



面对险情

——上海公安机关处置重大突发公共事件案例选编



面对险情

——上海公安机关处置重大突发公共事件案例选编

总 编 程九龙
主 编 胡顺康
副主编 陈振华

上海三联书店

图书在版编目(CIP)数据

面对险情: 上海公安机关处置重大突发公共事件案例
选编 / 上海市公安局指挥部编. —上海: 上海三联书店,
2006.11

ISBN 7-5426-2412-1

I. 面... II. 上... III. 公共场所—紧急事件—处理
—案例—汇编—上海市 IV. D631.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 131622 号

面对险情

——上海公安机关处置重大突发公共事件案例选编

著 者 / 上海市公安局指挥部

责任编辑 / 戴 俊 刘 佳

装帧设计 / 上海天地海设计印刷有限公司

监 制 / 林信忠

责任校对 / 王金富 倪蓓蓓

出版发行 / 上海三联书店

(200031) 中国上海市乌鲁木齐南路 396 弄 10 号

<http://www.sanlian.com>

E-mail: shsanlian@yahoo.com.cn

印 刷 / 上海主人印刷厂

版 次 / 2006 年 12 月第 1 版

印 次 / 2006 年 12 月第 1 次印刷

开 本 / 787 × 1092 1/16

字 数 / 120 千字

印 张 / 12

印 数 / 1-2000 册

ISBN 7-5426-2412-1

C167 定价: 60.00 元

为构建社会主义和谐社会努力奋斗

序

一部人类文明发展史，可以说是一部不断应对挑战、战胜危机的历史。

自上世纪八十年代以来，台风、洪水灾害，重大火灾、交通事故，非典型性肺炎、高致病性禽流感等突发公共事件时常肆虐上海，严峻考验着上海公安机关的应急处置能力。面对险情，全市各级公安机关在市委、市政府和公安部的领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，牢记宗旨和使命，时刻把维护上海社会和谐与稳定放在首位，积极采取措施，有效预防和减少了突发公共事件及其造成的损害，有力保障了广大人民群众的生命财产安全和城市公共安全。广大公安民警和武警官兵赤胆忠诚、无私无畏，谱写了一曲又一曲可歌可泣的英雄赞歌。

作为一本公安历史专题读物，本书为我们掀开尘封的记忆，伴我们重返昔日的战场。它以生动的笔触、珍贵的影像和亲切的感受，采掘了深埋在公安档案中的精彩片断，将上世纪八十年代初至2005年期间上海公安机关处置重大突发公共事件一个个惊险而激越的历史场景生动再现于我们的面前。通过30个鲜活的实例，我们不仅可以阅览丰富的历史信息，而且能从不同侧面领略到广大公安民警、武警官兵临危不惧、赴汤蹈火的英勇风采。特别是本书通过逐案点评，让智慧之光从历史的沉淀中闪耀而出，为今后各级公安机关更加从容有效地应对突发公共事件提供参考和借鉴。

“兴必虑衰，安必思危。”“十一五”时期是上海落实科学发展观、全面实施科教兴市主战略、加快建设“四个中心”的关键时期，上海公安工作将面临前所未有的发展机遇，面对前所未有的挑战。希望广大公安民警和武警官兵以史为鉴，继续发扬不畏艰险、英勇顽强的精神，科学应对挑战，沉着经受考验，不断提高上海公安机关应急处置突发公共事件的能力和水平，为上海的社会和谐和城市安全再立新功、再创佳绩。

借此机会，向参加《面对险情——上海公安机关处置重大突发公共事件案例选编》编撰工作的全体同志致以崇高的敬意。

吴志明

二〇〇六年九月

CONTENTS 目 录

1 序

自然灾害篇

- 3 携手同行风雨中
——全力以赴迎战“7·11”龙卷风
- 8 历史将永记这一刻
——记青浦太浦河泄洪抗灾抢险战斗
- 14 聚焦“麦莎”
——全警通力协作迎战台风“MATSA”

事故灾难篇

- 21 一份鉴定书留下的思考
——追忆“9·18”特大火灾
- 25 沪杭铁路惊魂大碰撞
——处置“3·24”列车相撞事故侧记
- 30 第一时刻救援
——“8·15”空难救援纪实
- 34 一串火星引发的惨案
——青浦打火机厂爆炸事故始末

目 录 CONTENTS

- 38 **生死时速**
——回眸闵行“11·13”特大交通事故抢险
- 42 **紧急迫降**
——“9·10”东航客机险情处置纪实
- 50 **“银鹰”坠落之后**
——记“4·15”韩国货机坠毁事故抢险行动
- 56 **火海面前显本色**
——“4·19”特大储油罐灭火战斗实录
- 64 **伏魔72小时**
——石化公司特大火灾扑灭记
- 70 **七月，突来的流沙**
——轨道交通4号线越江隧道工程事故抢险侧记
- 78 **保卫母亲河**
——“长阳轮”溢油事故处置追述
- 85 **都是毒弹惹的祸**
——处置黄浦江废旧航空毒气弹始末
- 90 **严冬里涌动的一股暖流**
——虹口“怡泉浴室”锅炉爆炸事故处置回放
- 96 **A30，红色警报骤然响起**
——奉贤“11·8”特大交通事故抢险纪实
- 102 **风口浪尖挽狂澜**
——紧急处置“7·21”液化气罐车翻车事故

公共卫生事件篇

- 109 世人的关切，聚光的焦点
——处置非典型性肺炎掠影

- 116 面对地球亮起的红灯
——全警总动员抗击禽流感

社会安全事件篇

- 125 警报，拉响在申城上空
——“7·25”反劫机战斗纪实

- 130 中华第一街上的巨响
——成功破获20路电车爆炸案

- 135 罪恶的烈火 正义的扑救
——四川中路401号纵火事件处置记

- 142 纸制的“炸弹”
——迅速侦破“6·19”扬言爆炸、敲诈钱款案

- 146 万里追踪
——侦破“3·31”投毒敲诈均瑶乳品有限公司案纪实

目 录 CONTENTS

- 154 **尖峰三秒**
——紧急处置浦东“5·10”液化气爆炸(未遂)事件
- 158 **十天十夜的奋战**
——“11·5”扬言爆炸案侦破纪实
- 162 **揭开“合法”外衣下的阴谋**
——侦破“1·15”特大合同诈骗案始末
- 167 **利剑出鞘**
——快速侦破扬言爆炸复旦大学案
- 172 **人民警察的生死瞬间**
——“6·21”纵火事件处置追记
- 178 **后记**



济大事兴以人为本。

——《三国志·蜀书》

自然灾害篇



时任上海市委副书记、市长的江泽民同志为纪念抗灾亲笔题词

携手同行风雨中

——全力以赴迎战“7·11”龙卷风

1986年7月11日下午，本市南汇、川沙、奉贤等3个县遭受特大龙卷风袭击，灾区损失严重。面对突如其来的自然灾害，在市委、市政府的领导下，全市各级组织和人民群众紧急行动起来，团结一心，众志成城，取得了抢险救灾斗争的重大胜利。在这场斗争中，广大公安民警、消防指战员奋不顾身抢救伤员、清理现场、维持秩序、维护稳定，为抢险救灾立下了汗马功劳。今天，就让我们打开尘封的历史

记忆，回溯那场可歌可泣的抗风抢险战斗……

狂风呼啸 横行肆虐

7月11日下午1时45分至3时许，自1956年9月以来最大的一次龙卷风突然袭击申城，本市郊区南汇、川沙、奉贤等3个县的数十个乡镇遭受灾害。风魔所到之处，人畜伤亡，房屋坍塌；众多的电线杆拔地而起，高压电线和

广播电线被刮断；大片农田淹没，众多的乡村企业停产，工农业生产被严重破坏。川沙县六团乡建材预制厂一辆20吨的行车，随龙卷风腾空而起，然后坠落在附近的河流中，击毁了一条40吨的水泥船。可见风速之快，风力之大。

这次龙卷狂风是裹挟着倾盆大雨突袭而来的。当日下午1时45分，龙卷风首先在南汇县“发难”，六灶、坦直、新场、瓦屑、三灶、惠南等乡镇被全面袭击；下午2时，奉贤县的钱桥、青村、齐贤乡龙卷风突发；下午2时30分，川沙县的六团、江镇和顾路乡遭龙卷风危害。狂风过境不过几分钟时间，但它以席卷之势造成三县境内全线告急。

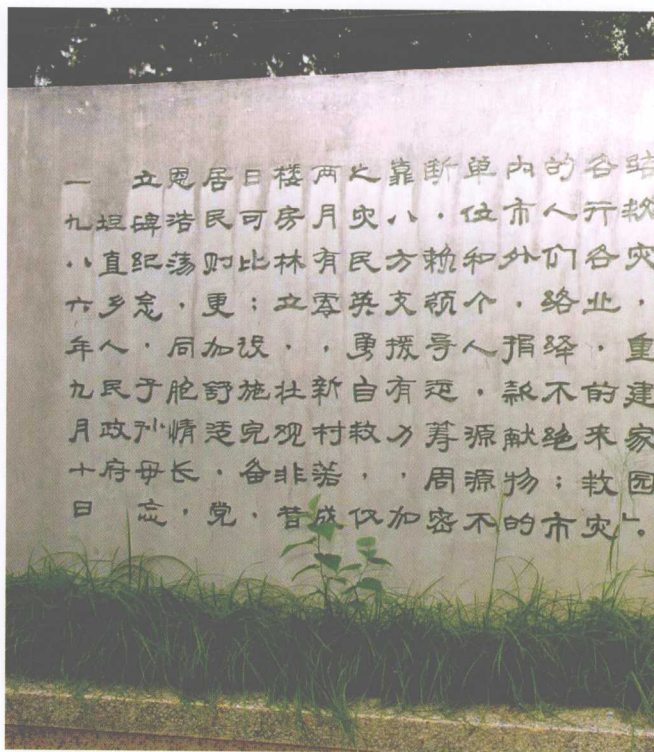
据统计，南汇、川沙、奉贤三县共死亡25人，受伤554人（其中重伤168人），房屋损坏4800余间；14家工厂、11所学校、6个畜牧场坍塌严重。三县中受灾最重、损失最大的是南汇县，该县20个乡、3个镇1000余家乡镇企业因供电中断而停产，直接造成的经济损失达2600余万元。

顶风冒雨 奔赴灾区

灾情发生后，最先获得龙卷风袭击信息的是正在沪南公路上巡逻的市公安局交通处道检队二分队的民警。

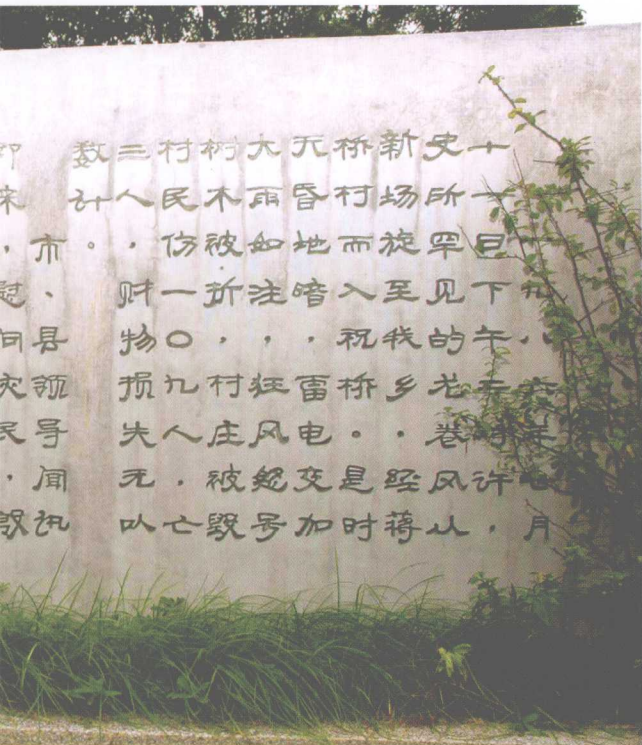
“交001、交001，通259报告：南汇县新场、六灶等地被龙卷风袭击，房屋倒塌，人员伤亡严重，正在抢救……”

7月11日下午2时许，市公安局交通处指挥室突然接到道检队二分队的灾情报告，对此交通处处长周赤立即向市公安局作了汇报。市



公安局领导接报后，马上下令组织力量抢险救灾，并通知南市交通队和隧道交通管理所加强对通往南汇道路的交通管理，以保障抢险车辆畅通无阻。

下午3时，仅用了1小时，市公安局副局长崔路调集500名民警火速赶到了南汇县坦直乡重灾区。乌云低旋，大雨倾盆，民警们浑身湿透，雨水夹杂着汗水顺着脸庞淌落下来，但他们谁也不吭声，个个奔波在岗位上毫不退缩，冒雨挖掘、抢救埋在废墟中身受重伤的群众。对伤员们来说，时间就是生命！然而，坦直乡蒋桥村以及沪南公路新坦瓦公路口周围灾情特别严重，公路受损，拥挤不堪，大批消防



南汇县坦直乡人民政府为纪念抗灾而刻写的碑文

车、救护车无法正常通行，直接阻碍了抢救工作。

下午4时，交通处周赤处长带领增援队伍赶到了抢险现场。民警们顶风冒雨，按部署分头行动，迅速在受灾地区沿线布岗、指挥，排除路障，疏通道路，维持秩序，为救护车、消防车的进出打开了一条通道，为救灾赢得了宝贵的时间。通过全体参战民警的连续奋战，伤员终于被全部救出，及时送往医院救治。

一方有难 八方支援

面对这突如其来的自然灾害，市委、市政

府领导十分重视。市委副书记黄菊、副市长倪天增以及市农委等领导得到风灾消息后，立即赶往南汇受灾乡镇慰问灾民，并和当地县委、县政府领导成立了“团结救灾领导小组”，指挥现场救灾工作。

在领导小组的统一指挥下，公安机关、驻沪部队、工农经济、医疗卫生等部门和当地干部群众一起，齐心协力抗御灾害。在救灾现场，公安部门出动警力，抢救伤员，维护稳定；卫生部门紧急部署，收治伤员，防控疫情；警备区守备旅、石化总厂、柴油机厂等第一时间将发电机送到，解决了现场用电需要；供电局调集人马连夜抢修电路，以尽快恢复灾区生产。

灾情是严重的，但在受灾现场所看到的，不仅仅是断垣残壁、树倒田淹，更有党政军民斗志昂扬、团结救灾的战斗景象。整个救灾工作有条不紊地进行着，灾区治安良好，没有发生一起趁“风”打劫的案件；防疫工作及时，没有发生一次疫病传染事故；群众情绪稳定，没有发生一起灾民吵闹和上访事件。

清理现场 爱民为民

在救灾工作中，广大公安消防、武警和警备区指战员发扬光荣传统，主动承担了最艰巨的清理现场的任务，为灾区迅速恢复生产、重建家园立下了大功。

7月12日凌晨，1000多名指战员赶赴六灶、坦直、新场三乡灾区现场，连续3天清理现场，共清理倒塌房屋280余栋，从废墟瓦砾堆里挖出电视机、收录机等贵重物品2100多件，抢运物资265吨，救治伤员417人次，协助有关部

门架设高压线路 30 多公里。

指战员们在抢险工作中,表现出严明的纪律,将清理的物品逐一登记造册,物归原主。在六灶乡连民村清理现场的指战员,从瓦砾中发现 2000 多斤西瓜,但不吃一个,全部轻堆放,如数归还原主。乡政府送来橘子水和西瓜,他们也婉言谢绝。灾民们感动地说:“从救灾指战员身上,我们又看到当年解放锦州战役中解放军爱民为民、不吃群众苹果的好传统。”

在市委、市政府的领导下,通过全市各级组织和人民群众的共同努力,“7·11”抗灾斗争取得了重大胜利。7 月 29 日,市政府召开“7·11”龙卷风救灾表彰大会,副市长倪天增作了重要讲话,并对救灾斗争中作出重大贡

献的先进集体和个人予以表彰,其中授予市公安局等 4 个先进单位锦旗,授予市公安局崔路、方金良、张俊平、张涌生、张涨法和南汇县公安局金叙生、武警上海总队五支队刁家桥、阎颖河等 22 个先进个人奖励证书,同时还授予 17 个先进集体奖状。

人类对于某些自然灾害,在现今的科学技术条件下还难以预测和消除,但是人类在自然灾害面前决不是无能为力的。团结就是力量。面对突发自然灾害,全市公安机关广大民警肩负维护社会稳定和保护人民生命财产安全的重任,始终与人民群众心手相连,风雨同行,共创美好的未来!

(文/倪蓓蓓)

点 评

金叙生(现已退休)

时任 上海市南汇县公安局六灶派出所所长

处置自然灾害,必须在党委、政府的统一领导下,充分发挥公安机关的职能作用,同时通过社会各方的参与和努力,达到抗灾减灾的综合效果。“7·11”龙卷风事件的成功处置,就充分反映了这一特点。

一是领导重视。事件发生后,市委、市政府领导高度重视,第一时间赶赴现场,慰问受灾群众,并及时成立“团结救灾领导小组”,指挥现场救灾工作。市局领导在接到报告后,迅速调集警力,亲临一线指挥抢险救灾。各级领



南汇县六灶乡人民政府为纪念抗灾而刻写的碑文

导的高度重视，为整个抢险救灾工作提供了组织保障。

二是处置有力。由于公路受损、车辆拥堵，在大批消防车、救护车无法正常通行的情况下，现场指挥立即部署处置方案，参战民警迅速在受灾地区沿线布岗、指挥，排除路障，维持秩序，为救护车、消防车的进出打开了通道，为救灾赢得了宝贵的时间。

三是通力协作。在领导小组的统一指挥下，各部门以大局为重，公安机关、驻沪部队、工农经济、医疗卫生等部门与当地干部群众一起，发扬连续作战、无私奉献的精神，既各司其职，充分发挥各自职能作用，又相互配合协作，联手联动，形成工作合力，为事件的成功处置奠定了基础。



血肉之躯战洪魔

历史将永记这一刻

——记青浦太浦河泄洪抗灾抢险战斗

1991年7月4日，声声惊雷，阵阵暴雨。黑压压的云层，覆盖着上海的天空。无情的雨水，不间断地向着大地倾泻而来。各大新闻媒体相继报道着严峻的形势：苏州告急，228万亩良田被淹；无锡告急，城区3万多户民宅进水；常州告急，南通告急……陡然上涨汹涌奔腾的太湖水，很快形成了夹击上海的态势。

为了缓解太湖洪水对苏南三角洲以及杭嘉

湖平原的巨大压力，解除洪水对沪宁、沪杭铁路干线构成的严重威胁，国家防汛总指挥部下达了打开青浦县境内太浦河红旗塘坝——炸坝泄洪的命令。

红旗塘坝，这条全长120公里的大坝，修建于1958年。33年来，它是西阻太湖洪水的生命之坝，也是大上海阻击洪涝灾害的第一道屏障。今天要突然炸毁这条大坝，青浦首当其