加。

紧扣市委工作中心 全面推进机关工委工作

周永岳

“十五”期间，是南京发展史上又一个综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、人民群众受益最多的时期。这期间，市委确立了“两个率先”即：在全省全国率先基本实现现代化、率先建成小康社会的奋斗目标。五年来，我们市级机关工委围绕市委的战略部署，解放思想，扎实工作，努力进取，不断创新，全面推动工委工作和市级机关各项建设在全国争先进位。我市的机关作风建设和“群众评议机关”活动在全国产生了深远影响，机关的先进性教育活动和党的先进性建设受到了中央、省委督导组和中央巡回检查组的充分肯定，机关处科级干部培训、党建目标管理、廉政文化进机关、机关党建网站建设、干部定点健康休养等形成了一定的工作品牌，还先后获得了全国和江苏省群众体育先进单位、全国十年青年文明号优秀组织奖等荣誉。

一、紧扣市委“两个率先”的战略部署，不断扩大工委工作的覆盖面和影响力

1. 全面履行工委工作职能。2001年，市委批准了《中共南京市委市级机关工作委员会职能配置、内设机构和人员编制规定》，明确机关工委有八项主要职责。党章中规定，党的基层组织共有八项基本任务，《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》也对机关党组织的职责和任务作了阐述。工作实践中，我们认真落实党章、《条例》以及市委的各项规定，理清思路，找准定位，全面履行工作职能。一是坚持做中央、省市委方针政策的贯彻者。及时把中央精神和省市委各项要求不折不扣地贯彻落实到市级机关，是工委最基本也是最重要的职责。多年来，我们始终把理论武装工作作为首要任务来抓，坚持理论学习制度化，通过狠抓中心组学习、集中学习和党员自学，组织机关党员干部重点学习党章、邓小平理论、“三个代表”重要思想，及时学习党的十六大精神和科学发展观、加强执政能力建设、加强先进性建设、构建和谐社会等党的创新理论，深入开展理想信念教育、革命传统教育、省情市情教育和奋斗目标教育，切实做到用党的先进理论武装党员头脑，用科学发展观统领机关工作，用全市奋斗目标激励干部斗志。这5年，我们共发放理论学习资料10万多册，理论学习笔记本近5万本，组织机关党员干部集体参加形势报告会、理论辅导会、学习研讨会30余次，集体上党课、看展览、搞征文20多次，有力促进了机关党员干部对党的先进理论真学真用，对中央大政方针入脑入心，对市委工作部署真抓实干。二是坚持做市级机关服务全市三个文明建设的组织者。组织动员机关党员干部投身全市经济和社会发展，是工委的重要工作。2003年，我们率先提出建设

学习型、服务型、创新型“三型”机关，全面提高市级机关服务全市三个文明建设的水平。在学习型机关建设上，我们按照中央建设“学习型政党”、“学习型社会”和省委开展“百千万”工程的要求，注重解决机关干部“知识恐慌”和“本领危机”等问题，不断提高适应新情况、解决新问题的本领。我们和省社科院对“学习型机关”进行了课题研究，建立了工作化学习和学习化工作的制度。几年来，我们始终把加快南京发展、实现市委发展战略作为市级机关的共同学习愿景，把掌握履行岗位职责的技能、提高服务“两个率先”的能力作为机关干部的学习内容，把培养“眼界宽、思路宽、胸襟宽”、能驾驭复杂局面的干部作为学习目标，加快机关干部由提高知识水平向提高实际能力转化，促进了全市的改革、发展和稳定。在“服务型机关”建设上，我们2003年就提出了服务发展、服务基层、服务群众，全面建设“服务型机关”的目标，督促机关各部门不断更新服务理念，深化服务功能，完善服务措施，提升服务形象；2004年报请市委召开了全市建设服务型机关工作会议，掀起了全市服务型机关建设的热潮，形成了整体推进的局面；2005年又召开了建设群众满意机关工作会议，进一步要求机关“全力以赴服务发展，尽心尽力服务基层，满腔热情服务群众”。几年来，通过加强服务型机关建设，积极推行政务公开、推进审批制度改革、清理整顿行政收费，政务环境不断优化；通过深化“一条龙”、“一站式”、“一门式”服务，强化电子政务建设，服务效能不断提高；通过主动前移和延伸服务窗口，推广先期服务、跟踪服务、全程服务和全天候服务，南京的投资环境不断改善，经济和各项社会事业得到长足发展。在“创新型机关”建设上，我们坚持弘扬创业、创新、创优的“三创”精神，注意把市委关于自主创新的要求，

拓展到机关工作的各个方面。几年来,我们两次在市级机关开展“创新奖”评比,共有 117 个创新项目入围,涉及了工农业生产、城市建设和管理、招商引资、精神文明建设等各个方面,在市级机关营造出了研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新方法的良好氛围。在我们带动下,机关各部门把创新作为评价机关工作的重要指标,不断提高机关干部驾驭发展和破解难题的能力,市级机关真正成为了优质公共产品的提供者、良好经济社会环境的创造者、广大人民群众利益的维护者。三是坚持做密切党群联系、构建和谐南京的推动者。密切党群关系,加强市级机关与基层群众的沟通和联系,在全市形成政通人和、安定团结的政治局面,是工委工作的出发点和归宿。2001 年开始,我们坚持机关工作“请人民评判、让人民满意”的导向,每年开展“请群众评议机关”活动。评议活动开展五年来,共计发出评议表 57 206 份,回收评议表 53 932 份,加上同期回收的网络和报纸的评议意见,征求到的群众意见和建议达 52 000 条,近 400 万字,实际参与评议活动的超过 30 万人次。在这种尊重民意、倾听民声、汲取民智的导向作用下,带动和促成了机关上下主动倾听群众呼声、关心群众需求、接受群众监督的良好风气。与此同时,我们每年在市级机关开展“为群众办实事”活动和“办实事”十佳项目评选,组织各部门围绕群众关心的突出问题,明确办实事重点项目,制定办实事工作措施,评价办实事的成效。陆续解决了“门难进、脸难看、人难找、事难办”,“乱收费、乱罚款、乱摊派”,“文件多、会议多、检查多”等群众反映强烈的作风问题,解决了一批社保就业、拆迁安置、市容环保等群众普遍关注的民生问题,5 年来仅市级机关各部门在年初公布、年中落实、年底考核的办实事项目就达 3 372 件,极大地推