

国家海洋局 海洋发展战略研究所

海洋国策

研究文集

Haiyang guoce yanjiu wenji

主编 高之国 张海文



海洋出版社

海洋国策研究文集

高之国 张海文 主编

海洋出版社

2007年·北京

图书在版编目(CIP)数据

海洋国策研究文集/高之国,张海文主编. —北京:海洋出版社,2007.7
ISBN 978-7-5027-6838-6

I. 海… II. ①高…②张… III. 海洋开发-中国-文集 IV. P741-53
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 088759 号

责任编辑:白 燕

责任印制:刘志恒

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编:100081

北京顺诚彩色印刷有限公司印刷 新华书店经销

2007 年 7 月第 1 版 2007 年 7 月北京第 1 次印刷

开本:787mm×1092mm 1/16 印张:59.75

字数:1250 千字

定价:120.00 元

发行部:62147016 邮购部:68038093 总编室:62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

谨以此书献给
海洋发展战略研究所建所 20 周年
(1987—2007)

《海洋国策研究文集》编委会

主 编:高之国 张海文

副 主 编:刘 岩

编 委:臧恒范 杨金森 商乃宁 贾 宇 刘容子

王 芳 李明杰

拥抱蓝色的海洋(代序)

高之国*

中国是一个陆、海兼具的国家,自古以来海洋就与华夏民族的生存与发展、国家的统一强大、社会的稳定繁荣、人民的生产和生活休戚相关。中国位于太平洋西岸,海岸线长达 1.8 万千米,自北向南跨越寒带、温带、亚热带三个自然地理区域。此一地理特征决定了海洋构成中华民族的半壁江山。按照国际法和《联合国海洋法公约》的有关规定,我国主张的管辖海域面积可达 300 万平方千米,接近陆地领土面积的三分之一,其中与陆地领土享有同等法律地位的领海面积约为 38 万平方千米。可见,海洋是中华民族生存和发展的重要领土资源和物质基础。

在中华民族的发展史上,我们的祖先曾经创造了灿烂的海洋文明。在唐朝直至元末、明初的鼎盛时期,中国的科技、经济、文化和社会发展均居世界领先地位。我国古代发明的“司南”——航海用的指南针,明代郑和七下西洋的壮举,无疑代表着我国海洋文明的巅峰时期。毫无疑问,中华民族对世界海洋的和平开发和利用做出了举世无双的卓越贡献!

但是,到了近代我们疏远了海洋,并且离开海洋越来越远了。明清时期实行的“海禁”政策,中日甲午海战的失败,使得我们这个民族一步一步从世界发展的巅峰上跌落下来,最终沦为一个半封建半殖民地的国家。

古今中外的史实说明,凡大力向海洋发展的国家,皆可国势走强;反之,则有可能沦为落后挨打的地步。昔日的海上强国葡萄牙、西班牙和荷

* 国家海洋局海洋发展战略研究所所长,第十届全国人民代表大会代表,外事委员会委员。

兰,当年的日不落帝国英国,第二次世界大战后的两个超级大国之一的苏联,和现在盛气凌人、不可一世的美国,无一走的不是海上兴兵强国之路。

我们中华民族 5000 年的文明史,更是直接证明中国的统一、稳定、繁荣和昌盛与海洋休戚相关。中华民族的兴衰和耻辱均与海洋密切相关。秦朝的统一,西汉的强盛,唐朝的繁荣,明朝以后的“海禁”,清朝末期的挨打,以及近代海防危机和现代海洋权益之争,无一不折射出海洋对中华民族历史进程的重大影响。认真总结历史经验可以看出,重陆轻海是中华民族在过去四五百年间由强到弱,大国地位不保,以及 1840 年鸦片战争后的 100 多年间沦为一个半封建半殖民地国家的重要原因之一。

自 20 世纪 60 年代开始,科学技术的进步和社会的发展,把人类对海洋的认识和开发利用带进了一个崭新的历史时期。世界范围内投入海洋的科技力量和资金不断加大,海洋的调查研究和勘探开发突飞猛进,新兴海洋产业和高新科技不断涌现。尤其是进入 20 世纪 80 年代以来,在世界经济一体化潮流的推动下,国际社会对海洋的认识和运用,已不再局限于传统的航运、捕捞和军事利用等活动,而是把海洋作为人类生存和可持续发展的最后空间。过去三十多年来,世界海洋产业总产值约十年左右翻一番,从上世纪 60 年代末的 1 100 亿美元,已经达到 2003 年的约 1.5 万亿美元,超过世界经济总产值的 4%。据预测,海洋产业直接和间接贡献将从 1991 年的 10% 上升到 2011 年的 20%。可以断言,21 世纪世界海洋经济仍将持续快速发展,成为世界经济发展的新增长点。21 世纪将是人类全面开发利用海洋的新时代。

改革开放以来,我国的海洋事业取得了长足的发展。1978 年以前,我国海洋仅有渔业、盐业和沿海交通运输三大传统产业,主要海洋产业总产值只有 80 亿元左右。海洋产业的发展长期徘徊不前。1978 年改革开放以来,我国的海洋事业突飞猛进。主要表现是海洋经济取得了令人瞩目的成就。1980 年海洋产业的产值首次突破 100 亿元,此后海洋经济已实现连续 20 年总体上保持两位数的增长势头。2006 年,我国海洋经济的总产值再创历史新高,达到了 1.8 万亿元,实现了跨越式的发展。我国的海洋

立法和管理也从无到有,逐步形成了比较完善的体系。

尽管我国海洋事业也取得了长足的发展,但仍然面临着比较严峻的形势和挑战:海洋意识薄弱、海洋权益遭受侵犯、海洋环境总体上呈污染加重趋势、海洋管理体制不顺和海上执法力量分散,等等。由于历史和传统等诸多原因,我国的发展战略,国民经济和社会发展的规划基本上局限于陆地上。我们还没有像发达国家那样,对国家在海洋上的政策进行全方位、长视野的评估,没有在国家战略层面对海洋国策进行定位,至今缺乏一个全面的海洋发展战略规划。

21 世纪是海洋世纪。新世纪的到来,为中华民族的伟大复兴,提供了一次不可多得的历史契机。在世纪之交,世界迈向多极化和全球经济一体化之际,中国作为一个上升中的大国,如何面对挑战,抓住发展的战略机遇,争取在 21 世纪中叶以前把中国建设成一个现代化的富强国家,是摆在我们面前的一个重要任务。当前海洋工作的重点,就是应该从 21 世纪国家发展的战略高度,充分认识和重视海洋在国家生活中的重要性,树立正确的国家海洋发展观,确立长远的海洋发展战略。开发利用海洋,发展海洋事业,对于实现全面建设小康社会的战略目标,实现中华民族的伟大复兴,具有重要战略意义。

“海洋国策”也可称为国家的海洋政策。它是国家为实现在海洋领域的战略利益而制定的行动目标和准则。自 1987 年成立以来,国家海洋局海洋发展战略研究所一直致力于国家海洋政策、法律、经济和环境资源等方面的中长期战略性问题研究,取得了大量富有开创性和前瞻性的研究成果,其中一部分已被国家和有关部门采纳,成为发展我国海洋事业的指导性文件,为我国海洋事业的发展提供强有力的决策支持。

现在奉献在您面前的《海洋国策研究文集》,是 20 年来海洋发展战略研究所科研人员部分研究成果的汇编,也是我国海洋战略研究学者心血的结晶。全书共分五篇,从海洋发展战略、海洋政策与管理、海洋法律与权益、海洋经济与科技、海洋环境与资源等领域,对我国海洋国策的研究与制定建言献策,其中不乏高屋建瓴之作。《海洋国策研究文集》是对我国过

去 20 年海洋发展战略与政策研究成果的回顾与总结,是我国海洋发展战略和政策研究不可多得的一部参考文献,从中不仅可以看到海洋发展战略研究所的同仁们坚韧不拔、上下求索的足迹,也可以了解到我国海洋事业发展的历程、经验和成就。

值此国家海洋局海洋发展战略研究所成立 20 周年之际,我们非常高兴地将《海洋国策研究文集》奉献给广大关心和热爱我国海洋事业的读者。鉴于我们的水平有限,书中难免存在一些错误和不足之处,希冀大家不吝赐教,共谋海洋发展战略大计,共创海洋事业美好明天!

让我们一起张开双臂,拥抱祖国蓝色的海洋!

出版说明

为庆祝国家海洋局海洋发展战略研究所成立 20 周年(1987—2007),我们将 20 年来战略研究所定期刊物《海洋发展战略研究动态》的文章集录成册,定名为《海洋国策研究文集》,以回顾与总结过去 20 年我国海洋战略与政策研究发展历程和成果,并为 21 世纪我国海洋战略与政策研究与制定提供参考。

《海洋国策研究文集》收录了《海洋发展战略研究动态》(1987—2007)的 126 篇文章,按照相关内容归类分为 5 个部分:海洋发展战略篇、海洋政策与管理篇、海洋法律与权益篇、海洋经济与科技篇和海洋环境与资源篇。为了真实反映 20 年来我国海洋战略研究走过的历程和便于读者阅读,除少量情况外,绝大多数文章都按原时间顺序排列。为了保持原文的风格和内容,编辑过程中仅对少量文字作了必要的修改和调整。本文集绝大多数作者为海洋发展战略研究所科研人员,同时也收录了一小部分外单位的研究成果,在此向所有作者对我国海洋发展战略研究倾注的心血和做出的贡献表示衷心的感谢。本文集所收集的文章时间跨度较长,有些文章在今天看来或许已稍嫌过时,但为保证一个系列研究成果的时序性和原貌,在文集中也一并刊出。

《海洋国策研究文集》可供政府有关管理部门、研究机构、大专院校以及关心我国海洋事业发展的人士阅读参考和收藏。

编者
2007 年 6 月

目 次

第一篇 海洋发展战略

关于 21 世纪我国东部大海洋战略的思考	高之国(3)
把海洋开发列入国家发展战略的建议	杨金森(7)
全面关注国家海洋利益	杨金森(10)
贯彻十六大“实施海洋开发”的战略部署	高之国(19)
关于建设海洋强国的几点战略思考	张海文(26)
21 世纪海洋开发面临的形势和任务	刘 岩 曹忠祥(29)
关于将海洋纳入全国国土规划的思考	王 芳(34)
关于完善我国海洋法律体系的基本设想	贾 宇(40)
加快我国海洋自主创新技术产业化发展的战略思考	刘容子(53)

第二篇 海洋政策与管理

关于在“十一五规划”中增加“海陆统筹”内容的建议	高之国(67)
关于把“海域及其资源”写入宪法的建议	高之国 丘 君(71)
关于发展深海系统工程的思考和建议	高之国 贾 宇 杨金森(74)
国外海岸线管理实践与我国现状的思考	付 玉 刘容子(77)
21 世纪美国海洋政策及行动计划	焦永科(85)
我国海洋可再生能源开发利用战略研究	刘容子 刘富铀(93)
实施海洋综合管理 建立健全海洋规划体系	郑淑英(102)
我国海洋战略资源开发基础与前景	曹忠祥(110)

关于我国海域勘界中岛屿问题的探讨·····	王 芳	吴继陆	(117)
《美国海洋政策报告(草案)》评介·····	张海文	刘富强	(123)
海域行政区域界线的法律地位及相关问题探讨·····	王 芳	吴继陆	(128)
美国重新调整国家海洋战略的重大举措·····	刘容子		(133)
对海洋开发规划若干问题的思考·····	王 芳	古 妩	(136)
对省际海域勘界中几个问题的探讨·····	王 芳	贾 宇	(140)
国际上强化海洋管理的发展趋势·····	刘容子	高之国	(148)
建立科学、有效、高度集中统一的海洋管理体制·····	曹丕富	陈德恭	焦永科(153)
中国海岸带综合管理中的机构因素·····	刘 炜	译	(161)
海洋管理的基本概念和主要任务·····	杨金森		(167)
海岸带综合管理基本模式和政策建议·····	杨金森	刘容子	于江涛(170)
重大海洋政治、经济和环境问题综述·····	杨金森		(183)
完善地方海洋管理体制的思路·····	杨金森		(197)

第三篇 海洋法律与权益

2005 年我国周边海上形势综述·····	贾 宇	吴继陆	焦永科(203)
澳大利亚海事识别区初探·····	薛桂芳		(208)
中日东海共同开发:法律分析与前景展望·····	贾 宇		(212)
《联合国海洋法公约》及国际海洋事务最新进展·····	焦永科		(216)
关于尽快公布我国第二批领海基线的建议·····	张海文		(225)
关于韩国、日本经营苏岩礁和“冲之鸟”礁对我形成战略威胁的思虑和建议 ·····	高之国		(235)
2004 年我国周边海上形势综述·····	贾 宇	焦永科	吴继陆(241)
周边国家在南海的石油开发概述·····	李明杰	丘 君	(248)
2003 年我国周边海上形势综述·····	贾 宇	吴继陆	焦永科(256)
台湾地区“领海基点基线”简介·····	李明杰		(263)
清代统一台湾的历史经验·····	杨金森		(269)

印尼与马来西亚有关岛屿主权争议案简介	张海文 刘富强(284)
国际法上“共同开发”的要旨和义务	高之国(295)
台湾与美国海洋安全战略的关系及其影响	郑淑英(299)
美国的海洋利益和《联合国海洋法公约》	贾 宇 付 玉 整理(304)
2002 年我国海上形势综述	贾 宇 焦永科(313)
日本领海、专属经济区、大陆架海域情况调查评介	高之国 贾 宇 李明杰(317)
关于东海不明国籍沉船的所有权和处置权等问题的思考和建议	张有份 郁志荣 徐益龙(323)
台湾“海岸巡防署”评介	李明杰(327)
南海断续线及其连接方法研究	沈文周(337)
2001 年海上形势综述	贾 宇 焦永科(343)
第 56 届联合国大会海洋和海洋法问题概述	吴继陆(347)
北方界限线与朝、韩海上冲突述评	李明杰(352)
海洋科学研究的国内外立法及有关问题	张海文(360)
日本海上保安厅评介	高之国 贾 宇 李明杰(369)
2002 年联合国秘书长“海洋和海洋法报告”(摘要)	高之国(377)
2000 年我国海洋形势综述	许森安(383)
关于海洋强国基本特征的几点思考	杨金森(388)
《海域使用管理法》与海洋的合理开发和可持续利用	杜碧兰(394)
韩国海上的统一执法和司法	高之国(400)
海峡两岸关于南海问题学术交流的回顾与展望	贾 宇(405)
朝鲜——俄罗斯领海、专属经济区和大陆架划界条约	吴继陆 译(413)
关于海洋强国和海上防卫力量的几点思考	焦永科(417)
关于把我国建设成太平洋地区海洋强国的战略思考和建议	杨金森(421)
修订后的《海洋环境保护法》的内容及特点	杜碧兰(432)
建议启动我国大陆架和专属经济区内设施与结构处置的立法工作	成晋豫(438)
1999 年南海形势综述	许森安(445)
第 54 届联合国大会海洋和海洋法问题概述	贾 宇(448)

关于国际海峡法律制度与我国台湾海峡法律地位的研究	张海文 (452)
韩国领海、专属经济区和大陆架勘测的评价	高之国 (458)
第 55 届联合国大会海洋和海洋法问题概述	贾 宇 (461)
海域划界辅助决策系统	沈文周 许 坚 彭认灿 (463)
关于历史性权利与我国海域划界的研究	曹丕富 (468)
评台湾从南沙太平岛和东沙群岛撤军替防的负面意义和影响	高之国 (481)
海洋权益要点分析	杨金森 (483)
1998《越南海上警察力量法令》简介	成晋豫 李明杰 (492)
1995 年南沙争端形势综述	成晋豫 (496)
《联合国海洋法公约》生效加快了各国海洋立法程序和斗争	曹丕富 (503)
钓鱼诸岛问题	刘洪儒 侯梦涛 (506)
中国图们江通航航行权利与图们江国际合作开发	李德潮 (530)
关于我国海洋权益问题研究	张海文 (540)
关于毗邻我国的沿海国家(地区)对海洋权主张的立法活动	海洋发展战略研究所 (558)
苏联、朝鲜在日本海领海和大陆架经济区划界协议及其对 中、朝在黄海划界的影响	陈德恭 (564)
关于进行专属经济区和大陆架基础测绘和资源远景评价的建议	海洋发展战略研究所 (571)
1982 年海洋法公约与国家实践	陈德恭 (579)
从国际法论我国在图们江的出海权	高之国 (597)
海上邻国海洋油气勘探开发情况	杨金森 (607)
我国申请海底多金属结核开发先驱投资者的必要性和可行性分析	王志雄 (624)
南朝鲜扩大捕鱼区和开发东海油气资源新计划值得关注	杨金森 (651)
日韩共同开发协定与大陆架划界的关系	侯梦涛 (654)
东海大陆架资源开发(共同开发与国际合作)方案研究	陈德恭 (656)

第四篇 海洋经济与科技

信息不对称对发展海洋循环经济的不利影响及对策分析·····	刘 明(677)
基于区域视角的海洋经济空间布局思考·····	曹忠祥(687)
对编制沿海地区海洋经济发展规划若干问题的认识和思考·····	王 芳(696)
海洋经济发展规划编制中评价和预测方法研究·····	刘 明(704)
法国海洋经济统计发展的经验与启示·····	刘容子 刘 明(715)
海洋自然资源核算及纳入海洋经济核算体系的实证研究·····	刘 明(722)
发展海洋经济面临的形势和任务·····	刘容子(730)
区域海洋产业——空间结构问题探析·····	曹忠祥(734)
我国 21 世纪初海洋经济发展预测初步研究 ·····	刘 明 刘容子(741)
试论中国“新东部”海洋经济区划 ·····	徐志良(748)
我国海洋产业发展状况分析·····	刘容子(752)
对当前我国海洋经济形势的分析和思考·····	王 芳(771)
海洋科技体制结构调整的建议·····	杨金森 杨华庭(777)
海洋领域科技进步评价研究刍议·····	王 芳(781)

第五篇 海洋环境与资源

我国海洋资源可持续发展战略初探·····	王 芳 杨金森 高之国(791)
从国际公约看我国海洋生态溢油损害评估的相关法律问题·····	刘家沂(799)
对基于生态系统的海洋管理的一些思考·····	丘 君 李明杰(805)
实施生态化海洋管理的战略设想·····	刘 岩(812)
“十一五”我国海洋环境质量变化趋势分析 ·····	郑淑英(818)
关于完善溢油污损海洋生态索赔诉讼制度的建议·····	刘家沂(825)
我国海洋自然保护区存在的主要问题及对策建议·····	刘 岩 丘 君(833)
日本濑户内海环境立法与管理及其对我国渤海整治的借鉴作用·····	杜碧兰(839)

无居民海岛环境保护问题初探·····	郑淑英 毛丽斐(846)
创建新型合作伙伴关系,构筑渤海环境管理新方略·····	刘 岩 郑淑英 付 玉(852)
渤海环境现状和治理前景·····	郑淑英(859)
关于在我国沿海地区实行“海水开源”的建议·····	杜碧兰(867)
建议我国尽早批准《1972 伦敦公约/1996 议定书》·····	郑淑英(873)
朝鲜半岛和解与黄海资源环境问题·····	郑淑英(876)
渤海的环境问题及对策建议·····	杜碧兰 田素珍(880)
我国海洋资源的背景问题分析与建言·····	成晋豫(887)
我国批准《1972 伦敦公约/1996 议定书》可行性分析·····	郑淑英(893)
我国沿海海平面上升问题不容忽视·····	杜碧兰(908)
白令海公海区渔业资源捕捞和管理的状况及趋势·····	郑淑英(911)
全球海平面上升问题及其对策·····	杨华庭(916)
《伦敦倾废公约》缔约国协商会议的实质和现状·····	海洋发展战略研究所(936)

第一篇

海洋发展战略