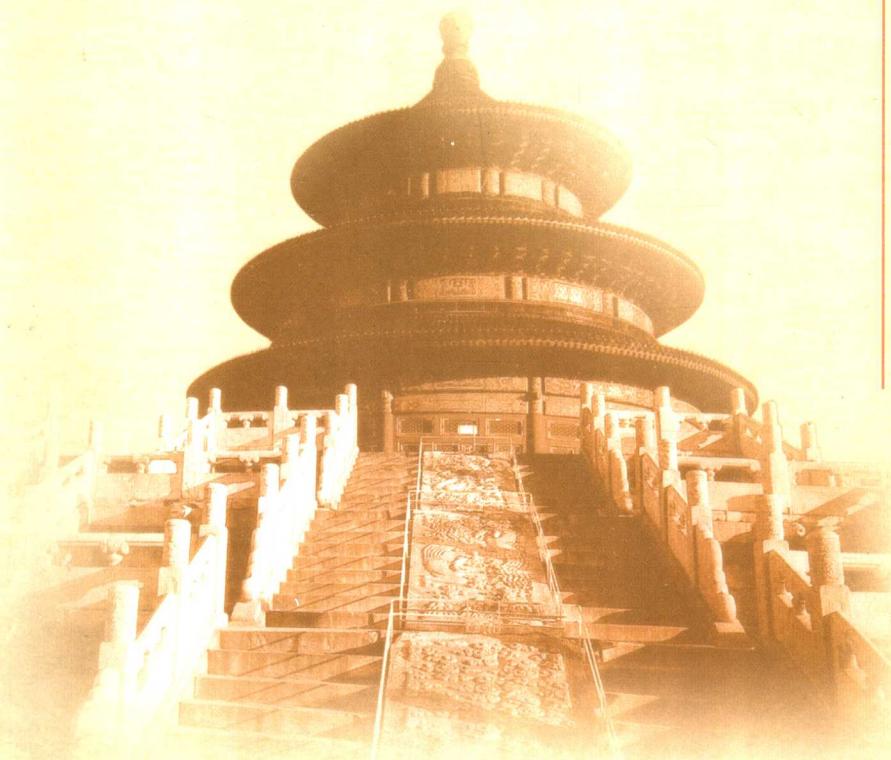


北京税务博物馆系列丛书

中国古代税收思想史



中国财政经济出版社

教育部人文社会科学研究 2005 年税收思想与文化研究成果
北京税务博物馆系列丛书

中国古代税收思想史

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国古代税收思想史/本书编写组编. —北京：中国财政经济出版社，2007.3

(北京税务博物馆系列丛书)

ISBN 978 - 7 - 5005 - 9724 - 7

I . 中… II . 中… III . 税收管理 - 经济思想史 - 中国 - 古代
IV . F812.92

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 025220 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph @cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100036

发行处电话：88190406 财经书店电话：64033436

北京中兴印刷有限公司印刷 各地新华书店经销

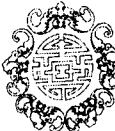
787×1092 毫米 16 开 17.25 印张 245 000 字

2007 年 3 月第 1 版 2007 年 3 月北京第 1 次印刷

定价：35.00 元

ISBN 978 - 7 - 5005 - 9724 - 7 /F · 8446

(图书出现印装问题，本社负责调换)



总序

税收在中国已经有长达几千年的历史。在这悠长的岁月中，税收逐渐形成了自己独特的文化、完备的体系，并在国家的政治、经济生活中发挥着不可替代的作用。要真正弄懂中国的赋税征收制度，发现赋税的作用以及发展规律，需要以史为鉴。只有透彻地了解历史，才能更好地为现实服务。

为了使社会各界认识税收的重要涵义，使纳税人认识到自己的责任和义务，使税务工作者能够借鉴我国古代税收工作的有益经验，就要进一步做好税收知识教育工作，在构建和谐社会的同时形成良好的纳税氛围，我们配合北京税务博物馆的开馆，组织出版了北京税务博物馆系列丛书。此套丛书包括《中国古代税收思想史》、《外国税制》、《北京税收史》、《中国税收简史》，并被列为教育部人文社会科学研究 2005 年税收思想与文化研究成果。

本丛书史料翔实、内容丰富、通俗易懂，读者在阅读的同时可以配合参观北京税务博物馆的展览，相信不管是税收工作者还是广大人民群众都会受益匪浅。

在丛书出版之际，感谢中央财经大学孙翊刚教授、刘桓教授、童伟博士对丛书的斧正。

毛纪平

2006.10.20



前 言

税收是人类社会发展到一定历史阶段的产物，其产生和发展，需要一定的物质基础、社会基础和政治基础。政府为什么要征税？政府为什么有权力征税？纳税人为什么有义务纳税？中国从古至今的土地制度的演变与赋税制度发展之间存在什么关系？征税的方式以及税收负担与经济发展有什么关系？我们带着这些思考，探寻中国税收从远古到近代因袭变迁的轨迹，并试图用通俗的文字来表述中国四千多年辉煌的税收文明，探索中国古代和近代丰富的治税思想对税制变革发展的影响。

《史记》中“自虞夏时，贡赋备矣”的记载，表明在奴隶制国家出现的时候，贡、赋等赋税形式已经出现了。经历了夏、商、周时的贡、助、彻，公元前594年实行“初税亩”，在我国历史上第一次出现了“税”字。此后，商鞅变法实施重农抑商政策，税收的鼓励、限制和调节作用在那时就被认识和运用；秦代赋税横征暴敛所带来的王朝迅速覆灭的结果与汉初轻徭薄赋、休养生息的努力，将税收与经济、社会发展的关系体现得淋漓尽致；唐代租庸调制和唐中两次重大税制改革，展示了从实物税到货币税发展的脉络





和徭役赋税化的历史进程；宋代拓宽了赋税领域，反映了商品经济特别是商业外贸的空前发展；明代的“一条鞭法”体现出古代农业税的至高形态；国民党时期的苛捐杂税和预征制度，给中国人民带来“苛政猛于虎”的感受……如果说税收的产生是人类社会从蒙昧跨入文明的重要标志之一，那么税收的发展又成为国家和社会发展的一面聚焦镜，能集中而深刻地反映出国家的性质，显示出国家与社会的发展阶段和发展水平。

在本书编写过程中，我们有幸请到了著名财税史专家孙翊刚先生作顾问。孙翊刚先生对本书的编写进行了悉心的指导，提出了许多中肯而宝贵的意见。本书的作者们查阅了大量的古籍和史实资料，也从近代和现代专家学者的相关论著中得到许多启发。我们深知研究工作的细碎和艰难，在此向从事本领域研究的同行们表示敬意。

由于研究深度有限，在理解和分析过程中会存在一些不当之处，恳请业内专家和读者多提宝贵意见。

编 者

2006年10月



目 录

第一章 夏、商、西周三代的税收思想……… (1)

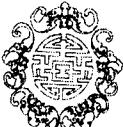
- 第一节 夏代以前：原始税收的胚芽……… (2)
- 第二节 夏禹时代：贡赋备矣…………… (5)
- 第三节 殷商：薄赋敛之先河…………… (7)
- 第四节 西周：封土纳贡、彻田为粮……… (9)

第二章 春秋时期的税收思想…………… (14)

- 第一节 管仲的相地课征思想…………… (15)
- 第二节 子产的作丘赋政策…………… (17)
- 第三节 晏婴的均贫富思想…………… (17)
- 第四节 孙武的军赋观点…………… (18)
- 第五节 孔子的培养税源思想…………… (20)
- 第六节 儒家经典《周易》、《大学》的税
收思想…………… (24)
- 第七节 老子的税收思想…………… (27)
- 第八节 《诗经》反映的税收思想 …… (28)

第三章 战国时期的税收思想…………… (33)

- 第一节 孟子的税收思想…………… (34)
- 第二节 荀子的税收思想…………… (37)



第三节	墨子的税收观念	(41)
第四节	李悝、商鞅、韩非的税收思想	(43)
第五节	战国的其他租税思想	(49)
第四章 《禹贡》、《周礼》与《管子》的税收思想		(51)
第一节	《禹贡》反映的税收思想	(51)
第二节	《周礼》——先秦时代税收思想集成	(55)
第三节	《管子》的税收思想	(65)
第五章 秦汉时期的税收思想		(75)
第一节	秦代财税改革体现的统一思想	(75)
第二节	西汉前期的税收思想：税制之体现	(78)
第三节	西汉前期贾谊与晁错的税收思想	(80)
第四节	西汉中期董仲舒和司马迁的税收思想	(84)
第五节	西汉中期桑弘羊及反对者的税收思想	(87)
第六节	西汉中期的“算缗钱”与工商税	(93)
第七节	西汉后期的税收思想	(96)
第八节	新朝与王莽的税收思想	(101)
第九节	东汉时期的税收思想	(106)
第六章 三国两晋南北朝时期的税收思想		(112)
第一节	动荡社会中的财税状况	(112)
第二节	三国时期的税收思想	(115)
第三节	西晋的税收思想	(116)
第四节	东晋时期的税收思想	(121)
第五节	南朝的税收思想	(123)
第六节	北朝的税收思想	(126)
第七章 隋唐五代时期的税收思想		(131)
第一节	隋代的税收思想	(131)



第二节 唐初的税收思想.....	(135)
第三节 刘晏的税收思想.....	(138)
第四节 杨炎与两税法.....	(141)
第五节 陆贽的税收思想.....	(144)
第六节 反对两税法的观点.....	(148)
第七节 唐中叶以后的其他税收思想.....	(150)
第八章 两宋时期的税收思想.....	(160)
第一节 两宋时期的财税状况.....	(161)
第二节 李觏、范仲淹、欧阳修的税收思想.....	(163)
第三节 王安石的税收思想.....	(165)
第四节 司马光和苏轼兄弟的税收思想.....	(168)
第五节 林勋、叶适、朱熹的税收思想.....	(171)
第六节 北宋后期的商税思想.....	(175)
第九章 元代的税收思想.....	(177)
第一节 “天下一家”、南北异制	(177)
第二节 耶律楚材、阿合马、卢世荣的税收思想.....	(179)
第三节 王恽、郑介夫的税收思想.....	(184)
第四节 马端临的税收思想.....	(185)
第十章 明代的税收思想.....	(188)
第一节 从赋税制到租税制的重要转折.....	(188)
第二节 解缙、周忱的税收思想.....	(191)
第三节 丘浚的税收思想.....	(193)
第四节 王守仁、林希元的税收思想.....	(196)
第五节 海瑞、张居正的税收思想.....	(198)
第六节 李贽、徐光启、宋应星的税收思想.....	(201)
第七节 明代中、晚期的商税思想和反对赋税征银的思想	(204)



第十一章 清代鸦片战争前的税收思想	(206)
第一节 从“康乾盛世”到赋税日重.....	(206)
第二节 李雯的税收思想.....	(208)
第三节 黄宗羲的税收思想.....	(211)
第四节 顾炎武的税收思想.....	(215)
第五节 王夫之的税收思想.....	(218)
第六节 王源与颜李学派的税收思想.....	(223)
第七节 包世臣、汤鹏、龚自珍、吴铤、俞正燮的税收思想.....	(225)
第八节 摊丁入地、火耗归公及其他税收思想.....	(229)
第十二章 鸦片战争后的税收思想	(235)
第一节 半封建半殖民地社会的税收.....	(235)
第二节 魏源、冯桂芬的税收思想.....	(241)
第三节 王韬、薛福成、郑观应的税收思想.....	(243)
第四节 马建忠、严复的税收思想.....	(245)
第五节 康有为、梁启超、谭嗣同的税收思想.....	(247)
第六节 周学熙、梁士诒的税收思想.....	(249)
第七节 孙中山、廖仲恺、章炳麟的税收思想.....	(251)
第八节 田赋归属、盐法改革及关税自主思想.....	(255)
主要参考文献	(261)



第一章

夏、商、西周三代的税收思想

思想是社会生活反映在人们的头脑中经过思维活动而产生的结果。马克思在《资本论》中有一段非常经典的话：“蜘蛛的活动与织工的活动相似，蜜蜂建筑蜂房的本领使人间的许多建筑师感到惭愧。但是，最蹩脚的建筑师从一开始就比最灵巧的蜜蜂高明的地方，是他在用蜂蜡建筑蜂房以前，已经在自己的头脑中把它建成了。”^① 人类与其他动物的区别就在于有意识、有思想，有目的性、主动性、计划性，而其他动物的活动靠的是本能。税收思想的历史源头应该与税收一样久远，作为一个历史范畴，它是随着税收的出现而出现的。但是，在税收出现的初始时代，人类“四肢发达，大脑简单”，社会生活还非常原始，有关税收的思想也应该是“零零碎碎”的，极其简单、片断、不明确，而且没有通过文字记录、流传下来。因此，对于人类早期的税收思想，今人知之甚少。今天这方面的相关信息主要有三个来源，一个是考古发现，一个是历史传说，一个是后人的追述，后两个方面主要是一代一代人的口传

^① 马克思：《资本论》，第1卷，人民出版社1975年版，第202页。



心授。有了文字以后，文字记录便成了主要的思想信息的传承渠道。

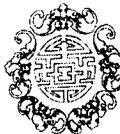
第一节 夏代以前：原始税收的胚芽

一、考古发现：人类摇篮与史前文化

中国是人类起源的摇篮之一。在距今约一百八十万年前，中国大陆就有远古人类活动，山西南部芮城的西侯度发现有他们活动的遗址。元谋人（云南元谋县）距今约一百七十万年，北京人（北京房山区周口店龙骨山）距今约七十万至二十万年，金牛山人（辽宁营口县金牛山）距今约二十八万年。距今二十万至十万年之间，有马坝人（广东曲江县马坝镇）、长阳人（湖北长阳县）、丁村人（山西襄汾县丁村）等。到这时为止的古人类，使用的工具是石器，社会组织是原始群。

原始群之后，出现的是氏族公社。先是母系氏族公社，距今约十万至一万年为早期阶段，如峙峪人（山西朔县峙峪村，距今约二万八千年）、左镇人（台湾台南县左镇，距今约三万至二万年）、山顶洞人（北京房山区周口店龙骨山，距今约一万八千年）。距今约一万年至五千年是母系氏族公社的繁荣阶段，社会发展进入新石器时代，同时发明并且广泛使用了陶器。具有代表性的有河姆渡聚落（浙江余姚河姆渡村，距今约六千八百年）、仰韶聚落（河南渑池县仰韶村，距今约六千多年）、半坡聚落（山西西安东郊半坡村，距今六千年）、大汶口原始居民（山东大汶口一带，距今五千至四千年）、分布广泛的龙山文化聚落（首次发现于山东章丘市龙山镇，黄河中游下游、长江下游、江汉平原等地都有这一时期的遗址，距今四千五百年至四千年）等。

母系氏族公社之后是父系氏族公社。父系氏族处于新石器时代晚期和铜、石器并用时代，文化遗址在中国各省区广袤的土地上都有发现，可谓星罗棋布。父系氏族公社是由原始社会向阶级社会过渡的社会组织形式。这一时期，以家庭为单位的财产私有制逐渐产生，贫富分化在发



展，阶级和国家机构在形成之中。

二、神话与追述：历史传说与传说中的历史

中国古代没有“神话”一词，这个词是在二十世纪初由日本移植过来的。神话并不是出于毫无根据的空想，而是基于现实的社会生活，反映一定的社会生活。古代人民根据自己在生活中的各种感受、欲望和需求创造出各种神话。神话是人类社会童年的产物，从神话里可以看到古人的思想观念，了解他们怎样设想世界，怎样崇拜英雄、赞美劳动、诅咒邪恶，怎样向往美好生活，等等。

中国古代神话产生得非常早，著名的神话如盘古开天辟地、女娲补天、三皇五帝等等。盘古开天的神话说：“天地浑如鸡子，盘古生其中。万八千岁，天地开辟，阳清为天，阴浊为地。”女娲造人的神话说：“天地开辟，未有人民，女娲抟（tuán）土作人，剧务，力不暇接，乃引绳于泥中，举以为人。”有意思的是，女娲用泥捏制成人，感觉效率低，就把绳子拉到泥里蘸上泥浆，任意挥舞，泥点落地，就变成了活蹦乱跳的小人，人就产生了。后来鲁迅解释说，这根绳子，是“女娲信手一拉，拔起一株从山上长到天边的紫藤”。女娲还是婚姻之神。人总是要死的，为免除不断造人的辛苦，女娲又让男人和女人配合起来，滋生繁衍，传宗接代。

传说中的有巢氏、伏羲氏时代大体上指的是旧石器时代。有巢氏“构木为巢，以避群害”；伏羲氏“作结绳而为网罟（gǔ）”，教人捕鱼、驯养牲畜；燧人氏“钻燧取火，以化腥臊，教民熟食”（也有传说是伏羲氏“钻木作火”，还有说“黄帝钻木生火，以熟葷臊，民食之无肠胃之病”）。传说中“斫（zhuó）木为耜（sì），揉木为耒（lěi）”的神农氏时代，大体上是指新石器时代。

古代文献中根据传说记载了许多父系氏族社会的情况。最著名的部落首领是中原地区黄河流域的神农氏、黄帝和江淮流域的蚩尤。神农氏又称炎帝，不但是农业生产的始祖，还是医药的发明者，曾经尝百草，教人治病；还发明陶器，开辟集市，教人们互通有无。黄帝又称轩辕氏、有熊氏，相传他造出宫室、车船、兵器、衣裳，还让下属官员发明



文字、历法、算术和音乐，他的妻子嫫（lēi）祖则发明了养蚕抽丝技术。蚩尤与炎帝、黄帝同时代，传说能呼风唤雨，以铜为兵器。在部落冲突中，炎帝和黄帝在涿鹿（今河北涿鹿县）联合打败蚩尤部落。后来，炎帝和黄帝为争夺中原地区，又在“阪泉之野”（今河北怀来）大战。炎帝战败归服黄帝，炎、黄两个部落走向联合，占据了中原地区，不断繁衍生息，形成后来华夏民族的主体。炎帝和黄帝是中华民族的人文始祖，中华文明起源于炎帝和黄帝时代，所以说我们是炎黄子孙。

三、文明前夜与税收起源

神农、黄帝、蚩尤之后，经尧、舜、禹传数百年，史称“禅让时代”。尧、舜、禹先后为中原地区的部落联盟首领。尧年老后，传位给舜；舜年老后，传位给禹。禹是“禅让”制度下的最后一个部落联盟首领，此时国家已在形成中，天下诸侯（部落首领）都来“朝禹”，国号为“夏”。禹是站在文明门槛上的第一位帝王，中国历史从此进入了阶级社会，时在公元前二十一世纪，约公元前 2070 年。这是一个非常大的转变，古人曾用“大同”、“小康”来对比这前后的两个截然不同的社会。《礼记·礼运》把夏禹以前称为“大同之世”，就是“天下为公”的原始社会；把夏禹作为“小康之世”的开端，就是“天下为家”的阶级社会。

在禹建立夏之前很早的时候，就孕育了原始税收的胚芽。比如力役，神农氏、黄帝时期就有力役之征，一方面征之于本部族，另一方面征之于其他部落；再如贡赋，黄帝时就开始强迫周边的其他部落“宾服”、进贡；还有，为了祭祀、庆祝等公共活动向本部族征收一般实物贡纳。没有这些收入，就没有办法从事大型的祭祀活动、兴修水利等工程以及对外战争，而且在部落首领及下属公职人员直接劳动减少之后，他们的用度、消费也就没有着落。一般地说，原始税收是以氏族、部落、部落联盟、农村公社的公共权力为依据进行的资源配置。经济前提是出现剩余产品，有了一定量的剩余产品，就有了税源；政治前提是公共权力，有了公共权力，就有了课征的力量。公共权力的标志是常设公职人员的出现并日益增加。这样看，原始税收在父系氏族以后就逐渐地



萌芽了。

在历史的、逻辑的起点上，有了剩余产品，并由此在社会组织中刺激、催化而形成公共权力中心，在这个过程中原始税收随之产生。“十月怀胎，一朝分娩”。经历长时间孕育、逐渐发展、不断演化的过程，税收最终成长为一个成熟的范畴——国家产生，税收以独立的面目出现在社会舞台上。恩格斯说：“为了维持这种公共权力，就需要公民缴纳费用——捐税。”^① 税收的产生和国家的产生是同一个过程。国家作为一个掌握公共权力的政治机构，不是在哪一天突然出现的。

第二节 夏禹时代：贡赋备矣



现实中出现需要解决的税收问题，就产生了人们对税收问题的种种议论和看法，产生了税收思想。每个时期中的税收思想，都是那个时期中有关税收问题在思想领域中的反映。事实和思想常常是不可分开的，有时一个完整的措施，就是一个思想的实现和流露。夏代开始，“贡赋备矣”，所以，中国古代的财税思想一般追溯到夏禹时代。

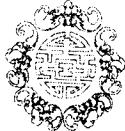
一、夏传子，家天下

尧、舜时期，洪水泛滥成灾。禹担任部落联盟首领时，受舜之命治水。禹“居外十三年，过家门不敢入”，治水成功，为农业发展创造了良好条件，威望大增，舜举禹为继承人。禹继位，建立起中国历史上第一个国家——夏朝，定都阳城（今河南登封）。禹死后，他的儿子启继承父位，开始了“家天下”的历史。从此，中国历史上的“禅让时代”结束，王位“世袭制”开始。

夏朝是一个奴隶制国家。奴隶主是由氏族贵族转化而来，国王是奴

^① 恩格斯：《家庭、私有制和国家的起源》，《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1972年版，第167页。





奴隶主阶级的最高代表，以父系家长制君临天下，称“天子”，天子之下有“百吏”。夏朝建有城堡、大型宫殿，组建军队，制定刑法，设置监狱，建立起政权机构。夏朝以农业为主，实行土地国有制，土地所有权由原来的氏族公社或农村公社转向国家。在夏朝，手工业也有相当的发展。夏朝从公元前 2070 年建国，传十四世、十七君，最后的国王是夏桀，他奢侈残暴，约公元前 1600 年为商所灭，至此夏朝历时四百七十年。

二、五十而贡，贡赋备矣

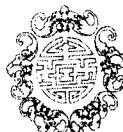
夏朝的主要税收来源是贡赋。相传，“夏后氏五十而贡”；“自虞夏时，贡赋备矣”；“禹别九州，随山浚（jùn）川，任土作贡”。在那个时候产生了以“贡”为基本形式的税赋，贡品的缴纳以当地所产和产地距离远近为标准确定。夏朝把土地分为 50 亩一井，土地出产什么，使用者就向国家交纳什么。离王城一百里以内纳全禾，一百里至二百里之内纳禾穗，二百里至三百里交秸杆，三百里至四百里交粟，四百里至五百里交精米。

夏禹曾向诸侯掠取贡赋。禹同各国诸侯在涂山（今安徽蚌埠淮河东岸当涂山）相会时，缴纳贡物的来源很多，连夏禹铸鼎用的铜（金）也是各国贡纳的。明末顾炎武说：“古来田赋之制，实始于禹，水土既平，威则三壤，后之王者，不过因其成迹而矣。”

夏禹曾在会稽（今浙江绍兴南）会集诸侯“计功封侯”，留下了“会稽者，会计也”的历史记录。这里的“会计”是定期会集诸侯对贡赋交纳进行考核，据说是三年一次，已形成一种制度。《韩非子》记载，“防风之君后至，而禹斩之”，去晚的要杀头。后人认为这也是中国发明会计、审计制度的最早来源。

三、政在养民，培植税源

夏禹时代提出“政在养民”或“安民”的概念，把修治水、火、金、木、土、谷和“正德、利用、厚生”作为政府的职能，以稳定人民生活，保障统治地位。同时，“政在养民”，隐含着发展社会经济以扩大



税源之意，后来成为确定财政税收指导原则的经典依据。

夏禹时代开始重视粮食之类的财政储备，统治者意识到“民无食也，则我弗能使也”，就像一家之主缺乏一年的家庭粮食储备，若遭遇自然灾害，便会丧失对其妻子或臣妾舆马的所有一样。如果“国无兼年之食，遇天饥，百姓非其有也”。因此，当国家面对无法预料的水旱饥荒时，“非务积聚，何以备之”。这表明，在以农业作为决定性生产部门的古代，国家自始就以粮食储备作为财政收支的重要手段，重视以粮食为主的财政积蓄是早期财税思想的一个特征。

第三节 殷商：薄赋敛之先河

夏代的历史情况，本无文字记载佐证，大多是依据后代的文字记载推知的，追述和附会的不少。继起的殷商时代，有甲骨文遗存，可谓“真凭实据”应该比夏代更可靠，更立得住脚。但甲骨文“片言只语”，而且古奥艰涩，殊难解译，后人所知可能只是一鳞半爪，蛛丝马迹，所以到目前为止，关于商代的财税思想资料，整理出来的反倒没有夏代的“丰富”。

一、商代：国家机器强化，经济发展

商族长期居住在黄河下游地区，始祖是契。契曾协助禹治水有功，被舜任为司徒，掌教化，封于商（今河南商丘）。契传到十四世汤，势力强大，建立了早期的国家，以伊尹为相，以毫（今河南商丘）为国都。此时，商虽臣于夏，但在农业和手工业方面都比夏朝进步。夏桀暴虐无道，约公元前1600年，商汤联合周边各诸侯举兵灭夏，商朝建立。商朝建立后，屡受洪水之害，多次迁都，到第二十个帝王盘庚时第六次迁都到殷（今河南安阳）才稳定下来，此后二百七十余年未再迁都，一直到商灭亡。商朝历时五百多年，经十七世、三十一帝，由盛而衰。到公元前1046年纣王时，渭水流域的周族首领周武王灭商，周朝建立。