

甘肃省借用国外贷款

25 回顾与展望

Review and Prospect of 25years Foreign
Loan Utilization of Gansu Province

甘肃省发展和改革委员会 编

Provincial Development and
Reform Commission of Gansu

甘肃文化出版社

甘肃省借用国外贷款

25_年 回顾与展望

Review and Prospect of 25years Foreign
Loan Utilization of Gansu Province

甘肃省发展和改革委员会 编

Provincial Development and
Reform Commission of Gansu

江苏工业学院图书馆
藏书章

甘肃文化出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

甘肃省借用国外贷款25年回顾与展望/甘肃省发展和改革委员会编.—兰州: 甘肃文化出版社, 2007.6

ISBN 978-7-80714-424-3

I.甘… II.甘… III.贷款—外资利用—研究—甘肃省
IV.F832.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第084119号

甘肃省借用国外贷款25年回顾与展望

甘肃省发展和改革委员会 编

责任编辑/周桂珍

装帧设计/郑 钢

出版发行/甘肃省文化出版社

地 址/兰州市城关区曹家巷1号

邮政编码/730030

电 话/0931-8454870

经 销/新华书店

印 刷/西北师范大学印刷厂

厂 址/兰州市安宁东路967号

开 本/787mm×1092mm 1/16开

字 数/162千

印 张/7

版 次/2007年6月第1版

印 次/2007年6月第1次

印 数/1-1000

书 号/ISBN 978-7-80714-424-3

定 价/42.00元

如发现印装错误,请与印刷厂联系调换

编 委 会

主 任：李文卿

副主任：石 磊 翟建军

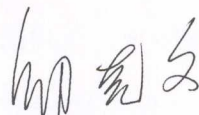
编 委：郑 钢 邓金沙 苏 田 李清立

序

对外开放是我国的一项基本国策，利用外资是对外开放的重要内容，也是我国国民经济与社会发展战略的重要组成部分。改革开放以来，在甘肃省委、省政府的正确领导下，在国家相关部委的指导和支持下，经过全省上下的共同努力，甘肃省利用外资特别是借用国外贷款工作取得了巨大成就。

借用国外贷款是我国利用外资的重要形式，也是甘肃省利用外资的主要形式。甘肃省自1984年首次借用国外贷款进行项目建设以来，截至2005年底，国外贷款实际使用额累计已达20.67亿美元，占全省实际利用外资总量的近80%，分别投向了农业、水利、生态、扶贫、工业、交通、能源、城建及文教卫生等领域，通过积极、合理、高效地借用国外贷款，有效地缓解了经济建设资金投入不足的矛盾，一定程度上解决了基础设施建设滞后、技术装备水平不高等瓶颈制约问题，对全省经济社会发展起到了积极的推动作用。二十多年来，甘肃省借用国外贷款在注重引进国外先进技术和设备的同时，学习和消化吸收国际先进的管理经验和经营理念，有效地提升了全省产业的整体技术装备水平，促进了相关体制、机制的完善和创新，培养了一支高素质的外向型人才队伍，开创了甘肃省全方位、多层次、宽领域对外开放的新局面。

加入WTO过渡期结束后，我国对外开放进入了新阶段，涉外经济在国民经济和社会发展中的作用和影响更加突出。面对新的机遇和挑战，全面回顾和总结二十多年来甘肃省借用国外贷款工作，广泛交流经验，寻找问题和差距，将对我们进一步统一思想认识，理清工作思路，在不断提高国外贷款使用质量的基础上，稳步扩大使用规模和领域，充分发挥国外贷款使用的综合效益，有着积极的促进作用。



2006年12月28日

目 录 MULU

第一部分 甘肃省借用国外贷款25年回顾与展望.....	(1)
第二部分 甘肃省借用国外贷款项目专题材料	
开发与保护同步 建设与管理并举	
——甘肃省世行贷款疏勒河农业综合开发项目经验总结.....	(14)
甘肃省世行贷款扶贫开发项目经验总结.....	(21)
利用世行贷款加强甘肃水利工程建设.....	(29)
甘肃省世行贷款黄土高原水土保持项目建设成果总结.....	(35)
通过国际融资合作加快甘肃清洁能源项目建设.....	(41)
借用国外贷款发展甘肃节水灌溉事业.....	(45)
临洮县借用外国政府贷款支持民营企业发展地方特色	
产业经验总结.....	(52)
借用国外贷款促进甘肃电信实现跨越式发展.....	(58)
借用国外贷款促进甘肃交通事业快速发展.....	(65)
酒泉钢铁（集团）有限责任公司利用西班牙政府贷款	
中板项目总结.....	(72)
甘肃省利用日元贷款人才培养项目总结.....	(76)
利用世行贷款改善甘肃农村基本卫生条件.....	(80)
刘家峡水电厂借用国外贷款开辟技术改造新途径.....	(89)
第三部分 甘肃省借用国外贷款项目汇总表.....	(95)
后记.....	(106)

第一部分

甘肃省借用国外贷款25年回顾与展望

借用国外贷款是我国利用外资的重要方式，改革开放二十多年以来，随着甘肃省对外开放的不断扩大和现代化建设进程的推进，甘肃省与世界银行、亚洲开发银行、日本国际协力银行、国际农业发展基金等国际金融组织以及各国政府官方贷款机构在项目贷款、技术援助等方面进行了广泛的交往与合作，为甘肃省在世界范围内聚集生产要素、拓展发展空间创造了有利的条件。甘肃省借用国外贷款从无到有，从小到大迅速发展，通过合理利用国外优惠贷款，为全省经济建设和社会发展筹集了大量资金，发挥了重大作用。在新形势下，面对新的机遇和挑战，全面回顾和展望二十多年来甘肃省借用国外贷款工作，将对甘肃省进一步理清工作思路，提高工作水平，不断拓宽借用国外贷款领域，进一步扩大借用国外贷款规模，提高综合效益，起到积极的促进作用。

一、甘肃省借用国外贷款的基本情况

甘肃省自1984年首次借用国外贷款进行项目建设以来，截至2005年底，全省累计借用各类国外贷款签约额262110万美元，实际使用额206743万美元，共建成或在建项目166个（详见项目汇总表）。项目涉及农业、林业、水利、工业、交通、能源、通讯、生态环保、城建、文教卫生、扶贫等领域，覆盖全省14个市（州），86个县（市、区）。

（一）国外贷款来源情况

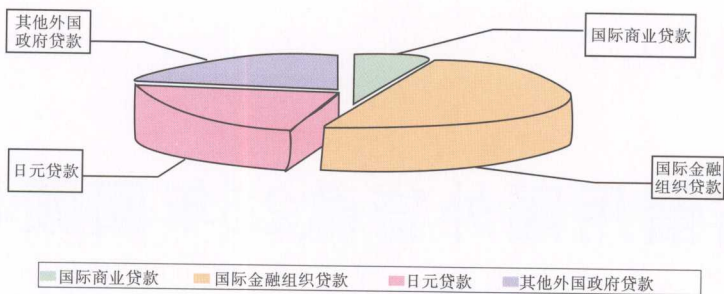
截至2005年底，甘肃省累计借用国外贷款中，国际金融组织贷款128137万美元，实际使用额89362万美元，建成36个项目；外国政府贷款签约额120960万美元，实际使用额104368万美元，建成103个项目；国际商业贷款签约额13013万美元，实际使用额13013万美元，建成27个项目。详见以下图表。

甘肃省借用国外贷款分贷款类别统计表（1984—2005年）

单位：万美元

	签约额	占 比	实际使用额	占 比	项目数	占 比
国际金融组织贷款	128137	48.9%	89362	43.2%	36	21.7%
外国政府贷款	120960	46.1%	104368	50.5%	103	62.0%
其中：日元贷款	63106		52606		19	
国际商业贷款	13013	5.0%	13013	6.3%	27	16.3%
合计	262110		206743		166	

数据来源：根据甘肃省发展改革委历年统计数据计算得出



(二) 国外贷款投向情况

截至2005年底，甘肃省累计国外贷款实际使用额中，行业投向按占比由大到小分别为：交通（包括通讯）占31.5%；农业、林业、水利（包括生态环保及扶贫开发）占22.8%；原材料（包括石油化工）占15.1%；科教文卫等社会事业占12%；能源占7.5%；城市基础设施占6.7%；机电轻工（包括农产品深加工）占4.4%。国外贷款的使用，对促进全省经济社会发展起到了积极的作用。详见以下图表。

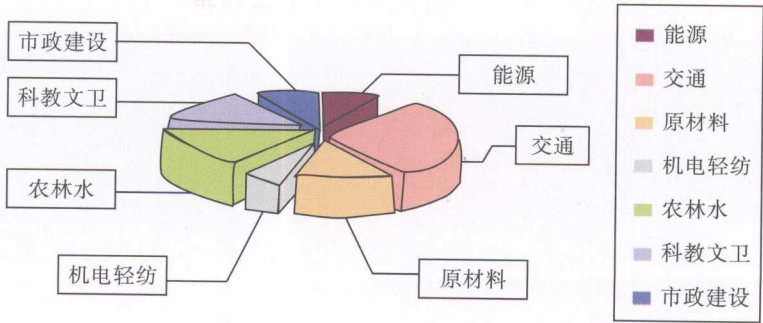
甘肃省借用国外贷款分行业统计表（1984—2005年）

单位：万美元

	签约额	占 比	实际使用额	占 比	项目数	占 比
农业、林业、水利 (含生态环保)	67009	25.6%	47184	22.8%	18	10.8%
能源	16097	6.1%	15597	7.5%	17	10.2%
交通、通讯	94045	35.9%	65045	31.5%	19	11.4%
原材料 (含石化)	31319	11.9%	31319	15.1%	16	9.6%
机电轻工 (含农产品加工)	9020	3.4%	9020	4.4%	29	17.5%
城市基础设施	17443	6.7%	13753	6.7%	45	27.1%
科教文卫等社会事业	27177	10.4%	24825	12.0%	22	13.3%
合计	262110		206743		166	

数据来源：根据甘肃省发展改革委历年统计数据计算得出

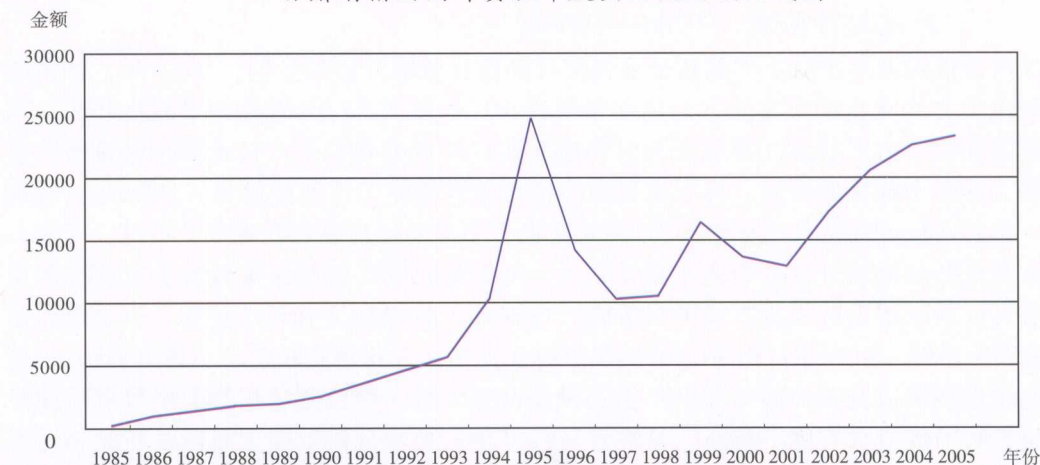
甘肃省借用国外贷款行业投向结构图



（三）国外贷款实际使用额的年度变化情况

国外贷款实际使用额从1984年的166万美元到1993年的5910万美元，这10年期间处于平稳的缓慢增长长期；1994年和1995年国外贷款实际使用额突增，尤其是1995年达到了历史峰值24900万美元，这与当时甘肃省集中上马了一批基础设施和支柱产业重大项目有关；此后，1996年到2000年，甘肃省国外贷款实际使用额处于一种不稳定的调整摆动时期，这期间，年度平均使用额基本维持在14000万美元左右；2001年到2005年，甘肃省国外贷款实际使用额处于稳定的快速增长时期，并逐步达到历史的最高水平。详见下面曲线图。

甘肃省借用国外贷款年度实际使用额曲线图



说明：根据甘肃省发展改革委历年借用国外贷款实际使用额统计数据绘制

（四）国外贷款的债务情况

截至2005年底，甘肃省的政府主权外债签约金额约为18.77亿美元，累计实际使用额14.25亿美元，累计还本付息4.79亿美元，全省债务余额9.46亿美元（小口径统计数据，不含中央在甘项目）。其中：国际金融组织贷款债务余额约4.66亿美元，占全省债务余额的49%；由财政承贷或担保的外国政府贷款债务余额约4.8亿美元，占全省债务余额的51%。按甘肃省大口径财政收入比较，全省的外债负担率为29.71%（2005年全省大口径财政收入254.6亿元人民币）。因此，总体来看，甘肃省外债债务率适中，继续适度扩大借用国外贷款规模具有一定的空间。

二、甘肃省借用国外贷款发展过程回顾

甘肃省借用国外贷款工作始于建国初期，当时我国政府同原苏联政府签订了74亿旧卢布(约15亿美元),年利率为2.5%的长期政府间贷款,用于我国第一个五年计划时期的156项重点项目的建设，其中在甘肃省布点建设了兰州炼油总厂、兰州化学工业公司、兰州石油化工机械厂、西固热电厂等16项工程，这些项目的建成，初步奠定了甘肃省的工业基础。70年代初，国家又利用卖方信贷引进国外的技术和设备，对兰州化学工业公司进行了扩建和改造，使甘肃石化工业得到了进一步的发展。改革开放以来，国家确立了积极发展对外经济技术合作、交流和贸易往来,利用国外资金和先进技术发展生产力,加速我国社会主义现代化进程的基本国策,使我国走向对外开放的新的历史时期，也推动甘肃省的对外经贸合作，尤其是全省借用国外贷款的长足发展。80年代初期，在国家有关部委的统一安排下，甘肃省积极与世界银行建立联系，通过双方密切合作和共同努力，1984年，甘肃省

第一个世界银行贷款项目“甘肃电视大学项目”生效实施。与此同时，甘肃省首次采用国际融资租赁的借贷方式，利用外资引进了塑料纺织袋生产、电视机生产、铝型材加工等关键设备，建设了一批重点工业项目，开创了全省自主借用国外贷款发展经济的新局面。1987年，酒泉市乳品厂牛奶软包装生产项目，借用芬兰政府贷款181.3万芬兰马克，贷款协议于当年12月19日正式生效，成为甘肃省第一个借用外国政府贷款的项目。至此，甘肃省借用国外贷款工作全面起步，国外贷款积极、全面地参与到全省经济建设之中，并逐步对甘肃省经济社会的发展发挥出越来越大的推动作用。甘肃省借用国外贷款的发展历程可分为以下几个阶段：

（一）尝试起步阶段（1984—1990年）

甘肃省借用国外贷款工作最初是从借用国际商业贷款开始起步的，1984年，甘肃省以国际租赁方式贷款96万美元，为兰州塑料编织厂引进年产600万条编织袋生产线；同年，以国际租赁方式贷款70万美元为甘肃电视机厂引进电视机生产技术和关键设备及仪表模具，这两个项目的实施，标志着甘肃省借用国外贷款工作开始起步。1985年，甘肃省第一次采用补偿贸易方式贷款262万美元建设了宁县机械化蘑菇养殖加工项目，同年，甘肃丝路穆斯林经济开发公司汽车租赁项目、刘家峡化肥厂氢氨压缩电机及电器控制系统等项目以国际租赁的借贷方式得以实施。1986年，甘肃省又有天水塑料厂引进彩印复合软包装生产线、甘肃铝厂引进3000吨铝型材生产线、兰州塑料箱包厂引进5公斤六工位低发泡注塑装置以及兰州新华印刷厂引进设备及技术等一批机电轻纺行业项目采用国际金融租赁的借款方式实施。此外，甘肃省从1985年开始使用国际商业贷款进行旅游设施的改造和建设，并相继完成了天水宾馆、酒泉宾馆、嘉峪关长城宾馆、金城宾馆、武威天马宾馆以及兰州飞天购物中心的建设或改造。

1980年5月，我国恢复了在世界银行的合法席位，同年10月在原国家计委、财政部的安排下，自1980年10月至1985年2月期间，世界银行先后多次派出考察团，广泛了解和考察了甘肃省经济社会发展状况，初步确定了援助领域及贷款意向。1984年甘肃省第一个世行贷款项目“甘肃电视大学项目”生效实施。1985年12月至1986年8月，世界银行专家在对甘肃省进行综合考察的基础上，形成了《中国甘肃的经济增长和发展的主报告》、《定西和河西地区的农业发展计划》、《甘肃工业发展问题》和《甘肃省基础教育与职业教育的现状与前景》等报告，并根据甘肃省利用世行贷款的意向对相关贷款项目进行了评估，这期间批准的贷款项目为：甘肃林业发展项目(科技推广部分)，贷款额70万美元。1986年9月至1987年8月，世界银行对甘肃省一批开展前期准备工作的贷款项目进行了正式评估，世行专家采用较先进的经济分析和财务分析方法，全面论证了项目的可行性，并讨论了与项目有关的技术援助和人员培训问题，完成了贷款的前期工作。这期间批准的贷款项目有：农村卫生改水项目、西北师大电教测试中心、甘肃电大、短大项目、甘肃教育项目、甘肃工业综合开发项目、农村卫生与预防医学项目、关川河流域水土保持综合治理工程、引大入秦工程等。

1988年，甘肃省首次使用芬兰政府混合贷款105万美元，建设了酒泉牛奶软包装生产线项目，该项目的实施标志着全省借用外国政府贷款工作的开始。至此，甘肃省借用国外贷款工作经过6年的努力，通过一批项目的实施，与相关国外贷款机构建立了密切的联系与合作关系，积累了一定的经验，培养了一支熟悉国外贷款业务的人才队伍，完成

了全省借用国外贷款起步阶段的工作，为下一步该项工作的全面发展奠定了坚实的基础。

（二）全面发展阶段（1991—2000年）

1991年至2000年，随着甘肃省对外开放程度、质量和水平的不断提高，甘肃省与国外贷款机构的合作日益深化和密切，在这10年期间，甘肃省借用国外贷款领域继续扩大，贷款项目及贷款金额逐年增加，借用国外贷款工作处于全面发展阶段，有力地推动了全省经济社会的健康快速发展。1993年，原国家计委在兰州召开中西部地区借用国外贷款工作座谈会，会议就中西部地区扩大使用国外贷款，加强贷款管理工作等问题进行了座谈，确定了支持中西部地区借用国外贷款的基本指导思想，并对中西部地区部分有影响的项目使用国外贷款给予了支持。兰州环境综合治理工程、兰州中川机场改扩建工程、甘肃程控电话等一批对全省经济社会发展具有重大影响的项目均在这次会议上确定使用国外贷款进行建设，这次会议对甘肃省借用国外贷款工作意义重大，并对甘肃省进一步扩大借用国外贷款规模和领域起到了积极的推动作用。

1990年以来，甘肃省先后利用西班牙政府混合贷款、澳大利亚政府混合贷款和日本海外协力基金贷款共约8600万美元，建成了全省县以上城市的程控电话，铺设了省内二级干线光缆，建设了省电信数字微波通讯工程和兰州电信枢纽，一举改变了甘肃省通讯落后的状况；利用加拿大政府贷款和日本输出入银行贷款建设的甘肃电力输送工程和西固热电厂改建工程，缓解了甘肃省用电负荷增长的供需矛盾。1996年，甘肃省利用世界银行贷款1.5亿美元，兴建疏勒河农业综合开发项目，项目的建设极大地改变了全省河西地区农村生产、生活条件。与此同时，在产业发展方面，甘肃省利用外国政府贷款建设的兰化公司30万吨合成氨及52万吨尿素工程、酒泉钢铁集团公司中板工程、金昌化工总厂磷二铵工程等一批重点工业项目，极大地促进了全省支柱工业的发展和壮大。1997年利用日本海外协力基金贷款77亿日元实施的兰州市环境综合治理工程，包括兰州煤气管网工程、兰州第二热电厂供热管网工程、兰州污水处理和兰州自来水供水扩建工程四个子项目，是兰州市实施“蓝天计划”的重点项目，该项目的建成极大地改善了兰州市的环境状况；同年利用日本海外协力基金贷款63.38亿日元建设的兰州中川机场改扩建工程，改变了甘肃省航空运输的落后局面；利用世界银行贷款1.23亿美元，建设了被誉为“陇上都江堰”的“引大入秦灌溉工程”，是我国西北地区最大的跨流域引水大型自流灌溉工程，该工程引大通河水灌溉秦王川86万亩农田，建设规模宏大，经济社会效益显著，工程的建成对改变甘肃省农业落后面貌，帮助农民脱贫致富，推动区域经济开发具有积极意义。其后，甘肃省利用世界银行贷款4000万美元建设的马莲河流域水土保持项目，项目区面积4304平方公里，项目建成后新修梯田、坝地30998公顷，造林69580公顷，兴建果园10000公顷，人均产粮由383公斤提高到446公斤，人均纯收入由302元提高到903元，受益群众达50万人。上述借用国外贷款重大项目的建成，不仅使甘肃省基础设施建设的落后状况得到了改善，也促进了全省优势支柱产业的发展，缓解了经济发展中“瓶颈”产业的制约。

总体来看，在甘肃省借用国外贷款全面发展阶段，特别是“九五”期间，一大批重大国外贷款项目的实施标志着全省借用国外贷款工作已经走向成熟，并为下一步的优化调整奠定了良好的基础。

（三）调整优化阶段（2001—2005年）

在这一阶段，面对国内外新形势，甘肃省紧抓国家实施西部大开发战略以及我国加入世界贸易组织的历史机遇，在坚持继续适度扩大借用国外贷款规模的前提下，特别注重强调了提高和优化借用国外贷款的质量和结构。经过这一调整优化阶段的工作，甘肃省借用国外贷款的质量和规模明显提升，对经济社会发展的贡献率不断提高，全省借用国外贷款工作也进入了历史上发展最好的时期。

2001年以前，甘肃省农业、林业、水利、生态环境以及社会发展领域使用贷款比重超过总贷款额的60%，这些项目社会效益明显，但短期的经济效益相对较差，加之部分项目偿债责任不明确，给财政造成了偿债压力。2001年以来，甘肃省逐步调整了国外贷款的投向结构，注重支持一批基础设施及产业发展项目，初步实现了较为合理的国外贷款投向结构。2001—2005年全省实际使用国外贷款中，交通占20.6%；能源占10.3%；农业、林业、水利及生态环境保护占24.1%；社会发展占18.4%；城市基础设施占11.3%；加工业及其他占15.3%。国外贷款的投向结构得到了初步优化，为今后继续扩大借用国外贷款规模创造了条件。

这一时期，甘肃省在注重提高借用国外贷款质量，调整优化国外贷款结构的同时，紧紧围绕全省经济建设的重点，一是继续加大了基础设施领域借用国外贷款的力度。相继建成了包括刘寨柯至白银高速公路、陇南白水江汉坪咀水电站、张掖黑河小孤山水电站、玉门风力发电以及一批地级市的城市供水、污水处理、集中供热等基础设施建设项目。二是继续加强农业基础设施的建设。重点组织实施了风沙区生态综合治理、农业节水灌溉、西部扶贫开发等一批改善农业生产条件及生态环境治理项目，并围绕农业产业化发展，利用外国政府贷款，引进国外先进的技术和设备，建设了一批特色农产品深加工项目。三是继续推动社会事业的发展。实施了包括农村供水和环境卫生、结核病防治、疾病控制、基础教育、高校人才培养等重大社会事业项目，同时，利用国外贷款重点对我省医疗、广电、消防等领域的设备进行了较为系统和全面的更新和配备。

三、甘肃省借用国外贷款的基本特点

甘肃省借用国外贷款工作经历了从无到有、由小到大，从尝试探索到逐渐成熟的发展过程，取得了可喜的成绩和显著的经济社会效益，为全省深化经济体制改革，扩大对外开放，优化经济结构，起到了积极的促进作用，并为进一步做好借用国外贷款工作积累了经验，培养了人才。甘肃省借用国外贷款工作概括起来具有以下几个特点：

（一）借用国外贷款工作循序渐进，稳步推进

二十多年来，甘肃省借用国外贷款管理工作平稳、快速发展，避免了大起大落现象的出现。具体体现在以下几个方面：一是项目贷款规模不断增大。从最初参与由中央打捆项目的执行，到由甘肃省独立实施的地方项目，再到由甘肃省一个地级市单独实施的项目，从建设内容相对单一的项目向内容更加复杂的综合性项目发展。二是贷（赠）款来源渠道不断增多。甘肃省在积极争取利用世界银行贷款、外国政府贷款的同时，大力加强与亚洲开发银行、国际农业发展基金、英国海外发展署等国际组织的合作，不断拓宽借用国外贷款和赠款的新途径。三是国外贷款使用领域不断扩大。目前，国外贷款项

目涉及工业、农业、水利、教育、卫生、林业、交通、能源、通讯、电力等众多行业和领域，从地域上看，这些项目覆盖全省86个县(市、区)。四是单个项目贷款金额不断增加。由最初的一个项目几十万美元到现在的单个项目上亿美元，随着项目规模的扩大，甘肃省借用国外贷款干了多年来想干、但又因缺乏资金无法干的大事，国外贷款对全省经济社会发展的贡献率明显提高。五是培养锻炼了一支人才队伍。通过与国外贷款机构的合作，学习吸收了国际通行的管理经验和模式，培养了一大批熟悉国际金融知识、了解国际资本运营规则、掌握国际项目管理方法的专业人才，促进了全省借用国外贷款工作水平的提高。

（二）借用国外贷款的投向突出了“基础设施型”特点

从借用贷款投向看，一般可分为“基础设施型”、“基础设施—出口创汇混合型”和“出口创汇型”三大类。甘肃省是个经济欠发达的省份，经济基础薄弱，对外贸易在国民经济中的比例不大，基本上是内向型的发展模式，基础设施建设滞后对全省经济发展的“瓶颈”制约作用较为严重，因此，甘肃省借用国外贷款的行业投向具有突出的“基础设施型”特征，全省借用的国外中长期优惠贷款，大部分投向了农林水、交通、通讯、能源等基础设施领域，这是由我省经济社会发展的实际水平和客观条件所决定的。实践表明，甘肃省以“开发型”为主方向、以“基础设施型”为主行业的国外贷款投向格局，极大地缓解了全省基础设施建设资金投入不足的矛盾，并且明显地改善了基础设施条件，为创造良好的投资硬件环境作出重大贡献。

（三）重国外先进设备、管理理念的引进和消化吸收

在甘肃省借用国外贷款实际使用额中，有近60%用于引进国外的先进技术和设备，其中大部分为当时国内无法生产的先进技术装备，从而不同程度地提升了我省相关行业的整体技术装备水平。此外，通过一大批国外贷款项目的执行，在学习和消化吸收了国外先进管理经验的同时，完全按照国际惯例和管理模式进行建设，为甘肃省其他项目的建设和管理向国际标准看齐起到了有益的示范作用。

（四）根据不同类别国外贷款的特点，区别对待，优化投向

二十多年来，甘肃省始终坚持从客观实际出发，结合国际金融组织贷款、外国政府贷款和国际商业贷款的不同条件和特点，进行分类指导，重点投向不同的行业和领域。将国际金融组织贷款重点投向农业基础设施建设、生态环保、扶贫开发、教育卫生等改善农村生产、生活条件的领域；将外国政府贷款（包括日元贷款）重点投向交通、能源、通讯、城市基础设施、支柱产业以及农业产业化等我省基础设施和基础产业领域；将国际商业贷款重点投向重要原材料、石化、冶金等甘肃省支柱产业，特别是注重支持国有大中型企业的发展壮大，如原兰州炼油总厂、原兰州化学工业公司、刘家峡水电厂等，同时，也扶持了一批机电轻纺行业及其他出口创汇项目的建设。

四、甘肃省借用国外贷款工作的显著成效和重大意义

二十多年来，甘肃省借用国外贷款工作取得了显著成效，通过借用国外贷款有效地解决了经济建设资金不足的问题，极大地缓解了经济社会发展中基础设施落后的瓶颈制约，建设了一批对全省经济社会发展具有重大意义的基础设施、文教卫生、支柱产业项

目，在引进了一大批先进的技术装备，加快了重点企业的更新改造步伐的同时，学习和消化吸收了国外先进的管理经验和经营理念，有力地促进了全省体制、机制的建设和创新，提高了我省经济综合实力，培养了一支高素质的外向型人才队伍，开创了甘肃省全方位、多层次、宽领域的对外开放的新局面。具体表现在以下几个方面：

（一）强化了基础设施建设

自90年代起，甘肃省分别利用西班牙、澳大利亚等国政府贷款和日元贷款，建设了覆盖全省14个市（州）的程控电话、电信数字微波通讯和兰州电信枢纽工程，使全省的通讯条件得到了根本改善。利用外国政府贷款、国际商业贷款和亚洲开发银行贷款进行了西固热电厂扩建工程、刘家峡水电厂五号机组更换，甘肃输变电工程、白水江汉坪咀水电站、黑河小孤山水电站等项目的建设，有效地缓解了全省电力供需紧张的矛盾，为全省经济社会发展提供了能源保障。随着兰州中川机场改扩建工程、柳沟河至古浪高等级公路、兰州市城市环境综合治理工程、刘寨柯至白银高速公路等一批重大利用国外贷款项目的建成，以及平凉至定西高速公路、兰州市天然气管网工程、武都至罐子沟高速公路项目的相继开工建设，极大地促进了全省交通条件和城市基础设施条件的改善，为甘肃省投资硬环境的改善作出了积极贡献。在这里，特别值得强调的是我省积极利用国外贷款进行交通基础设施建设，有力地促进和加快了全省交通运输体系的建设进程。

（二）促进了农业生产条件的改善

针对甘肃省干旱少雨、生态脆弱的自然条件，立足加强农业基础设施建设，积极争取利用世界银行贷款和国际农业发展基金贷款，组织建设了引大入秦灌溉工程、疏勒河流域综合治理工程、黄土高原治理一期、二期项目、西部地区扶贫开发、畜牧综合发展、农村综合发展等项目；利用日元贷款建设了重点风沙区生态环境综合治理、农业节水灌溉等项目；利用外国政府贷款和国际商业贷款建设了兰化公司30万吨合成氨及52万吨尿素、金昌化工总厂磷二铵等项目。随着这些农业基础设施项目和农业生产资料生产项目的建设，有力地促进了我省农业生产条件的改善。近年来，甘肃省还按照农业产业结构调整的要求，在继续争取利用国外贷款加强农业基础设施建设的同时，十分重视农业产业化发展，先后利用外国政府贷款引进国外先进技术和设备，支持了脱水蔬菜、马铃薯淀粉、蕃茄酱、牧草、乳制品、花卉栽培等特色农产品的精深加工项目，为我省优势特色农业资源的产业化发展起到了积极的示范带动作用。

（三）推动了社会事业的发展

自1986年以来，甘肃省共利用国外贷款2亿多美元，实施了包括贫困地区基础教育、农村卫生和预防、农村供水和环境卫生、结核病防治、妇幼卫生保健、疾病预防、疾病控制中心设备引进、贫困地区基本卫生、西部地区基础教育、高等教育等一大批社会事业项目。利用国外贷款重点对一些领域进行了较为系统和全面的建设和改造，例如：为省级及部分市、县的三十多家重点医疗机构购置了先进的医疗和疾病控制设备；更新、升级了兰州、白银、天水、张掖、酒泉、定西等市的广播电视设备和网络；为兰州、白银、酒泉、张掖、武威、天水、平凉、定西等市的消防支队购置了先进的消防装备等，这些项目的建设，极大地缓解了客观上急待发展，但现有财力投入不足的矛盾，有力地促进了全省社会事业的发展和进步。

（四）引进了先进的技术装备，培养了过硬的人才队伍

国外贷款项目的实施，不仅引进了资金和设备，更重要的是引进了国外先进的管理经验和经营理念。通过国际竞争性招标，不仅给全省企业提供了一个参与国际竞争的机会，而且还学到了国外先进的项目管理方法和施工技术，进一步提高了全省企业参与国际竞争的能力。例如：引大入秦工程的建设，通过国际招标，引入日本、意大利等国际知名施工企业在国内施工，在工程建设中，使用了许多国际先进的施工技术和设备，率先采用项目法人责任制、招投标制、工程监理制等科学的管理方式，大大提高了省内施工企业的管理和技术水平，为甘肃省锻炼和培养了一批与国际接轨的工程施工技术队伍和管理人才。兰州市城市环境综合治理工程的建设，充分发挥了日元贷款无采购限制的优势，根据工程建设实际情况，对工程关键设备和材料进行了国际招标采购，对一般性设备、材料尽可能在国内招标，确保了工程质量，节约了工程投资。在国外专家、技术人员共同进行设备安装调试过程中，国内工程技术人员学到了许多先进的技术，现场实地培训了一批企业技术骨干，造就了一批优秀的技术人才。同时，在使用国外贷款的过程中，通过参与国外贷款项目的全过程管理和执行，也培养了一批熟悉涉外项目运作程序和管理方法的管理人才，进一步提高了甘肃省企业参与国际竞争的能力。此外，国外贷款项目规范的管理程序，大大减少了工程建设承包中的腐败行为，在国外贷款项目的执行中有一套比较完善规范的国际通行招投标管理办法，工程设备和材料的采购以及总承包商的选择都要求进行国际招投标，且有法律监督机制给予保障，有效杜绝了违规、违法等腐败行为。

（五）支持了民营企业和特色优势产业的发展

为缓解民营企业贷款难、担保难的矛盾，创造良好的市场竞争环境，加大对民营企业的扶持力度，使其能够持续、健康发展。甘肃省积极利用国外贷款，优化民营企业融资环境。1997年，甘肃省第一个民营企业利用外国政府贷款项目，即张掖脱水蔬菜厂利用西班牙政府混合贷款250万美元建设年产2000吨脱水蔬菜生产线项目开工建设，截至2005年底，全省民营企业利用外国政府优惠贷款建成或在建项目16个，利用外国政府贷款共计4500万美元(约折合人民币36000万元)，项目涉及果品蔬菜加工、马铃薯淀粉生产、牧草加工、花卉种植、乳品加工、啤酒生产、节水灌溉设备生产等领域。通过国外贷款项目的建设，引进了国外先进技术和设备，扩大了生产规模，弥补了建设资金缺口，提升了企业国际竞争力和出口创汇能力，支持了地方特色产业，有力地促进了当地经济的发展。我们在引导民营企业积极、合理、适度地利用外资方面进行的有效探索和取得的成绩，得到了国家发展改革委等有关方面的肯定和好评。

五、甘肃省借用国外贷款工作取得的经验

甘肃省借用国外贷款工作，经历了贷款项目由少到多，贷款规模从小到大，贷款使用领域逐步扩大的历史过程，在二十多年的工作历程中，甘肃省根据国际、国内形势的变化以及全省经济社会发展的实际需求，不断调整工作思路和方法，及时总结经验和教训，积累了一些工作经验。主要体现在以下几个方面：

（一）紧紧围绕全省经济社会发展目标开展借用国外贷款工作

根据借用国外贷款工作的特点，我们把研究确定全省各个时期国外贷款投向的重点领

域和重大项目作为主要工作来抓，紧紧围绕省委、省政府确定的经济社会发展重点，按照积极、合理、有效利用外资的总方针，在提高效益、优化结构的基础上，逐年扩大甘肃省借用国外贷款规模。在认真分析研究国家产业政策和新形势下国外贷款投向特点和趋势的基础上，做到“三个结合”，即把借用国外贷款工作与全省经济和社会发展中长期规划相结合；与产业结构调整和企业改组、改造相结合；在筛选和申报项目时将国外贷款条件与全省各地经济工作重点和产业发展需求相结合，充分发挥国外贷款对全省经济社会发展的积极推动作用。

（二）注重引进资金与引进技术并重

借用国外贷款的目的，不仅是要弥补建设资金的不足，更重要的是要引进国外的先进技术、设备和管理经验，从而提升我省相关产业的综合技术装备水平。因此，在确定国外贷款投向时，既要考虑经济发展的资金缺口，又要兼顾经济发展的技术缺口；既要注重当前经济发展的需要，又要考虑今后长远发展的趋势。甘肃省在筹划项目时，始终把引进资金与引进先进技术结合起来，通过国外贷款项目的实施，切实引进了国内不能生产或不能满足项目建设需要的关键设备和技术，最大限度地发挥国外贷款的综合效益。

（三）广泛宣传，主动做好协调和服务工作

借用国外贷款工作是一项政策性强、涉及面广、工作环节多的系统工程，项目操作程序较为复杂，加之我省部分地区开展这项工作时间较短，经验不足，给借用国外贷款工作的拓展带来了一定的困难。针对这种情况，为了有效开展工作，我们始终牢固树立公仆意识，加强与财政等相关部门的沟通和联系，积极主动地为项目单位做好协调和服务工作。一是及时掌握国际金融组织和各国政府提供贷款的条件、扶持领域和贷款额度等最新信息，并通过举办培训班等多种方式向有关部门及项目单位宣传和讲解，帮助项目业主进行测算分析，指导选择国别，谋划项目。2004年，我们专门为全省“抓项目、促发展”培训班编写了具有较强现实指导意义的“建设项目与利用外资”专题讲义，并采用多媒体教学方式对借用国外贷款的相关知识进行了系统讲解，收到了较好的效果。二是重视项目前期指导服务和项目储备工作。按照项目基本建设程序要求，充分开展项目前期论证工作，帮助项目业主优化借用国外贷款方案，对项目国内配套资金能力、还款能力、外部配套条件、实施方案、管理机构及运行方式等进行严格把关和落实，确保项目的质量和成功率。为了有效地组织和申报项目，积极开展调研工作，深入地县了解在建项目执行情况，协调解决项目执行中存在的问题，同时挖掘新的项目，组织各地编制借用国外贷款项目规划，建立项目储备库。三是主动加强对项目执行全过程的协调和服务。帮助项目单位做好国外贷款机构的项目评估工作；了解和掌握国外技术设备情况，协助制定招标方案；指导技术、商务谈判以及项目合同的签署；协调金融机构合理转贷等，加快项目的实施进程。

（四）强化外债管理工作

近年来，甘肃省进一步加强了外债管理，建立了外债偿还准备金，规范了转贷和偿还机制，总体上保持了我省对外偿债的良好信誉。在借用国外贷款规模继续扩大的前提下，通过提高使用质量、优化结构，加强债务管理等措施，使外债余额控制在合理的范围内，外债的负债率和偿债率均低于国际公认的安全线，为今后继续扩大国外贷款规模提供了条件。尝试开展了借用国外贷款项目的后评价，以及对重点借用国外贷款项目的稽查工作。根据国家发展改革委颁布的《国际金融组织和外国政府贷款投资项目暂行管理办法》，相

应制定了甘肃省的相关管理办法，为进一步规范项目管理奠定了良好的基础。

六、甘肃省借用国外贷款工作中存在的问题

甘肃省借用国外贷款工作虽然取得了一定的成绩，但与全国相比，同其他省相比还存在一定的差距，全省累计实际使用国外贷款额仅占全国的1%。省内各地、各部门之间发展也很不平衡，有的地区几乎没有独立申报的国外贷款项目。总结和回顾二十多年来全省国外贷款工作，存在的问题主要有以下几个方面：

（一）国外贷款的投向结构亟待进一步的调整和优化

目前，甘肃省国外贷款投向农业、林业、水利、生态环境，以及社会发展等领域的项目比重仍然偏重，在全省国外贷款实际使用额中，农业、林业、水利、生态环保、扶贫开发、教育、卫生等项目所占比例高达38%。这类项目社会效益、生态效益明显，但项目本身短期的经济效益相对较差，加之部分项目偿债责任不明确，给各级财政造成了一定的偿债的压力，从而影响一些地区后续项目的争取。今后，为了缓解由于偿还债务造成的财政困难，需要结合各地产业结构调整的方向，进一步调整和优化国外贷款投向，尽可能利用国外贷款多扶持一些经济效益较好的特色产业发展项目。

（二）缺乏总体规划，项目储备不足

结合“十一五”规划编制工作，通过调研，我们发现各市州在借用国外贷款工作中，普遍缺乏“规划”意识，往往不能根据当地社会经济发展的整体思路，统筹考虑、统一组织编制具有一定前瞻性和导向性的借用国外贷款项目滚动规划，从而无法建立科学、有效的项目筛选机制，不能及时提出可操作的项目，造成工作中的被动局面。从数量来看，各市州对国外贷款的需求很大，但从质量上看，各地所提出的大部分项目不够成熟，有一定工作深度且具有可行性的项目较少。

（三）组织机构不全，缺乏专人开展工作

目前，全省14个市州的发展改革部门设专门外资机构的只有张掖、武威、兰州、白银和平凉，其他9个市州没有专门机构和专职业务人员。由于缺乏固定的工作人员，大部分市州普遍对借用国外贷款项目的申报程序和相关政策、法规不熟悉，导致项目申报困难和后续执行管理工作不规范、不到位，尤其是基层发展改革部门对国外贷款项目的实施管理工作薄弱。

（四）地方财政实力弱，落实担保困难

由于甘肃省大部分市（州）以及县（区）的财政收入水平低，债务负担较重，省级财政部门在审核项目还款能力和债务负担状况时，注重项目所在市（州）和县（区）的财政偿还能力分析，因此，许多项目都不能通过财政部门的财务状况评审，无法得到省级财政的担保，从而影响了项目的申报。此外，在给民营企业提供担保方面，在体制上还存在一定的制约，与大力发展非公有制经济的要求相矛盾。

七、甘肃省借用国外贷款工作前景展望

经过二十多年的持续快速发展，甘肃省经济社会已进入一个全新的发展阶段。未来5年到15年，特别是“十一五”时期，将是全省经济社会发展的关键时期，也是重要的转折时期。2005年，全省人均生产总值相当于全国的52.49%，与全国平均水平相差8年左右，按照“十一五”预期10%的增长速度测算，2008年将实现总体小康目标，这使全省面临着实