

社会主义经济建设学习资料

人民公社好

· 第二輯 ·

554
5-12

上海人民出版社

編者的話

在党的社会主义建設总路綫的光輝照耀下，我們的祖國已出現了一个全面大跃进的新形势，經濟建設正以一日千里的速度向前发展着。在发展的过程中，时刻有新的事物在萌芽、成长，也有一些新的問題在发生。对这些新的事物与新的問題，每一个关心祖國命运的人都應該很好的进行学习和研究，以使自己能够在偉大的变革中跟上形势的发展，对祖國的社会主义建設作出更大的貢獻。为了便利广大讀者对我国經濟建設中的这些新事物、新問題进行学习研究起見，我們特将全国各地报刊上有关这方面的材料，擇要編选，出版一套“社会主义經濟建設学习資料”，按专题陸續分冊編印，以供同志們參考。

目 录

- 高举人民公社的红旗前进“人民日报”社论(1)
- 从“卫星”公社的简章谈如何办公社“人民日报”社论(6)
- 人民公社是大跃进形势发展的必然趋势“陕西日报”社论(12)
- 一个人民公社的调查程光远等(17)
- 青海省乐都县红旗人民公社
- 基本工资加奖励制度中共遼平县委副书记 赵 光(23)
- 遼平县卫星人民公社的分配制度
- 加强党的领导巩固人民公社
- 河南焦作市居民人民公社
- 中共焦作市城区区委書記 耿振林(33)
- 城門人民公社创办經驗中共閩侯县委会(40)
- 飞跃前进的超英人民公社中共商城县委書記 王汉卿(50)
- 迈向共产主义的偉大变革“陕西日报”消息(58)
- 东风人民公社誕生
- 东风起,幸福来“陕西日报”消息(63)
- 卫星人民公社試行简章(草案)(69)

高举人民公社的紅旗前进

“人民日报”社論

标志着我国农村社会主义运动新阶段的人民公社，目前正在許多地方迅速地建立和发展起来。这个运动的开始，是出于农民群众在高度的社会主义觉悟的基础上的自动創造。在少数最早的公社获得成功以后，許多农业合作社就学习它們的榜样，使这个运动逐步地得到发展。現在，经过党中央和毛主席的倡导，人民公社的运动发展得更加迅速了。不少地方的农民群众写了大批的大字报、申請書和决心書，要求建立人民公社。河南和辽宁已經基本上实现了全省公社化。河北、黑龙江、安徽等省的人民公社运动也正在高潮中。西北各省、长江流域和长江以南各省，正在准备在秋收以后分期分批地建立公社。在已經建立人民公社的地方，农民群众敲鑼打鼓，欢天喜地，生产积极性比前一个阶段更为高涨。貧农和下中农更是兴高采烈，認為“多年的盼望今天实现了”。

人民公社的基本特点，一是大，二是公，所以人民公社也可以說是一种大公社。所謂大，就是公社的規模大，人多地多，便于进行大規模的綜合性的生产建設。不仅农、林、牧、副、漁全面发展，而且工、农、商、学、兵互相結合。目前已經建立起来的人民公社，一般說是万人社以至万戶社，一个社的范围等于一个乡（如果原有的乡太小还可以扩大合并）。人多力量大，

过去小社办不到或者不容易办好的许多事情，例如中型水利工程、较复杂的工矿建设、较大规模的道路和住宅建设、中等和中等以上学校的兴办等，现在大公社都可以大办特办了；劳动力不足的问题也比较容易解决了。所谓公，就是人民公社比农业生产合作社更加社会主义化，更加集体化。由于公社的生产规模大，要求劳动组织有更高的效率和更便于自由调动，要求妇女劳动力全部参加生产，因而公共食堂、托儿所、缝纫组一类组织日见普及，这样，原来农业生产合作社中还保留的生产资料个体所有制的某些最后残余，如自留地、自养牲口、自营的成片果树、一部分较大型的生产工具等等，许多地方在建立公社过程中都已转为社有。有少数公社在群众自觉自愿的基础上，开始实行生产资料全民所有制，在分配上试行工资制或供给制。这种试验是有益的，因为它指出了农村中生产关系进一步发展的前途。同时，由于人民公社实现了工农商学兵的结合，超出了单一的经济组织的范畴，而成为经济、文化、政治、军事的统一体，乡一级的政权当然就没有单独存在的必要，必须同公社合而为一。公社的社务委员会，就是乡人民委员会。再进一步，人民公社的县联社也将有同县人民委员会合而为一的趋势。这样既便于集中统一的领导，又使得农业社的集体经济和乡级县级的国有经济得到了密切的结合，便利了集体所有制向全民所有制的过渡。因此，人民公社是我国加速社会主义建设和过渡到共产主义的最适当的组织形式，它将象从前许多卓越的空想社会主义者直到马克思、恩格斯、列宁所多次预料过的一样，发展为未来共产主义社会的基层单位。

从农业生产合作社轉变为人民公社，是我国历史发展的必然趋势，我国目前有 70 万个左右的农业生产合作社，其中大多数是在 1955 年社会主义高潮中建立起来，并在以后逐步轉为高級社的。这些高級农业生产合作社，毫无疑问比单干戶、互助組以至初級农业生产合作社都优越得多，对于几年来我国农业生产的逐年上升起了偉大的积极作用。但是，随着农业生产的发展，特别是去冬以来农业的大跃进，这些农业生产合作社已經逐渐显得不能完全适应形势发展的需要了。一方面，这些农业社的規模比較狭小，全国平均每社只有 100 多戶，劳力少，公共积累数量少而且速度也慢，发展多种經營也因人少地小力量小而受到种种限制。許多事实证明，为了高速度发展农业，为了迅速改变农村面貌，为了尽快地提高农民的生活水平，必須进行大規模的根本改变自然面貌的农田基本建設，必須采取新的农业技术措施，必須在发展农业的同时发展林业、畜牧业、漁业和副业，必須兴办为农业服务、为农村生活服务以及为大工业服务的工业，必須逐步实现机械化和电气化，必須改进农村的交通运输和居住条件，必須兴办各种教育、卫生、文化事业。所有这些，都不是一个只有几十戶、几百戶的农业社力所能及的。河南商城县超英公社在公社成立之前，虽然資源条件很好，但各个小社办工业并不多。在并社、轉公社以后，十天內就抽出了干部 2,500 人和社員 17,500 人，办起了鋼鉄、机械、化肥、水泥等工厂 4,530 个，其中投入生产的 3,250 个。办大公社的优越性，在这里就明显地表現出来了。事实上，在去冬以来的水利、造林、抗旱、防洪等一系列斗争中，許多地方的农业社已經尖銳地感到小社不如大社，感到原

有的劳动組織不便于进一步挖掘劳动潜力,提高劳动效率,因而有許多小社已經联合起来,或者打破社界、乡界,以至县界、省界,进行社会主义大协作,并且实行了“組織軍事化、行动战斗化、生活集体化”的一系列措施。这些情况說明,原有的組織規模比較狹小、經營項目比較单纯、集体程度比較低的农业生产合作社,已经开始成为生产力进一步发展的障碍了。

必須指出,人民公社在农民群众中这样迅速地发展,决不仅仅是由于經濟的原因。农民群众对于人民公社所表現的热情,首先說明了广大农民的社会主义觉悟和共产主义觉悟有了极大的提高。1957年,党在农村中通过两条道路的大辯論,粉碎了資产階級右派以及地主、富农、反革命分子的进攻,战胜了富裕中农的資本主义傾向,随后又通过整风运动,根本改变了干部和群众的关系,克服了在农业生产中的右傾保守观点。在今年的农业生产和整个农村工作的大跃进的过程中,广大农民不但看到了农业生产成倍地增长,而且看到了农村工业化、城市化的幸福前途。所有这一切,使党在农民中的威信空前巩固,使农民空前坚决地要求迅速建成社会主义,并且为将来逐步过渡到共产主义准备条件。农民群众在努力追求生产建設和文化教育的最新最高的发展同时,也努力追求最适合于生产力发展需要的新的生产关系,新的組織形式。沒有这个政治觉悟作基础,人民公社运动的发展就是不可能的和不可理解的。

人民公社的建立,对于农村生产关系的进一步向前发展,提供了极为有利的条件。公社規模的扩大和乡社合一,既便于农村中的工矿交通事业和文教事业迅速发展,这就使打

破农村和城市的界限、农民和工人的界限、农民和知識分子的界限以至集体所有制和全民所有制的界限逐步成为可能。但是,无论如何,目前的人民公社运动并不要求一律立即把集体所有制轉变为全民所有制,更不表示它已經由各尽所能、按劳取酬的社会主义初級阶段轉变为各尽所能、各取所需的社会主义高級阶段即共产主义阶段。某些个别的人民公社可能走得比較远些,但是一般說来,农村由集体所有制轉到全民所有制将是經過三四年以至五六年才会完成的过程。然后再經過多少年,社会产品极大地丰富了,全体人民的共产主义的思想觉悟和道德品质都极大地提高了,全民教育普及并且提高了,社会主义时期还不得不保存的旧社会遗留下来的工农差别、城乡差别、脑力劳动与体力劳动的差别,都逐步地消失了,反映这些差别的不平等的资产阶级法权的残余,也逐步地消失了,国家职能只是为了对付外部敌人的侵略,对内已經不起作用了,在这种时候,我国社会才会进入各尽所能、各取所需的共产主义时代。

目前建立人民公社的运动正在发展成为一个比1955年的合作化运动更为声势浩大的群众运动。各地党委必須根据当地工作的具体情况,对这个运动的发展作出正确的规划,进行积极的领导。人民公社运动的发展在各个地方必然有先有后,在規模、步驟和作法上也会各有特点,不应强求一律。人民公社的建立必須是在当地群众通过鳴放辯論、真正自覺自愿的基础上。至于生产資料所有制方面的任何改变,尤其不允許采取任何急躁、輕率、命令主义的态度。鉴于目前許多地方秋田管理工作特別紧张,今冬明春的生产准备工作又需要及

早安排，因此，不論已經开始或尚未开始建立人民公社的地方，都必须抓紧当前的生产工作。

(1958年9月3日“人民日报”)

从“卫星”公社的簡章談如何办公社

“人民日报”社論

今天本报发表了河南遂平县卫星人民公社的試行簡章(草案)，把这个簡章綜合研究一下，人們可以看到，同农业生产合作社比較，这个人民公社有以下一些特点：

一、与农业生产合作社不同，人民公社不是單純的农业生产組織，也不只是农林牧副漁全面发展，而且要象城市工矿区一样同时兴办工业，逐渐消除城市和乡村的界綫，消除工业和农业的差別。

除了生产，公社还要自己經办商业(交換)、信用(銀行业务)。

在經濟活动以外，公社还举办文化教育(包括小学、中学、专科、科学研究等)事业，使社員群众都成为具有高度文化水平的人，逐渐消除脑力劳动和体力劳动的差別。

公社还实行全民武装。适齡的男性青年和复員退伍軍人要編成民兵，經常进行軍事訓練，并且担負国家所分配的任务。

这就是說，人民公社是工农商学兵的統一体，肩負着政

治、經濟、文化、軍事各方面的建設任務。

二、公社以鄉為範圍建立，規模當然比原來的農業社大得多。這個公社是由 27 個農業合作社合併而成，共有 9,000 多戶。這樣，在人力物力財力的集中使用和統一調配上增加了很多的方便，可以更快地進行農田基本建設，工業建設，發展多種經濟和各方面的事業，並且大大加快農村電氣化和機械化的進度。沒有這樣規模的公社，它在許多建設方面就會受到範圍的限制。

三、鄉社合一。既然一鄉一社，鄉和社就沒有分立的必要。因此，鄉人民代表大會代表兼任公社社員代表大會代表，鄉人民委員會委員兼任公社管理委員會委員，正副鄉長兼任正副社長，公社管理委員會的辦事機構兼任鄉人民委員會的辦事機構。這些說明公社實際上是社會主義的基層單位。

四、在所有制方面進一步向“公有”發展。全部自留地、私有的房基、牲畜、林木等逐步轉為全社公有，私人暫時留下小量的家畜和家禽，也將逐步轉為公有。這樣，個體經濟的殘余就進一步消滅了。生產關係進一步的發展，就更有利於社會生產力的發展，更有利於整個國民經濟的發展。

五、收益分配和勞動報酬方面，將隨着生產的發展，逐步實行工資制（包括獎勵工資）代替按勞日分紅制。在糧食生產高度發展、全體社員一致同意的條件下，實行糧食供給制。這種制度使社員的收入和生活得到了進一步的保證，也使公社便於組織擴大的再生產，它將更有利於工業、交通運輸事業、教育科學文化事業的發展，更有利於公共福利事業的發展。

六、生活更进一步集体化，社員公共福利事业加速发展。这里包括为了便利生产和解放妇女劳动力而設立公共食堂、托儿所、縫紉組等等；为保証社員身体健康而建立医务組織、疗养院；对孤寡老弱和殘廢者的生活安排和照顧而設立幸福院；按照园林化而规划建設新的住宅。家务劳动的社会化，社員生活条件和居住条件的巨大改善，文化、娱乐和体育运动的发展，这些将使农村面貌彻底改观。

所有这些，都是对社会主义建設和生产力的发展极其有利的，所以也就是革命的和进步的，能够为亿万人民所热烈欢迎的。

“卫星”公社在許多方面都可以說是目前比較先进的公社的一个代表。象这样的公社，河南和全国各省还有不少，也有一些公社在某些方面比它还要先进。总之，人們看了“卫星”公社的簡章，不难对人民公社的面貌得到一个輪廓。因此，这个簡章是值得推荐的。但是各地在办公社的时候，各种問題都必須从当地具体条件出发，特别是要从当地群众的自觉自愿出发，不要生搬硬套，不要勉強群众向“卫星”公社或者其他先进的公社“看齐”。这是当前人民公社运动中的一个重要的原則問題。

以下我們就目前公社的規模，建社的做法和經濟政策問題发表一些意見，供各地参考。

一是公社的規模問題。就目前說，一般以一乡一社、万人社以至万户社为合适。某些乡界辽阔、人烟稀少的地方，可以少于万人社，一乡数社。有的地方根据自然地形条件和生产发展的需要，也可以数乡并成一乡，組成万户社。至于有的地

区建立一两万户以上的大社，他們可以根据情况进行試驗，在目前尚不宜普遍提倡。

人民公社进一步发展的趋势，有可能以县为单位組成联社。所以现在就應該对人民公社的分布，以县为单位进行规划，作合理的布局。看来联社这个名称容易名副其实。目前有称总公社的，有称县公社的，也不必去反对。

社的規模扩大以后，由于农林牧副漁、工农商学兵綜合性的发展，社的管理机构也必須有适当的分工。要在組織精干和干部不脱离生产的原则下，建立若干分工負責的部門同时实行政社合一，乡人民委员会就是社务委员会，乡党委就是社党委。

二是小社并大社和轉为人民公社的做法和步驟問題。并大社，轉公社，是当前广大群众的要求，貧农和下中农是坚决拥护的，大部分上中农也是贊成的。我們要依靠貧农、下中农，充分发动群众展开鳴放辯論，团結大部分贊成并大社、轉公社的上中农，克服另一部分上中农的动摇，揭穿和击退地主富农的造谣破坏，使广大农民在思想解放自觉自愿的基础上并大社，轉公社，防止强迫命令。在步驟上，并大社和轉公社一气呵成当然好；不能一气呵成的，也可以分两步走，不要勉强，性急。一般說分两步走是順势些，形式上看好象慢，实际上反而会快些。因为先搭架子比較容易，有了架子就可以按公社規模进行秋收秋耕和冬季农田基本建設，在进行这些工作时，再来研究公社的其他問題，那就方便多了。各县都应当先进行試点，然后逐步推广。如果群众要求迫切，也可边試点，边推广，这样才不致挫折群众的积极性。

并大社、轉公社必須与当前生产密切結合，不仅不能影响当前的生产，而且要使这个运动成为推动生产更大跃进的一个巨大力量。为此，在并社初期可以采取“上动下不动”的方法，首先由原来各小社联合选出大社的管理委员会，搭起架子，統一规划部署工作，把原来的各小社改为耕作区或者生产队，原来的一套生产組織和管理制度暂时不变，照常經營，一切应该合并調整的东西和合并中应该解决的具体問題，以后再逐步合并，逐步清理，逐步解决，以保証生产不受影响，这就是分两步走的具体措施。另一种走法是先合成几百戶的中社，然后再并为万人社、万戶社，这也是可以采用的步骤。

社規模的大小，并大社和轉公社进度的快慢，以及做法和步骤，都应该根据当地的情况来决定。但是，无论在秋前秋后或者整个冬明春合并，都应该从现在起，就把准备合并的一些小社串連起来，共同商量，統一规划秋后的农田基本建設，統一安排为爭取明年更大丰收的各项准备工作。

三是并社中的若干經濟政策和經濟制度問題。在并社过程中，应该加强教育，防止少数为資本主义思想严重的分子所掌握的社乘此机会发展本位主义，在合并前不留或少留公共积累，分多分空。但是，另一方面，又必須了解，由于各个农业社的基础不同，若干社合并成一个大社，他們的公共财产，社內和社外的债务等等，不会是完全相同的。在并社过程中，应该以共产主义的精神去教育干部和群众，承認这种差别，不要采取算細賬、找平补齐的办法，不要去斤斤計較小事。

人民公社建立时，对于自留地、零星果树、股份基金等等問題，一般地不必急于处理，也不必来一次明文規定。一般說，

自留地可能在并社中变为集体经营,零星果树暂时仍归私有,过些时候再处理。股份基金等可以再拖一、二年,随着生产的发展、收入的增加和人们觉悟的提高,自然地变为公有。

人民公社建成以后,也不要忙于改集体所有制为全民所有制。一般说来,在目前还是以维持集体所有制为好,这可以避免在改变所有制的过程中发生不必要的麻烦。实际上,人民公社的集体所有制中,就已经包含有若干全民所有制的成分了。这种全民所有制,将在不断发展中继续增长,逐步地代替集体所有制。由集体所有制向全民所有制过渡是一个过程。有些地方可能较快,三、四年内就可完成。有些地方可能较慢,需要五、六年或者更长一些的时间。过渡到了全民所有制,如国营工业那样,它的性质还是社会主义的各尽所能,按劳取酬。由社会主义向各尽所能、各取所需的共产主义过渡,需要一个更长的时间。

人民公社建成以后,也不必忙于改变原有的分配制度,以免对生产发生不利的影响。要从具体条件出发:在条件成熟的地方,可以改行工资制;在条件还不成熟的地方,也可以暂时仍然采用原有的三包一奖或者以产定工制等等按劳动日计酬的制度,条件成熟以后再加以改变。

(1958年9月4日“人民日报”)

人民公社是大跃进形势发展的必然趋势

——一談人民公社

“陝西日报”社論

現在，我省群众酝酿和建立人民公社的浪潮，已經汇成了巨大的洪流。可以預計，它将在短期內在全省範圍內达到高潮。

毫无疑问人民公社运动是当前形势发展的必然趋势。农民当从单干加入农业社后，由于凭着集体的力量，农业社就充分显示了无比的优越性。特别是在党的总路綫的鼓舞下，农业社無論在农业生产或基本建設等方面，都創造了全省历史上空前的大成就。但是，随着生产力的大发展和农村的全面大跃进，原来小村小社的生产关系，已經远远不能适应当前跃进形势的要求，甚至正象有些农民說的，反而成了前进道路上的絆脚石。这种不能适应的現象，首先是从农业生产本身开始的。农业社不是光种植粮食的，它必然要求林业、畜牧业、副业等都相应地发展，而农、林、牧、副的多种經營，就要求大範圍的分工、协作，要求大批的技术力量，也要求大量的投資。可是小村小社的規模，無論是人力、物力，都不能滿足这种要求，因此也就影响了农村多种經濟的发展。农民群众为了更快的提高产量，要求多从事一些大規模的农业基本建設，可是大自然界山川河流的治理，却不是一村一社的力量所能全部

办到的。今年鄂县出现的万人上山治山，各地开展的山川、平原大协作，以及农忙时社与社之间进行的协作，正是在这种情况下产生的。特别是在农业生产大发展后，农村都要求机械化、电气化，可是小村小社不仅没有力量购买电气设备和机械设备，就是购买得起，也不能充分发挥它的效能。再加上小社现有的零星地块，以及年代久远的插花地，如同单干农民土地上的界石一样，更成了机械化和电气化的绊脚石。所以，现在农民都清楚地认识到：不打破这种阻碍生产力进一步发展的羁绊，就不能更大规模地发展农业生产。

由于农业生产的全面大跃进，农村迫切需要建立化肥、钢铁、农产品加工等各种地方工业，来为农业生产服务。而这些地方工业的本身，都要求在更大范围的规模上进行，以便统一规划，分工协作，或配备技术力量等。但是小村小社只能搞很少的一点小工业，不能满足农村越来越想建立较大工业的要求，限制着工农业的并举。如果地方工业不能更快的发展，反过来又会影响农业生产的跃进，这在目前已成为各地的一个显著矛盾。在目前文化、技术革命高潮中，情况也是这样。农民学习文化、学习技术的积极性很高，他们迫切要求作文化的主人，掌握发展生产的科学技术，这就需要在农村也建立起社会主义的文化、技术事业。同时，为了发挥劳动的潜力，各地都迫切要求举办集体的福利事业。而这种要求也不是一村一社所能完全办到的，需要打破原有的一套组织机构，在新的较大规模的组织基础上来建立。

随着这种客观形势的发展，在人们的思想上也引起了大变化。农民们在和大自然的斗争中，通过合作化，通过大跃

进,愈来愈清楚地認識了集体力量的偉大作用,要求以更大的集体,各方面更大的协作,来摆脱現有小村小社的束縛。所以,从去冬今春各地掀起大規模地水利运动后,在不少地区里,都出現了互相支援、山川协作的动人場面。潼关县十里鋪乡农民,在引黄河水实现全乡水利化的过程中,就在各村各社之間,建立了一系列引水、灌溉的共同組織机构。这里实际上已經冲破了原来村、社的界限,以共同的經济事业組織,代替了原来分散的領導。有更多地区的群众,随着这种形势的发展,早就酝酿开始了联社并社的活动。但是并大社以后,又出現了新問題。一并大社,过去不能举办的較大較复杂的地方工业,在大集体的力量下举办了起来;随着大社的成立,各种正規或业余的文化、技术学校,也都建立了起来,农业社有了自己的文化教育組織;由于工农业生产的发展,社里也迫切需要有自己的财务、購銷部門,来满足社內日益頻繁的交換和需要,这些新发展,把农业社由原来单一的农业經济組織,引上了工、农、商、学、兵五位一体的大联合,农业社的性质已經从根本上发生了变化。而这种新变化,都需要更大范围的分工专业,組織更广泛的协作配合,农业社原来单一領導农业生产的一套組織形式,已經不能满足这种五位一体的内容,需要重新加以改組。农村的这种大变化,提到乡、社領導上的問題就更多。农村的全面大发展、大跃进,更需要党政加强具体領導,去全面规划,統一安排。可是怎样去实行具体領導呢?全乡或者几乡已經联成了一个大社,原来千門万戶的生产已被納入了一个整体,乡、社实际上已經合成一个最基层的单位,乡領導还能单独發揮什么領導作用呢?如果乡領導組織形式不